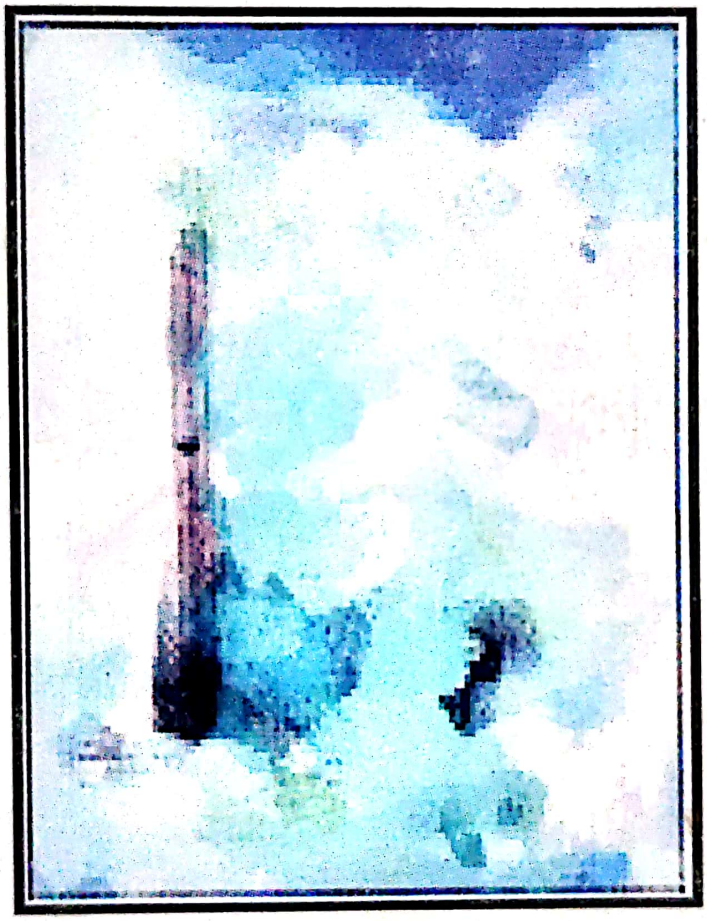
ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Anul II, semestrul 2



ÎNVĂȚĂMÂNT LA DISTANȚĂ

Editura Universității "Al. I. Cuza" Iași

UNIVERSITATEA "AL. I. CUZA"
IAŞI

FACULTATEA
DE FILOSOFIE

Coordonator ID:
Prof. dr. Petru BEJAN

Efectele migrației Romelia Cârlui
Fenom migrației și criza familială

ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Volumul IV

ISARIE ANA

Învățământ la distanță

Anul II
Semestrul 2

Editura Universității "Al. I. Cuza"
Iaşi – 2007

Scanned with OKEN Scanner

Adăugările consilierului

CUPRINS

DREPTURILE OMULUI ŞI STRATEGII ANTIDISCRIMINATORII.....9
Prof. dr. Vasile MIFTODE
Asist. drd. Camelia MORARIU

CONSILIERE ÎN ASISTENȚA SOCIALĂ..... 87
Lect. dr. Daniela – Tatiana GÎRLEANU – ŞOITU

MANAGEMENT ŞI PARTENERIAT PUBLIC – PRIVAT 175
Prof. dr. Maria COJOCARU

DEZVOLTARE COMUNITARĂ 267
Prof. dr. Ion IONESCU

Scanned with OKEN Scanner

DREPTURI ŞI DISCRIMINĂRI

Prof. dr. Vasile MIFTODE
Asist. drd. Camelia MORARIU

CUPRINS

I. Analize teoretice şi conceptuale privind drepturile omului

1. Teorii şi ideologii actuale asupra drepturilor omului
2. Minorităţile sociale şi problema drepturilor umane
3. Controlul respectării drepturilor omului
4. Discriminări sociale în societatea contemporană

II. Drepturi şi discriminări sociale specifice

1. Starea drepturilor şi a discriminărilor în „spaţiul familial"
2. Drepturile copilului şi violenţa familială
   a. Abandonul copilului
   b. Copiii - victime ale agresivităţii sociale şi familiale
3. Starea socială a pensionarilor şi discriminarea bătrânilor

III. Dreptul la educaţie şi „educaţia reală"

1. Educaţia şi „interdicţiile fondatoare"
2. Political correctness, educaţia şi cultura

Scanned with OKEN Scanner

IV. **Dreptul la muncă şi „obligaţia morală" a muncii**

1. Dreptul la un trai decent şi responsabilitatea individuală"
2. Dreptul la protecţie şi „obligaţia participării" sociale
3. Incompatibilităţi între diferite drepturi şi „discriminări"

V. **Dreptul la religie şi „libertatea conştiinţei"**

1. Dreptul legitim şi „abuzul de drept"
2. Minorităţi discriminante şi „majoritatea discriminată"

VI. **Drepturi şi obligaţii ale persoanelor gay**

1. Drepturile copiilor şi drepturile „minorităţilor sexuale"
2. Dreptul la traditii şi „toleranţa reciprocă" a grupurilor umane

VII. **Cercetarea ştiinţifică a drepturilor omului**

1. Ancheta de opinie privind drepturile şi discriminările sociale
2. „Imaginea tinerilor" asupra domeniului analizat

VIII. **Dreptul la diferenţă şi „exigenţele europene"**

BIBLIOGRAFIE SELECTIVĂ

SCOPURILE UNITĂŢILOR DE CURS:

1. Înţelegerea corectă a conceptelor implicate în domeniul vizat
2. Dezvoltarea spiritului critic în evaluarea faptelor implicate
3. Promovarea perspectivei umaniste în domeniul vizat

OBIECTIVE SPECIFICE ŞI OPERAŢIONALE:

1. Utilizarea corecta a termenilor în analiza fenomenelor
2. „Problematizarea" aspectelor divergente din domeniul vizat
3. Practicarea tehnicilor empirice şi interdisciplinare în domeniu
4. Însusirea „perspectivei dialectice" în analiza fenomenelor

Scanned with OKEN Scanner

FORME DE EVALUARE A ACTIVITĂȚII STUDENȚILOR:

1. Notarea participării la activitățile didactice prevazute
2. Aprecierea „dosarului de practică" (referate, analize de caz etc)
3. Examen scris (teme teoretice şi exerciţii practice)
4. Proiect de intervenţie (în asistența socială concretă)

Scanned with OKEN Scanner

I. Analize teoretice şi conceptuale privind drepturile omului

1. Teorii şi ideologii privind drepturile omului

În contextul societăţii româneşti actuale, al României ca membru al Uniunii Europene – spaţiu de civilizaţie, cultură şi de puternică dezvoltare – problema *drepturilor omului* şi a *strategiilor anti-discriminatorii* se înscrie în sistemul domeniilor prioritare ale factorilor responsabili, pe de o parte şi ale cetăţenilor „de rând", pe de altă parte. Pornim de la *ipoteza* că o *reală implementare a drepturilor* diferitelor categorii de populaţie şi o reducere semnificativă a fenomenelor de discriminare trebuie să se bazeze pe ceea ce se întâmplă *în realitatea socială*, adică pe faptele concrete şi pe resursele specifice. Este importantă *perspectiva pragmatică* a drepturilor umane şi a ceea ce se numeşte discriminare pe de o parte şi eliminarea diferitelor *ideologii, practici populiste,* dogmatice, politizante, care infestează în prezent domeniul de referinţă, pe de altă parte.

Societatea contemporană este calitativ fundamental diferită de societatea care a impus cu peste două secole în urmă *Declaraţia Americană a Independenţei* (1776) şi *Declaraţia Drepturilor Omului şi ale Cetăţeanului* (1789), a revoluţiei franceze.

Atunci lipseau *de jure* (şi desigur, *de facto*), drepturi fundamentale, diferite populaţii erau profund exploatate, nedreptăţite şi violentate, în timp ce *astăzi* asemenea drepturi există, au deja tradiţie în legislaţia majorităţii popoarelor, ţările confruntându-se în schimb cu fenomene grave de *încălcare de facto* a diferitelor drepturi, îndeosebi ale unor grupuri sau *populaţii vulnerabile* sau dependente (copii, bătrâni, persoane cu dizabilităţi, ţărani, persoane care muncesc şi care respectă normele sociale, etc.). Pornim de la ipoteza că factorii principali care favorizează discriminarea şi încălcarea drepturilor omului sunt:

I. *Ideologizarea drepturilor*, transformarea lor în slogan, în clişeu;

II. Ruperea sau *izolarea* drepturilor de *obligaţiile* şi *responsabilităţile* umane legitime[1].

Discrepanţa care există în zilele noastre între drepturile *de jure* şi drepturile *de facto* ale oamenilor îşi are originea în aceşti doi factori care, la rândul lor, au fost favorizaţi

[1] Miftode, V., *Populaţii vulnerabile şi fenomene de auto-marginalizare*, Editura Lumen, Iaşi, 2002

Scanned with OKEN Scanner

de *conținutul incomplet* al *definiției drepturilor*, formulată de *Louis Lenkin*, definiție însușită în mod greșit – după părerea noastră – de către Națiunile Unite[2]. Această definiție incompletă este următoarea:

> „*Drepturile omului* sunt acele *libertăți, imunități și beneficii* stabilite în conformitate cu valorile contemporane, pe care orice ființă umană *este îndreptățită* să le pretindă de la societatea în care trăiește"

Se impune să clarificăm câteva lucruri în legătură cu *variabilele* incluse în această definiție :

- *libertăți* și imunități;
- *beneficii;*
- *valori contemporane;*
- *îndreptatire.*

Definiția ar fi operațională și pragmatică dacă ar fi inclus *resursele* și *condițiile concrete* în care drepturile omului pot fi satisfăcute și garantate deoarece:

- *nu există libertăți fără obligații...;*
- *beneficiile* nu pot fi garantate fără muncă și deci nimeni nu le poate solicita „în orice condiții";
- printre valorile esențiale, *munca* ocupă, indiferent de societate - locul fundamental („Dumnezeu îți dă, dar nu îți pune în traistă");
- în fine, *nici o ființă umană nu este îndreptățită* să ceară sau să impună „ceva" *dacă nu oferă nimic, dacă sfidează normele sociale* și conduita normală a „celorlalți".

Conceptul de drept are două semnificații:

- *dreptul subiectiv*, "definit prin prerogativa recunoscută persoanelor de a săvârși anumite acțiuni, precum și puterea de a pretinde ceva, apelând chiar la forța de constrângere a statului pentru respectarea dreptului;
- *dreptul obiectiv* care însumează totalitatea normelor juridice în vigoare la un moment dat, prin care se reglementează o instituție juridică, spre exemplu instituția dreptului de proprietate, sau care formează o ramură de drept, spre exemplu dreptul familiei, dreptul muncii și al securității sociale, sau care alcătuiesc împreună sistemul dreptului (Noela Cojocariu, Referat, Școala doctorală, Iași, 2006).

[2] La Națiunile Unite nu există probabil sociologi care să analizeze problema drepturilor omului în perspectiva *efectelor perverse*. Vezi și Lenkin Louis, *The Age of Rights*, Columbia University Press, 1990, p. 38

Scanned with OKEN Scanner

Analiza noastră vizează, îndeosebi, dreptul subiectiv, adică dreptul pe care îl are cineva, posibilitatea de a exercita sau nu un drept recunoscut de lege, „ de normele în vigoare"

Un asemenea drept rămâne abstract, lipsit de funcţionalitate, dacă nu este însoţit de un sistem adecvat şi paralel de obligaţii, responsabilităţi sau constrângeri!

În acest sens, M. Djuvara scrie că " între drepturi şi obligaţii există o strânsă legatură: în sensul că nu poate exista un drept civil subiectiv fără o obligaţie corelativă şi nici o obligaţie căreia să nu-i corespundă un drept" (Eseuri de filosofie a dreptului, 1997). Constituţia României oglindeşte, de asemenea, acest raport menţionând că:
" cetăţenii beneficiază de drepturile şi de libertăţile consacrate de Constituţie şi prin alte legi şi au totodată obligaţiile prevăzute de acestea."(art.15, alin.1)

Sugestivă este, în acest context, Declaraţia de la Philadelphia (1944) a Conferinţei Internaţionale a Muncii în care se scrie: „orice fiinţă umană, indiferent de rasă, credinţă, sex, are dreptul de a acţiona pentru progresul său material şi pentru dezvoltarea spirituală în libertate şi demnitate, asigurându-i-se egalitatea şanselor". Acest text implică faptul că alte drepturi, de pildă, dreptul la un trai decent, depind de modul în care individul sau grupul îşi exercită dreptul de a acţiona, de a face ceva util, adică dreptul de a munci! Nimeni nu spune că are dreptul de a primi pur şi simplu!

Dezvoltarea societăţii şi reglementarea raporturilor interumane au facut posibilă naşterea unor drepturi noi şi extinderea acţiunilor de protecţie socială. Favorizarea apariţiei unor noi drepturi individuale, subiective, constituie „o metodă eficientă pentru dezvoltarea spiritului de iniţiativă şi a sentimentului de responsabilitate cetăţenească"(Vezi 2, p.4). Însă „folosirea drepturilor omului ca pe o insignă şi ca o minge politică de ping-pong" duce la devalorizarea sensului profund al noţiunii (John W.Montgomery, 2004). Ceea ce este cu adevarat periculos este inventarea unor drepturi - arată Noela Cojocariu - fără a fi prevazute şi obligaţiile corelative (op.cit.p4). Drepturile trebuie să se fundamenteze – în conceptia lui Bentham – pe principiul utilităţii: obţinerea celui mai mare bine pentru cei mai mulţi! (5, Vezi H.L.A.Hart...,1982).

Într-o societate normală, dreptul la protecţie sau securitate socială, de pildă, este de neconceput în afara unor obligaţii individuale firesti: obligaţia şcolarizării şi a profesionalizării, obligaţia respectării normelor şi a legilor sociale, obligaţia integrării familiale şi instituţionale, obligaţia de a participa la viaţa comunităţii şi, în primul rând, obligaţia de a face ceva util, de a munci, de a plati impozitele etc.

Scanned with OKEN Scanner

Ignorarea sau nerespectarea unor asemenea obligații de către o parte semnificativă a populației, de către unele grupuri deviante, explică extinderea sărăciei în societatea românească și a stării generale de mizerie în care se află numeroase familii, comunități și zone din diferite părți ale țării. Am construit, în acest sens, o paradigmă a factorilor favorizanți ai sărăciei și ai sărăcirii unor grupuri sau populații specifice (fig. 1.1).

Importantă este, în acest sens, teoria potrivit căreia „nu există de fapt *drepturi fundamentale*, ci *valori fundamentale* protejate de aceste drepturi. Este vorba de acele valori, cum ar fi: *demnitatea, libertatea, non-discriminarea, tratamentul egal*, în afara cărora nu poate fi concepută viața omului"[3]. Este necesar să menționăm că analiza noastră se detașează de *prezentarea neutră* – în plan strict juridic – a drepturilor omului – firești și legitime!

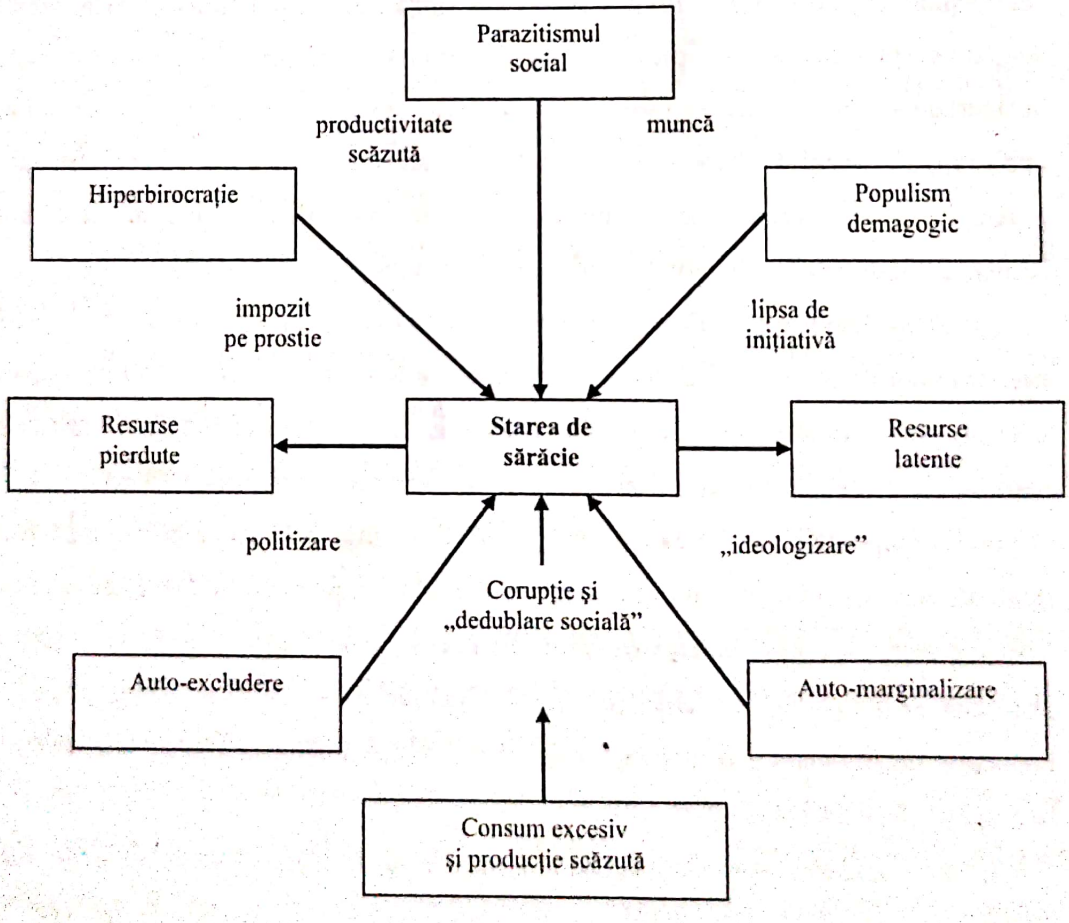


Fig. 1.1 Paradigma sărăciei ca fenomen social total

Suntem interesați cu precădere nu de prezentarea drepturilor – pe care le solicită, din păcate, orice individ, indiferent de legitimitate și de contribuție la producerea

[3]Balahur, D., *Legislația în Asistența Socială*, în volumul *Reconversie în Asistența Socială*, Editura Universității Alexandru Ioan Cuza, Iași, 2005, p. 225

Scanned with OKEN Scanner

resurselor necesare – ci de analiza lor în raport cu realitatea socială concretă şi mai ales în raport cu:

- existenţa resurselor impuse de implementarea drepturilor teoretizate ,înscrise de jure în documente oficiale ale statului sau ale Uniunii Europene;
- legitimitatea beneficiarilor diferitelor drepturilor legale şi fireşti ;
- contribuţia individuală şi comunitară a beneficiarilor la realizarea resurselor necesare ;
- obligaţiile şi responsabilităţile complementare drepturilor, etc.

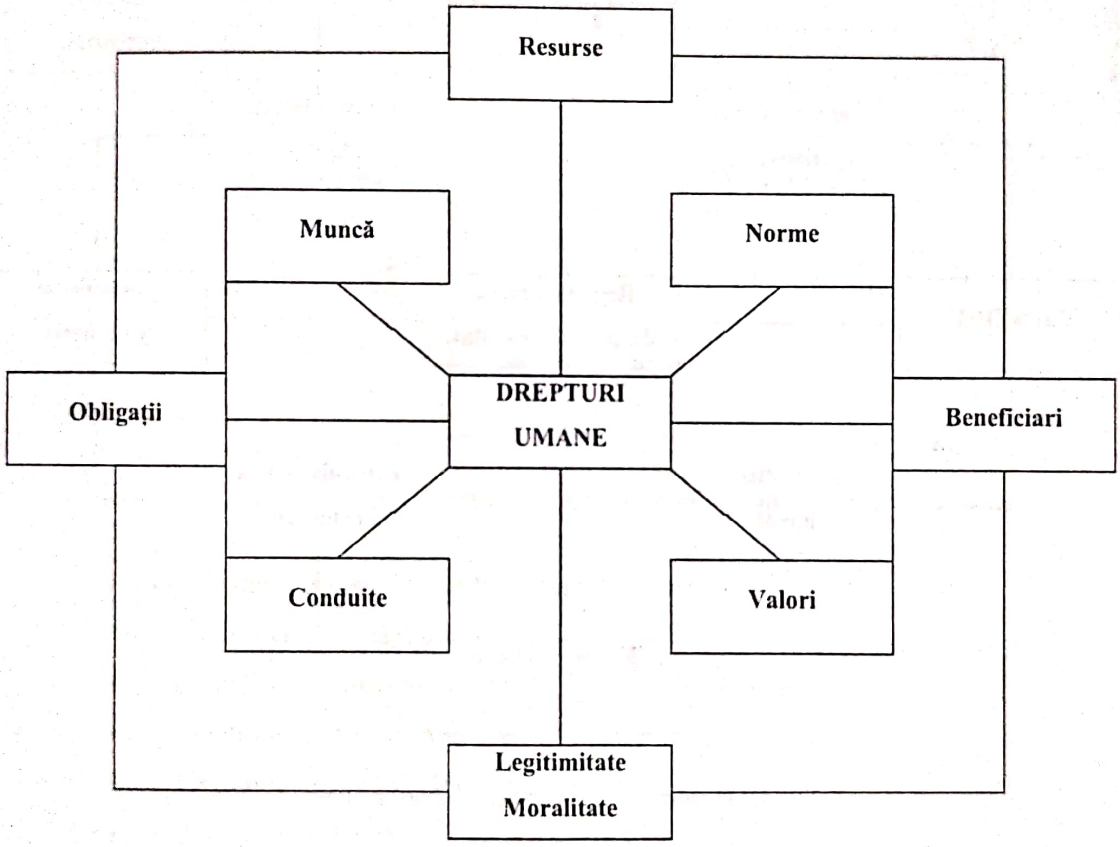


Fig. 1.2 Paradigma drepturilor umane

Fără a se ocupa de asemenea „amănunte" (resurse, obligaţii, legitimitate…) *Declaraţia Universală a Drepturilor Omului* (ONU, 1948) a constituit un progres fără precedent atât în *conştientizarea drepturilor*, cât şi în obligarea practică a statelor semnatare (48 din cele 56 state ale ONU) de a le traduce în fapt.

Înainte de a face o *analiză empirică* a drepturilor omului, ne vom referi la drepturile *de jure* şi la documentele fundamentale care le conţin:

I.*Carta Internaţională a Drepturilor Omului*

- *Declaraţia Universală* a Drepturilor Omului (1948)
- *Pactul Internaţional* privind Drepturile Civile şi Politice

Scanned with OKEN Scanner

- *Pactul Internațional* privind Drepturile Economice, Sociale și Culturale.

II. *Constituția Românească și Legislația U.E.*

- Diferite Legi privind drepturile specifice

III. *Documente juridice locale*, comunitare și interne instituțiilor.

Este important să precizăm că *legislația U.E.* are prioritate în raport cu legislația internă!

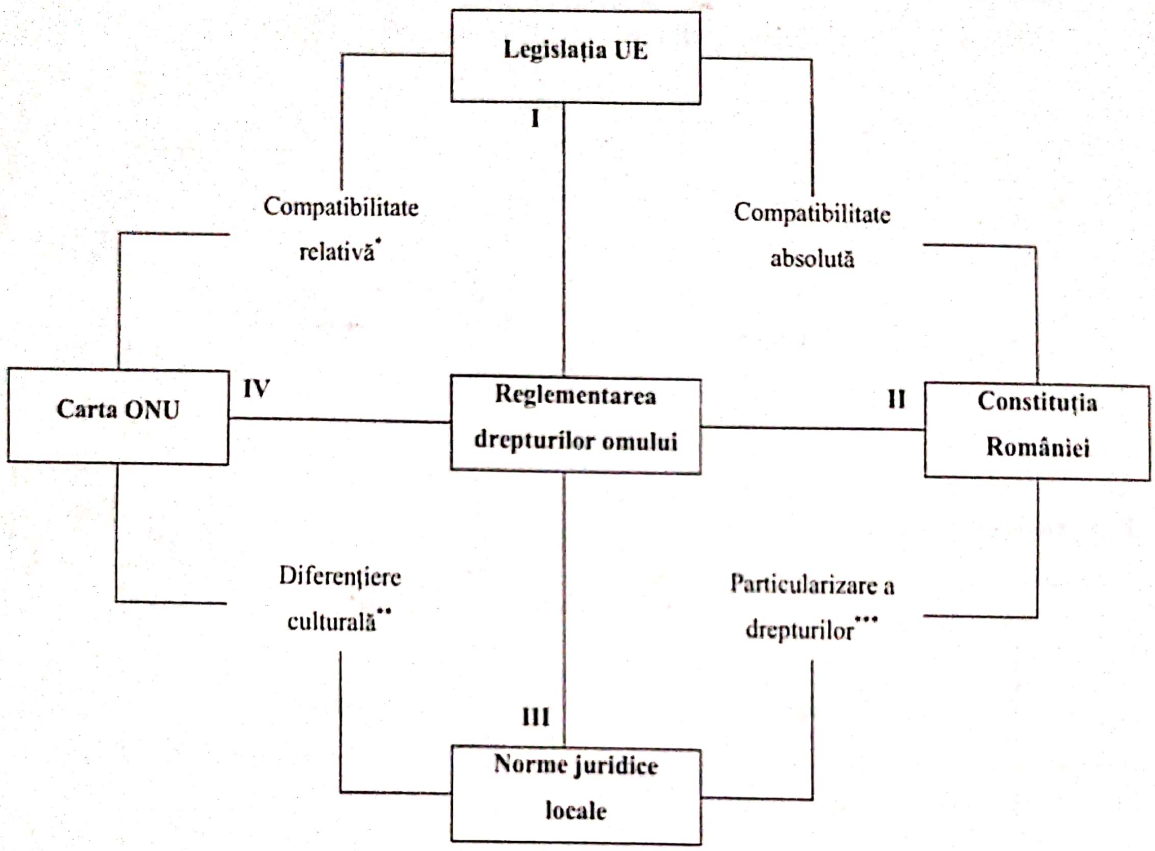


Fig. 1.3 Paradigma reglementării drepturilor omului

Conștientizarea drepturilor a urmat o istorie îndelungată, iar lupta diferitelor „segmente sociale" pentru cucerirea drepturilor a vizat, treptat, următoarele obiective:

I. *drepturile civile și politice;*
II. *drepturile economice*, la mijloace de viață;
III. drepturi socio-culturale;
IV. drepturi ale copiilor și ale femeii.

Deosebirea esențială între o societate democratică și o societate totalitară vizează, în primul rând, drepturile individuale.

---

* evoluția diferită a civilizației impune o relativă compatibilitate a drepturilor
** dreptul la diferență (modele culturale)
*** dreptul la autonomie locală

Scanned with OKEN Scanner

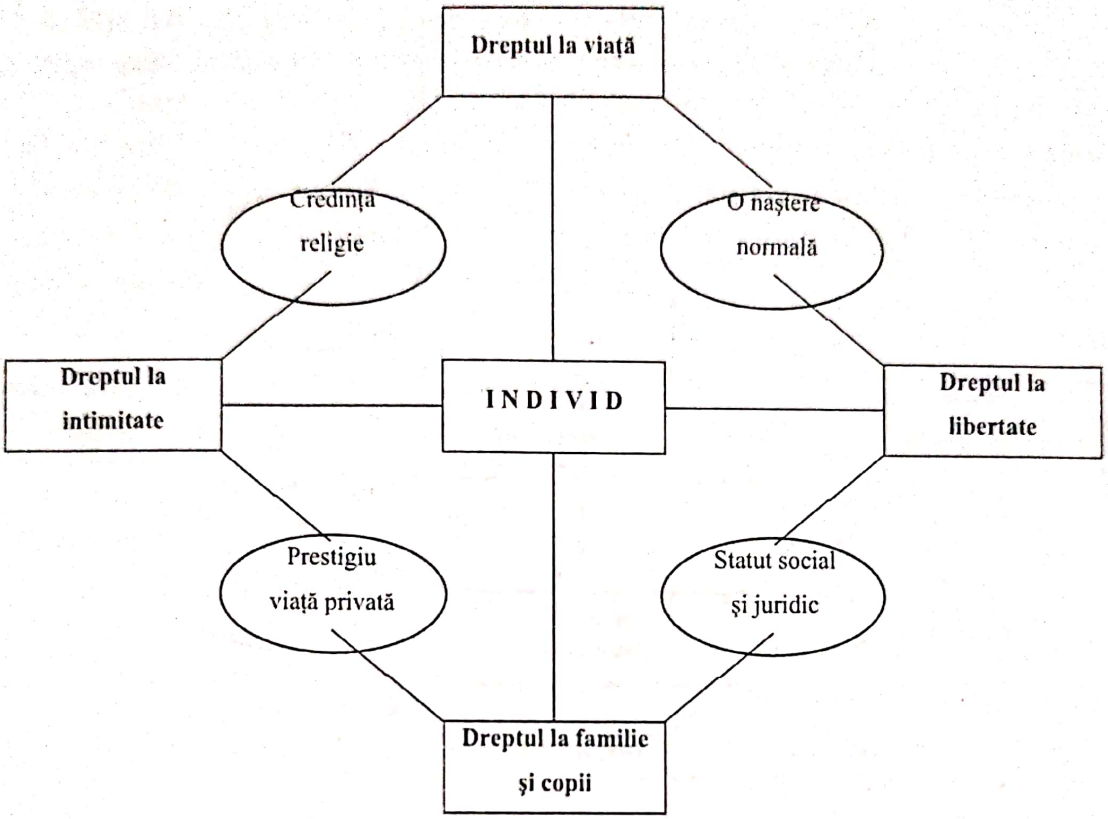


Fig. 1.4. Paradigma drepturilor individuale

Există, desigur, drepturi complementare sau derivate :

- dreptul la securitate personală;
- dreptul la circulaţie şi mişcare;
- dreptul la opinie şi exprimare liberă;
- dreptul la asociere şi întrunire paşnică;
- dreptul la justiţie şi „garanţii judiciare ";
- protecţia împotriva unor pedepse degradante;
- dreptul la identitate culturală sau religioasă, etc.

Scanned with OKEN Scanner

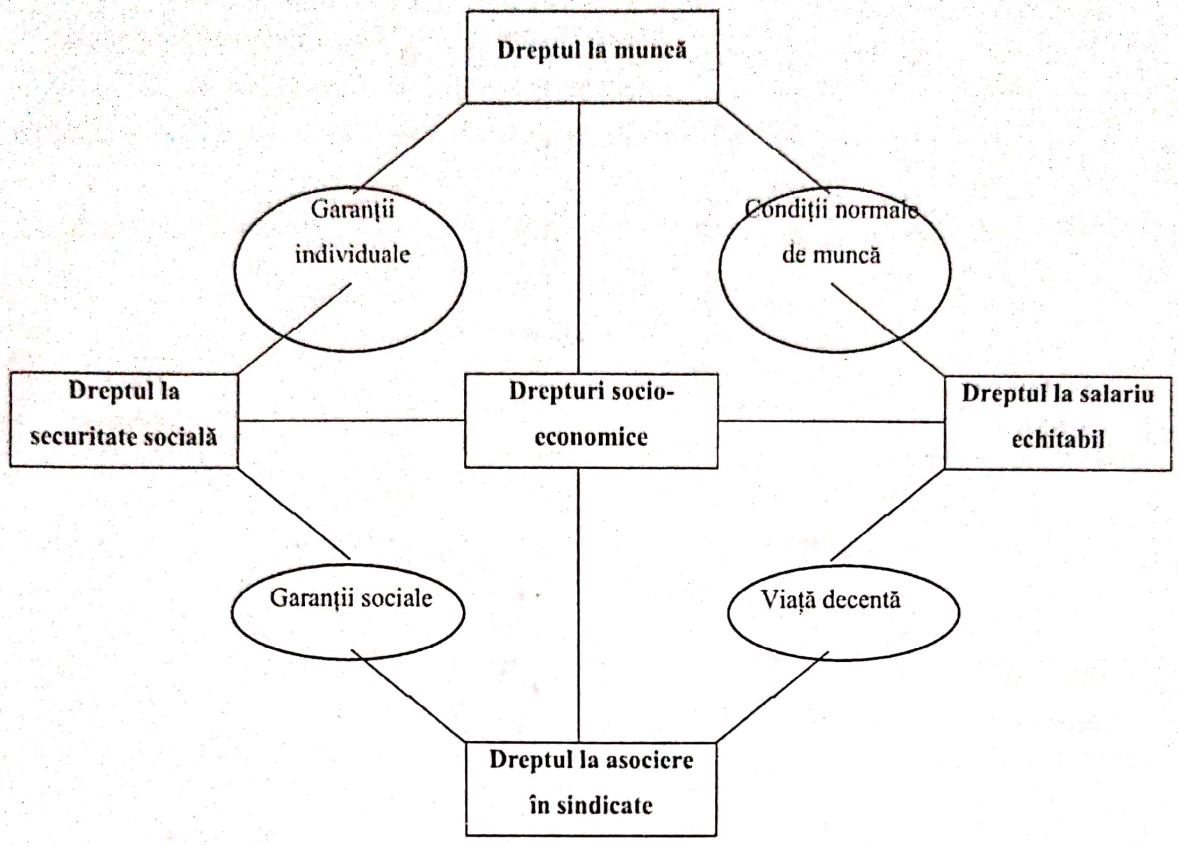


Fig. 1.5. Paradigma drepturilor socio-economice

Un domeniu particular al drepturilor omului este cel care vizează *drepturile generațiilor viitoare* „de a moșteni patrimoniul genetic, cultural și natural al omenirii la parametri calitativi care să le permită dezvoltarea". *Protecția genomului uman*, de pildă, vizează „unitatea fundamentală a tuturor membrilor familiei umane, precum și recunoașterea inerentă a demnității și diversității lor. Într-un sens simbolic, el este moștenirea umanității"[4]

[4]Balahur, D., *Legislația în Asistența Socială*, în volumul *Reconversie în Asistența Socială*, Editura Universității Alexandru Ioan Cuza, Iași, 2005, p. 227

Scanned with OKEN Scanner

2. Minorităţile sociale şi problema drepturilor umane

Diversitatea intereselor şi a caracteristicilor *populaţiilor minoritare,* care cel mai adesea intră într-o relativă contradicţie cu aspectele populaţiei majoritare, a impus dezvoltarea *teoriei drepturilor omului*[5] şi, totodată, elaborarea unor *norme juridice* şi a unor *politici* adecvate domeniului. Schematic, drepturile individuale pot lua următoarea forma „spaţială":

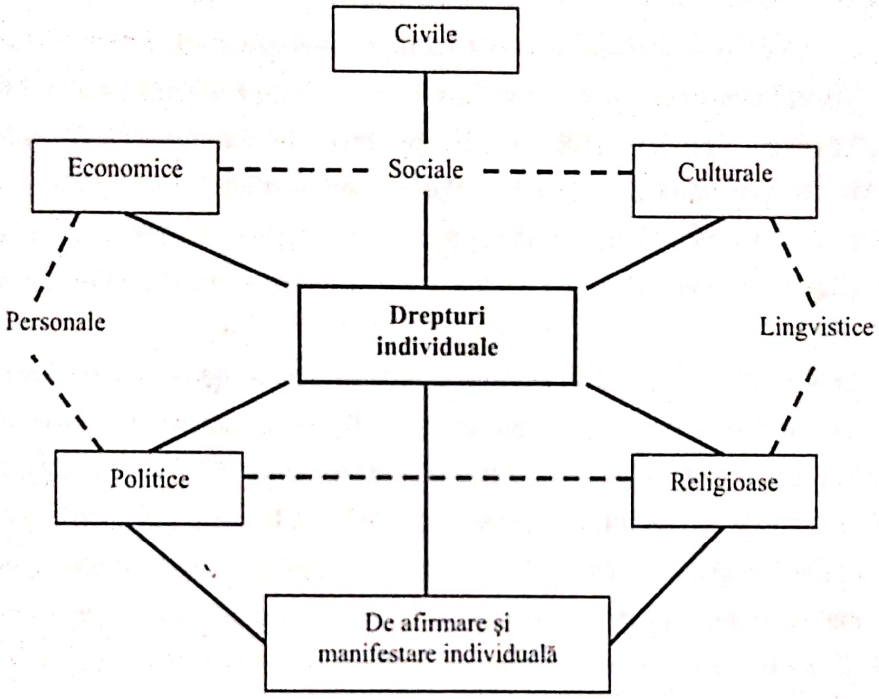


Fig. 1.6 Reprezentarea „spaţială" a drepturilor inividuale

În ultima perioadă de timp, în condiţiile democratizării „spaţiului ex-sovietic", a apărut *problema naturii* drepturilor omului:

a) este vorba *numai* de drepturi individuale sau

b) este vorba *şi* de „drepturi colective"?

În plus, au apărut controverse în legătură cu asigurarea practică şi exercitarea reală a diferitelor drepturi ale populaţiilor minoritare în condiţiile *autonomiei locale* sau ale „autodeterminării comunitare" etnice.

Ipoteza fundamentală a demersului nostru este că protecţia reală şi *legitimă* a grupurilor minoritare nu trebuie să nege sau să restrângă drepturile generale ale omului, inclusiv cele ale populaţiei majoritare. *Nimeni nu poate cere sau impune un drept care intră în contradicţie sau anulează drepturile fireşti ale celorlalţi indivizi.*

[5] Vezi *Carta Drepturilor Omului* şi *Declaraţia Universală a Drepturilor Omului*, ONU, 10 decembrie 1948; *Pactul asupra drepturilor civile şi politice*, 1966-1976 etc.

Scanned with OKEN Scanner

Asistența socială sau protecția populațiilor minoritare impune, de aceea, definirea și înțelegerea corectă a acestora!

Ce este o minoritate?

Donald Young arată că o minoritate este „ceea ce oamenii etichetează drept... minoritate" subliniind *vizibilitatea* acesteia, iar Louis Wirth scrie că grupul respectiv:

- „trebuie să capete un tratament diferențiat, mai prost..."
- „și membrii săi trebuie să fie conștienți de situația lor ca membri ai grupului minoritar"[6].

L. Wirth este de părere că tratamentul discriminatoriu este *o condiție definitorie* pentru „grupul minoritar". În acest sens, *femeile* constituie o „minoritate socială" în măsura în care „aspira" la drepturi egale cu bărbații, *deși* – în plan strict demografic – reprezintă peste 50% din populația globală a țării. Putem vorbi, astfel, de o „minoritate majoritară"!

Există minoritari care se diferențiază de majoritari prin alte caracteristici decât cele etnice, cum ar fi minoritățile de *sectanți*, *drogați*, „boschetari", *homosexuali*, „cerșetori" etc.

Statele civilizate au căzut de acord că *acolo* unde „există minorități etnice, religioase sau lingvistice, persoanele aparținînd acestora nu pot fi lipsite de dreptul de a avea în comun cu ceilalți membri ai grupului lor, viața lor culturală, de a profesa și practica propria lor religie sau de a folosi propria lor limbă"[7]. În acest sens, *Recomandarea 1201* a Consiliului Europei face referire la o „legătură de durată, fermă și trainică" a minorității cu Statul din care face parte. Apartenența la o minoritate *este o problemă de opțiune personală* și *nici un avantaj sau dezavantaj* nu poate să derive din exercitarea acestei opțiuni.[8]

Protecția reală a grupurilor minoritare presupune garantarea unor *drepturi egale* nu a unor *drepturi suplimentare* (sau a unei „discriminări pozitive") în raport și „în dauna" populației majoritare. În plus, nici *o revendicare* a unei minorități nu poate intra în contradicție cu legile interne (cu *Constituția* statului) sau cu normele adoptate de organismele internaționale (ONU, Consiliul Europei, UE etc.).

În contextul socio-politic contemporan nu pot fi acceptate și „experimentate" *drepturi colective* pentru o minoritate întrucât:

- drepturile individuale pot îndeplini pe deplin funcția unor eventuale „drepturi colective";
- acceptarea unor drepturi colective pentru o anumită minoritate (națională-zonală) ar favoriza creșterea tensiunilor și a conflictelor interetnice;

---

[6] Wirth, L., *The Problem of Minorities Groups*, 1945, în vol. *Minoritari. Marginali. Excluși*, p. 55. Vezi și Nicoleta Turliuc, *Construcția identității minoritare în condițiile de eterogenitate culturală*, în același volum, p. 55.

[7] Vezi *Pactul Internațional* cu privire la *Drepturile Civile și Politice*, Art. 27, ONU, 1966-1976.

[8] În *Dicționar politic* (1986), Sergiu Tămaș se referă *numai* la un eventual *dezavantaj* pentru cel care optează pentru apartenența la o anumită minoritate. Există însă și ... *avantaje*!

Scanned with OKEN Scanner

• de regulă, drepturile colective sînt *drepturi suplimentare*, exagerate, bazate pe teoria „discriminării pozitive" a minorităţii, caz în care adevărata populaţie discriminată *negativ* este cea majoritară!

• drepturile colective sînt folosite de minoritari – aşa cum probează „experienţa balcanică" de după 1990 – ca *instrument politic* separatist sau autonomist: cu „instituţii paralele", cu o politică diferită de a statului, o alta „limbă oficială"etc. [9]

Practicarea drepturilor colective ar genera diferenţieri artificiale şi ar frâna *cooperarea inter-etnică* în sânul aceluiaşi stat sau al aceleiaşi „societăţi economice". Promovarea democraţiei şi a civilizaţiei moderne impune recunoaşterea şi aplicarea efectivă a *drepturilor individuale egale* indiferent de etnie sau de orice altă condiţie.

Protecţia legală a minorităţilor şi *dreptul la autodeterminare* al popoarelor au constituit preocupări politice esenţiale ale marilor puteri îndeosebi după primul război mondial. A fost lansat conceptul de *pluralism oficial*. Constituţiile *Turciei* şi ale *Bulgariei* recunoşteau şi garantau, de pildă – după 1920 – drepturile de autonomie ale minorităţilor, iar *Amendamentele* 13, 14 şi 15 ale Constituţiei Nord-Americane afirmau *drepturi egale ale negrilor* într-o perioadă plină de tensiuni inter-etnice. Preşedintele SUA *W. Wilson* a formulat faimoasele 14 puncte privind *autodeterminarea* minorităţilor din imperiile existente la începutul secolului trecut, sperînd că astfel „minorităţile naţionale vor dispărea, dar fiecare grup etnic îşi va crea propriul stat dacă aceasta le era dorinţa. Această teorie se baza pe credinţa că un stat *monocultural* şi *monolingvistic* are cele mai multe şanse de succes, dar a minimalizat forţele economice importante care cereau *unitatea* dintre grupuri. Se încurajau micile grupuri culturale şi mai puţin *cooperarea multigrupală*." Europa şi, mai ales, zona Balcanilor implica *o migraţie masivă* şi o *redistribuire demografică* între „noile state" datorită *eterogenităţii etnice* existente în epoca respectivă, *situaţie* care a devenit şi mai dramatică în *anii '90* ai secolului trecut, în condiţiile „exploziei naţionalismului" post-comunist.

Legislaţia internaţională pune accentul pe drepturile indivizilor *luaţi ca indivizi* şi nu ca membri ai unui grup" (vezi7, p.25). Etichetarea sau discriminarea unui individ *datorită apartenenţei* la o minoritate rasială sau culturală este, în acest caz, eliminată sau puţin probabilă.

Istoria omenirii cunoaşte diferite „strategii" de omogenizare etnică a statelor şi de rezolvare a conflictelor dintre „majoritate" şi „minoritate".* Una dintre aceste strategii a constituit-o *transferul de populaţie* de la o ţară la alta, cu efecte diferite faţă de practica *expulzării* (în exterior) sau de practica „ghetoizării" (în interior). Au fost încalcate, în toate aceste cazuri, drepturi elementare ale populaţiilor respective: dreptul legitim la proprietate,

[9] Vezi şi Tămaş, S., *Dicţionar politic*, Bucureşti, 1996, p. 93.

* Nu întotdeauna *majoritatea* este – demografic, statistic – majoritate, ci doar în plan istoric, politic şi cultural. *Minoritatea*, la rîndul ei, este – cantitativ sau tendenţial - „majoritară". Paradoxal, se vorbeşte de *discriminarea majorităţii* de către minoritate şi în acest sens de „discriminarea pozitivă" (uneori *impusă*) a acesteia!

Scanned with OKEN Scanner

la „locul de origine", la țara de apartenență prin familie și comunitate, la relațiile sociale primare, la o viață „afectivă" și culturală normală.

• Pot fi indivizii *obligați* să *emigreze* din țara de origine? Cum se vor putea rezolva „pașnic" și adecvat problemele specifice ale populațiilor implicate pentru a elimina orice *discriminare*?**

Se cuvine să menționăm că statele totalitare, de tipul *URSS* (dispărut în 1991), au practicat *violența* în realizarea unor „transferuri" de populație, *deportând* anumite grupuri etnice pentru „a face loc" *majorității minoritare* în zona de plecare! Deportarea moldovenilor în Siberia, constituie un tragic exemplu de încălcare brutală a tuturor drepturilor unei „populații majoritare" în favoarea unor forțe de ocupație.

Deportarea este o formă de „discriminare violentă", de omogenizare etnică *ilegitimă* și de manifestare brutală a instinctelor primare la nivelul „majorității dominante" cotropitoare, lipsita, prin aceasta, de legitimitate.

Starea minorităților etnice în spațiul nostru european, inclusiv balcanic, este oglindită între altele în dramatismul „războaielor inter-etnice", religioase sau civile, care au avut loc în această parte a lumii, pe de o parte și în *statisticile* privind minoritățile, pe de altă parte. *Bosnia* sau *Kosovo*, spații geografic reduse, au devenit adevărate „sisteme de referință" universale pentru analiștii politici ai minorităților etnice și ai drepturilor universale ale omului. !10.

Intoleranța și ura față de *străin* sau de *minorități* pot conduce omenirea din nou spre fapte extremiste. „Fasciștii germani urăsc pe turci, francezii pe arabi, austriecii pe unguri și pe cehi, iar rușii pe caucazieni. O *dezlănțuire rasistă* împinsă dincolo de problema specifică emigrării, căci *străinii* ... reprezintă mai puțin de 2% din populația UE, adică 6 milioane din 320 milioane de locuitori. Chiar dacă se adaugă 2 sau 3 milioane de *clandestini* sau *refugiați*, ei sînt încă departe de a constitui o amenințare".11

Protecția minorităților etnice *în plan politic* și *juridic* ne obligă să ne întoarcem în timp la valorile și normele cucerite de omenire în lupta cu incultura și barbaria evului mediu. *Teoria drepturilor naturale* (*Hugo Grotius*, *Thomas Hobbes* sec. XII) legitimează lupta oamenilor impotriva unei eventuale *guvernări opresive* întrucît potrivit lui *Locke* – nimeni nu trebuie să violenteze pe altul sau să pună în pericol viața, sănătatea sau proprietatea acestuia. În termenii actuali, filosoful englez considera că adevărata *protecție politică* a individului ar consta în capacitatea acestuia de a înțelege și de a respecta funcționarea „naturală" (normală) a societății. Fiecare individ – credea *Locke* – are *dreptul natural* la viață, libertate și proprietate dar, în același timp, fiecare individ are și *datoria* naturală de a respecta viața, libertatea și proprietatea celorlalți. Chiar și atunci cînd se

** Prin discriminare înțelegem – potrivit ONU - „orice conduită bazată pe *distincția* operată în raport cu anumite categorii naturale și sociale și *care nu este legată de capacitățile și meritele individuale* sau de comportamentul concret al unei persoane".

10 Vezi și Petre Bărbulescu, *Drama minorităților naționale din Ungaria*, Editura Globus, București, 1991, pp. 10 și 110.

Scanned with OKEN Scanner

solicită *o autoritate comună* pentru a reglementa conflictele dintre ei, drepturile le sunt respectate, autoritatea respectivă urmărind *protecţia* acestor drepturi.[12]

Teoria drepturilor naturale a avut 3 efecte politice:

I. nici un individ *nu poate fi subordonat politic* de altcineva decât prin propria voinţă (cedare de drepturi, consimţământ);

II. orice guvernare are drept funcţie primară *protecţia drepturilor* naturale ale individului;

III. guvernarea care încalcă drepturile naturale ale individului *îşi pierde legitimitatea*.[13]

Se cuvine să precizăm că *teoria* drepturilor individului a evoluat şi „s-a îmbogăţit" treptat, folosindu-se, de aceea, concepte sau termeni diferiţi: *drepturi publice* (Franţa), *drepturi civile* (SUA), *drepturile omului* (civile, politice, economice, etnice, culturale, lingvistice, religioase, profesionale, de mişcare liberă, de asociere etc.). Ele aparţin individului în mod legitim şi natural.

În lucrarea *Leviathan*, Th. Hobbes scrie că oamenii trăiesc în societatea civilă respectînd următoarele două legi:

a) individul *trăieşte în pace* alături de ceilalţi oameni *atît timp cât starea de linişte şi pace este respectată*; el poate recurge la violenţă dacă situaţia impune aceasta;

b) *individul renunţă la dreptul iniţial* ... dacă doreşte să trăiască în pace şi linişte şi trebuie să se mulţumească *cu marja de libertate* în care se mişcă pentru a păstra „libertatea în raport cu alţii".

Problema drepturilor umane este cu atât mai complexă cu cât *protecţia reală* a acestora „trece" de la individ la grup sau popor! Lucrurile sunt mai simple atât timp cât analizăm drepturile *la nivel individual*, dar devin destul de „încâlcite" imediat ce trecem la grup, familie, instituţie, comunitate, popor şi, în mod particular, la ceea ce se înţelege prin „drepturi colective"! Nu trebuie să confundăm asemenea „drepturi" (cel puţin discutabile) cu dreptul popoarelor *la autodeterminare (populaţiile colonizate, naţiunile primate, cazul fostelor imperii etc)*

Se cuvine să precizăm că ONU a stabilit dreptul la autodeterminare ca *drept al popoarelor aflate sub dominaţia colonială sau străină* (state invadate), care nu se aplică popoarelor organizate într-o formaţiune statală întrucât organizaţia mondială *condamnă orice încercare de dezmembrare a unităţii naţionale* şi integrităţii teritoriale ale unei ţări.

Protecţia individului este, însă, mai importantă decît *autodeterminarea* (colectivă) întrucât libertatea popoarelor de a alege sistemul politic şi socio-economic *nu trebuie* să intre în contradicţie cu „standardele internaţionale ale drepturilor omului". [14]

---

[11] Vezi *Le Nouvel observateur*, Nr. 1525, 5/I/1995, p. 30.

[12] Vezi şi Roşu, D., *Multiculturalismul şi drepturile politice ale minorităţilor naţionale*, Univ. „Al. I. Cuza" Iaşi, 2000, p. 51 (teză licenţă).

[13] Vezi şi M. Miroiu, A. Miroiu, *Ghid de idei politice*, Editura Pan-Terra, Bucureşti, 1991, p. 40-42.

Scanned with OKEN Scanner

***Atenție!* Cînd se vorbește despre *problema minorităților*, cei mai mulți oameni cred – din obișnuință – că este vorba de tradiționalele aspecte legate de *grupuri diferite* sau de „grupuri străine" *în plan etnic* (și, prin derivație, în plan religios și în ceea ce privește *limba maternă*). Epoca modernă și, mai recent, *post-modernismul*, au complicat mult lucrurile, impunînd *o varietate de alte minorități*, care nu au nimic comun cu obișnuitele și tragicele *războaie religioase* sau *inter-etnice*. Reamintim doar minoritățile *devianților* social (alcoolici, drogați, sectanți), ale *săracilor*, *analfabeților*, minoritățile *sexuale* etc.**

În ultimele decenii au avut loc importante modificări la scară mondială și în plan intern în ceea ce privește *problema minorităților* prin adoptarea unor *legislații* și a unor *politici* care să reducă sau să elimine orice discriminare în acest domeniu. „Chiar și *țările monoetnice* sau *monoculturale* – adesea intransigente – au adoptat norme privind *autonomia* culturală a minorităților. În multe societăți există deja un *pluralism juridic* (privind persoana, regimul proprietății, succesiunea ...)"[15] menit să asigure protecție grupurilor defavorizate. Principiul *egalității în fața legii* este inclus în orice *Constituție* modernă, vizînd *drepturile civile*, asigurarea locurilor de muncă prin *șanse egale* în fața școlii, a educației și a calificării profesionale. Se vorbește astăzi tot mai mult de *dreptul la diferență* al individului, al grupului și, deci, al minorității, mai ales în condițiile „încă confuze" în care se desfășoară *mondializarea* (culturală, normativă) și *globalizarea* (economică, financiară, comercială).

Protecția minorităților a devenit o adevărată *ideologie* care, ca orice ideologie, promovează *o mișcare socială* corespunzătoare (celebre sunt, în acest sens, mișcările pentru drepturi civice ale negrilor din SUA, din anii '50-'60, destul de violente în timpul președinției lui *Kennedy*). Au fost lansate *ipoteze* și concepte noi, între care menționăm:

1. *derogări normative* în favoarea grupurilor defavorizate;

2. *discriminare pozitivă*, care este deja practicată în România, în manieră legitimă (educație, profesionalizare ...) sau ilegitimă (în domeniul legislativ, punitiv, în cazul infractorilor etc.)

***Temă*: Realizați o anchetă și elaborați un referat pe tema celor 4 concepte privind protecția minorităților prin *poziția de discriminare pozitivă*, prin atribuirea unui statut special, a unui tratament specific și prin realizarea unor derogări legislative „protecționiste" în domeniul minorităților.**

[14] Vezi și Severin, A., *Autodeterminare și secesiune*, în Revista Română ale Drepturilor Omului, Nr. 16, 1998, p. 64.

[15] Joseph Yacoub, *Les Minorités dans Le Monde*, , în *The Mediterranean Journal of Human Rights*, University of Malta, 2002.

Scanned with OKEN Scanner

Legislaţia internaţională a suferit ameliorări semnificative privind minorităţile, dreptul la cetăţenie politică şi libertatea în faţa legii fiind considerate *insuficiente* pentru protecţia reală a minorităţilor etnice. *Affirmative Action* (privilegii şi discriminări pozitive în spaţiul „anglo-saxon") adânceşte – prin *garanţii specifice* – perenitatea grupului etnic minoritar, recunoaşterea drepturilor *identităţii grupale* şi ale „eului colectiv". *Discriminarea pozitivă* nu neagă – potrivit unor jurişti *globalizanţi – principiul universal al non-discriminării* şi egalitatea *tuturor* în faţa legii!

Pentru a salva „aparenţele", actele normative internaţionale sugerează *diferenţa* dintre *egalitatea abstractă*, admisă principial şi *egalitatea concretă* sau specifică, practicată „funcţional" în vederea asigurării justiţiei sociale. Documentele internaţionale (ONU, UNESCO, UE etc.) includ noţiunea de *tratament special* (vizînd minorităţile ...) şi categoria demografică „popoare *indigene*" care trebuie să fie considerate *identităţi distincte* şi deci trebuie să fie protejate în faţa confruntărilor cu „majoritatea" sau cu societatea „dominantă". Convenţia OIT (Organisation Internationale du Travail) (169 din 1989) consemnează „aspiraţia popoarelor indigene şi tribale de a controla propriile instituţii, propriile lor moduri de viaţă şi de dezvoltare economică şi de a conserva propria identitate, propria limbă şi propria religie în cadrul statelor în care trăiesc".

Experienţa unor ţări, mai ales a *Spaniei*, arată că „recunoaşterea instituţională a minorităţilor şi adoptarea unei *logici comunitare* sînt însoţite de *declinul principiului egalităţii abstracte* şi al „ideologiei individualiste", pe de o parte şi de afirmarea tot mai netă a *ideologiilor* comunitare", pe de altă parte (vezi şi 14, p. 9).

Justiţia socială şi toleranţa inter-etnică au progresat semnificativ în ultimele decenii. *Finlanda*, *Irlanda* şi *Canada* recunosc oficial *dualitatea lingvistică*. În *Spania* există patru limbi oficiale. Drepturile culturale şi lingvistice sunt recunoscute în mod reciproc în *Germania* şi *Danemarca*, vizând minorităţile respective. Există chiar *derogări* de la legislaţia în vigoare în favoarea minorităţilor, mai ales a „micilor minorităţi": astfel, partidul minorităţii daneze din Germania nu obţine, de regulă, 5% din voturi în alegeri şi cu toate acestea este reprezentat în parlamentul german; cele mai multe minorităţi etnice din România nu obţin, de asemenea, voturi suficiente – potrivit legii – pentru a fi reprezentate în Parlament şi cu toate acestea – potrivit discriminării pozitive – fiecare minoritate etnică (din cele 11) are cel puţin un reprezentant-deputat în forul legislativ al ţării. Trebuie menţionat că multe ţări au un număr impresionant de *limbi oficiale*: *Africa de Sud* recunoaşte 11 limbi oficiale, *India* – 15 limbi din cele 1652 limbi înregistrate şi, deci, practicate, *Senegalul* admite şase limbi internaţionale, *Nigeria* recunoaşte numai trei limbi din cele aproape 400 limbi reclamate etc.

Astăzi se vorbeşte tot mai mult – sub presiunea organismelor de tipul *Consiliul Europei*, al UE sau ONU – de *pluralism*, *multiculturalism*, *interculturalism* sau de „dreptul la diferenţă" lingvistică şi culturală. S-a realizat un progres substanţial în raport cu epoca

Scanned with OKEN Scanner

antagonismelor, tragediilor şi „revanşelor istorice" care au vizat îndeosebi provinciile sau regiunile care erau pasate dintr-un imperiu în altul, de la o ţară la alta, precum Alsacia, Lorena, Bucovina, Dalmaţia, Galiţia, Banatul, Slovenia, Rutenia subcarpatică etc. Oraşe de tipul *Vilnius* sau *Cernăuţi* aveau o compoziţie multinaţională şi ridicau, astfel, probleme privind *minorităţile* conlocuitoare. În oraşul *Narva* din *Estonia* minoritatea rusă este ... majoritară, datorită desigur emigrărilor forţate (deportări) ale *autohtonilor* în perioada stalinistă şi, în compensaţie, datorită „importului de majoritari" (ruşi, în epoca URSS-ului). De altfel, asemenea *migraţii forţate* au făcut ca structura demografică a popoarelor şi a ţărilor asuprite de către imperialismul sovietic să se modifice substanţial *în favoarea etniei dominante*: 40% din populaţia Estoniei este construită din minorităţi, cea mai importantă este cea rusă (34%), jumătate din populaţia *Letoniei* (o altă ţară cotropită de Stalin) aparţine minorităţilor, în *Moldova* ex-sovietică situaţia este comparabilă. Probleme încă *sub tensiune* sunt cele din *Bosnia*, *Liban*, *Cecenia* sau *Cipru*.

Este necesară multă diplomaţie şi o adevărată artă managerială pentru a gestiona – fără riscuri şi „tulburări" – relaţiile dintre cele *109 minorităţi* ale *Lituaniei*, 110 etnii coexistente ale *Ucrainei*, 52 grupuri minoritare din *Bangladesh* sau alte mii de „populaţii minoritare" care trăiesc în *State Naţionale* sau în „ţări-imperii" din Asia sau Africa. *Revendicările minorităţilor* sunt încă privite cu o anumită suspiciune de *Statele-Naţiune* sau de „majorităţile" dominante, cu atît mai mult cu cît asemenea populaţii sunt amplasate, de regulă, *în zone frontaliere* şi provoacă probleme (chiar tensiuni) *transfrontaliere* cu ţările vecine.

Integrarea unor state ex-comuniste în *NATO* şi în *UE* constituie un factor esenţial de *protecţie a minorităţilor* din statele respective întrucât un asemenea proces politic înseamnă în sinteză *o transformare* de ansamblu a societăţii şi, îndeosebi, *o civilizare* a întregii populaţii, a persoanelor, a grupurilor şi a raporturilor inter-umane.

Evenimentele politice şi militare din ultimii ani au redeşteptat „naţionalismele locale" în unele regiuni ale lumii, în ciuda obiectivelor „oficiale" de *a promova drepturile minorităţilor* în cazuri limită *prin forţă* (exemplu tipic: Zona Balcanilor). În ciuda „convieţuirii seculare" pe acelaşi teritoriu şi a unor experienţe tragice, minorităţile din ţări ca *India*, *Liban*, *Guyana*, *Pakistan*, *Rusia-Cecenia* etc. parcurg o perioadă de mari tensiuni şi confruntări sîngeroase. Asemenea zone „sunt invadate de conflicte *comunitariste*, rasiale şi religioase ..., de tendinţe de accentuare a *singularităţilor naţionale* ..., a moştenirii trecutului, a valorilor tradiţionale, a limbii, a *nostalgiei* pentru un trecut îndepărtat, obiceiuri şi pentru «naţionalismul cultural şi teritorial»".[16]

Două pericole sînt, deci, posibile şi deja întîlnite în lume în domeniul protecţiei minorităţilor naţionale:

[16] Vezi şi Joseph Yacoub, *Les minorités dans le Monde*, în *The Mediterranean Journal of Human Rights*, University of Malta, 2002.

Scanned with OKEN Scanner

• *ignorarea drepturilor* acestora sau *negarea* pur şi simplu a existenţei unei minorităţi. Există ţări în care se afirmă oficial că toţi cetăţenii „au aceeaşi naţionalitate" sau *se identifică naţionalitatea cu cetăţenia*. În Grecia nu există ... decît greci! Premierul român a fost criticat recent de presa bulgară pentru că a „îndrăznit" să afirme că „trebuie să avem grijă de minorităţile din ţările noastre, de *minoritatea bulgară* din România şi de *minoritatea românească* din Bulgaria ...". Bulgarii consideră că în ţara lor nu există nici o minoritate românească!

• *extrema* cealaltă este la fel de ilegitimă şi dăunătoare: a practica *izolaţionismul minoritar* sau „autonomismul integral", a rupe minoritatea de majoritate şi a o introduce într-un „turn de fildeş" sau într-o „seră socială" sunt tendinţe care fac mult rău în primul rînd *minoritarilor* (aşa cum probează *experienţa* multor minorităţi în ultimele decenii).

Protecţia comunităţilor etnice sau a „minorităţilor frustrate" trebuie să vizeze respectarea drepturilor culturale, lingvistice, identitare prin *măsuri juridice* şi *programe sociale*, evitarea asimilării forţate şi totodată *evitarea izolării* sau a conduitelor *egoist-naţionaliste*.

Care este soluţia acceptabilă atât pentru majoritari, cât şi pentru minoritari?[17]

***Dalai-Lama* afirma în 1997 că „pluralismul culturilor, al raselor şi obiceiurilor trebuie să fie o bogăţie pentru lume şi nu o sursă de tensiune şi separare". Trebuie să îl accepţi pe *Celălalt* în diferenţa să şi trebuie să cauţi sensurile comune ale diferenţelor culturale *cu* celălalt şi *pentru* celălalt!**

Se impun, în acest context, măsuri de realizare a unei *educaţii multiculturale* şi interculturale în primul rînd la copii şi eliminarea practicilor şcolare *omogenizante* şi *naţionaliste*, pe de o parte şi a celei *care ignoră responsabilităţile* (în favoarea fetişizării drepturilor), pe de altă parte.

Pentru o justă protecţie în ansamblul sistemului social, minorităţile de orice fel trebuie să îşi conştientizeze faptul că *nu există drepturi fără îndatoriri sau responsabilităţi*! Problema *loialităţii* este reciprocă, vizează ambele părţi: statul şi majoritatea, pe de o parte, minorităţile, pe de altă parte. Minorităţile – scrie *Joseph Yacoub* – trebuie să probeze, ca răspuns la recunoaşterea şi garantarea practică a propriilor drepturi, „ataşament faţă de *societatea de primire*, de Statul în care trăieşte, faţă de ceilalţi cetăţeni, *inclusiv în zonele unde minoritatea este ... majoritară*! Când statul protejează în mod efectiv minorităţile, apare o situaţie generatoare de *responsabilităţi pentru acestea* din urmă... Ca răspuns, minorităţile trebuie să dea dovadă de *civilitate*"(vezi şi 17).

[17] Vezi şi Miftode, V., *Identités culturelles et coopération européenne*, în vol., *La réinvention de la démocratie*, (dir. G. Gosselin), L'Harmattan, Paris, 1995, p. 173-181.

Scanned with OKEN Scanner

Atenție: Din punct de vedere filosofic și juridic, comunitățile minoritare, ca și indivizii, *n-au un drept absolut*, nelimitat, de a dispune de ele sau de ei înșiși! Este regretabil să constatăm că această noțiune de *responsabilitate juridică și morală*, atît de importantă, este cvasi-absentă din dreptul internațional cu privire la minorități. Pledăm, în acest sens, pentru o „Declarație internațională a datoriilor omului și *ale minorităților*" (vezi 17), îndeosebi față de *Ceilalți* și față de *societatea globală* în care se afirmă în libertate și egalitate.

Absentă din cea mai mare parte a documentelor diplomatice, noțiunea de *datorie* (referitoare la *minoritățile naționale*) figurează uneori în textele politice. Se recomandă „un comportament nu mai puțin fidel și loial din partea minorităților față de Statele în care trăiesc; - un *echilibru just* între drepturile minorităților și obligațiile lor față de societatea din care fac parte" (vezi 17). A particulariza universalul și a universaliza particularul – iată dilema în care se află toți cei implicați în rezolvarea *problemei* protecției minorităților etnice, lingvistice și religioase.

3. Controlul respectării drepturilor omului

Există mai multe organisme statale și internaționale, îndeosebi în cadrul ONU, destinate implementării și apoi monitorizării modului de respectare a diferitelor tipuri de drepturi și de limitare sau control al eventualelor discriminări care afectează unele populații vulnerabile sau defavorizate.

Domeniul cel mai controversat și dominat de ideologii, populism și demagogie, este, în cadrul acestei analize, cel al *drepturilor copilului*. Pornim, în acest sens, de la două exigențe fundamentale:

I. Implementarea și „impunerea" *drepturilor legitime ale copilului* nu se pot face decât *de factori competenți* specifici „beneficiarilor" (adică familia, școala, comunitatea locală, societatea).

II. *Copiii nu pot răspunde pentru faptele lor*, întrucât nu au *încă responsabilitatea* formată și deci, nu au nici competența să-și stabilească propriile interese și drepturi. Comunicarea și opiniile copiilor sunt necesare, dar nu pot avea decât *o funcție facultativă*, nu deliberativă.

Înțelegerea corectă a acestui lucru ar reduce semnificativ atât tensiunile și violențele între generații (mai ales între părinți și copii), cât și *conduitele deviante ale minorilor*, vulnerabilitatea lor în fața diverselor „capcane" ale vieții sociale (alcoolism, tabagism, drog, eșec școlar, marginalizare sau degradare în raport cu valorile sociale, etc.).

Este semnificativă, în acest sens, reacția unei adolescente, (film american), la pretenția unei colege că „are dreptul să facă ce vrea, indiferent de dorința mamei": „nu există cultură și nici viață normală – a replicat adolescenta – acolo unde copilul este lăsat

Scanned with OKEN Scanner

să facă ce vrea". Nu putem vorbi de dreptul la autodeterminare al copilului fără a risca drepturi fundamentale ale acestuia: dreptul la viaţă şi dreptul la afirmare socială, garantate şi realizate în fapt de familie, şcoală şi comunitatea umană din care face parte.

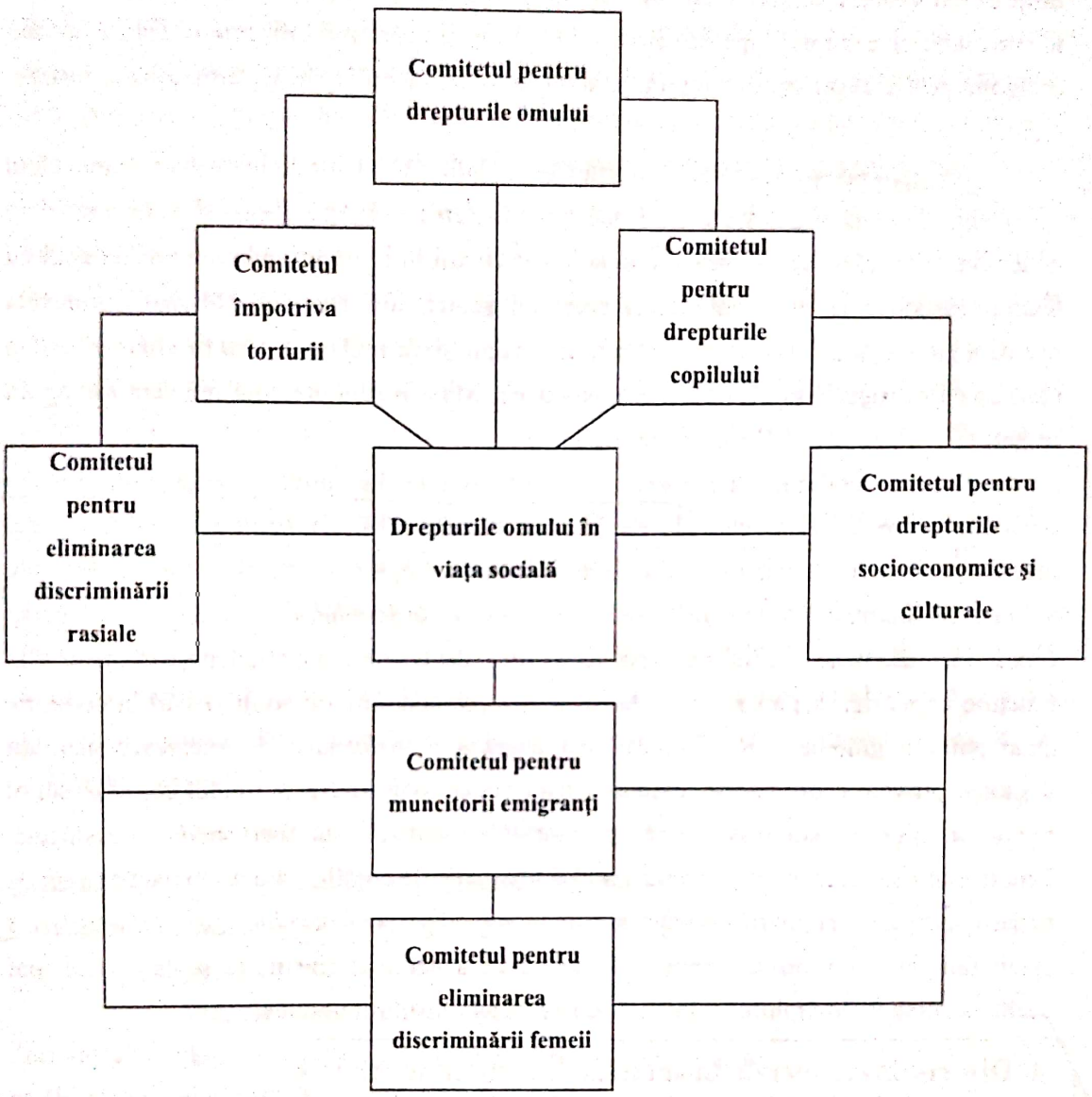


Fig. 1.7. Paradigma organismelor de control privind Drepturile Omului

Analiza eşecurilor umane din rândul copiilor pune în lumină nu numai încălcarea unor drepturi obişnuite, ci şi abuzul de drept (sau de drepturi) din partea minorilor „eşuaţi" în diferitele perioade sau domenii: eşec în familie, (refuzul socializării primare, preferinţa pentru „grup" sau „gaşcă"); eşec şcolar (refuzul „mediului şcolar" şi preferinţa pentru mediul străzii sau al „localului", sfidarea normelor şcolare, absenteismul, abandonul, capcana alcoolului sau chiar a drogului, etc.); eşec profesional (refuzul profesiei, al meseriei şi, în general, refuzul muncii...); eşec social: „îndepărtarea" de familie, de părinţi, de educaţie şi cultură, refuzul oricărei activităţi normale care duce, în final, la excludere

Scanned with OKEN Scanner

socială, pe care noi o numim, în acest context, auto-marginalizare şi auto-excludere socială [18]

Este absurd să-i întrebi pe copii dacă au *dreptul la libertate* fără să avem în vedere despre ce libertate este vorba: un copil are *dreptul la educaţie* şi *la învăţământ gratuit*, dar în situaţia în care copilul fuge de acasă, refuză educaţia părinţilor, *dreptul la familie devine obligaţie* pentru copil de a se supune „factorilor competenţi" (părinţi, comunitate, justiţie, etc.).

Abuzul de drept în rândul minorilor s-a manifestat uneori cu brutalitate atunci când au profitat de *demagogia* sau *populismul* unor factori sau norme „aşa-zis democratice" şi educative. Unii elevi din Timişoara au solicitat cu ani în urmă înfiinţarea unor localuri cu băuturi alcoolice şi ţigări în incinta spaţiului şcolar, alţi elevi au solicitat eliminarea examenelor sau a frecvenţei obligatorii, unii copii şi-au reclamat părinţii chiar şi atunci când „au fost rugaţi" să facă ceva în gospodărie. Mass-media prezintă frecvent asemenea cazuri.

Dreptul fundamental *prioritar* al copilului este, în opinia noastră, *dreptul la o dezvoltare normală*, drept care „începe" să funcţioneze prin *socializarea primară*, al cărui rezultat se concretizează, între altele, în obişnuinţa copilului „de a-şi trăi vârsta" sau, teoretic, de a-şi respecta *statutul social*, adică *poziţia în familie, în şcoală*, în comunitate. Lipsa unei asemenea socializări reuşite explică de ce unii copii „depăşesc" natura şi funcţiile copilăriei, aspiră sau cer „altceva", adoptă conduite de adult şi văd în copilărie „mai puţin o grădină a Raiului, cât mai degrabă *o închisoare*"[19]. Asemenea aspiraţii ilegitime provoacă, din păcate, eşecuri umane (chiar sinucideri), în rândul copiilor sau al minorilor „jigniţi" sau frustraţi că „drepturile" solicitate n-au fost *imediat* satisfăcute. Fenomenul *ideologizării drepturilor* omului, mai ales ale copiilor, are un impact extrem de negativ asupra funcţionării normale a întregii societăţi: *„bombardamentul" cu drepturi* a slăbit familia (*ca instituţie formativă* esenţială), a dereglat „instituţia şcolară" (tot mai mulţi „analfabeţi cu diplomă") sau a dezorientat alte instituţii implicate.

4. Discriminări sociale în societatea contemporană

În sens general, discriminarea socială se defineşte prin nedreptăţi şi inegalităţi între oameni sau între grupuri în funcţie de anumite caracteristici: etnie, rasă, culoare, sex, naţionalitate, apartenenţă religioasă, orientare sexuală, mediu de origine, nivel de educaţie sau „mărimea veniturilor" (între săraci şi bogaţi) etc. Indivizii care suportă diferite discriminări devin treptat grupuri sau populaţii vulnerabile, marginalizate sau, în extremis, excluse social. Identificam în acest sens, două tipuri empirice de discriminări, în raport cu „scara de valori" şi cu interesul general al societăţii:

[18] Miftode, V., *Sociologia populaţiilor vulnerabile*, Editura Universităţii Alexandru Ioan Cuza, Iaşi, 2004, pp.59-172.

[19] Balahur, D., *Legislaţia în Asistenţa Socială*, în volumul *Reconversie în Asistenţa Socială*, Editura Universităţii Alexandru Ioan Cuza, Iaşi, 2005, p. 233

Scanned with OKEN Scanner

- discriminări reale şi legitime;
- discriminări „abstracte", inventate sau ilegitime.

Anchetele noastre de teren au pus în lumină existenţa şi practicarea unor asemenea forme de discriminare. Iată ce scrie un subiect în fişa de ancheta: „Discriminarea ireală sau ilegitimă are la origine ideologizarea unor drepturi, de regulă exagerate, ale unor grupuri sau minoritati. În Romania se manifestă în ultima vreme, de pildă, o amplă problematizare în legatură cu drepturile homosexualilor şi cu pretinsa lor încalcare de către „majoritate", deşi, în fapt, nu există motive reale pentru o asemenea acuzaţie! Dimpotrivă, manifestările publice exagerate ale acestui grup reprezintă o încălcare gravă a unor drepturi fundamentale ale unor segmente de populaţie profund vulnerabile, prin natura lor: copiii, dreptul lor la inocenţă, puritate şi „linişte psihică" în spaţiul public; bătrânii, mai ales „bunicele şi nepoţii lor", care trebuuie să se bucure de aceleaşi drepturi atât în familie, cât şi în afara ei, în parcuri sau în „mediul strazii". „Discriminarea inventată, ireală, se poate defini - scrie Emanuela G. - printr-un discurs ideologic, retoric şi ipocrit, fără nici o acoperire în lumea reală".(fişa nr.87, 2006).

Istoria societăţii umane este străbătută de procese şi fenomene contradictorii în diferite domenii: economie, cultură, populaţie, religie, familie, relaţii etnice sau lingvistice etc. Starea socială a diferitelor grupuri umane raportată la contribuţia prin muncă la producerea avuţiei globale, pe de o parte şi la legitimitatea „egalităţii naturale", de origine, a tuturor oamenilor (indiferent de sex, vârstă, rasă, religie etc.) pe de altă parte, a pus în lumină o realitate care violentează selectiv grupuri şi indivizi – discriminarea în faţa diferitelor „oferte" şi instituţii sociale:

- discriminarea în cadrul familiei;
- tratament diferit în sistemul justiţiei;
- accesul condiţionat sau „frânat" la educaţie;
- favoritismul în „sfera muncii" şi a ascensiunii sociale;
- practici rasiste şi discriminări etnice;
- minorităţi discriminate şi minorităţi discriminante[20];

Într-o anchetă empirică (tineri, studii liceale, origine atât rurală cât şi urbană) s-a obţinut următoarea ierarhie a formelor de discriminare:

I.	etnică, rasă, „culoare"	23,2 %
	din care discriminare de rasă	13,8 %
II.	religioasă	17,0 %
III.	sexuală	11,6 %
	feminismul	1,6 %
	homosexuală	0,6 %
IV.	de statut social, mediu social	8,7 %

[20] Vasile Miftode, *Sociologia populaţiilor vulnerabile*, Editura Universităţii „Al. I. Cuza", Iaşi, 2004, cap. III, *Protecţia minorităţilor şi devianţa socială*, pp. 95 – 167

Scanned with OKEN Scanner

	mediul de viaţă	3,9 %
	zonă de origine	2,3 %
V.	discriminări de vârstă	4,5 %
VI.	discriminări politice	3,5 %
	de opinie	2,3 %
VII.	educaţie, cultură	2,9 %
VIII.	săracii, cei fără bani[21]	2,6 %
IX.	persoanele sero-pozitive	1,6 %

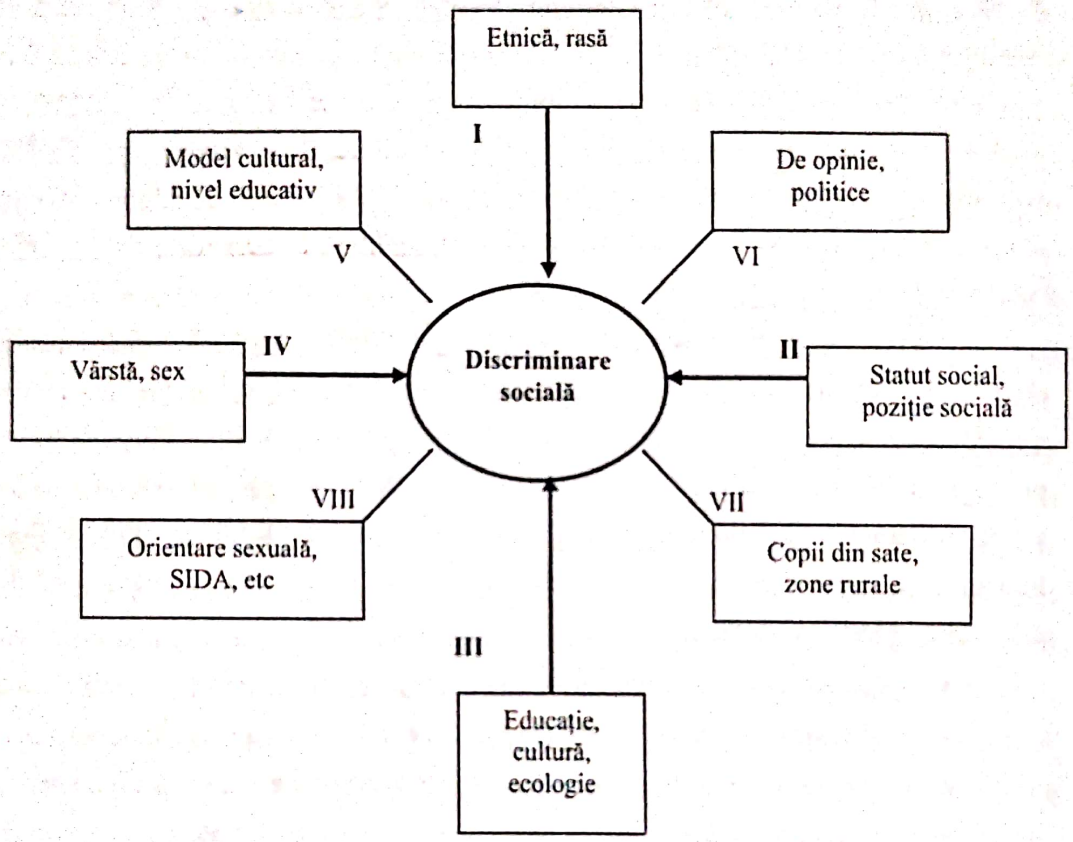


Fig. 1.8 Paradigma „spaţiului social" al discriminării umane

Există forme concrete de discriminare cu care ne întâlnim frecvent în societatea românească:

- accesul diferit la tratamentul medical: unii cetăţeni care şi-au plătit conştiincios zeci de ani cotizaţiile, nu primesc medicamentele necesare şi nu găsesc locuri adecvate în unităţile sanitare, în timp ce alţi cetăţeni – privilegiaţi – beneficiază de asistenţă medicală „de înalt nivel" inclusiv în străinătate
- şcolile din sate, mai ales din zonele montane, se află într-o stare deplorabilă, în degradare, copii din sate fiind cei mai defavorizaţi.;

[21] Miftode, V., *Economie socială şi informală*, în vol. *Comunicare socială – asistenţă socială*, Editura Universităţii „Al. I. Cuza", Iaşi, 2005, pp. 353 - 357

Scanned with OKEN Scanner

- manifestarea publică exagerată şi „socantă" a unor grupuri (de orientare sexuală diferită..) care încalcă drepturile legitime şi tradiţional-istorice ale altor grupuri cu adevarat vulnerabile (dreptul la inocenţă al copiilor, dreptul la credinţă religioasă şi la „linişte sufletească" al bătrânilor etc)." În virtutea respectării drepturilor omului, s-a ajuns la exagerări, la impunerea respectării unor drepturi - scrie Claudia Sociu - care într-o formă, uneori brutală, încalcă drepturile tradiţionale, socialmente acceptate, ale altor grupuri sau populaţii" (Fişa de anchetă nr 34, 2006).

- cazuri de discriminare, mai ales în spaţiul public, vizează cu precădere dreptul persoanei - indiferent de condiţii - la imagine şi la „reputaţie socială", comunitară sau profesională;

- una din gravele discriminări îi vizează pe copii privaţi de părinţi, de o familie de origine, discriminare favorizată de legalizarea eventuală a aşa-zisului drept al „famiilor gay" de a adopta copii. O alta discriminare vizează tot copiii: discriminarea între copiii care se bucură de o naştere normală şi copiii ucişi la naştere (de „mamici" criminale) sau prin avort (potrivit „dreptului" de a săvârşi o asemenea faptă fără pedeapsă!);

- există, de asemenea, discriminări între copiii de la sate, din mediul rural, mai ales din „satele de munte" - răsfirate pe dealuri şi munţi -, nevoiţi să meargă mai mulţi kilometrii de acasă până la şcoală, să suporte multe alte condiţii defavorizante şi copiii de la oraş care se bucură, în mod firesc, de condiţii de viaţă şi educaţie radical mai bune. O altă discriminare, de data aceasta pozitivă (adică favorabilă copilului de la sat, din rural) se referă la educaţia prin muncă a acestuia, la socializarea primară, firească, prin participarea lui directă - alături de părinţi şi de ceilalţi fraţi - la activităţile gospodăreşti şi la ansamblul vieţii de familie. Pierdanţi sunt copiii de la oras, mai puţin antrenaţi în activităţi practice, utile familiei şi societăţii, unii dintre aceştia ajungând „la maturitate" incapabili să „facă ceva", să-şi asigure mijloacele de trai, să devină independenţi economic, devenind adesea victime ale faptelor antisociale şi criminale;

- fenomenul discriminării afectează şi domeniul mass-media, al dreptului la liberă exprimare, între cei care deţin mijloace de „informare în masă" (ziare, posturi de televiziune etc) şi cei care nu deţin asemenea instrumente şi nu se pot apăra de frecventele cazuri de calomnie sau „ofensă publică", cu atât mai mult cu cât nici legislaţia în vigoare nu îi apară pe cei defavorizaţi în acest domeniu;

- Putem vorbi, în acest context, şi de o discriminare vizibilă „pe statele de plată" între cei care muncesc şi persoanele care nu muncesc, dar primesc ajutoare de la diferite instituţii al căror cuantum depaşeşte adesea pe cel al salariului. „Mie îmi convine să stau în şomaj.- declara sincer o asemenea persoană! Am timp de telenovele, calculator, plimbare etc. Iar banii pe care îi primesc sunt aproape cât salariul tău! Tu eşti stresată mai tot timpul, dimineaţa „cu noaptea'n cap" pleci la serviciu, te întorci seara târziu şi pe deasupra mai cheltui bani şi cu transportul! Ce este mai usor: să fii în şomaj sau să te stresezi inutil"? (Fişa nr 67, 2006)

Scanned with OKEN Scanner

- Teoretizarea abuzivă a discriminărilor de tot felul a dat naştere - ca efect pervers - unor „conduite discriminante" şi unor cazuri în care aşa-zisa discriminare joacă rolul unui „paravan" pentru a ascunde fie fapte anomice, antisociale, fie incapacitatea sau refuzul „victimei" de a-şi rezolva independent problema sau de a-şi asigura prin forţe proprii mijloacele de trai!etc

Scanned with OKEN Scanner

II. DREPTURI ŞI DISCRIMINĂRI SOCIALE SPECIFICE

1. Starea drepturilor şi a discriminărilor în „spaţiul familial"

Analiza acestor probleme nu poate ignora dinamica socială, inclusiv a drepturilor, şi îndeosebi „saltul" realizat de la societatea tradiţională la societatea modernă şi „post-modernă". În ce masură, ne putem întreba, sistemul de valori contemporane este superior şi, mai ales, funcţional, în raport cu sistemul de valori al „vechii" societăţi tradiţionale! Se impune, în acest sens, să analizăm „starea de lucruri" actuală în domeniul nostru de referinţă - drepturi, discriminări, identificând fenomenele negative cu care ne confruntăm în diversele domenii ale vieţii sociale, pe de o parte şi „starea de lucruri" din trecut, pe care o povestesc bunicii sau „bătrânii satului", reprezentanţii încă în viaţă ai comunităţilor sociale româneşti. „În familia tradiţională - scrie Oana Vartic (masterand, 2006), drepturile şi responsabilităţile erau bine definite, repartizate şi chiar respectate de membrii acesteia" (Fişa de ancheta nr.12, 2006).

Degradarea instituţiei familiale este pusă în lumină de starea precară a celor mai vulnerabile categorii de populaţie: copiii şi bătrânii, primii fiind asaltaţi de tot felul de ideologii şi politici sociale „protecţioniste" populiste sau demagogice, ceilalţi fiind, la rândul lor, marginalizaţi, „izolaţi" în locuinţele lor (dacă mai sunt ale lor!), nedreptăţiţi sau umiliţi atât de societate (mai ales prin pensii ridicol de mici), cât şi de propriile lor familii de origine (care, în numeroase cazuri, îi uită şi îi ignoră.).

Analizele comparative probează că drepturile copiilor şi ale bătrânilor erau asigurate - în ciuda condiţiilor grele -, într-o măsură semnificativ mai mare în societatea tradiţională (în „familia lărgită" cu relaţii intra- şi inter-generaţionale dense, puternice, mai umane şi desigur mai...normale!). De pildă :

- dreptul la familie şi, mai ales, la afectivitate familială, aflat azi în cea mai mare criză (copii abandonaţi, abuzaţi, neglijaţi, chiar ucişi de propriile „mămici" sau „tătici", bătrâni care trăiesc în mizerie şi în singurătate - fapte cu totul izolate sau chiar lipseau cu desăvârşire „ în vechime");
- dreptul la o socializare normală a individului (pus în discuţie de „ofensiva" unor drepturi ilegitime, de transferul unor funcţii de la familie la societate, de degradarea instanţelor „controlului social" etc.), frânarea sau chiar eliminarea în practică a socializării copiilor de către diversele fenomene negative cu care ne confruntăm atât în „spaţiul

Scanned with OKEN Scanner

social", cât şi în spaţiile formative specifice (familie, şcoală, vecinătate, „mediu proxim", mediu profesional sau mediul muncii, „grupul de joacă", timp liber etc);

- dreptul la afirmare socială şi, desigur, individuală, pus în zilele noastre „sub semnul întrebării" datorită „efectelor perverse" ale unor strategii de acţiune socială inadecvată sau ale unor politici sociale irealiste sau „super-protecţioniste", care inactivează individul şi favorizează auto-marginalizarea şi, în cele din urmă, auto-excluderea acestuia din familie, comunitate, societate. „Partea nefastă a Legii privind drepturile copilului, de pildă - scrie Tereza Bulai (masterand, 2006) - este faptul că s-a ajuns la „dreptul" copilului de a-şi abuza sau teroriza părinţii sau bunicii, de a-i ameninţa cu poliţia şi cu justiţia pentru diferitele " restricţii familiale" sau „constrângeri sociale" firesti, percepute ca încălcări ale propriilor drepturi." (Fişa de ancheta nr. 27, 2006). „Cert este faptul – notează acelaşi subiect – că valorile familiei „post-moderne" sau aşa-zisele valori „desacralizate" sunt de fapt non-valori şi promovează în practică false drepturi, drepturi ilegitime sau „abuzul de drepturi" (conduita la modă în societatea românească, mai ales în rândul „generaţiilor tinere");
- dreptul la o viaţă şi la o activitate normală (inclusiv, dreptul la muncă) pe care individul trebuie să-l „ cucerească" încă din primii ani de viaţă, din familie.. „Cum s-ar putea, însă, forma interesul copilului pentru activitate utilă şi „dragostea pentru muncă" (de care depinde, în esenţă, viitorul şi destinul lui) dacă actuala legislaţie şi aberanta „ideologie a drepturilor" (rupte de obligaţii şi datorii...) incalcă copilului „dreptul de a nu munci" şi, totodată, absurdul drept de a-şi reclama părinţii! Asemenea drepturi îndepărtează copilul - vulnerabil şi inocent, prin natura lucrurilor - de viaţa obişnuită, de realităţile dure ale mediului în care trăieşte şi îl aruncă în prada capcanelor de tot felul, de care societatea noastră nu duce lipsă (tabagism, alcoolism, consum de droguri, violenţe, tâlhării şi, nu rareori, crimă). Au apărut fenomene şocante: copii criminali la 12-15 ani;,

adolescente „în stare de ebrietate" sau care cer „taxa de protecţie" colegei de bancă (!),"fumători înrăiţi" în clasele primare, elevi plecaţi „în oraş" în timpul programului şcolar, „copiii străzii" - în fapt, copii fugiţi din familie sau din instituţii „de protecţie"! (de reguli şi de disciplină - aşa cum ei înşişi declară) etc.

- dreptul la inocenţă şi la o viaţă potrivit vârstei copilului, drept încălcat în mod grav în condiţiile „democraţiei originale" românesti. „Perioada copilariei este fundamentală pentru profilul adultului de mâine – scrie M. Onofrei -, copilul trebuie ajutat să-şi respecte vârsta, să trăiască „în candoare" şi să nu fie bombardat de imagini pornografice la televiziune sau în „spatiul public". Respectul s-a pierdut iar educaţia s-a degradat - scrie un alt subiect., menţionând că „drepturile copilului s-au întors (prin ideologizare şi populism) împotriva societăţii, fiind timpul să ne întoarcem şi în trecutul nostru pentru a găsi o rezolvare." (Fişa nr 43, 2006)

Gradul de civilizaţie al unei societăţi îşi pune amprenta pe gradul de respectare a drepturilor, îndeosebi ale celor mai vulnerabile populaţii sau grupuri sociale – copiii,

Scanned with OKEN Scanner

bătrânii, femeile şi persoanele cu handicap. Situaţia femeilor în lume prezintă încă îngrijorare, statisticile următoare vin să probeze acest lucru, mai ales în ceea ce priveşte dreptul la viaţă, dreptul la tratament egal şi uman, dreptul la integritate fizică şi la „confort psihic" care sunt ,din păcate, încălcate în condiţiile actualei ofensive a violenţei domestice, familiale şi inter-generaţionale. Unele victime „tradiţionale" ale violenţei şi, deci, ale încălcării drepturilor sunt femeile:

- În Tanzania şi Sri Lanka peste 60% dintre femei sunt abuzate fizic în familie de către parteneri, soţi sau concubini;
- În altă parte a lumii, în Mexic, aproape 57% dintre femei din mediul urban şi 44% din mediul rural suportă aceleaşi nedreptăţi şi violenţe în „spaţiul familial";
- În Guatemala, ponderea femeilor abuzate este puţin mai redus, dar rămâne semnificativ (49%) datorită degradării instituţiei familiale;
- În Zambia, Malaezia şi Coreea ponderea femeilor violentate, ale căror drepturi sunt astfel grav încălcate, se ridică la 40%;
- Un fapt de o gravitate particulară îl constituie numărul mare de femei abuzate în unele ţări occidentale „post-industrializate", „modele de democraţie şi civilizaţie", cum sunt: Japonia, ţara în care aproape 60% dintre femei sunt violentate în familie, SUA, unde ponderea acestor victime se ridică la 40%, Canada şi Noua Zeelandă, ţări în care „numai" 20% dintre femei sunt abuzate de către membrii familiei;
- Menţionăm, în acesxt context, două cazuri de încălcare de o gravitate extremă a dreptului la viaţă şi a dreptului la „integritate corporală", fizică:
  - În India, cinci milioane de femei sunt ucise anual „în legatură cu zestrea la căsătorie", deci tot în „spatiul domestic" sau familial;
  - În ţările Africii, peste două milioane de fetiţe sunt mutilate genital anual în numele unei tradiţii absurde din punct de vedere uman;

În ţările din zona europeană în care se află şi Romania, ponderea femeilor abuzate şi cu un statut discriminatoriu este mai redusă, rămânând însă gravă în raport cu „scara de valori" a societăţii în care ne aflăm: Albania – 63%; Estonia - 52% dintre femeile în vârstă de peste 65 de ani şi 29% dintre femeile în vârstă de 18-24 de ani; Belarus 29%; Ucraina - 25% femei abuzate şi 15% femei care au raportat ca au fost violate; Polonia - 60% dintre femeile divorţate au raportat că au fost lovite de soţi etc.

În Romania, violenţa domestică este „la ordinea zilei", mass-media prezintă zilnic exemple şi cazuri de o cruzime fără precedent care, în majoritatea lor, au la origine lipsa de educaţie, incultură, socializarea primară (familială) deficitară iar ca factor imediat, favorizant - alcoolul, excesul de „vizite" la crîşmă, la „instituţia" cea mai funcţională din satul românesc actual .

Scanned with OKEN Scanner

2. Drepturile copilului şi violenţa familială

Domeniul prioritar în contextul analizei noastre, cu preocupări permanente atât în societatea românească, cât şi în ansamblul „lumii civilizate", vizează drepturile copiilor şi discriminarea acestora în diferite forme şi în diferite medii sociale. Cu toate acestea, discriminarea cea mai violentă se manifestă între copiii care se bucură de „căldura familială", de grija părinţilor şi, deci, de o socializare normală, pe de o parte şi copiii lipsiţi de familie, abandonaţi, trimişi la cerşit, la furat sau tâlhărit, devenind astfel victime sigure ale excluderii sociale, pe de alta parte. Sub titlul „ Copiii cerşetori, sclavi sub ochii autorităţilor", Valeria Cupa ne oferă o imagine tulburătoare, în acest sens: „ Îi vezi în intersecţii, mişunând printre maşini, cu mâna întinsă. Au faţa murdară, hainele înegrite şi poartă după ei ba un biberon gol, ba un carton pe care scrie „muritori de foame". Îi vezi în metrouri, însoţiţi de tineri dubioşi, servind unora poveşti despre familii numeroase, părinţi morţi şi bani puţini. Au până'n 10 ani şi câştigă din cerşit un sfert de salariu minim pe zi! Iar părinţii lor, vii şi nevătămaţi (!), îi veghează de pe margine. Deşi au atribuţii legale atât pentru amenzi, cât şi pentru dosare penale, poliţiştii preferă prima variantă, în loc să se ocupe de destructurarea reţelelor de cerşetori." Oricum, amenzile date nu sunt niciodată plătite de părinţii care îşi exploatează, astfel, proprii copii, invocând lipsa banilor şi, în extremis „discriminarea" pe care o suportă (vezi şi „Adevărul", din 14. 02. 2007). Unii „părinţi" de acest tip fac deseori scandal în plină stradă dacă factorii sociali responsabili îşi fac datoria deposedîndu-i de „instrumentul exploatării", adică de proprii copii, pentru a-i proteja şi a-i pune la adăpost de un asemenea pericol. „Sunt copiii mei - ţipă o „mămică" la organele de ordine - eu i-am făcut şi îi cresc cum vreau eu! Ce dacă merg la cerşit? Eu nu pot să muncesc, nu ştiu carte şi sunt bolnavă", încheie „discursul public" persoana respectivă, aprinzându-şi încă o ţigară!

a. Abandonul copiilor

Este un fenomen de o gravitate particulară întrucât anulează cele mai multe drepturi fundamentale şi „naturale" de care trebuie să beneficieze în mod legitim orice copil, orice fiinţă umană inocentă. Ceea ce în trecut, în societăţile tradiţionale, constituia o excepţie, adică abandonul propriului copil, în zilele noastre, în epoca „valorilor post-moderne", a devenit un fenomen răspândit, cu o dinamică semnificativă, care afectează profund zeci de milioane de copii anual. Mass-media prezintă aproape zilnic, în ceea ce priveşte Romania, cazuri de copii „uitaţi" în maternităţi, pe băncile din parcuri, la intrarea în blocurile de locuinţe sau, mai grav, cazuri de bebeluşi ucişi pur şi simplu de cele care le-au dat viata! Populismul care promovează tot felul de drepturi, unele ilegitime şi „ne-naturale" şi „ideologizarea drepturilor", transformarea lor în slogan, sunt - ipotetic vorbind - factori responsabili de ceea ce se întâmplă în domeniul drepturilor copilului şi, într-un plan general - de „saltul" negativ de la „civilizaţia tradiţională" la „civilizaţia post-modernă"!

Scanned with OKEN Scanner

b. Copiii - victime ale agresivităţii sociale şi familiale

Fenomenul violenţei contemporane afectează, putem spune, toate categoriile sociale, cu prioritate unele populaţii mai vulnerabile sau defavorizate, între care „vârstele extreme" (copiii şi bătrânii), pe de o parte şi femeile, adică aşa-numitul „sex slab", pe de altă parte. Sub titlul semnificativ: „CRUCIADELE COPIILOR", Petre Munteanu atrage atenţia asupra rolului nefast, în plan educaţiv-formativ, pe care îl joacă unele mijloace tehnice ultra-performante „scapate" în mâinile copiilor. „Fetiţele primesc păpuşi şi bucătărioare; băieţii primesc maşinuţe şi arme! Cele mai multe dintre jocurile pe computer sunt pentru băieţi, mici sau mari - mai toate împroaşcă ecranul cu sângele unor fiinţe virtuale, în timp ce micul casap are mai multe vieti. Desigur, sunt doar jocuri, iar mass-media dă ce doresc copiii: desene animate violente (vezi ziarul „Adevarul", din 14.02. 2007). Mii de copii - scrie ziaristul - îi servesc (în „societatea reală") pe lorzii războaielor din Africa, America Latină sau Asia. Nici n-ar şti ce să facă pe timp de pace, decât să pornească noi razboaie. (ibidem).

Agresivitatea şi criminalitatea au ca obiectiv, grup ţintă sau „victime preferate" copiii, datorită, mai ales, inocenţei, fragilităţii şi vulnerabilităţii lor. Aşa se explică răspândirea unor fenomene de o gravitate particulară: abuzul sexual asupra copiilor, pornografia infantilă, traficul de copii şi pedofilia. „Liniile foarte fierbinţi" ale telefonului mobil favorizează ceea ce ziarul „Adevarul" numeşte „Pedofiliile fără frontiere" (14.02.07). Potrivit unei anchete internaţionale, în Austria, circa 2.500 de subiecţi din 77 de ţări au descărcat imagini pedofile cu scopul, implicit, de a ajunge la victimele lor - copii.

3. Starea socială a pensionarilor şi discriminarea persoanelor în vârstă

Legea în vigoare este nedreaptă şi provoacă haos în acest domeniu[22]. Există foşti activişti comunişti sau membri ai unor organe de represiune care se bucură în continuare de avantaje – pensii nemeritate prea mari – şi muncitori, mai ales ţărani, care au muncit direct în producţie, în fabrică şi în întreprinderi agricole – unităţi care au finanţat industria românească şi marile cartiere rezidenţiale – şi care primesc în mod umilitor pensii de 10 – 20 de euro. Anchetele noastre de teren, echipele de studenţi în

Scanned with OKEN Scanner

sociologie şi asistenţă socială, au înregistrat cupoane de pensie în care sunt înregistrate sume de 34,2 RON, 42 RON şi chiar 24,8 RON (pensionar Buzău, pe luna ianuarie 2004).

Dreptul la o pensie normală potrivit cotizaţiilor plătite timp de mai multe decenii de actualii pensionari!

Lipsa de drepturi a unor pensionari – majoritatea celor din agricultură şi din sectoarele productive ale muncii fizice (înainte de 1989) – este agravată – în plan psihologic – de acuzaţia iresponsabilă a unor grupuri, că ar constitui o povară (!) şi că celelalte generaţii ar munci pentru ei suportându-le existenţa. Se cuvine să precizăm că pensionarii nu trăiesc „pe seama" celorlalţi, din munca altora! Dimpotrivă: ei au plătit 40 – 50 de ani atât cotizaţiile pentru o pensie firească, decentă, cât şi cotizaţiile pentru securitate medicală. Se poate spune că din fondurile lor au fost deturnate importante sume pentru finanţarea populistă a unor programe destinate unor populaţii sau indivizi care nu muncesc şi care nu au cotizat niciodată la fondurile de pensii, asigurări de sănătate, şomaj etc.

Mass-media au publicat analize de caz vizând politica nedreaptă faţă de pensionari, pe de o parte şi faţă de cei care muncesc în prezent, pe de altă parte, politică favorabilă, în schimb, unor categorii parazitare, unor familii sau indivizi care în ciuda capacităţii de muncă, nu vor să se integreze în activităţi productive. Este vorba de penibilul Venit Minim Garantat (adică venit garantat pentru un leneş, pentru cineva care sfidează munca şi pe „ceilalţi") sau de ajutoarele sociale sau familiale, uneori exagerate (pentru ca favorizează „fuga de muncă"), fonduri „extrase" sau deturnate din taxele plătite de cei care au muncit zeci de ani sau care muncesc în prezent.

Fenomenul „ideologizării" drepturilor şi politicile populiste explică, în parte, existenţa şi practicarea unor asemenea nedreptăţi sociale într-o societate pretins democratică.

[22] Petre Roman, fost prim-ministru, în programul OTV din 20 01 2007 sub titlul *Pensionarii, o povoară?* există decalaje extrem de mari şi nedrepte: pensii de sute de milioane lei vechi şi pensii de 300 – 400 ori mai mici.

Scanned with OKEN Scanner

III. DREPTUL LA EDUCAȚIE ŞI „EDUCAȚIA REALĂ"

Reducerea nivelului de instrucție școlară și de educație generală este atât de evidentă încât nimeni nu o contestă. Faptele empirice probează un asemenea diagnostic, favorizat și de sistemele inadecvate de evaluare școlară. Sub sloganul reformei a fost reintrodus sistemul stalinist (experimentat în anii '50) al notării cu cele patru calificative, cei mai mulți copii „aspirând" (uneori cu ajutorul părinților), fără eforturi consistente, numai la foarte bine! Ne imaginăm ce ar fi făcut din echipele de olimpici sau de gimnastică aplicarea acestui sistem de notare! Nu trebuie să ne mirăm de ce cei mai mulți absolvenți de liceu nu știu să scrie corect în limba maternă, nu cunosc elemente esențiale din istorie, geografie, literatură etc.

Deteriorarea domeniului și, deci, încălcarea dreptului legitim la educație continuă prin alte măsuri „de reformă", criticate de presă.

Ioana Lupea scrie în *Evenimentul Zilei*[23] „În locul unor examene de verificare a cunoștințelor și a creativității, în școală avem teste medicale pentru memorie." Ministrul educației a dat lovitura de grație învățământului. Orice dezbatere despre reformă și competitivitate în educație devine ridicolă după publicarea pe internet a subiectelor pentru Bacalaureat și Testele naționale și a soluțiilor acestora, în volum, în următoarele luni. Decizia ministerială va avea un singur efect palpabil: creșterea consumului de lecitină în școli.

Poate că programul „cornul și laptele" va fi înlocuit de unul mai eficient în noile condiții, programul „peștele și Gingko Biloba". Pentru că în locul unor examene de verificare a nivelului de cunoștințe și a dezvoltării creativității în școală vom avea teste medicale pentru memorie. Cine învață pe de rost și reproduce fidel rezolvările ministeriale sau pe cele propuse de profesori va fi un vrednic absolvent de 12 clase. Profesorii au dreptul la un an sabatic din moment ce nu mai au nimic de făcut la catedră. Procesul de predare s-a încheiat, elevii nu vor mai trece probabil pe la cursuri decât ca să-și încheie mediile și să evite repetenția din cauza absențelor „ – noteaza ziarista. -

Ar fi recomandabil ca orele de română sau de matematică să fie suspendate în favoarea antrenării memoriei vizuale sau auditive prin jocuțe electronice pentru preșcolari. De ce infantilizează ministrul educației procesul educațional, de ce-l transformă într-un simplu exercițiu de memorie? – se întreaba același redactor de presă.

[23] Lupea, I., *Peștele și Gingko Biloba*, în *Evenimentul Zilei*, www.evz.ro/article.php?artid=287959 16.01.07

Scanned with OKEN Scanner

Cine doreşte să se convingă de gravitatea „efectelor perverse" ale actualelor politici şcolare şi educaţionale şi, deci, de gradul de asigurare practică a dreptului la educaţie să realizeze micro-anchete de cultură generală în rândul studenţilor, îndeosebi din anul I, „Dacă ar trece acum pe la Colegiul Naţional – scrie Roxana Lupu (*EVZ*, 16.01.2007) – Mihai Eminescu şi-ar plânge în pumni geniul pierdut." În mod absurd unele din marile personalităţi ale românilor ocupă mai puţin spaţiu în manualele şcolare alternative – plătite din bani publici – decât unii politicieni sau unele „vedete" post-decembriste.

Incultura, violenţa, lipsa de educaţie sunt „la ele acasă" în şcoala românească actuală. Câţiva elevi ai colegiului menţionat mai sus ştiu despre Eminescu că vorbea cu codrul, că a scris *Rapsodii de toamnă*, că a avut sifilis şi că era deprimat (Portarul colegiului nu este de acord: „ăla e Topârceanu, tată!" No comment).

Programa şcolară modificată pe ici, pe colo prin punctele neesenţiale în postcomunism ar fi bună de pus pe foc. O alta, modernă, care să pună în centru nevoile copilului, beneficiarul acestui serviciu, să-l stimuleze, să-l facă să descopere şi să înţeleagă lumea şi pe sine într-un mod cât mai natural şi cât mai creativ, ar fi fost mai necesară decât schimbările succesive ale metodelor de examinare. Noile măsuri nu-l apropie de şcoală, ci îl îndepărtează definitiv, cu costuri majore pentru societate, al cărei fundament este chiar educarea copiilor.(ibidem).

Modul concret în care Eminescu este valorificat în educaţie şi formarea culturală intra- şi extra-şcolară se identifică, îndeosebi, în maniera unor „intelectuali" sau ziarişti de a se referi la marele poet. *Cotidianul* oferă în acest sens o analiză adecvată:[24]

„Ieri a fost 15 ianuarie, data pe care simţim nevoia, mai toţi, s-o pomenim cumva, doar e vorba despre poetul nepereche, Eminescu. Nu e rău deloc să-l aducem în actualitate, nici măcar când apar dezbateri aprinse în jurul operei lui. Astfel de certuri intelectuale sau controverse îi fac bine oricărui clasic. Din punctul meu de vedere, singura problemă în cazul lui Eminescu este aceea că e citat mai mereu cu texte nepotrivite, în funcţie de zona propagandistică ce a avut mai mare influenţă în capul vorbitorului: unii îi trag cu „Doina", alţii cu „Împărat şi proletar", depinde la ce extremă se află.

După '89 a apărut voluptatea redescoperirii textelor licenţioase (precum şi a textelor cu influenţă religioasă - ce frumos se împletesc cele doua!). Recent, Creangă a fost readus în librării de Humanitas cu *Povestea poveştilor*. Iar Eminescu a fost evocat ieri de *Evenimentul zilei* cu textele sale licenţioase. Evident, gesturile sunt bune pentru dezinhibarea poporului (care, fie vorba între noi, are prin cablu programe porno pe alese, nu mai are de mult timp probleme de dezinhibare, poate doar de „dez-ipocrizare"). Dar sunt totuşi gesturi gratuite, amatoristice, după mine, atunci când textele cu pricina sunt cel mult proaste.

[24] Costi Rogozanu, *Eminescu. Ăla cu „f..." şi „p..."*, în *Cotidianul*, http://www.cotidianul.ro/index.php?id=8817&art=22988&cHash=9b9c8ae547#, 16.01.2007

Scanned with OKEN Scanner

Şi uite aşa Eminescu se află în continuare sub blestemul crunt de a nu fi citat cu texte cu adevărat bune. Acest poet e ba pomenit cu poeme romanţate, uşor de reţinut, ba cu bucăţi narative, pentru că-s uşor de povestit, şi atunci te miri de ce sunt plictisiţi tinerii de el - pentru că în şcoală (mai nou şi în ziare) e citit aiurea! Culmea e că, la capitolul pasaje erotice (fără cuvintele interzise, e adevărat), Eminescu stă chiar bine. În *Avatarii faraonului Tla* există pagini întregi de erotism intens, fin, curajos pentru vremea aceea (cu un personaj incert sexual Cezar/Cezara), mult mai puternic decât versurile de doi lei date de ziarul pomenit. Culmea ipocriziei e că se vrea descoperirea Eminescului licenţios.

Mândru de a fi fost ales ca susţinător al lui Mihai Eminescu în alegerea celui mai mare român, Andrei Gheorghe a declarat: „Eminescu este omul cu cel mai românesc destin: luptător trădat de prieteni şi geniu înfrânt de manualele de literatură."

Unul dintre drepturile care depind de educaţie şi cultură, menţionat cu prioritate de subiecţii investigaţi, este dreptul la intimitate. Lipsa de respect faţă de „propria intimitate" rezultă dintr-o evidentă lipsă de educaţie în familie, în şcoală sau în societate. Ziarul *Adevărul* ne oferă un exemplu care ilustrează ceea ce am putea numi libertinaj şi desfrâu:[25]

„Cu o cameră video performantă, un telefon mobil, o cameră web sau un aparat foto digital tinerii îşi filmează partidele de sex şi le fac să circule în reţelele de cartier. De multe ori, partenerele nu ştiu că sunt înregistrate şi cad victime traficului cu propria imagine.

Puştanii se iniţiază în iarba verde din parc. Studenţii sau elevii de liceu se iubesc prin casa bunicii sau prin camerele de cămin, folosind ca fond sonor melodii de dragoste sau manele „clasice". Denumirile filmuleţelor care circulă la liber pe reţelele de *File Sharing* crează o adevărată emulaţie în mediul virtual: „Sex cu Oana", „Alexandra, o panaramă", „Ioana făcută poştă de noi cinci în Piteşti", „Elevi de liceu îşi violează o colegă", „Sex într-un cămin din Iaşi".

La un bairam, un puştan dă drumul la camera video, filmând o ceremonie prin care încearcă să convingă o parteneră să facă sex oral. Se aşează mândru pe canapea şi îşi cheamă „prietena", spunându-i să danseze. Nu par să aibă mai mult de 17 ani. Băieţii sunt foarte mândri de ce fac şi se felicită, ridicând degetul mare în sus. Totul pare OK pentru cei trei tineri, stimulaţi de un fiind sonor elocvent: „Aşa-s femeile, / Toate sunt perverse, / Vor numai bani / merg pe interese ..." Un clip de 40 de secunde aruncă în aer orice convingere că puştii de 15 – 16 ani nu ştiu nimic despre sex. Dacă nu ştiu, învaţă. În aer liber, direct pe iarbă o fetiţă de aceeaşi vârstă este prima femeie din viaţa unui elev. Trei prieteni îl iniţiază în tainele amorului, la lumina amiezii. Puştoaica, goala complet, este întinsă pe o pătură şi îşi sprijină capul pe o geacă de fâş. E înconjurată de pachete de ţigări şi telefoane mobile. Goe are probleme de sincronizare şi ezită, dar fata încurajează gesturile stângace ale partenerului cu un râs zgomotos şi molipsitor.

[25] Dan Boicea, *Fenomenul „sex în vitrină" încinge PC-urile puştimii*, în *Adevărul*, 16.01.2007

Scanned with OKEN Scanner

Mai mulți studenți se iubesc cu lumina aprinsă. Din când în când, mai trag cu ochiul la cameră, să vadă dacă „dau bine". Și ce le-a fost dat să vadă meleurilor și macaturilor bunicii! Toate tipurile de sex, cu ochii pe monitor, să nu se strice filmarea.... O partidă este „trasă" din două unghiuri, simultan, cu două telefoane mobile, 5 – 6 băieți și 2 fete. În altă locație, mai mulți băieți trec, rând pe rând, pe la aceeași fată. Unul stă cu ea, altul le-a întors spatele și se joacă pe calculator. Alți băieți intră și ies din încăpere ca la gară. Din când în când se așează pe scaun și se uită la scenele de sex ca la film." Adevărul, vezi 12)

Iată dreptul la intimitate. Paradoxal tinerii subiecți, ai anchetei noastre, „aspiră" la ... intimitate!

„Aurora Szocs, psiholog școlar, explică tulburările de comportament ale elevilor. „vârsta de 14 – 16 ani a devenit o perioadă maximă de descoperire și exploatare a sexualității, atât la fete, cât și la băieți. Apare plăcerea de a face lucruri interzise, asociată cu o nevoie extraordinară de a trăi senzații tari. Acum tinerii devin și mai mari consumatori de filme pornografice, din cauza intensei mediatizări a acestui gen, iar cei implicați au ajuns să se simtă adevărate vedete porno. Acești adolescenți nu mai apreciază în viața sexuală noțiunea de intimitate, ci o leagă de noțiunea de spectacol, de film."

Gabriela Băncilă, director al colegiului I. L. Caragiale identifică doi vinovați pentru apariția comportamentelor deviante: media și lipsa moralei din familie."

1. Educația și „interdicțiile fondatoare"

Observatorul UNESCO pentru Drepturile individului la educație și informație a lansat un concept cu totul semnificativ, de altfel, legitim și natural în contextul societății actuale, conceptul de *„interdicții fondatoare"* cu privire expresă la domeniul educației și al formării personalității umane. „Interdicția - scrie *Dicționnaire Encyclopedique Universel (Paris, 1998)* este „regula socială care proscrie o practică, o conduită. Interdicțiile care vizează, de pildă, incestul" (p.669). La Colocviul de la Bucuresti (28-30 octombrie 2004) au fost elaborate - în baza unor dezbateri internaționale de specialitate - mai multe sisteme teoretice (ipoteze, concepte, criterii de evaluare.etc) și instrumente metodologice de analiză a domeniului, astfel: Ipotezele principale au fost:

1) „Este greu de identificat indicatorii evaluarii respectarii unui drept al omului întrucât exista, pe de o parte, indicatori clasici, cantitativi (care nu ajung nici la dinamica, nici la „complexitatea inter-dependentelor" și nici la libertatile individuale) si, pe de alta parte, exista valori morale specifice (toleranta, dialog inter-cultural, responsabilitate..)". în plus, ne confruntam cu o mare dificultate în a identifica „sistemul moral propriu unei societăți observate: cum definește binele și răul, libertatea și constrângerea etc";

2) „Fiecare drept uman poate fi considerat, în acelasi timp, ca o interdicție a unei „forme inumane" (un „inter-dit" fondateur.., Vezi Document de synthese du Colloque), o interdicție vizând anumite fapte din spațiul public „indicând cu claritate

Scanned with OKEN Scanner

practicile care sunt contrare respectului demnităţii umane" (vezi manifestările publice ale unor grupuri, atât în dispreţul legii, cât şi în dispreţul „bunului simţ", al tradiţiilor „locului", al normelor şi valorilor specifice societăţii date!). Aceasta perspectivă „critică" asupra realităţii şi maniera de evaluare a faptelor şi a fenomenelor cu care ne confruntăm ne permit „să conciliem caracterul normativ al drepturilor omului cu respectul diversităţii culturale. Democraţia nu este, în acest context, un model politic cultural, ci un sistem politic de valorizare a diversităţii... Fiecare drept uman permite, astfel, să definească o interdicţie sau o „conexiune de interdicţii", care permite stabilirea *limitelor* unor drepturi, cum ar fi interdicţia minciunii, a furtului, a poluării mediului, a discriminării etc.

3) Dreptul la educaţie şi drepturile culturale ocupă un loc particular în măsura în care garantează:

- respectul şi „punerea în valoare" a diversităţii culturale;
- respectul libertăţilor culturale în „construirea identităţii" individuale;
- calitatea „spaţiului public", interdicţia poluării acestuia etc.

4) Ipoteza directoare ar fi că „se poate construi o listă de valori care trebuie măsurate, apoi un sistem de indicatori care să ne ajute în aceasta operaţiune, pornind de la dreptul la educaţie şi la cultură, instrumente de evaluare a „interdependenţelor sistemice" şi a dinamicii domeniului, conform „indivizibilităţii şi inter-condiţionării tuturor drepturilor omului" (Document de synthese, 2004, p.2);

5) Dreptul la formare (educaţie) şi la informare prezintă „o importanţă strategică particulară" întrucât permite, între altele, să evaluăm „calitatea spaţiului public prin gradul de intoleranţă faţă de minciună şi faţă de diferitele tipuri de dezinformare" (ibidem);

6) Fiecare drept uman este un indicator al evoluţiei unei interdicţii (privind fapte care afectează drepturile altora şi, prin glisare, drepturile subiectului vizat), interdicţie care constituie „fundamentul libertăţii şi al responsabilităţii corespondente". Nu există drept uman abstract, rupt de duritățile vieţii concrete, de interesele „celorlalţi" şi, în sinteză, de interesele sociale globale, deci, de constrângeri, obligaţii şi interdicţii.

Dreptul la educaţie şi cultură prezintă o complexitate aparte - potrivit concluziilor Colocviului de la Bucuresti (2004) - deoarece, în perspectivă antropologică, acest drept uman include o serie largă de drepturi derivate, astfel:

- dreptul la patrimoniu şi la „bunurile culturale": obiecte, cunoştinţe, experienţe, „memoria istoriei", tradiţii, informaţii ştiinţifice, biblioteci, baze de date etc.;
- participarea la viaţa culturală: muzee, spectacole, comunicări interculturale, ateliere de creaţie artistică, formaţii culturale etc.
- dreptul la educaţie cumunitară şi socială: cunoaşterea diversităţii patrimoniului local, „educaţia cetăţenească" în peerspectiva dezvoltarii durabile şi a „vieţii asociative", educaţia în domeniul „consumului de mass-media", dreptul la orientare profesională şi în domeniul informaţiei asupra perspectivelor profesionale etc.;

Scanned with OKEN Scanner

- dreptul la informație: privind diversitatea socială, cetățenia și problemele ei, limitele intoleranței, violența verbală, fizică și simbolică în spațiul public, formele de dezinformare etc.
- dreptul de a participa la viața publică, politică și culturală etc.

2. Political correctness și dreptul la individualitate

Spălarea creierului (brainwashing) - strategie anti-culturală și anti-educațională Analistul ieșean Liviu Cutitaru, scrie, în acest sens: „În momentul în care transformi corectitudinea politică în instrument de dominare (autoritaristă!) a tuturor, de spălare a creierului și de manipulare a conștiințelor, atunci, din exercițiu permisiv ea ajunge proces represiv. Susținătorii săi încetează să mai fie ideologi și se transformă în propagandiști. Insolența lor sfidează orice regulă, orice sfială. Pentru ei, marile culturi, marile tradiții, marile religii nu fac doi bani în raport cu propria lor lobotomie.

Efortul noilor „comisari" ai spălării creierului de a minimaliza și desacraliza orice urmă de spectacular în istorie și umanitate este un impuls rudimentar de uniformizare a vieții. Argumentul lor este un așa-zis „liberalism radical", al „drepturilor" umane absolute, dar, în fapt, în spatele său se ascunde un extremism abuziv. Cine urmărește cu atenție felul în care noua corectitudine politică își întinde tentaculele va recunoaște tehnici și strategii folosite în trecut, cu destul succes, de către fasciști și comuniști. E, fără îndoială, în dorința acestei uniformizări și nivelări (în mediocritate!) a omenirii, sâmburele unui absurd totalitarist - înrudit psihologic cu dictaturile secolului XX. Punctul de plecare a nebuniei ar putea fi undeva în politica de îndoctrinare și o exacerbare a corectitudinii politice „bune", devenită „rea" prin excesul de zel al unor adepți mai puțin înzestrați intelectual.

Într-un interviu recent din *Dilemateca* (8/2007), discutând aspectele negative ale corectitudinii politice, Andrei Pleşu face următorul comentariu: „Acum, că am scăpat de ideologiile criminale ale veacului trecut, constat că a apărut un fel de nevoie de ideologie soft care încet – încet devine un soi de a doua natură. Am impresia că a apărut un tip uman care nu mai poate trăi fără un ataşament ideologic, fără o înregimentare. Cum toate celelalte tipuri de înregimentare din lumea tradițională – cum ar fi religia, de pildă – nu mai par să fie suficiente, se dezvoltă o sumedenie de misionarisme secunde, de un dogmatism îngrijorător. Aşa se naşte puzderia de oameni angajați care ne înconjoară. Problema este că, obligând la acțiune, ideologiile nu lasă loc reflecției, ele nu sunt, de fapt, forme de gândire, ci doar reducții ale gândirii la un strict necesar, funcțional în plan imediat. Pe măsură ce ideologiile se multiplică, se gândeşte mai puțin. Omul de convingere este un om care-şi construieşte singur convingerile, care a reflectat asupra lucrurilor şi abia pe urmă îşi asuma o anumită formă de gândire şi un anume comportament. Ideologiile sunt gregare, ideologiile au ceva gata făcut în ele. Omul ideologiilor nu este un căutător adevărat şi nici un gânditor adevărat, pe cont propriu; el este doar un entuziast tovarăş de

Scanned with OKEN Scanner

drum". Aş merge chiar mai departe, observând că „omul ideologiilor", noul comi brainwashing, îşi sublimează, prin „înregimentare", completa absenţă, nu numai a gândirii originale, ci a gândirii îndeobşte. Roboţeii noii corectitudini politice – *tabula rasa*, intelectual vorbind – s-au născut pentru a fi nişte executanţi (indiferent de doctrina, ei putând fi atât liberali radicali, cât şi agenţi stalinişti de infiltrare) şi nu nişte creatori. Aplicarea în forţă a ideii gata „mestecate" şi „digerate" le e mult mai la îndemână decât starea de contemplaţie.

Cred, fără ezitare, că nu ai voie să discriminezi prin limbaj (nu cuvinte!), gestica şi opinie publică, rasele, etniile, sexele, religiile, fizionomiile, tradiţiile etc. Într-un spaţiu democratic, trebuie să-ţi însuşeşti câteva tipare mentale şi comportamentale, cu ajutorul cărora să-ţi educi respectul (dacă nu-l deţii cumva în infrastructura elementarului bun-simţ nativ) pentru toate aceste forme de libertate a celuilalt. La nivelul coabitării opoziţiilor şi diferenţelor, în varianta de „tratat de pace", se justifică existenţa corectitudinii politice şi dimensiunea sa pozitivă."

În această perspectivă se poate înţelege de ce personaje – demne de stimă, probabil, dar lipsite de interes general (S. Tănase, M. Macovei, R. Weber) au luat locul în manualele de istorie al unor mituri sau evenimente istorice fundamentale. Există voci critice legate de faptul că personajelor istorice importante din istoria românilor li se alocă spaţii prea mici, respectiv Ştefan cel mare, Mihai Viteazu ori Vlad Ţepeş. Un manual care nu este corect din punct de vedere al conţinutului nu este aprobat de Consiliul Naţional de Evaluare şi Difuzare a Manualelor. Membrii Comisiei de Învăţământ din Camera Deputaţilor au primit mai multe sesizări de la profesori conform cărora manualele de istorie alternative ar conţine subiecte care nu ar trebui să intre într-un material educativ.

Imnul golanilor din anii '90 ar constitui - pentru autorii unor asemenea manuale - un „strălucit" instrument de educaţie şi „formare spirituală".

Scanned with OKEN Scanner

IV. DREPTUL LA MUNCĂ SAU „OBLIGAȚIA MORALĂ" DE A MUNCI

1. Dreptul la un „trai decent" şi responsabilitatea individuală

Unul din „defectele" democraţiei româneşti îl constituie marginalizarea sau chiar *eliminarea muncii* din setul esenţial al valorilor sociale. Există o teamă în abordarea muncii ca o *necesitate vitală* în existenţa unei societăţi normale, o teamă – de fapt – de a nu fi acuzat de nostalgii comuniste! Presa, televiziunea, mass-media, în general manifestă aceeaşi atitudine: evită tema muncii, consacră peste 90% din ansamblul programelor *non-valorilor* şi conduitelor opuse muncii şi creaţiei – distracţiei, fenomenelor violente, pornografiei, inculturii şi chiar formelor de distrugere a valorilor sociale. Mai mult, cele mai incitante programe mediatizate sugerează individului că *poate trăi fără muncă*, fără a contribui cu nimic la programul social, că „ceilalţi" sunt de vină dacă un individ trăieşte în sărăcie pentru că nu-i asigură condiţiile de viaţă! Am audiat sute sau mii de reporteri de „teren" abordând *starea socială* a diferitelor familii sau comunităţi dar nu am auzit pe nimeni punând direct problema muncii ca *factor fundamental* în reducerea sărăciei, a modului de valorificare a *dreptului la muncă* în condiţiile specifice societăţii româneşti (există locuri de muncă refuzate de şomeri, sute de mii de hectare de teren agricol sunt nelucrate, un timp semnificativ din programul de lucru din instituţii şi întreprinderi este irosit cu alte ocupaţii etc.).

Trecerea muncii pe un plan secundar în viaţa cotidiană a multor indivizi sau „grupuri familiale" are la origine mai multe „păcate" ale politicii româneşti post-decembriste, între care: *populismul* unor „politici sociale" actuale, *demagogia* practicată în sectoarele de bază ale societăţii, *ideologizarea drepturilor* şi lipsa oricărei raportări a acestora la *obligaţiile şi responsabilităţile cetăţeneşti*! Direcţiile de muncă şi patronatele (inclusiv şi mai ales fermierii) constată că multe persoane lipsite de un loc de muncă *refuză în fapt să muncească*, preferând să obţină gratuit ajutoare sociale (între care absurdul Venit Minim Garantat), beneficiind de toate drepturile, cu excepţia dreptului de a munci! Este momentul – în cazul acestor persoane – să se promoveze *teoria „obligaţiei morale" de a munci* a celor care au, desigur, capacităţile fizice şi intelectuale de exercitare a unei activităţi productive sau utile societăţii.

Scanned with OKEN Scanner

„Legea apără munca nu hoţia!" strigau manifestanţii din Milano (Italia) puşi în faţa instalării unor corturi pentru imigraţii ţigani din România care au fost expulzaţi dintr-o altă locaţie italiană, vecinătate care se anunţă ameninţător pentru viaţa comunitară normală a localnicilor.[26]

Începând cu 1 ianuarie 2007, cetăţenii români au dreptul legal de a călători în ţări ale UE, dar este cazul să subliniem că dreptul de a călători este dependent de dreptul (şi mai ales obligaţia – cel puţin indirectă, dedusă ....) de a munci fie în ţara de destinaţie (Italia, Spania, Anglia etc.) fie în ţara de origine întrucât *numai munca* poate şi trebuie să asigure *condiţiile normale ale exercitării „dreptului de a călători"* (cheltuieli de transport, cazare, hrană, stare de sănătate etc.).

2. Dreptul la protecţie şi „obligaţia participării"sociale

Gradul de civilizaţie al unei societăţi se măsoară şi se evaluează, îndeosebi, în raport cu gradul de protecţie a celor mai defavorizate sau vulnerabile grupuri sau populaţii. Există, desigur, în orice societate diferenţieri sociale, mai mari sau mai mici şi, prin urmare, o pondere anumită de indivizi în dificultate (în criză, „indivizi-problemă") care au nevoie de asistenţă socială, adică de programe specifice de ajutor şi protecţie. Problema cu care se confruntă unele ţări, mai ales cele sărace, nedezvoltate economic, este problema

[26] „Locuitorii dintr-un sat de lângă Milano au incendiat o tabără de corturi în care locuiau 70 de rromi originari din Craiova, instalaţi acolo de către autorităţile italiene pentru a petrece iarna. Romii, dintre care jumătate sunt copii, fuseseră deja daţi afară de pe un teren proprietate privată pe care se adăpostiseră înainte. Unul dintre italienii care au manifestat împotriva prezentei romilor a declarat că „Legea apăra munca, nu hoţia," exprimând în acest fel atitudinea generală a locuitorilor oraşului faţă de romi. Manifestanţii fuseseră organizaţi de consilieri municipali reprezentând partidul Liga Nordului, considerat populist şi xenofob, şi partidul de dreapta Alianţa Naţionala."
Cotidianul, http://www.cotidianul.ro/index.php?id=8546&art=22249&cHash=3b3dbfce96
„Consiliul oraşului Milano a respins cererea locuitorilor unei suburbii de a instala o barieră între casele lor şi o tabără de romi şi a cerut poliţiei să calmeze tensiunile locale, relatează Reuters. Locuitorii din Via Triboniano cer de mai mult timp construirea unui zid care să îi separe de „nomazii" romi care provoacă o serie de neplăceri, relatează şi cotidianul italian *La Repubblica*. Mariolina Moioli, un consilier responsabil de problemele sociale, a explicat pe îndelete ce conţine planul respins de consilieri la presiunea presei. „Sistematizarea nomazilor din Via Triboniano în locuinţe dotate cu lumina şi unităţi sanitare, crearea unor organisme formate din asistenţi sociali şi forţe de ordine, semnarea de către romi a unui pact prin care să se angajeze să se comporte legal. Toate acestea pentru familiile pe care le avem deja în evidenţă, nu sunt acceptaţi nou-veniţii. După aceea, doar după aceea, vom vedea dacă este nevoie să construim o împrejmuire, care va avea dimensiunile necesare, în funcţie de situaţia socială care va fi atunci. Dar problemele vor fi reduse la minim, cu ajutorul planului nostru de acţiune. Şi oricum noi vizam socializarea", a detaliat Moioli pentru cotidianul italian. Însă locuitorii din Via Triboniano numai la socializare cu cei 1000 de romi din apropiere nu se gândesc. Numai de Crăciun s-au înregistrat o serie de incendii în mai multe astfel de tabere de romi, instalate atât în oraş, cât şi în vecinătatea acestuia. Antonietta Spinella, care reprezintă câteva zeci de localnici din Via Triboniano, s-a arătat foarte pesimistă. „Dacă vom avea o strategie, situaţia se va îmbunătăţi un pic. Nu ştim cât timp va dura până când proiecte similare cu cele din trecut nu vor mai eşua. Tot ce cerem este să avem un drum sigur spre casa noastră", a spus ea, adăugând, pentru *La Repubblica*: „Nu vrem să avem nimic de-a face cu aceşti romi. Îmi pare rău, dar locuind aici devenim cu toţii rasişti". „Planul nostru nu este de a crea bariere", a răspuns Mariolina Moioli acuzaţiilor potrivit cărora Milano ar putea urma exemplul Padovei, unde autorităţile au construit un perete care să separe zona în care spun că se face trafic de droguri de părţile rezidenţiale ale oraşului, provocând proteste în rândul grupurilor care luptă pentru drepturile civile. Majoritatea romilor care trăiesc în Italia vin din România, iar integrarea României şi Bulgariei în UE a mărit şansele ca numărul imigranţilor să crească, relatează Reuters."
Gândul, http://www.gandul.info/articol_26140/milanezii_n_au_reusit_sa_inchida_romii_in_spatele_zid.html

Scanned with OKEN Scanner

ponderii „asistaților sociali", cât de importante sunt grupurile sociale care din diferite motive apelează la „ajutoare sociale", trăind astfel - în mod practic - „din munca celorlalți"! Se spune destul de des, în ceea ce privește Romania, că țara noastră este o țară în care predomină „asistații sociali". în ciuda exagerării, diagnosticul conține adevăr, cu atât mai mult cu cât există COMUNITĂȚI (sate, cătune) în care majoritatea populației are ca unice mijloace de subzistență alocațiile și ajutoarele sociale finanțate de la bugetul general al statului, al „societății globale".

3. Incompatibilități între diferite drepturi și discriminări

A pune un diagnostic *gradului democrației* și *nivelului de civilizație* dintr-o societate atât de complexă ca cea actuală este o treabă mai mult decât dificilă. Putem totuși încerca să facem ordine în *confuzia valorilor* care se manifestă în prezent, apelând la câteva exemple extrem de convingătoare:

1. Nimeni nu contestă *prioritatea drepturilor copilului* (a copiilor în general) *în teorie*, dar se încalcă frecvent *în practică*. Personal, am dezvoltat o teorie a *Dreptului copilului la inocență*, la o dezvoltare psihică și fizică normală, fără violență sau „bruscări" în spațiul privat dar și în spațiul public, sau drept prioritar față de *dreptul homosexualilor* de a se manifesta public, „zgomotos", adesea pornografic, într-o manieră care violentează puternic atât copilul, cât și mama sau bunicuța care se află cu acesta în stradă! Contradicția și „starea de incompatibilitate" este clară: *conduita publică* a minorităților sexuale respective *sfidează dreptul la inocență* atât al copilului, cât și al altor grupuri sau familii. *Nu putem respecta un drept care încalcă sau afectează esențial drepturile celorlalți!* Manifestarea zgomotoasă și „caricaturală" a minorităților sexuale respective reprezintă, în fapt, *o sfidare a drepturilor majorității* și, în plan general, atât a *naturii* cât și a *societății* – ca realități distincte fundamentale.

Cine are prioritate: *copilul sau adultul?* (cele două drepturi fiind incompatibile)

2. Raportându-ne la *drepturile fiecărui om la o viață decentă* constatăm, o incompatibilitate între acest drept *ideal* și *realitatea crudă* care face imposibilă asigurarea nivelului de viață decent pentru toți. Datorită, îndeosebi, *refuzului* unora dintre noi de a munci potrivit resurselor de care dispun. Și în acest caz ne aflăm în fața unei dileme: *cine are prioritate la satisfacerea drepturilor la o viață decentă?*:

- individul sau familia care muncește
- sau individul sau familia care – în ciuda resurselor – *nu vrea să muncească?*

În ciuda simplității ecuației, *răspunsurile* la întrebările de mai sus – aparent clare – devin confuze, imorale și desigur, nedrepte. De ce? Întrucât practica, exemplele concrete, sunt datorită unor politici demagogice și populiste extrem de convingătoare în ceea ce privește *discriminarea celor care muncesc* în raport cu cei care nu muncesc (deși

Scanned with OKEN Scanner

societatea românească oferă resurse şi variante, şanse de asigurare *prin muncă proprie* a condiţiilor de viaţă)[27]. În condiţiile actuale sunt încurajate – atât prin politici sociale, cât şi prin mass-media – „strategiile" individuale de marginalizare sau excludere socială nu de inserţie sau reinserţie în muncă şi în comunitate![28]

În ceea ce priveşte *drepturile fiecărui om la o viaţă decentă* constatăm, de asemenea, o serie de disfuncţii:

- incompatibilităţi dintre *dreptul copilului* la „dragostea permanentă a mamei" (supraveghere, relaţionare, afectivitate, 24h din 24h) şi *dreptul femeii la statut profesional egal* cu cel al bărbatului;
- incompatibilitatea între *dreptul copilului la educaţie normală* şi „drepturile mass-media" de a promova programe pornografice, violente şi „inculte";
- incompatibilitatea dintre *dreptul comunităţii* de a impune „regulile vieţii interne" şi *dreptul individului* de a face ce vrea (scandal în stradă, etc.);
- incompatibilitatea dintre *dreptul la un trai decent* şi dreptul „de a nu munci", în ciuda faptului că starea venitului material nu poate avea altă sursă sau origine decât *munca*;
- incompatibilitatea între *dreptul la emigraţie* (al adulţilor, al părinţilor) şi *dreptul copiilor la părinţi* (la mamă şi la tată *în acelaşi timp*);
- incompatibilităţi între *dreptul la viaţă* şi *dreptul la avort* al femeii care – potrivit unui slogan – „poate face ce vrea cu corpul ei!";
- se contestă, în ansamblul societăţii noastre, o incompatibilitate între *aspiraţiile şi drepturile* (legitime sau mai puţin legitime) reclamate de diferite grupuri sociale, pe de o parte şi *resursele globale* existente, asigurate *numai* de o parte a populaţiei, pe de altă parte[29]. Paradigma sărăciei ca fenomen social total este semnificativă şi suficient de convingătoare în acest sens[30].
- *abuzul de drepturi* care „se practică" în zilele noastre pune în lumină incompatibilitatea dintre *dreptul la cultură şi educaţie* – legitim şi necesar pentru progresul individual şi societal – pe de o parte şi „dreptul la incultură" – ca efect pervers, favorizat de libertatea exagerată a copiilor – de a neglija învăţătura şi programul şcolar, de a nu munci în familie, de a pierde timpul „în stradă" sau „în faţa ordinatorului" (cu jocuri electronice, etc.). Manualele alternative, să nu mai vorbim de mass-media, promovează uneori „lenea de gândire, prostia şi incultura";
- incompatibilitatea între dreptul *ideal* şi *realitatea crudă* care face imposibilă asigurarea nivelului de viaţă decent pentru toţi.

---

[27] Vezi şi Miftode, V., *Populaţii vulnerabile şi fenomene de auto-marginalizare*, Editura Lumen, Iaşi, 2002, Prefaţă şi p. 147

[28] Vezi şi Miftode, V., *Sociologia populaţiilor vulnerabile*, Editura Lumen, 2004, p. 95 - 199

[29] vezi Miftode, V., *Obiectivele economiei sociale şi solidare*, în vol. *Comunicare Socială* Editura Universităţii Al. I. Cuza, Iaşi, 2005, p. 366 – 367 vezi şi *Tratat de Asistenţă Socială*, Editura Fundaţiei Axis, Iaşi, 2003, cap. VII *Asistenţa socială a grupurilor minoritare*, p. 347 - 379, p. 389 - 401

Scanned with OKEN Scanner

În ciuda simplității ecuației, *răspunsurile* la întrebările de mai sus – aparent clare – devin confuze, imorale și desigur, nedrepte. De ce? Întrucât practica, exemplele concrete, sunt datorită unor politici demagogice și populiste extrem de convingătoare în ceea ce privește *discriminarea celor care muncesc* în raport cu cei care nu muncesc (deși societatea românească oferă resurse și variante, șanse de asigurare *prin muncă proprie* a condițiilor de viață)[31]. În condițiile actuale sunt încurajate – atât prin politici sociale, cât și prin mass-media – „strategiile" individuale de marginalizare sau excludere socială nu de inserție sau reinserție în muncă și în comunitate![32]

[30] vezi și *Tratat de Asistență Socială*, Editura Fundației Axis, Iași, p. 393
[31] Vezi și Miftode, V., *Populații vulnerabile și fenomene de auto-marginalizare*, Editura Lumen, Iași, 2002, p. 147
[32] vezi și Miftode, V., *Sociologia populațiilor vulnerabile*, Editura Lumen, 2004, p. 95 - 199

Scanned with OKEN Scanner

V. DREPTUL LA RELIGIE ŞI „LIBERTATEA CONŞTIINȚEI"

1. Dreptul legitim şi „abuzul de drept"

Când ne gândim la libertatea religiei o multitudine de întrebări ne vin în gând. În ce constă această libertate? Poate individul să îşi manifeste dreptul de a-şi aleage propria religie? Care ar trebui să fie relaţia corectă între reprezentanţii diferitelor religii? Ce uneşte toate aceste religii? Putem ajunge la un nivel de acceptare a diferenţelor sistemelor de valori ale tuturor religiilor?

Pentru a putea răspunde la aceste întrebări trebuie înţeles conceptul de libertate. Acest principiu identifică condiţiile în care individul are abilitatea de a acţiona conform voinţei proprii. *Libertatea religioasă* este considerată în cele mai multe ţări vestice fundamentul drepturilor umane. Fiind privit ca un concept legal, libertatea religioasă este un concept care, cu toate că nu se suprapune perfect, este însă în strânsă legătură cu *toleranţa religioasă* şi *separarea bisericii de stat*. În ţările cu o „religie de stat", prin tolerare, statul permite practicilor religioase ale altor credinţe în afara „religiei de stat" şi nu persecută credincioşii altor religii. De-a lungul istoriei, toleranţa a fost un subiect adus în discuţie continuu fie de o religie fie de alta.

Pentru fiecare individ al societăţii, toleranţa religioasă înseamnă de cele mai multe ori o atitudine de acceptare faţă de religia altei persoane. Aceasta nu presupune perceperea unei alte religii ca adevarată în totalitate, ci că *oricine are dreptul să aibă şi să creadă în propria religie*.

Abordând un moment şi privind în actele oficiale ale birocraţiei partidului-stat, pentru denominaţiunile minoritare se folosea o terminologie specifică: unele erau *culte*, altele „*secte*" sau „*grupări anarhice*". După cel de-al doilea război mondial, statul a acordat temporar dreptul de a funcţiona ca asociaţii unui număr important de grupări religioase, care fuseseră crunt oprimate sub regimul Ion Antonescu. Tuturor li s-a cerut să-şi prezinte mărturisirea de credinţă şi să-şi precizeze poziţia faţă de stat. Patru confesiuni neoprotestante au primit astfel statutul legal de culte: Biserica Adventistă de Ziua a 7-a, Biserica Creştină Baptistă, Biserica Creştină după Evanghelie şi Biserica lui Dumnezeu Apostolică-penticostală, acestea adăugându-se confesiunilor protestante: Biserica Reformată, Biserica Evanghelică de Confesiune Augustină, Biserica Evanghelică Sinodo-

Scanned with OKEN Scanner

prezbiteriană şi Biserica Unitariană. Alte grupări au fost considerate „secte" (martorii lui Iehova, nazarinenii, adventiştii reformişti, spiriţii) sau „grupări anarhice" (Oastea Domnului şi stiliştii, din cadrul Bisericii Ortodoxe; betaniştii, din Biserica Reformată; penticostalii disidenţi, din Biserica Penticostală; mai târziu acestora aveau să li se adauge „treziţii", din Biserica Baptistă) iar activitatea lor a fost interzisă de-a lungul întregii perioade comuniste.

Regimul comunist a gândit simplu şi crud reorganizarea societăţii româneşti: distrugerea elitelor şi formarea altora. Biserica era cu atât mai primejdioasă pentru comunism cu cât, prin însăşi existenţa sa, nega dogma acestui regim. Regimul comunist a acţionat cu duritate împotriva militanţilor religioşi, în anii 1940-1960 recurgându-se la arestări, încarcerări, „pedepse administrative" etc. În privinţa Bisericii Ortodoxe, comuniştii au început, în anul 1948, prin a înlătura ierarhii incomozi. Majoritatea au fost înlocuiţi din funcţii, unii au fost arestaţi, alţii au fost pensionaţi, alţii au murit în condiţii suspecte (fie în temniţă sau după eliberare, ca urmare a condiţiilor de detenţie). Alţi 230 de preoţi greco-catolici au fost şi ei băgaţi după gratii. Prin teroare, comuniştii şi-au asigurat colaborarea sau cel puţin lipsa de opoziţie a preoţilor rămaşi în scaun şi a celor nou-numiţi. Mai mult, ca toţi ceilalţi, credincioşii protestanţi sau neoprotestanţi activi au avut parte de un tratament crunt din partea autorităţilor. Biserica greco-catolică a fost desfiinţată în 1948, iar Biserica Ortodoxă şi Romano-catolică - acuzată de comunişti că este „cuib de spioni" - au fost permanent supravegheate.

În orice caz, în covârşitoarea majoritate, credincioşii aruncaţi în sistemul penitenciar românesc au ajuns acolo din cauza motivelor religioase, din cauza oprimării libertăţii la religie. Numărul bisericilor şi mănăstirilor a fost redus, marea majoritate a preoţilor şi pastorilor au fost scoşi din funcţii, resursele financiare ale bisericilor au fost diminuate substanţial, etc. Pentru a preîntâmpina activitatea religioasă în general, activiştii de la Departamentul Cultelor insistau să se dea „indicaţii consiliilor populare şi organelor de partid, să-şi sporească preocuparea faţă de supravegherea cultelor şi sectelor, să ia măsuri pentru combaterea şi lichidarea ilegalităţilor comise de acestea, precum şi pentru întărirea activităţii politico-educative în rândul maselor".

În vederea stopării creşterii numerice a neoprotestanţilor (în 1944 cele patru biserici neoprotestante legale - Adventistă, Baptistă, Creştină după Evanghelie şi Penticostală - aveau 40000 de membri, în 1948 numărul lor a crescut la 73920), statul a manipulat propriile legi. Pe de o parte se cerea acestor culte „respectarea riguroasă a prevederilor legale privind formele de trecere de la un cult la altul", iar pe de altă parte, deoarece potrivit legilor de organizare, sfaturile populare nu se mai ocupau de apartenenţa religioasă a cetăţenilor români, formele solicitate nu se mai puteau face.

Ne putem întreba unde este libertatea religioasă? Unde sunt conceptele democratice? Şi de ce au trebuit acei oameni să sufere din cauza religiei lor? Poate aceste

Scanned with OKEN Scanner

întrebări ni le punem doar privind la trecut. Însă să privim un pic şi la situaţia României secolului XXI.

Pe 27 decembrie 2006, după ce membrii comisiei pentru Drepturile Omului, Culte şi Problemele Minorităţilor Naţionale s-au străduit mai mult de jumătate de an pentru a aproba legea privind libertatea religioasă şi regimul general al cultelor, cu foarte puţin timp înainte de intrarea României în Uniunea Europeană, preşedintele României a promulgat Legea privind libertatea religioasă şi regimul general al cultelor (489/2006). Ţara mai cunoscuse anterior două legi ale cultelor, cea din 1928 şi cea din 1948. Aceasta din urmă, expresie a ideologiei comuniste care a dominat România vreme de mai bine de patru decenii, a fost în vigoare 17 ani după căderea regimului. În dispoziţiile finale se aminteşte că prin noua lege se abroga legea din 1948. Această lege s-a emis abia acum, adică la 17 ani de la prăbuşirea comunismului, pentru că dezbaterea şi negocierile dintre stat şi culte, dintre cultele recunoscute, au fost intense în toţi aceşti ani care au urmat căderii sistemului totalitar. Motivul lor îl constituie, în primul rând, tema drepturilor legitime şi ilegitime ale indivizilor privind practicarea religiei proprii.

Numai că, nici nu a intrat bine în vigoare, că legea este deja contestată de membrii unor organizaţii pentru apărarea drepturilor omului şi ai unor grupări religioase. Acestea se declară nemulţumite de forma noii legi a cultelor, care, în opinia lor, *îngreunează procesul* de recunoaştere a statutului de cult, şi intenţionează să declanşeze acţiuni juridice pentru reglementarea situaţiei.

Unii cetăţeni, manipulaţi sau înţelegând mai greu adevarata libertate (limitată în fapt şi în mod legitim de libertatea celorlalti) sau aspirând la o „libertate absolută", abstractă, ilegitimă şi, în practică, imposibilă, afirmă că: *„nu vor să mai fie cetăţeni de mâna a treia"*, că: *„libertatea de exprimare trebuie garantată"*, că: *„autonomia bisericii trebuie respectată"*[33].

Falsa discriminare a unor religii - în cazul adoptării noii Legi a cultelor - are la origine greşita interpretare a principiului separaţiei Bisericii de Stat, că statul nu trebuie să se intereseze de ceeea ce se întâmplă în „spaţiul instituţiei religioase", ca şi cum aceasta instituţie ar fi suspendată „în cosmos", fără a afecta într-un fel viaţa şi interesele cetăţenilor! Grupurile care susţin o asemenea absurditate trebuie să-şi amintească următoarele lucruri pe care nu au cum să le respingă:

- Biserica, religiile, în general, aparţin sistemului instituţional al societăţii şi, în virtutea responsabilităţilor democratice, intră sub incidenţa „autorităţii de stat"!
- toate instituţiile sociale - familia, şcoala, biserica, întreprinderea economică, judecătoria, poliţia etc. au responsabilităţi comune faţă de ansamblul cetăţenilor, faţă de părinţi (în ceea ce priveşte legile de ocrotire a copiilor, a familiei..), faţă de ceea ce numim „contribuabili" (plătitori de taxe şi impozite..), faţă de muncitori în raport cu patronii şi faţă

[33] Ziarul *Santinela* nr. 2 din 26 ianuarie 2007

Scanned with OKEN Scanner

de patroni în raport cu angajăţii, în fine, faţă de cumpărători şi faţă de consumatori în raport cu comercianţii şi cu „vânzătorii de iluzii"etc.

- atribuirea unui statut special instituţiei religioase - în raport cu celelalte insituţii - ar insemna practicarea unei evidente discriminari, pe de o parte, şi promovarea unor „efecte perverse", disfuncţii şi fenomene negative în funcţionarea mecanismului social, pe de altă parte;
- în plus, instanţele sociale responsabile nu pot pierde din vedere faptul că biserica şi religia au jucat şi joacă şi în prezent un rol principal în formarea individului, în ceea ce sociologii numesc „socializarea copilului" (şi, desigur, a adultului..), obiective fundamentale ale unei societăţi şi, în manieră concretă, ale unui Stat sau ale unui Guvern . Se ştie că unele norme şi valori contemporane, inclusiv ale UE, sunt negate de unele ideologii religioase (negarea dreptului copilului la tratament medical, la educaţie şi informaţie prin mass-media, la unele activităţi sociale fireşti etc). Ca şi mass-media şi ca orice altă instituţie cu impact axiologic, formativ, comportamental - care nu „vinde" consumatorului „gogonele sau cartofi", ci modele de viaţă, valori, elemente de cultură etc.- , şi biserica, practică şi „ideologia" religioasă, trebuie să se integreze „societăţii reale", valorilor şi aspiraţiilor credincioşilor şi ale celorlalţi cetăţeni.

Noua Lege a cultelor a provocat discuţii „aprinse" îndeosebi privind conţinutul articolului 13, alin (2)[34] [Introdus la propunerea unui deputat musulman] potrivit căruia: „În România *sunt interzise orice forme, mijloace, acte sau acţiuni de defăimare şi învrăjbire religioasă*". Numai răuvoitorii, cei de rea credinţă, nu acceptă extrema claritate a acestui text, îndreptat nu împotriva unor credincioşi sau adepţi ai unei alte forme religioase", ci, dimpotrivă, împotriva celor care neagă – prin învrăjbire sau „caricaturizare-vezi desacralizare.."- dreptul altora la o religie proprie! Şi, totusi, întâlnim puncte de vedere care „ilustrează" altceva: „Potrivit acestui articol – scrie un subiect în ancheta noastră - orice fel de evanghelizare, act de caritate, acţiune socială, formă de manifestare, etc., poate fi considerat de rău voitori ca fiind forme, mijloace, acte sau acţiuni de învrăjbire religioasă." (Fişa nr. 83, 2006).

Articolul continuă prin a spune: „precum şi ofensa publică adusă simbolurilor religioase". Fiind ambiguu, articolul poate fi uşor „deturnat", considerându-se şi faptul că cineva care nu-şi face semnul crucii, poate aduce o ofensă împotriva crucii ca simbol central al creştinismului. 30[35]. Un risc de interpretare greşită sau „forţată", îndeosebi în cazul „celor interesaţi", prezintă şi următoarea prevedere: „Libertatea de exprimare a gândurilor, a opiniilor sau a credinţelor şi libertatea creaţiilor de orice fel, prin viu grai, prin scris, prin imagini, prin sunete sau prin alte mijloace de comunicare în public, sunt inviolabile". Este suficient să menţionăm imensul scandal provocat anul trecut de

[34] Vezi *Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă şi regimul general al cultelor*
[35] Vezi *Constituţia României*

Scanned with OKEN Scanner

caricaturile cu semnificatie anti musulmana ale „artiştilor olandezi"! iar pe plan local piesa de teatru - de „răsunet internaţional": „Evangheliştii"!

În mod firesc, în cazul încălcării grave a Legii şi prin aceasta a intereselor fundamentale ale cetăţenilor, mai ales ale copiilor şi ale familiilor din care fac parte, Guvernul poate *retrage dreptul de funcţionare a unui cult*, pe baza Alineatului 21[36]: „Guvernul, prin hotărâre, la propunerea Ministerului Culturii şi Cultelor, poate retrage calitatea de cult recunoscut atunci când, prin activitatea sa, cultul aduce atingeri grave securităţii publice, ordinii, sănătăţii sau moralei publice ori drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului.".

Libertatea conştiinţei[37] este garantată, ea trebuie să se manifeste în spirit de toleranţă şi de respect reciproc. Iar sancţionarea, chiar penală, spre exemplu, a blasfemiei, se regăseşte în legislaţia multor state europene. Curtea Europeană a Drepturilor Omului a stabilit, într-o decizie pe acest subiect, că libertatea de exprimare este nelimitată doar în domeniul discursului politic sau al problemelor de interes general; o mai mare marjă de apreciere este în general lăsată statelor atunci când ele reglementează problemele susceptibile să ofenseze convingerile intime, în domeniul moralei şi al religiei (Decizia Wingrove vs. Marea Britanie 1996).

Ministrul Culturii şi Cultelor, dl. Adrian Iorgulescu, afirma despre Centrele Creştine din România (Carismaticii şi alte culte încă nerecunoscute) că sunt secte americane, străine de spiritul românesc.

Ambiguitatea formulării: „sănătăţii sau moralei publice" poate favoriza alte interpretări contradictorii, pe care legiuitorul nu le-a avut în vedere, având în vedere faptul că NU există un cod de morală sau sănătate publică în România. „Orice forme, mijloace, acte sau acţiuni" - ca să păstrăm formularea dintr-un alt articol menţionat în lege[38]- pot fi interpretate ca dăunând „moralei şi sănătăţii publice", iar legiuitorul poate retrage calitatea de cult. La capitolul sănătate publică, şi creştinii ortodocşi vor fi în pericol datorită obiceiului specific religiei lor de a săruta moaşte. Cu toţii ne întrebăm *unde se va ajunge* cu această lege a cultelor..? - scrie un alt subiect al investigaţiei noastre.

Nerespectarea caracterului specific al învăţământului confesional, acela de sistem organizat în mod exclusiv de către biserică constituie de asemenea un element de îngrijorare. Astfel, prin formularea[39] „În învăţământul confesional se pot înscrie elevi sau studenţi, indiferent de religie sau confesiune, garantându-se libertatea educaţiei religioase a acestora, corespunzătoare propriei religii sau confesiuni", învăţământului confesional îi este negat elementul său definitoriu: cel de a asigura educaţia bazată pe convingerile şi preceptele doctrinare specifice cultului respectiv. Credem că un cult organizator al unei şcoli confesionale poate fi obligat să respecte convingerile religioase ale elevilor sau

[36] Vezi *Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă şi regimul general al cultelor*
[37] Vezi *Constituţia României*
[38] Articolul 13 alineatul 2
[39] Articolul 39 alineatul 5

Scanned with OKEN Scanner

studenților respectivei școli, dar nu să asigure educația acestora într-o altă doctrină decât cea proprie.

Astfel, dacă un ateu se înscrie la un seminar evanghelic, asta înseamnă oare că trebuie să angajeze acel seminar profesori atei, ca la urmă școala creștină să îi dea ateului diplomă de ateu?

Firește, au existat, există și vor mai exista divergențe pe teme religioase, cum ar fi cea din toamna trecută când, s-a mai găsit o temă să încingă spiritele și să împartă mass media și societatea civilă: *problema simbolurilor religioase*, în speță, a icoanelor din școli. Declanșată prin inițiativa unui dascăl buzoian, reprezentant al unei organizații de apărare a drepturilor omului, curând propunerea eliminării icoanelor din spațiul școlar s-a transformat într-o dezbatere aprinsă care a antrenat după sine o serie de factori foarte diverși - de la Patriarhie, media, diverse ONG-uri, mergând până la Parlament. Este o întrebare firească: de ce atâta tevatura în legătură cu niște simboluri religioase dragi pentru majoritatea religioasă a țării? Însă problema e mult mai complexă, și rana produsă mult mai adâncă decât ne putem imagina. Întrebarea relevantă este: care vor fi implicațiile pe termen lung ale unui asemenea demers? și cum se poate face să nu încalci normele etice ale societății și în același timp să mulțumești reprezentanții tuturor formațiunilor religioase? Indiferent de turnura evenimentelor, fie că un anume for tutelar va da câștig de cauză solicitării profesorului inițiator al petiției de înlăturare a icoanelor sau nu, fie numai declanșarea unei asemenea discuții, a adus și va continua să aducă implicații majore vis a vis de *rolul Bisericii* (bisericilor) creștine în viața publică din România. În ciuda unei false popularități pe care instituția eclesială pare să o posede, cu toții suntem într-un plin *război al valorilor*. România din ultima vreme se confruntă din ce în ce mai des cu unele lupte serioase. Acestea nu sunt lupte cu săbii sau arme de foc, ci în plan ideatic - între păstrătorii valorilor tradiționale creștine și cei care, în numele drepturilor omului, promovează de fapt, un *secularism agresiv*. Cazul Poloniei, sau al altor țări catolice din Vest este revelator.

Este interesant că demersul s-a făcut în numele anti-discriminării față de copii aparținând altor culte decât cel majoritar. Copiii aparținând unor culte minoritare nu s-au arătat deranjați de prezența icoanelor în clasă. Unii dintre noi încă își mai amintesc, pentru că au învățat în timpul regimului totalitar, ca se obișnuiseră să ignore imaginea omniprezentă a „tovarășului". Nu credem, astfel, că o icoană ar putea deranja într-o asemenea măsură și ar însemna o îndoctrinare forțată, atâta timp cât la ora de Religie nu i se va impune copilului să o venereze, cu recurgere la amenințări ca în vremurile trecute. Un motiv serios de îngrijorare este faptul că identificăm pe lista ONG-urilor care au susținut demersul și organizația ACCEPT, care reprezintă comunitatea gay din România. Fără nici un sentiment de homofob, trebuie totuși precizat că o asemenea asociere și susținere semnifică implicarea unor interese „mai puțin religioase".

Desigur, nu putem considera religia ca pe un bun sau o marfă, dar o putem considera *un serviciu oferit de gestionarii religiei*, dacă ne referim la unele acțiuni pe care

Scanned with OKEN Scanner

le ei realizează contra cost: botez, cununie, înmormântare, acatiste, slujbe, slujbe de pomenire, sfeştanii, scrie Dana Lungu (referat doctorat, 2007). În acelaşi timp există şi afaceri derulate de culte[40]: *producţia şi/sau vânzarea de cruciuliţe, lumânări, calendare, cărţi, servicii oferite sub forma unor pelerinaje, închirieri de spaţii, exploataţii agricole, administrări forestiere, activităţi comerciale cu obiecte de cult, realizări media – muzică, emisiuni radio/TV.*

Se poate observa că unele din serviciile oferite de gestionarii religiei sunt însoţite şi de obiecte materiale concrete. Nu putem neglija nici turismul religios – ca un important factor de obţinere a unor venituri pentru culte.

Credinţa ca trebuinţă ireductibilă a vieţii mentale furnizează un adevărat ghid pentru conduita cotidiană şi constituie un mobil de acţiune al oamenilor. Individul *apelează la credinţă pentru a face faţă unor situaţii problematice*[41], dar în acelaşi timp credinţa religioasă dă sens şi semnificaţie destinului individual şi generează speranţă, libertate şi sacralitate individului uman – toate fiind apreciate ca nevoi umane.

„Oferta" creştină *a iubirii aproapelui, a marilor virtuţi paşnice omeneşti*[42], *a penitenţei, sărăciei, umilinţei, castităţii*[43], *a compasiunii faţă de cei săraci, a îndurării şi toleranţei*[44], dar mai ales „oferta" *ajutorului divin* şi *a vieţii eterne* poate constitui o resursă suficient de importantă pentru acest tip specific de schimb social, în care enoriaşii pun în joc propria lor persoană umană, rezerve de timp, bani, uneori acţiuni concrete în folosul Bisericii, iar gestionarii religiei pun resurse practic nelimitate de credinţă, dogme, practici, rugăciuni, slujbe etc.

Membrii unei comunităţi se adaptează la societate şi la cultura acesteia prin fenomenul socializării sau al aculturaţiei, adică prin constrângerile realizate de societate şi interiorizate de indivizi. Traumatismele provocate de variatele confruntari spiritual-ideologice, în care domeniul religios ocupa un loc de frunte, se pot concretiza, în plan social, prin reacţiile ulterioare faţă de autoritate, prin tensiunile interumane şi nu rareori prin violente fizice sau simbolice fara precedent (cazul „fostei Yugoslavii", al republicilor „fostei URSS", al societatilor musulmane dominate de ideologiile fundamentaliste etc..

Analiza Danei Lungu are meritul de a înscrie problema dreptului la religie specifică în problematica largă a culturii religioase şi pe aceasta din urmă în sistemul general al culturii umane, care influenţează şi chiar orientează „conduita individuală". Perspectiva este, deci, antropologică, depăşind semnificativ graniţele înguste ale intereselor meschine pe care le promovează „ultimele invenţii" sau construcţii religioase

[40] Herţeliu C., 2006, *Analiza statistică a evoluţiei fenomenului religios în România (teză de doctorat)*, www.biblioteca.ase.ro
[41] Krech D., Crutchfield R.S., 1952, *apud* Sillamy N., *Dicţionar de psihologie*, Editura Univers Enciclopedic Bucureşti, 2000;
[42] Kernbach V., *Biserica în involuţie*, Editura Politică, Bucureşti, 1984;
[43] Dupont-Sommer, apud Dimont M.I., *Evreii, Dumnezeu şi istoria*, Editura Hasefer, Bucureşti, 2001;
[44] Dimont M.I., *Evreii, Dumnezeu şi istoria*, Editura Hasefer, Bucureşti, 2001;

Scanned with OKEN Scanner

(tot felul de secte, asociaţii creştine sau neo-creştine, care se opun religiilor tradiţionale şi, totodată, modurilor de viaţă obişnuite ale oamenilor).

După cum au observat cercetătorii, realitatea socială şi culturală este un proces foarte complex şi contradictoriu, în permanentă devenire (prin construire şi reconstruire) şi nu un dat, mai ales că omul este un rezultat al nenumăratelor experienţe de socializare comunitară[45].. O dată cu constituirea propriului său sistem de valori şi cu acumularea experienţei sociale, omul devine *principala sursă de creaţie şi acţiune socială.*

Complexitatea vieţii comunitare şi diversitatea credinţelor pot conduce la o exacerbare a „drepturilor" din partea unor grupuri specifice, cărora să le subordoneze obligaţiile sociale sau familiale. De alfel, nu rare au fost cazurile în care prescripţiile religioase adoptate de indivizi au intrat în flagrantă contradicţie cu normele moderne de creştere şi educare a copiilor, ceea ce a generat abuzuri emoţionale, fizice, sociale sau morale. Există persoane în care predomină o singură dimensiune sau preocupare: religiozitatea. Pentru aceşti indivizi religia poate reprezenta un *mijloc de sustragere de la lumea înconjurătoare, o modalitate de negare a realităţii*[46]. În rândul celor care îşi concentrază toate năzuinţele şi interesele sferei religioase pot fi socotiţi reprezentanţii ascetismului religios, ordinele călugăreşti, sihaştrii, misticii.10). Comportamentul acestora favorizează prozelitismul religios, statutul de predicator sau "propagator activ", religia reprezentând o modalitate specifică de autoafirmare a personalităţii atât în grupurile religioase, cât şi în ansamblul sistemului de relaţii sociale. Timpul alocat activităţii religioase îl reduce dramatic pe cel care ar trebui alocat familiei (mai ales când sunt mulţi copii). Absenteismul, chiar realizat în scopuri nobile, nu este de natură a satisface nevoile de afecţiune şi îngrijire, securitate, comunicare etc. a celor rămaşi acasă. Dreptul la religie devine, în asemenea cazuri, un abuz faţă de familie, de copii, prin neglijarea acestora şi, paradoxal, un abuz asupra propriei persoane, prin "înstrăinare" sau marginalizare socială".

Practicarea unui anumit cult religios are la origine, uneori, un interes, mai ales material. Se întâmplă ca femei cu mulţi copii, fără o pregătire profesională deosebită ori aflate într-o conjunctură socială defavorabilă (divorţ, şomaj, părinte unic, partener de viaţă în închisoare sau plecat din localitate etc.) să adere la un cult religios pentru că *fraţii se ajută între ei.* Se pare că exploatarea sentimentelor de milă şi compasiune, a trăirilor morale creştine, a situaţiei financiare a altor *fraţi* le poate asigura un trai decent acestor persoane.

Fenomenul sectarismului religios este unul din cele mai importante şi interesante fenomene psihosociale, cu numeroase implicaţii în viaţa comunităţilor umane. Proliferarea schismelor, ereziilor şi respectiv apariţia sectelor a reprezentat o constantă în evoluţia vieţii religioase - scrie D.Lungu -, dar la trecerea dintre milenii am asistat la o extraordinară proliferare a acestora.

---

[45] Buzărnescu Şt., *Sociologia Conducerii*, Editura de Vest , Timişoara, 2003

Scanned with OKEN Scanner

Naşterea unor grupări religioase a avut totdeauna *o motivaţie afectivă, dar şi o bază socială, bine determinată în istorie sub raportul timpului, al locului şi al forţelor sociale participante*[47]. În epoca social-istorică actuală apariţia şi dezvoltarea sectelor religioase sunt determinate de interacţiunea unei serii complexe de factori.

Noile grupări mistice care promit „salvarea" şi-au găsit destul de repede numeroşi adepţi şi pentru că au ştiut să realizeze în propaganda lor agresivă o interferenţă credibilă cu numeroase curente politice, sociologice şi culturale din zonele în care acţionează. Astfel, asistăm la apariţia pe scena socială a unui *nou tip de om religios... care disprețuiește discursurile abstracte şi posedă o cunoaştere mai mult vizuală şi senzorială decât abstractă şi discursivă*[48].

În promovarea dreptului la religie nu se pot ignora următoarele elemente[49]:

- caracterul de *grup religios disident, adeziunea voluntară a membrilor, coeziunea puternică a religiei sau a sectei respective, promovarea elitismului în interiorul comunităţii respective, delimitarea strictă a grupului "de exterior", până la izolarea fizică a comunităţii etc.*
- în plus, sectele accentuează, de regulă, exclusivismul şi practica „expulzarea" celor care se abat de la „regulamentul intern" şi de la „preceptele doctrinare" sau morale, impunând „perfecţiunea personală" şi ostilitatea sau indiferenţa faţă de stat şi faţă de „societatea seculară"[50] (vezi şi H.Bucovineanu, op.cit.).

Particularităţile grupărilor religioase dizidente atestă – potrivit faptelor de teren - pericolul automarginalizarii şi chiar al autoexcluderii sociale a membrilor acestora, datorită îndeosebi „restricţiilor şi obligăţiilor „post-aderare" prevazute de regulamentul lor. De ce oamenii acceptă să fie înregimentaţi într-o asemenea asociaţie sau structură cu norme - ipotetic vorbind - mai mult antisociale şi anticulturale? Nu este deloc de neglijat, în acest sens, rolul ajutorului pe care membrii şi-l oferă reciproc, pe de o parte şi sentimentul de superioritate pe care aceştia îl trăiesc, pe de altă parte.

În societatea contemporană românească asistăm la o serie întreagă de fenomene disfuncţionale, printre care *populismul, demagogia şi politizarea unor domenii care prin natura lor nu pot şi nu trebuie să fie politizate*[51]. Dacă în domeniul asistenţei sociale acest aspect este extrem de evident, în domeniul asistenţei religioase lucrurile sunt discutabile.

Creştinismul a fost iniţial o mişcare de protest împotriva agresiunii globale a societăţii, de unde şi alura lui democratică de la început[52]. Ca şi celelalte religii, la timpul

---

[46] Ugrinovici D.M., *Obiectul psihologiei religiei şi locul ei în sistemul ştiinţelor*, în *Psihologia religiei*, Editura Ştiinţifică şi Enciclopedică, Bucureşti, 1976

[47] Hladchi-Bucovineanu, *Faţete reale ale sectelor religioase*, Editura Politică, Bucureşti, 1983;

[48] Woodrow A., în Hladchi-Bucovineanu, *Faţete reale ale sectelor religioase*, Editura Politică, Bucureşti, 1983;

[49] Cuciuc C., *Religii noi în România*, Editura Gnosis, Bucureşti, 1996;

[50] Hladchi-Bucovineanu, *Faţete reale ale sectelor religioase*, Editura Politică, Bucureşti, 1983;

[51] Miftode V., 2004, *Protecţia minorităţilor şi devianţa socială*, în *Sociologia populaţiilor vulnerabile. Teorie şi metodă*, Editura Universităţii Alexandru Ioan Cuza, Iaşi, p.95-172;

[52] Kernbach V., *Biserica în involuţie*, Editura Politică, Bucureşti, 1984;

Scanned with OKEN Scanner

lor, creştinismul şi-a schimbat orientarea iniţială şi, instituţionalizându-se, a devenit un aliat al puterii politice sau economice, iar funcţia lui socială a fost subordonată clasei politice, de multe ori clerul devenind un important factor politic, activ în viaţa socială.

Deseori se afirmă că manipularea este inerentă societăţii moderne[53]. Unii specialişti consideră că, la nivelul transparenţei, dar şi al opacităţii psihosociale, prin unele organizaţii şi grupări ezoterice de genul francmasoneriei se corodează grav morala societăţii. O contribuţie importantă la consolidarea acestui fenomen a adus şi *monoteismul descoperit şi prezentat de evrei în cărţile Vechiului Testament şi apoi completat cu producţiile Noului Testament*[54].

Religia creştină universalistă, împreună cu celelalte două religii născute din Biblie, au dominat evul mediu de o mie de ani în Occident. Modernitatea a continuat acest rol preeminent al religiei, deoarece nici iluminismul (cu porunca voltairiană de zdrobire a infamului), nici alte proiecte atee nu s-au soldat cu succese depline.

De altfel, întreaga istorie de peste două mii de ani de la naşterea lui Mesia este încărcată şi de mişcări de dezbinare umană. De la prima mare schismă religioasă pe motive dogmatice (susţinute şi cu argumente moral-filosofice), la „dizidentele" din epoca Renaşterii şi din modernitate, până la neoprotestantismul cel mai recent, se observă că limpezirea aşteptată întârzie să apară în sufletele oamenilor, aceştia devenind mai fanatici ori mai agresivi faţă de virtualii lor duşmani – alte curente creştine sau alte religii.

Din aceste perspective, credem că există o întrepătrundere a religiei cu politica, o evoluţie paralelă şi interdependentă a acestora. Dacă religia şi-ar fi păstrat doar caracterul spiritual, dacă nu ar fi fost un sprijin real pentru clasa politică, dacă nu ar fi fost gestionată de o clasă socială însăşi la un moment dat, dacă nu ar fi fost folosită ca un important mijloc de manipulare, dacă nu am asista la practici cotidiene religioase, atunci am fi putut crede în „independenta religiei", în practicarea unor discriminari „pur religioase" (fără substrat politic sau de altă natură) şi în scopurile totdeauna „nobile", umane, ale sutelor sau miilor de credinte sau „trăiri religioase". De fapt, nu atât religia în sine este vinovată, cât ce au făcut gestionarii ei din ea. Sondajele de opinie relevă faptul că românii au încă o mare încredere în Biserică – ca instituţie a statului.

În situaţia de criză generalizată prin care trece Romania, fenomenele religioase se pare că înfloresc. Pare a fi un paradox că, deşi avem cea mai mare pondere de săraci sub pragul minim al mijloacelor de subzistenţă, în ţara noastră se constată o extraordinară activitate de construcţie a lăcaşelor de cult, inclusiv în curţile spitalelor, ale şcolilor, ale instituţiilor poliţieneşti sau chiar pe spaţiul public dintre blocurile cartierelor (orasul Iaşi oferă, în acest sens, un exemplu şi un puternic argument).

Tranziţia începută în 1990 se desfăşoară mai greu în plan etico-moral: asistăm la reconsiderarea idealurilor sociale şi morale româneşti din perioada antebelică simultan cu

[53] Bary B, Matravers M, *Dreptatea*, în *Filosofia morală britanică*, Editura Alternative, Bucureşti, 1998;
[54] Sârbu T., *Etica: valori şi virtuti morale*, Editura Societăţii Academice „Matei Teiu Botez", Iaşi, 2005;

Scanned with OKEN Scanner

racordarea la noile idealuri, principii, valori şi virtuţi morale generate de democraţiile şi civilizăţiile occidentale .

România ultimilor ani este scena unor *idei şi atitudini adesea confuze şi contradictorii despre conştiinţa şi comunicarea morală ca pârghii de afirmare a autonomiei şi libertăţii oamenilor*[55].

Problema drepturilor la religie sau credinţă, la cultură sau la exprimare liberă, este intercondiţionată de gradul de educaţie şi de „natura" socializarii, mai ales primare (cei şapte sau şase ani de acasă!) a „beneficiarilor" sau solicitanţilor. Nu putem uita, astfel, că:

- percepţia democraţiei este adesea unilaterală, numai ca libertăţi şi drepturi, fără responsabilităţi şi datorii, deoarece suportul ei teoretic este insuficient conturat;
- principiile morale fac salturi greu de controlat, de la individualismul exacerbat, asociat de câstigul rapid, indiferent de mijloace, la colectivismul de odinioară.

Escaladările fără precedent ale violenţei, grosolăniei şi durităţii pe toate palierele societăţii, în cadrul vechilor şi noilor categorii sociale (de genul ciocoilor lui N.Filimon)[56] şi cultul exagerat al banului câştigat fără muncă produc grave alienări umane, distorsiuni în raporturile dintre generaţii, dintre părinţi şi copii, dintre educatori şi educaţi.

Generalizarea corupţiei, adică a abaterii de la moralitate, nu putea să nu atingă şi domeniul religios. De fapt, de multă vreme cunoscut acest aspect, el a fost sintetizat într-o expresie arhicunoscută: „Fă ce spune popa, nu ce face popa!". Dovezi ale abaterii de la interiorizarea moralităţii (specifică discursului creştin) sunt intens mediatizate în ultimul deceniu şi se includ într-un spectru larg, de la refuzul oficierii slujbelor de înmormântare fără o taxă suplimentară până la pedofilie sau ucidere prin înfometare a persoanei presupus „posedată de diavol" într-un efort de „exorcizare" (caz tragic în zona, paradoxal, extrem de crestina a Iaşiului)"[57].

[55] Sârbu T., 2005, *Etica: valori şi virtuţi morale*, Editura Societăţii Academice „Matei Teiu Botez", Iaşi

[57] Miftode V., 2004, *Protecţia minorităţilor şi devianţa socială*, în *Sociologia populaţiilor vulnerabile. Teorie şi metodă*, Iaşi, Editura Universităţii Alexandru Ioan Cuza, p.95-172

Scanned with OKEN Scanner

VI. DREPTURI ŞI OBLIGAŢII ALE PERSOANELOR GAY

1. Drepturile copiilor şi drepturile "minorităţilor sexuale"

Statutul social şi reprezentarea comunitară a homosexualităţii în zilele noastre, îndeosebi în unele societăţi mai tradiţionaliste sau "conservatoare", pune o adevarată problemă cetăţenească, cu precădere populaţiilor crestine. Vrem sau nu vrem, valorile şi prescripţiile cărţilor sfinte sunt deosebit de puternice iar instituţia bisericească se află - în Romania - pe primul loc în ceea ce priveşte "încrederea publică". Analizele şi evaluările actuale, politice sau de altă natură, nu pot ignora o asemenea stare de fapt şi nu pot justifica intervenţii administrative în desfăşurarea normală, modernă sau tradiţională, a vieţii oamenilor. Respectul drepturilor unor minorităţi nu poate anula dreptul " celorlalţi" la "stilul de viaţă" obişnuit şi la scara de valori construită de-a lungul secolelor. În plus, respectul drepturilor copilului la inocenţă şi la o socializare firească, în primul rând în familie, nu poate fi afectat de "noile drepturi" sau de alte constrângeri impuse de celelalte generaţii sau grupuri sociale. "Dreptul la diferenţă", acceptat în lumea civilizată, trebuie practicat în funcţie de modelele culturale specifice (dintr-o ţară sau alta, dintr-o zonă sau alta) şi nu în raport cu o scară ideală de valori, "prefabricată", construită, de regulă, de ideologi şi "spirite idealiste", rupte de problemele reale ale oamenilor şi ale comunităţilor locale! "Evenimentele care au avut loc în ultimii ani "în spaţiul public" - românesc, european sau mondial - pun în lumina riscurile majore ale unor "intervenţii brutale", fie de natură juridică, administrativă, fie de natură simbolică, în domeniul drepturilor sau al interdicţiilor sociale. Uneori avem de a face cu fapte reprobabile de natură "informală", din partea unor indivizi, grupuri sau minorităţi apărute "peste noapte", alteori avem de a face cu "acte oficiale" care neagă drepturi sau impun restricţii care bulversează funcţionarea de ansamblu a mecanismului social sau viaţă locală comunitară. Cazul caricaturilor "olandeze", vizând simbolurile unei anumite religii, cazul unor asa-zise "opere de artă" care vulgarizează şi "desacralizează" simbolurile unei alte religii, măsurile sau manifestările publice, de regulă şocante, ale "minorităţii gay", ameninţările şi "ultimatumul" dat majorităţii "contribuabililor" - părinţi, profesori, copii etc, de a elimina din şcoli icoanele creştine în numele unei false discriminări etc. sunt fapte care probează importanţa rezolvării corecte a raportului dintre drepturi şi aspiraţii, pe de o parte şi obligaţii şi restricţii, pe de alta parte.

Scanned with OKEN Scanner

Istoria fenomenului gay este veche iar evoluţia reprezentărilor sociale asupra acestuia este semnificativă. Diagnosticul pus în diferite "momente" sau etape ale dezvoltării sociale nu trebuie să ne surprindă şi nici să ne supere. "Să nu te culci cu barbat ca şi cu femeie - se porunceşte în Levitic, cap.18,22 - căci aceasta-i spurcăciune", arătându-se astfel că fenomenul era deja cunoscut şi răspândit "printre popoarele idolatre". Se prea poate ca acest pacat (sodomia) şi idolatria au fost cauza pentru care Dumnezeu a poruncit lui Moise să decimeze popoarele canaanite care au ocupat pământul Fagăduinţei" până la întoarcerea "Poporului ales din robia Egiptului" (Vezi şi Andreea Gheţu, Drepturile şi obligaţiile persoanelor gay, referat în cadrul masteratului, Univ.Al.I.Cuza, Iaşi, 2006).

Cu toate acestea, omenirea şi-a urmat cursul ei pătimaş şi generaţiile de oameni au primit şi au transmis mai departe aceasta moştenire "a ruşinii şi a blestemului", cum a fost adesea prezentat fenomenul de-a lungul istoriei. Atât de puternic a fost zguduită lumea veche în urma catastrofei de la Sodoma, încat fenomenul - păcat şi-a insusit numirea de "sodomie" care cuprinde în sine perversiunile ambelor sexe. Este regretabil că femeile "nu au rămas neispitite de aceste tentaţii erotice", istoria atestând că începutul s-a facut în insula grecească Lesbos, practica numindu-se "lesbianism". În Noul Testament în Epistola către Romani 1, 26-27, a Sfântului Apostol Pavel, găsim un text care face amintire de această practică nefirească, comună atât bărbaţilor cât şi femeilor" (ibidem).

Fenomenul gay a existat şi există, imaginile lui în opinia publică fiind multiplicate prin diferite forme de creaţie şi manifestare. Există, în acest sens, "reacţii" diferite, de veneraţie sau critică, în arta sau în forme mitologice.

În Grecia antică dragostea masculină era, în multe feluri, analogă căsătoriilor, amândurora fiindu-le acordată aceeaşi importanţă în viaţa individuală şi aceeaşi veneraţie în mitologia greacă. Această dragoste era una din temeliile unei tradiţii culturale care a dus, acum aproape 2500 de ani, la prima afirmare a omului din vest şi la trezirea democraţiei, teatrului, filozofiei, matematicii, istoriei, şi aşa mai departe. Se credea că dragostea masculină era aceea care stimula cele mai bune calităţi ale unui tânăr, anume vigoarea şi curajul. Exemplele militare abundă: soldaţii luptau de multe ori cot la cot cu iubiţii lor, precum în celebrul batalion theban; mai târziu conduşi de Alexandru cel Mare şi iubitul sau, Hephaestion, grecii au cucerit lumea întreagă. Grecia nu era, desigur, o utopie: prostituţia şi violurile, cărora sclavii le cădeau adesea victime, erau frecvente.

În vestul pre-modern – scrie A. Ghetu, dragostea masculină a supravieţuit mai mult pe ascuns, vizibilă doar când iubiţii aveau ghinionul să fie prinşi, ori în sugestiile artiştilor îndeajuns de curajoşi pentru a sfida uzanţele. Mulţi scriitori, muzicieni, pictori şi poeţi au înfăţişat această dragoste, însă totdeauna codat: Michelangelo, care a împodobit Capela Sixtină cu nuduri galvanizante masculine; Shakespeare, care şi-a cântat iubitul în sonetele sale; Blake, care protesta împotriva preoţilor ce-i "îngrădeau cu spini plăcerile şi dorinţele"; şi Whitman, care cânta trupul electric. Înşiruirea de iluştri, artişti, politicieni,

Scanned with OKEN Scanner

clerici, cavaleri şi vagabonzi care au simţit îmboldul dragostei masculine - în sine, ori pe lângă dragostea pentru femei - poate continua la nesfârşit.

În urmă cu câţiva ani, în România relaţiile sexuale între adulţii de acelasi sex erau pedepsite ca fapte penale, discriminarea împotriva persoanelor care aparţineau comunităţii LGBT (lesbiene, gay, bisexuali, transexuali) era încurajată şi legitimată prin lege, organizarea unui marş al diversităţii era un vis îndepartat dacă nu cumva imposibil. În prezent, dupa abrogarea Articolului 200 C.P., legislaţia anti-discriminare include în mod expres interzicerea discriminării pe baza orientării sexuale.

Asociaţia de Psihiatrie din America a declarat acum câţiva ani că homosexualitatea nu reprezintă o problemă psihiatrică sau emoţională, decât în cazul în care pacientul o consideră ca atare. Această declaraţie este acum luată în discuţie în multe cercuri psihiatrice şi psihologice, mulţi terapeuţi refuzând să trateze homosexualitatea ca pe o tulburare mentală.

Aceasta este o inversare interesantă de roluri pentru specialiştii care ţin la funcţia lor de diagnostician. De fapt, ca titlu neoficial, putem menţiona faptul că mulţi specialişti în boli mentale, care au participat la congresul în care homosexualitatea a fost scoasă de pe lista de diagnostice, au confirmat faptul că organizaţiile de homosexuali au făcut mari presiuni asupra delegaţilor.

Impulsul homosexual pe care unii oameni îl încearcă – considera masteranda A.Ghetu - este în esenţă neutru din punct de vedere al evoluţiei personalităţii lor, astfel că se pot concentra fie asupra sexului, fie asupra unui proces creativ, nesexual. Cu alte cuvinte, „homosexualitatea" poate fi percepută ca un răspuns dobândit, consolidat de cei care prezintă această condiţie ca pe o stare „naturală" sau o „alternativă" pozitivă. Persoana respectivă trebuie tratată ca şi cum energia sa a fost greşit direcţionată. Iar terapiile care pornesc de la această ipoteză chiar dau rezultate, conchide autoarea referatului mentionat.

Mai există, desigur, şi dimensiunile psihodinamice ale homosexualităţii, cum ar fi o anumita atitudine faţă de sine, faţă de familie şi de societate. Comportamentul sexual este uneori folosit pentru a-i pune pe ceilalţi într-o situaţie jenantă şi umilitoare sau pentru „a le plăti cu vârf şi îndesat". Manifestarea „în mediul străzii", în disprețul „celorlalţi", al copiilor şi al bunicilor cu care se plimba cele mai pure fiinţe (copiii, deci), constituie, în aceste condiţii, un act gratuit de sfidare publica a valorilor, traditiilor şi aspiraţiilor societale sau comunitare. Dar comportamentul homosexual se învaţă şi se consolidează. El poate fi canalizat într-o altă direcţie. Odată realizat acest lucru, putem să luăm în consideraţie cu seriozitate factorii psihodinamici care duc la un comportament de acest tip" (Ibidem).

În martie 2006, a avul loc la Bucureşti, GayFest, la care credincioşii au reacţionat violent. O parte a presei a acuzat pe contestatari că nu sunt deschişi, discriminează şi au un comportamnet violent faţă de semeni. Ei nu condamnă, însă, pe cei care practică homosexualitatea, ci manifestarea lor publică, gratuită în raport cu drepturile şi violenţa

Scanned with OKEN Scanner

(simbolică) în raport cu moravurile epocii şi ale „locului". Se impune, astfel, respectul la diferenţă şi pentru unii, şi pentru alţii.

Oamenii sunt nişte fiinţe fragile şi nemiloase, iar slăbiciunile lor le dictează adesea forma de atac asupra celorlalţi. Identitatea sexuală este, de asemenea, un lucru fragil. Omul este chinuit continuu de nesiguranţă. Când această nesiguranţă rezultă din structura generală a experienţei umane, ea produce adesea maladii sociale grave care, până nu demult, stăteau ascunse la umbra conştiinţei sociale. Homosexualitatea este una din aceste probleme ale societăţii actuale si, în mod necesar, o tema de meditatie si, chiar, de cooperare între toate partile interesate.

O teorie clasică a homosexualităţii leagă această orientare de narcisism, adică de dragostea excesivă faţă de sine. Cu cât această dragoste este mai mare, cu atât este mai mare posibilitatea ca individul să îşi exprime dragostea sexuală faţă de cineva asemenea lui, deci faţă de o persoană de acelasi sex.

În mod firesc, drepturile şi obligaţiile persoanelor gay sunt aceleaşi cu cele ale tuturor grupurilor şi „beneficiarilor" unei anumite societăţi. Există, desigur, contradicţii şi ,chiar, incompatibilităţi între drepturile unor grupuri sociale şi drepturile, la fel de legitime, ale altor grupuri şi populaţii (vom prezenta, de altfel, câteva asemenea incompatibilităţi, rezultate din realitatea socială mult mai bogată şi variată decât „teoriile abstracte" sau „ideologiile" de tot felul, rupte de faptele „de teren"!).

Dreptul la viaţă intimă, de pildă, nu poate fi rupt de constrângerile „modului de valorificare": manifestarea publică a persoanelor gay afectează sau chiar anulează, uneori, dreptul altor persoane de a uza, în mod obişnuit, de acelaşi spaţiu sau „mobilier" public (parcuri, zone de agrement etc.). Persoanele de acelaşi sex care fac „gesturi de tandreţe", se sărută sau manifestă alte conduite cu „semnificaţie sexuală" în plin spaţiu public şochează şi violentează pe ceilalţi, mai ales generaţiile vulnerabile: copiii şi bătrânii. Gesturile unei bătrâne care „îşi face cruce şi îşi scuipă în sân" când asistă la asemenea „evenimente" sunt extrem de convingătoare pentru a înţelege „disconfortul psihic" şi violenţa cu care îi este încălcat un drept elementar care, în mod normal, nu ar trebui să afecteze pe nimeni. Nu poate face parte din „teoria drepturilor" placerea unora de a deranja pe altii, încăpăţânarea de a-şi „ţipa" în plină stradă nervii sau dorinţele, obişnuinţa de a afuma cu nicotina vecinul, soţia sau copilul şi, toate acestea, în virtutea drepturilor democratice.

Dreptul la căsătorie ridică, de asemenea, probleme grave în raport cu anumite instituţii sociale (familia, rudenia, comunitatea, şcoala, biserica etc) şi, în maniera cea mai puternică, în raport cu interesele şi drepturile copilului. să ne imaginam statutul social, mai ales afectiv şi educaţional, al unui copil care are parinţi fie doi bărbaţi, fie două femei.

În plus, aşa cum arăta unele anchete realizate în Olanda, familiile gay sau uniunile lor sexuale favorizează răspândirea infecţiilor cu HIV (86% dintre noile infecţii de acest tip identificate la Amsterdam, într-o anumită perioadă, au vizat bărbaţii căsătoriţi cu bărbaţi şi

Scanned with OKEN Scanner

femeile cu probleme asemănătoare). Olanda, Belgia, Canada şi Spania au legalizat căsătoriile între persoane de acelaşi sex (2001, 2003, respectiv, 2005, ultimele două ţări).

Statulul legal a căsătoriilor între persoane de acelaşi sex în **Franta** este neclar în acest moment. În 2004, o ceremonie de căsătorie a două persoane gay a fost invalidată. În schimb, începând din 1999, persoanele gay au drept să trăiască în parteneriate înregistrate, cunoscute ca Pacte civile de solidarité, sau PACS, în care primesc o parte din drepturile aferente persoanelor căsătorite. Structura PACS este valabilă şi pentru cupluri heterosexuale care nu vor să se căsătorească, dorind în schimb să beneficieze de drepturile respective.

Căsătoriile între persoane de acelaşi sex nu sunt legale în **România**, deşi în ultima vreme au fost propuneri pentru a se implementa acest drept. Homosexualitatea a fost legalizată treptat în România, ultima lege anti-homosexuală (Articolul 200) fiind abrogată în 2001, sub presiunile Uniunii Europene şi a ONG-uri precum ACCEPT.

Dreptul de adopţie a copiilor de către "familia gay"

Adopţia copiilor de către homosexuali a adus în centrul atenţiei chestiunea cuplurilor de homosexuali şi a creşterii copiilor. Până nu demult, grupurile de acţiune au argumentat că a creşte un copil într-un mediu homosexual nu numai că nu constituie nici un pericol pentru copil, ba chiar ar fi un mediu mai bun decât cel format din persoane de sex opus. Asemenea afirmaţii sunt ilogice şi contravin studiilor stiintifice. Totuşi, drepturile civile ale cuplurilor de homosexuali, "teoretizate" cu o multitudine de "argumente" şi cuvinte cu rezonanţă gen toleranţă, diversitate şi nediscriminare, par să nu aibă nici o legatură cu drepturile fireşti, elementare, ale copiilor "beneficiari".

A creşte copii într-un mediu homosexual contravine valorilor comune ale umanităţii. Absenţa tatălui dintr-o familie conduce la tristeţe, mânie, dificultăţi de încredere şi tulburări conflictuale. Absenţa mamei este şi mai gravă. Mama unui copil îi conferă acestuia sentimentul de siguranţă; a-l priva pe acesta de mamă înseamnă a-i afecta capacitatea de a avea încredere în oameni, ceea ce poate duce la angoase şi tulburări de ataşament.

Copiii nu trebuie supuşi la asemenea suferinţe. Chiar şi în Belgia, unde sunt egalizate uniunile homosexuale, adopţiile nu sunt permise. Nu toti adulţii au dreptul inerent de a avea un copil. Însă toţi copiii au dreptul la o mamă şi un tată (vezi şi A.Ghetu, op.cit.). Unele studii arată că :

- Fiii mamelor lesbiene se comportă într-o manieră masculină mai puţin tradiţională în ceea ce priveşte agresiunea şi jocul. Au tendinţa să fie mai protectori decât băieţii crescuţi în familii heterosexuale ;
- Unul dintre studii indică o proporţie semnificativ mai mare de tineri crescuţi de lesbiene, care s-au angajat în practici homosexuale (şase din 25) comparativ cu cei crescuţi de mame heterosexuale (nici unul din 20);

Scanned with OKEN Scanner

- Copiii crescuţi de mame lesbiene prezintă o probabilitate mai mare să se implice într-o relaţie homosexuală;
- Fetele crescute de mame lesbiene sunt mai aventuriere sexual şi mai puţin caste comparativ cu fetele mamelor heterosexuale (Hamer, p.171).

Studiul poate fi sintetizat astfel: mamele lesbiene tind să aibă un efect feminizant asupra fiilor lor şi unul masculinizant asupra fetelor lor. Întrebarea care se pune este cât e de sănătoasă această respingere a rolurilor naturale? Nonconformismul sexual este probabil singurul factor din literatură care previzionează o viitoare homosexualitate. Într-adevăr, sunt puţini factori asupra cărora atât Rekers şi Hamer cad de acord, iar relaţia dintre nonconformismul sexual şi homosexualitate e unul dintre acestia. Rekers (1995) afirmă: "Nonconformismul sexual la copii poate fi singurul factor comun observabil asociat cu homosexualitatea" (pag. 300). Hamer (1993) declară: majoritatea homosexualilor au fost copii efeminati. În ciuda caracterului provocator al acestei afirmaţii, dovezile susţin această concluzie. De fapt, aceasta e poate cea mai întemeiată, mai semnificativă şi mai bine documentată concluzie din toată cercetarea privind orientarea sexuală şi probabil din întreaga psihologie umană. (pag. 166)

Stacy şi Biblarz (2001) au oferit o observaţie interesantă. Educaţia planificată [lesbiană/bisexuală/homosexuală] oferă un veritabil 'laborator social' al diversităţii familiale în care cercetătorii pot examina nu numai dobândirea identităţii sexuale, ci şi efectele relative asupra copiilor exercitate de genul şi numărul părinţilor, precum şi implicaţiile diferitelor rute biosociale către calitatea de părinte. (p.179)

Dreptul la exprimare al familiilor şi al persoanelor gay

De cele mai multe ori atunci când o persoana se declară gay, este marginalizată de prieteni şi chiar de către familie. Am vazut în filme americane o asemenea atitudine (fiul a fost pur şi simplu alungat de tatăl sau atunci când a aflat „orientarea sexuală" a acestuia), sperând că între arta şi realităţile nord-americane există o oarecare influenţă sau inter-dependenţă!).

Revendicarea homosexuală în societatea noastră *este de tip moral.* Ea exprimă căutarea unei justificări şi a unei recunoaşteri de către societate a unui stil de viaţă până acum reprobat. În acest sens, depenalizarea şi legalizarea vor fi în mod forţat interpretate ca legitimare - fără a vorbi de caracterul „încurajator" al acestor noi dispoziţii ale societăţii. Dar noua morală socială nu va schimba cu nimic problema de fond, întrucât problema homosexualităţii nu este o problemă de morală. Este o problemă de libertate şi de etică, adică de coerenţă în natura profundă a fiinţei umane după chipul lui Dumnezeu. Imposibilitatea în care se află fiinţa umană de a trăi conform acestei naturi nu este depăşită prin afirmarea sau infirmarea legii morale. Problema este mult mai complexă şi „ambiguă".

Scanned with OKEN Scanner

„Dorim practic egalitatea deplină în faţa legii prin stabilirea unui regim juridic de recunoaştere a căsătoriei şi parteneriatului între persoanele de acelasi sex care să recunoscă drepturi constituţionale precum dreptul la viaţă intimă, familială şi privată şi dreptul la căsătorie. Nu cerem drepturi speciale, ci exact aceleaşi drepturi pentru toţi cetăţenii României, indiferent de sexul şi orientarea lor sexuală" (Florin Buhuceanu, director executiv al Asociatiei ACCEPT).

Un cetăţean obişnuit, care nu revendică tot felul de drepturi, îşi poate pune următoarea întrebare: de ce unele grupuri sau minorităţi abuzează în cazul în care le sunt recunoscute drepturi legitime sau chiar „drepturi excesive"? De pildă, abuzul de dreptul de asociere şi mai ales de manifestare, spectacol (cel mai adesea într-o formă şocantă, bulversantă, jignitoare..) sau „paradă" a conduitelor sau simbolurilor specifice. Dacă toate structurile sociale ar abuza, în aceeaşi măsură şi în aceeaşi manieră, de drepturile lor, „spaţiul social" ar fi în permanenţă ocupat de manifestaţiile agricultorilor, comercianţilor, patronilor, studenţilor etc. sau de „parada costumelor" cheflliilor, alcoolicilor, drogaţilor, şomerilor, cerşetorilor, a sutelor de alte grupuri în numele „dreptului legitim" la manifestare sau „afirmare publică". În numele respectului drepturilor "celorlalţi" pot admite, ipotetic, că manifestarea mea publică, deşi „legală" şi naturală, poate încalca sau anula un drept sau altul, la fel de legal pentru vecinul meu. Am putea constata, de asemenea, că numeroase manifestări publice nu satisfac o „nevoie reală" şi nu vin în întâmpinarea unor „aspiraţii profunde", ci joacă rolul unor forme de abuz şi impunere violenţă a propriei „identităţi". Cazul unor manifestaţii gay din Germania este semnificativ: populaţiile cu alta orientare, înţelegând rolul unor asemenea spectacole, le privesc de pe poziţia turistului „din curiozitate", ca pe ceva exotic şi nu ca o exercitare a unui anumit drept.

Problema sau ipoteza discriminării unor asemenea grupuri - gay sau de alta natură - este deosebit de controversată în societatea contemporană şi în ansamblul opiniei publice întrucât :

- nu pot fi ignorate particularităţile „modelelor culturale" locale;
- ambivalenţa care se manifestă între interesele de grup face imposibilă respectarea absolută, de fapt abstractă şi teoretică, a tuturor drepturilor;
- nu se înţelege pe deplin interdependenţa dintre drepturi şi obligaţii şi funcţia esenţială într-o societate normală a „interdicţiilor fondatoare" (despre care am mai scris în acest text);
- există grupuri care îşi impun „cu orice preţ", adesea demagogic şi ideologizant, propriile drepturi prin încălcarea conştientă a drepturilor altor grupuri, inclusiv drepturile tradiţionale ale majorităţii populaţiei. Am identificat, în acest sens, minorităţi discriminante şi, paradoxal, majorităţi discriminate (vezi Miftode V.: *Sociologia populaţiilor vulnerabile*, Iaşi, 2004, p.95-167).

Scanned with OKEN Scanner

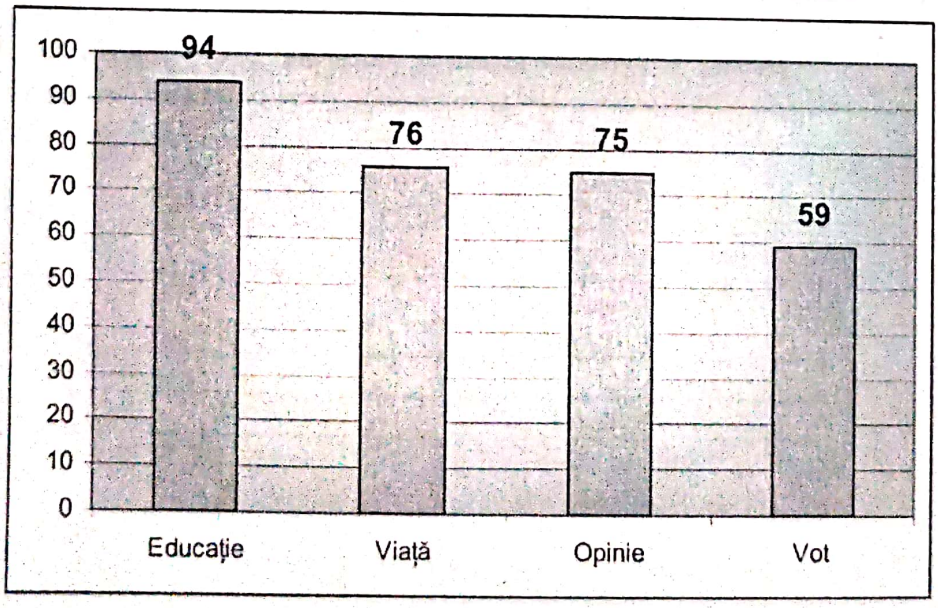
VII. CERCETAREA ŞTIINȚIFICĂ A DREPTURILOR OMULUI

1. Ancheta de opinie privind drepturile şi discriminările sociale

Pentru a obține rezultate semnificative (de la o *populație competentă*) investigația s-a realizat în rândul subiecților de la secțiile de științe socio-umane, care au studiat aspecte ale acestor domenii şi care se confruntă în practică cu o diversitate de opinii şi interpretări privind *drepturile omului*, pe de o parte şi privind *obligațiile* sau *responsabilitățile* diferiților actori şi instituții sociale, pe de altă parte.

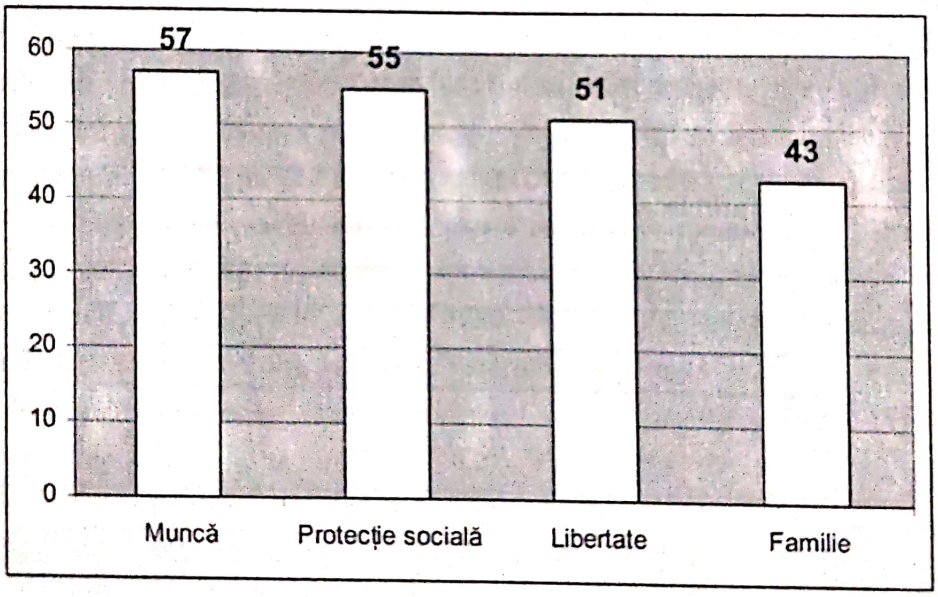
Seriile de drepturi, conştientizate de subiecți, au fost ierarhizate în felul următor:

Dreptul la ...	
Educație	94
Viață	76
Opinie	75
Vot	59



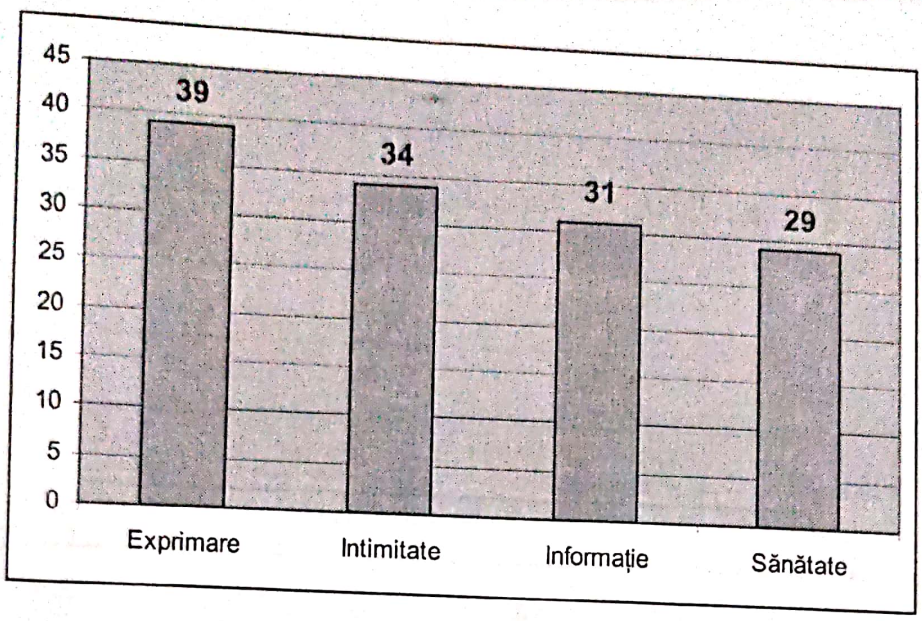
Scanned with OKEN Scanner

Dreptul la ...	
Muncă	57
Protecție socială	55
• *protecție medicală*	9
Libertate	51
• *circulație liberă*	11
• *religioasă*	6
• *respect*	7
• *replică*	5
• *de a refuza*	8
• *liber arbitru*	5
Familie	43
• *la locuință*	19
• *la cămin*	4

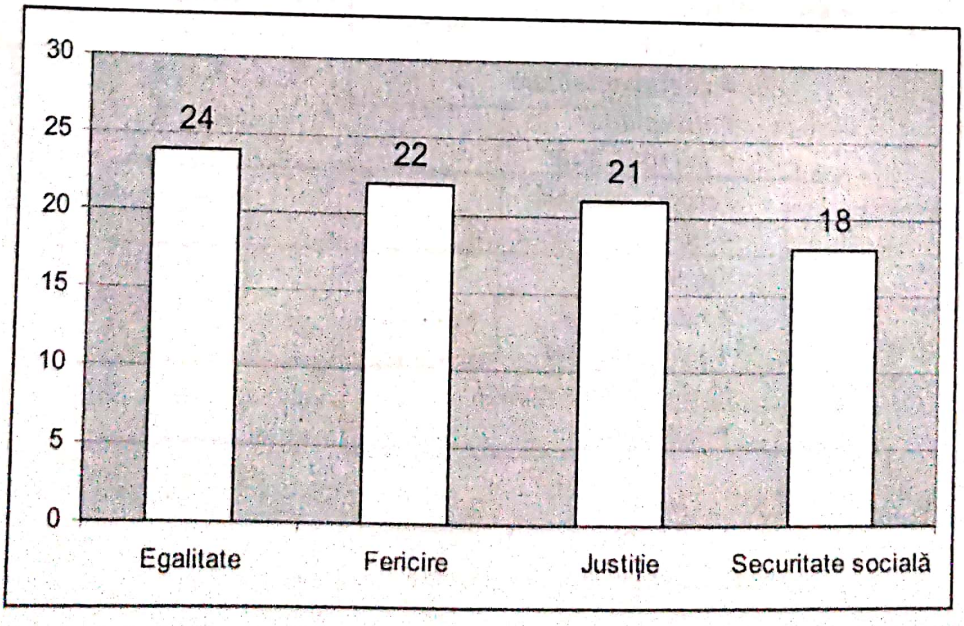


Dreptul la ...	
Exprimare	39
• *la conștiință*	4
Intimitate	34
Informație	31
Sănătate	29
• *mediu sănătos*	3

Scanned with OKEN Scanner

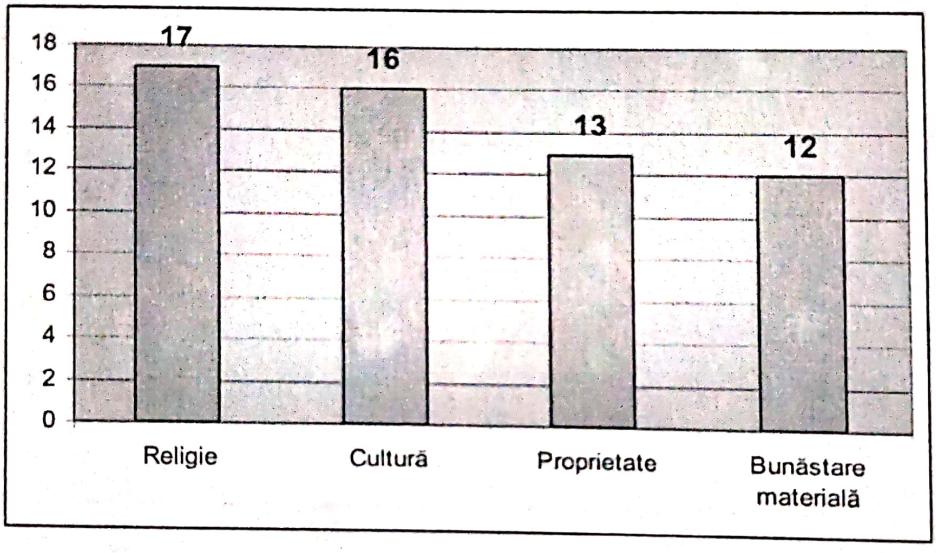


Dreptul la ...	
Egalitate	24
• *egalitate de şanse*	3
Fericire	22
• *inocenţă*	7
• *prietenie*	4
• *dragoste*	4
• *bătrâneţe „fără griji"*	3
• *copilărie*	2
• *distracţie*	2
Justiţie	21
• *judecată corectă*	12
Securitate socială	18



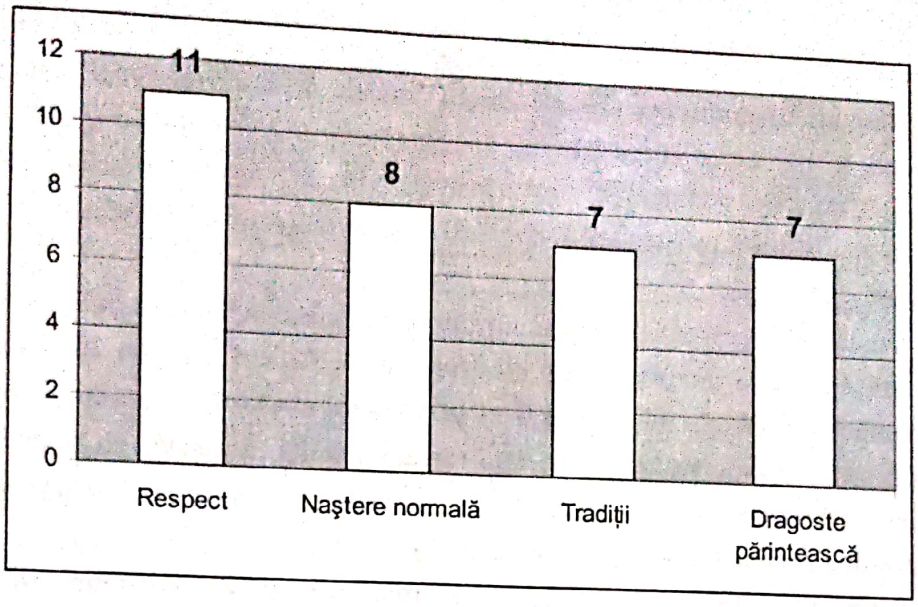
Scanned with OKEN Scanner

Dreptul la ...	
Religie	17
• *libertate religioasă*	5
Cultură	16
• *civilizaţie*	9
• *cunoaştere*	6
• *studiu*	4
Proprietate	13
• *autonomie*	8
Bunăstare materială	12
• *trai decent*	9



Dreptul la ...	
Respect	11
• *confidenţialitate*	8
• *demnitate*	5
• *personalitate*	2
Naştere normală	8
• *dezvoltare normală*	5
Tradiţii	7
• *ritualuri*	3
• *personalitate*	2
Dragoste părintească	7
• *afecţiune*	6

Scanned with OKEN Scanner



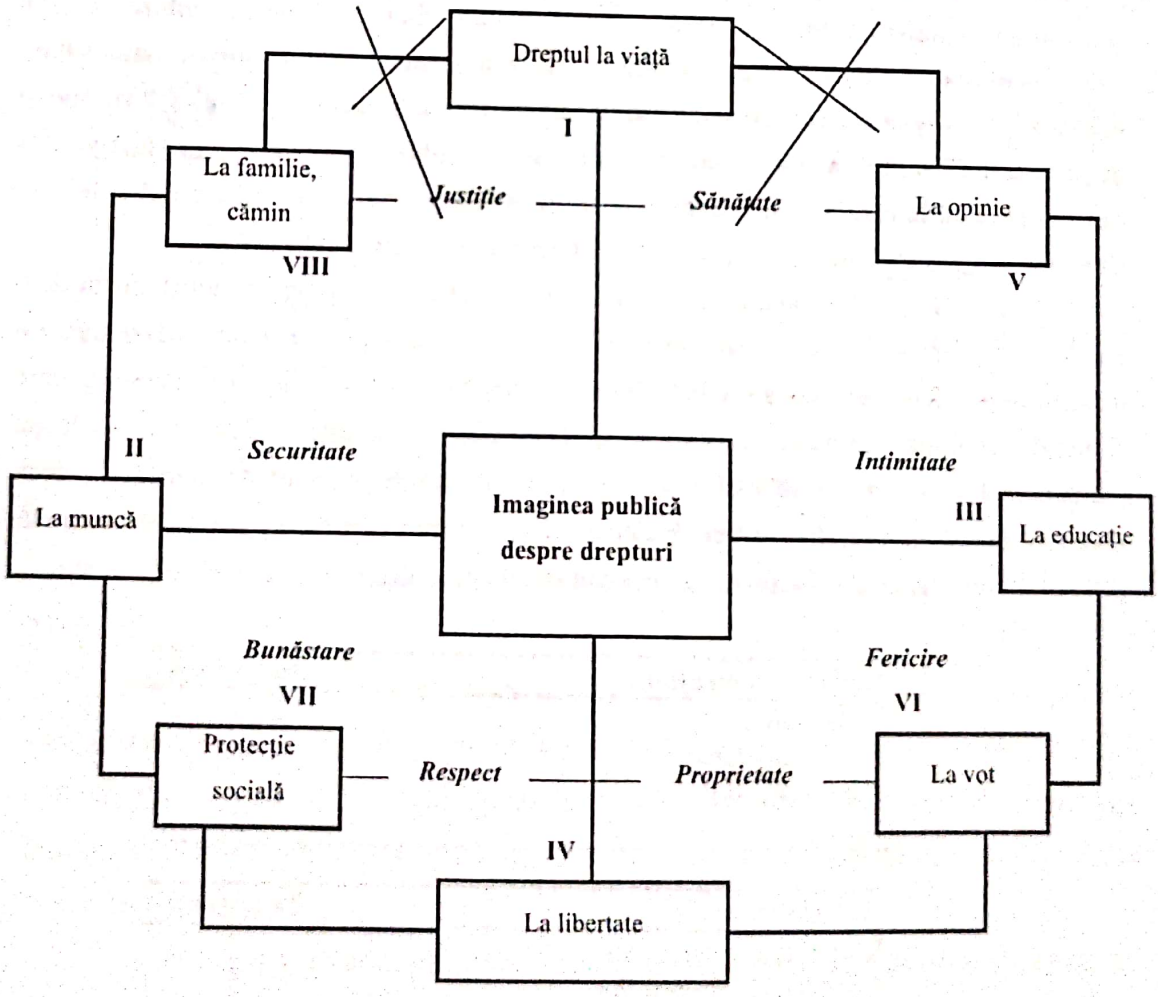


Fig. 6.1. Paradigma drepturilor omului
(„imaginea publică" a drepturilor esenţiale) anchetă 2006

Scanned with OKEN Scanner

Drepturile cetăţeneşti ale omului, în general, dar mai ales *drepturile concrete* ale cetăţenilor unei anumite ţări sau ale unui complex de societăţi (cum este Uniunea Europeană, CSI – Comunitatea Statelor Independente, SUA etc.) dau naştere unui set întreg de „ideologii comunitare" sau chiar individuale. Aşa se explică *diversitatea răspunsurilor* privind problematica drepturilor şi a obligaţiilor individuale, familiale, comunitare şi societale.

Unul dintre drepturile cele mai comentate şi „solicitate" este *dreptul la bunăstare* (la un trai decent, la un *venit sigur adecvat*) fără a fi pus în raport cu obligaţiile şi responsabilităţile a căror satisfacere ar duce la obţinerea *resurselor necesare* în acest scop. Analizele internaţionale ale stării societăţii româneşti arată că românii au *salarii cu 30% mai mari* decât angajaţii din UE raportate, însă, la *productivitatea muncii* şi la producţia pe cap de locuitor (Realitatea TV, 15 ianuarie 2007).

Salariile au crescut, de pildă, într-un ritm mai rapid – în ultimii ani – decât productivitatea muncii, fapt care explică *degradarea unor sectoare* ale societăţii româneşti (infrastructura rutieră, reţeaua şcolară, unităţile sanitare, monumentele de cultură etc.), în lipsa finanţărilor necesare, a lipsei fondurilor pentru investiţii în aşa-numita „dezvoltare durabilă". *Creşterea economică* – de care se face atâta caz – are la origine factori „lipsiţi de perspectivă" şi profunzime pentru dinamizarea factorului fundamental – productivitatea muncii. Dreptul la care ne-am referit nu poate fi satisfăcut *durabil* doar prin miliardele de Euro ale emigranţilor sau prin exportul de materii prime (buşteni etc.)

Teoria drepturilor omului nu poate fi aplicată eficient în practică independent de o *teorie a obligaţiilor* diferitelor categorii de „beneficiari". În fapt, constatăm o *ideologizare* a drepturilor[58], fenomen care are efecte extrem de negative în societatea românească şi care frânează evoluţia normală a societăţii, favorizând conduitele deviante, violenţa, parazitismul social etc. Întrebând *cine* trebuie să asigure respectarea drepturilor şi, deci, *cine este responsabil* de frecventele încălcări ale drepturilor, pe de o parte şi de *abuzurile* privind drepturile, pe de altă parte, am obţinut următoarea *ierarhie a factorilor* selectaţi:

I. Statul, societatea	**36 opţiuni**
Parlamentul	4
Constituţia ţării	3
Conducătorii ţării	3
Justiţia	2

II. Noi înşine	**24 opţiuni**
Răspunderea personală	7
Cunoaşterea drepturilor	5
Forţele proprii	4

[58] Vezi Vasile Miftode, *Sociologia populaţiilor vulnerabile*, Editura Universităţii „Al. I. Cuza", Iaşi, 2004

Scanned with OKEN Scanner

III. Comunitatea locală	17 opţiuni
Lideri locali	6
IV. Părinţii, familia	**11 opţiuni**
Grupul familial	4
Rudele	3
V. Şcoala	**5 opţiuni**

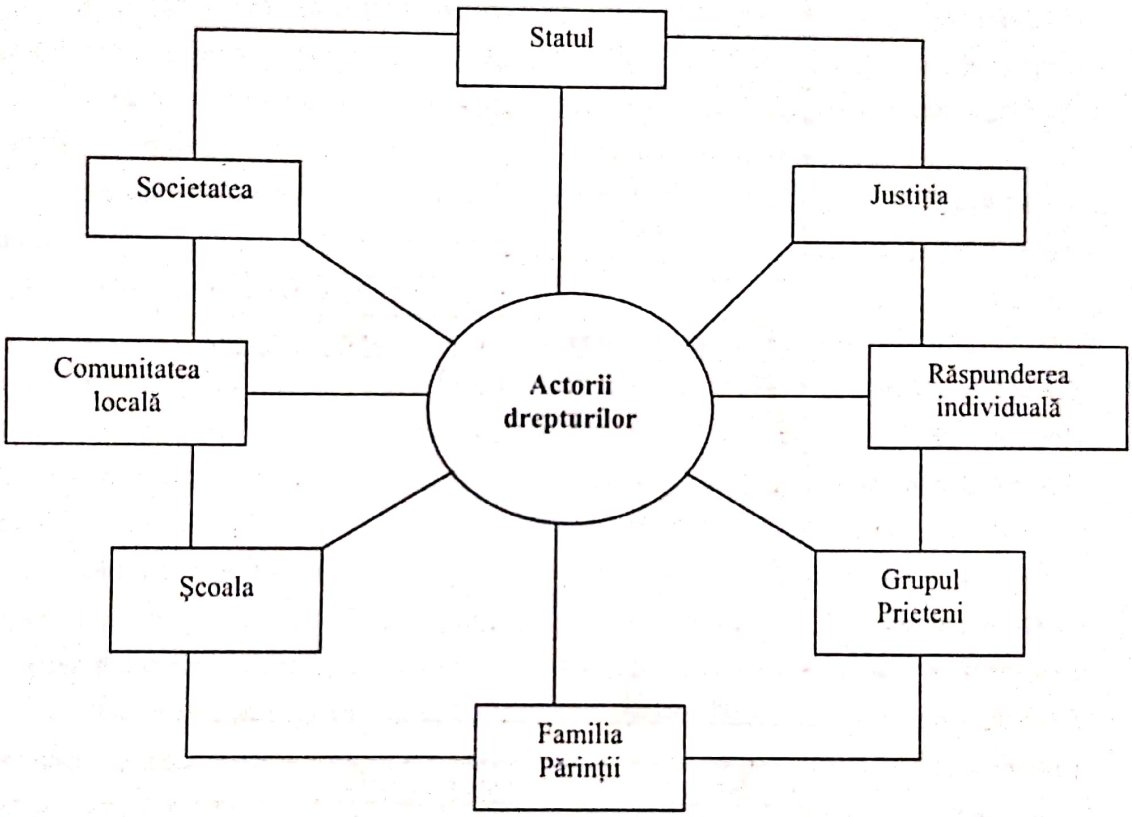


Fig. 6.2. Paradigma actorilor responsabili de respectarea drepturilor

Ancheta de teren a pus în lumină *carenţele formativ – educative* în ceea ce priveşte înţelegerea corectă a drepturilor şi promovarea obligaţiilor individuale şi sociale. Unii subiecţi (tineri, elevi, adolescentii indeosebi, inclusiv unii studenti) consideră că *au toate drepturile* pe care „alţii" trebuie să le respecte, fără ca ei înşişi să aibă obligaţii sau răspunderi.

Ancheta empirică a oferit, de asemenea, o serie variată de *drepturi încălcate* în societatea românească, chiar şi la aproape două decenii de la Revoluţie! *Subiectivismul* este, în acest domeniu, foarte răspândit în rândul subiecţilor, ceea ce mă determină să mă refer, mai ales, la *sistemul cauzelor* nerespectării sau ale încălcării drepturilor cetăţenilor

Scanned with OKEN Scanner

români. „Ideologia cauzelor" constituie, în opinia noastră, un *rezultat semnificativ* al cercetării sociologice a domeniului, oferindu-ne o paletă largă, aproape exhaustivă, a diferitelor tipuri de factori implicați astfel:

I. Indiferența, neglijența

- pasivitatea
- nepăsarea, delăsarea
- nesimțirea, răutatea
- intoleranța
- supremația unora
- dominanța
- dezinteresul, imprudența
- insensibilitatea
- privarea de libertate
- fuga după bani, lăcomia
- prostia, „lenea de gândire"

II. Incompetența societală

- „prostul management" social
- imoralitatea politică
- iresponsabilitatea liderilor
- corupția, „șpaga"
- birocrația generalizată
- aroganța politică
- injustiția, inflația legislativă
- egoismul individual și de grup
- proasta conducere
- mediul social infect

III. Degradarea umană și spirituală

- „proasta educație"
- incultura sau „lipsa de cultură"
- spiritul de turmă, lipsa inițiativei
- lașitatea, frica de nou
- minciuna, înșelăciunea
- lipsa de conștiință
- superficialitatea
- lenea, delăsarea, lipsa implicării

IV. Cauza în noi înșine

- răspunderea proprie
- conștiința realității
- noi și anturajul nostru
- vulnerabilitatea, „fragilitatea"
- ignorarea normelor, înțelegerea lor greșită
- imprudența, prostia, lăcomia

Scanned with OKEN Scanner

2. Imaginea tinerilor asuppra domeniului analizat

Ancheta noastră privind drepturile şi discriminările sociale a vizat, îndeosebi, populaţia tânără cu o competenţă specifică domeniului (studenţi în ştiinţele sociale). Analiza cea mai adecvată şi profundă a unei probleme trebuie să se bazeze pe realitatea crudă care se concretizează, între alte forme şi prin opinia „oamenilor de rând" tineri sau bătrâni. Aşa se explică de ce prezentăm „imaginea" pe care ne-au oferit-o subiecţii investigaţi în anchetele noastre de teren.

Majoritatea răspunsurilor privind drepturile nerespectate în societatea noastră au vizat dreptul la libertate (de mişcare, de a face ce vrea, la liberă expresie, la liberă opinie etc.), dreptul de a refuza, dreptul la fericire, dreptul la sănătate, dreptul la securitate (fizică, psihică etc.) şi dreptul la egalitate.

Un subiect scrie că: „avortul anulează dreptul la viaţă şi nu poate fi justificat de „ipoteticii părinţi" prin sărăcie, lipsuri (mai ales când cei doi irosesc sau au irosit resurse pe ţigări, alcool, petreceri etc.)" (fişa 5)

În ceea ce priveşte libertatea un subiect menţionează că acest drept este incalcat de cei „ care îţi dictează ceea ce trebuie să faci şi ce nu trebuie să faci!", admitind, totodata, ca „nu poţi să faci ceea ce vrei să faci, fie pentru că nu ştii, fie pentru că genereaza efecte grave – drog, alcool, violenţă", „fiind obligati, în acelaşi timp, să ţinem cont şi de lege" (fişa 17).

„Nu ne mai putem afirma propriile convingeri, principii şi păreri pentru că deranjăm pe cei din jurul nostru (!?) sau scandalizăm aproapele (!?), mass-media, statul. dacă avem dreptul la liberate trebuie să avem limite" (fişa 23) se lamentează o tânără de 21 de ani, absolventă de liceu teologic (!). Ce o fi învăţat la acest liceu? Intr-o instituţie specifică educaţiei moral-cetatenesti ,care pune, de regulă, accentul pe „înfrânarea" instinctelor (deci pe obligaţii, constrângeri, adică limite ...), în respectul credinţei, în lucrurile sfinte, în valori, în cultură.?

Dreptul la securitate în spaţiul public: „În cartierul meu Alexandru cel Bun din Iaşi nu poţi fi niciodată sigur că vei scăpa nevătămat dacă circuli. Aici există numeroşi tâlhari, hoţi, ce abia aşteaptă ocazia să te agreseze pentru a-ţi fura banii sau alte obiecte de valoare. Poliţia nu se bagă aproape niciodată în rezolvarea acestor conflicte de frica unor eventuale repercusiuni. Nu există săptămână în care locuitorii din această zonă să nu fie violentaţi. Dacă indivizii ar conştientiza rolul drepturilor cu care s-au născut ar profita într-un alt mod, cu adevărat democratic de ele, respectând şi obligaţiile ce decurg din astfel de drepturi." (fişa 24)

Lipsa dreptului la confidenţialitate, la intimitate: vizează în special abuzul mass-media de a intra cu „buldozerul" în viaţa privată a indivizilor (fişa 26).

Subiecţii au arătat în unele interviuri că respectarea unor drepturi depinde în mare măsură de conduita şi atitudinea noastră. Iată ce spune un subiect: „cred că noi suntem

Scanned with OKEN Scanner

răspunzători pentru felul în care ne cerem şi ne impunem drepturile (ceri cât crezi că meriţi) aşa că ar trebui să ne respectăm mai mult pe noi, dar numai atât cât ştim să oferim aceleaşi drepturi şi semenilor noştri" (fişa 28). „Nimeni nu este obligat să asigure drepturile de care dispunem. Comunitatea din care facem parte este cea care ar trebui să aibă influenţă asupra noastră şi autorităţile." (fişa 31) „Oamenii ar trebui să se respecte reciproc, ceea ce ar duce implicit la realizarea drepturilor şi libertăţilor fiecăruia în parte. Pentru eventualitatea nerespectării drepturilor este necesară existenţa unor instituţii abilitate care să vegheze la buna desfăşurare a lucrurilor. În acest sens au fost create nu numai legile, ci şi organizaţii guvernamentale sau non-guvernamentale. Nerespectarea drepturilor porneşte de la lipsa de omenie, de spirit civic, de la lipsa unei educaţii adecvate. O persoană educată, care a crescut într-un mediu potrivit, şi căreia i-a fost insuflat spiritul dreptăţii, al responsabilităţii, nu va încălca niciodată drepturile altei persoane. Dintr-o lipsă a civilizaţiei şi a educaţiei normale, o parte, din pacate semnificativa, a populatiei din tara noastra, dar şi din alte tari, în loc să încerce să stopeze aceste lucruri, aceste ilegalităţi, se simte îndreptăţita să se comporte la fel. Abordarea cu seriozitate şi responsabilitate a problemelor ar opri aceste nedreptăţi. Personal, fiecare individ are responsabilitatea de a respecta drepturile şi libertăţile celor din jur. Respectând eşti respectat! Respectând pe alţii te respecţi pe tine însuţi! Orice faptă are repercusiuni! Toţi indivizii trebuie să îşi asume responsabilitatea pentru acţiunile lor! Cele mai întâlnite şi generatoare de conflicte sunt discriminările de ordin rasial, etnic, sexual, religios. În unele medii sociale discriminările sunt guvernate de lipsa unei educaţii adecvate, sunt rezultatul unei minţi închise. Pe de altă parte, populaţia „civilizată" îşi dezvoltă aceste idei discriminatorii în urma „bombardării" cu mesaje mass-media." (fişa 32). „Dreptul la fericire şi libertate depinde de felul în care ne comportăm noi!" (fişa 26)

Unii subiecţi consideră că dreptul la „justiţie socială nu este realizat". (fişa 42), insa,: „propria mea persoană este responsabilă de gradul de realizare a propriilor mele drepturi.... Trebuie să fim curajoşi pentru a depăşi situaţia în care trăim pentru a „construi" o lume mai bună." (fişa 44)

O sinteză parţială întâlnim în următorul răspuns oferit de un tânăr subiect: „dreptul la viaţă nu este respectat pentru că dacă ar fi nu s-ar mai anunţa atâtea crime… foarte mulţi indivizi duc o viaţă mizeră, au o situaţie materială mediocră şi, în consecinţă, nu se poate vorbi în aceste circumstanţe de respectarea drepturilor la o viaţă decentă ,la securitate sociala. Apoi, nu toate funcţiile şi locurile de munca pot fi ocupate de orice individ cu aptitudinile necesare. Există încă discriminare legată de religie, etnie, sex. Sunt foarte mulţi oameni lipsiţi de educaţie pentru că nu au resursele necesare realizării acesteia. Pot fi evidenţiaţi mii de bolnavi şi se poate vorbi aici de absenţa dreptului la sănătate." (fişa 50)

„Din punctul meu de vedere – scrie într-o fişă de anchetă un subiect – drepturile pot fi satisfăcute în măsura în care ne cunoaştem nu numai drepturile, ci şi obligaţiile sau responsabilităţile noastre în societate şi comunitate." (fişa 51)

Scanned with OKEN Scanner

Evaluăm drept semnificativă – pentru profilul unei categorii pozitive de tineri – relatarea unui subiect privind problematica drepturilor: „trebuie să fim harnici pentru a ne depăşi condiţia în care trăim, să luptăm pentru realizarea viselor şi proiectelor cu înverşunare, să nu ne dăm bătuţi indiferent de riscurile care se ivesc, să fim încrezători şi nu în ultimul rând foarte realişti." (fişa 52)

Un răspuns interesant a fost dat de următorul subiect: „corupţia ar fi una dintre cauzele nerespectării drepturilor, prejudecăţile, educaţia ar completa şirul acestor cauze. Dacă vrem să ne fie respectate drepturile este necesar, în primul rând, să respectam noi insine drepturilor celorlalţi semeni şi să constientizam faptul că orice drept implică şi o obligaţie ce trebuie îndeplinită. Un individ sero-pozitiv nu este primit la şcoală; un individ orfan este batjocorit şi maltratat; un individ sărac este ocolit de ceilalţi; un individ cu handicap este disprețuit." (fişa 57)

Interesantă este în opinia noastră legătura pe care o face un subiect între birocraţie şi starea drepturilor omului: „există prea multă birocraţie şi demagogie pentru ca un cetăţean de rând să aibă statutul pe care îl merită. Cei din Guvern hotărăsc legile fără a consulta opinia publică, fapt care duce la un dezechilibru social şi la nedreptati pentru cei defavorizati!" (fişa 74)

Inegalităţile sociale şi dezinteresul societăţii agravează încălcarea unor drepturi fundamentale. Astfel, un subiect scrie în acest sens: „mulţi dintre tinerii foarte buni la învăţătură sunt nevoiţi să renunţe la studiile superioare deoarece părinţii nu îi mai pot sprijini iar ajutorul venit din partea statului este departe de asigurarea unui trai decent." (fişa 78)

Şocantă este concepţia unui subiect tânăr potrivit căruia „drepturile ca şi regulile sunt făcute pentru a fi încălcate. Unele drepturi nu sunt respectate – scrie corect, de data aceasta, subiectul – din cauza lipsei banilor (mai ales dreptul la educaţie şi dreptul la cultură)." (fişa 79) „Înţelegerea greşită a opiniilor celorlalţi – completează un alt subiect – ar putea fi cauza nerespectării drepturilor noastre." (fişa 84) Un alt subiect consideră că „una din cauzele nerespectării drepturilor constă în primul rând în iresponsabilitatea individuală, în nerespectarea drepturilor celorlalţi şi în implicarea redusă a societăţii în vieţile oamenilor." (fişa 84) „Cauzele nerespectării drepturilor sunt multiple. În primul rând oamenii care nu sunt destul de educaţi ca să-i respecte pe ceilalţi şi instituţiile statului, oamenii care lucrează în aceste instituţii." (fişa 7)

O tânără din Iaşi scrie: „se spune că atunci când respecţi eşti respectat. Aşadar, respectând drepturile celorlalţi cu siguranţă vor fi respectate şi drepturile noastre. Statul este şi el responsabil: după ce recunoaşte drepturile noastre trebuie să facă în aşa fel încât acestea să fie respectate" (fişa 90)

„Drepturile trebuie obţinute prin acţiune, chiar luptă – scrie un alt subiect. Nu trebuie să aştept ca cineva să vină şi să mi le ofere. Când sunt câştigate de tine te bucuri mai mult, te simţi mai fericit." (fişa 92)

Scanned with OKEN Scanner

„Din cauza corupției care a ajuns să împânzească toate ramurile de dezvoltare ale României, individul este privat deseori de anumite drepturi cum ar fi: dreptul la opinie, la sănătate publică, chiar și dreptul la viață." (fișa 107)

„Noi suntem obligați să realizăm propriile noastre drepturi printr-o participare activă la viața socială și politică. Înțelegerea greșită a libertăților noastre duce la încălcarea drepturilor." (fișa 117)

O maturitate deosebită probează subiectul următor, în ceea ce privește propria responsabilitate: „respectarea drepturilor celorlalți indivizi, interesul pentru problemele altora și ajutorul acordat (atunci când este posibil) celor care au nevoie genereaza – considera subiectul respectiv -, respect pentru propria persoană." (fișa 124)

Dezolantă și dezarmantă este opinia unui subiect de sex feminin: „de ce să visez la niște drepturi pe care oricum nu cred că le va lua cineva în seamă? Noi tinerii avem țeluri, vise, ținte spre mai bine, dar din păcate... nu ne ascultă nimeni din „cei de sus", de la „putere". După părerea mea trăim după „Legea Junglei": ești la putere – ai de toate, nu ești – riști să nu ai nimic. Mulți copii pe străzi, flămânzi, săraci, bătrâni aproape fără pensie... Dumnezeu să ne ajute!" (fișa 63).

Scanned with OKEN Scanner

VIII. DREPTUL LA DIFERENȚĂ ŞI „EXIGENȚELE EUROPENE"

România şi Uniunea Europeana au încheiat recent un contract de „viață în comun" care, la fel ca alte înțelegeri şi acorduri „liber consimțite", implică în mod egal drepturi şi obligații. Constatăm, însă, că ceea ce am identificat în alte cazuri sau domenii, întâlnim şi în „sfera" raporturilor româno-europene, între populația țării noastre şi „organismul colectiv" la care a aderat: drepturi legitime, fireşti, pe de o parte şi drepturi sau obligații „inventate" sau supra-dimensionate, abuz de drepturi sau obligații, uneori ilegitime, pe de altă parte. Problema nu ar fi complicată dacă partenerii şi-ar respecta reciproc „dreptul la diferență", tradițiile locale, „gradul de civilizație" şi de „bun simț" – ipotetic – atins. În ultimul timp, societatea românească a fost puternic bulversată de tot felul de interdicții, standarde şi conduite impuse „de sus", de la Bruxelles, pe de o parte şi, ca efect, de tot felul de „reglementări interne", „executări silite" (simbolic) privind normele noastre de viața tradițională, acceptări „cu capul plecat" privind regulile şi „mesajele" venite de la Centru! Vom exemplifica cu analize de caz semnificative, care au ocupat spații largi în mass-media romanească, în ultimele săptămâni. Trebuie să precizăm că nu întotdeauna vina aparține Centrului, ci şi „zelului exagerat" şi mentalităților „mioritice" la care nu renunță, încă, nici politicienii şi nici „marele public" românesc.

„Zvonuri dintre cele mai năstruşnice circulă pe seama „cerințelor europene" – se scrie în ziarul „Ziua" (31.01.2007). Nu trece o zi de la Dumnezeu fără noutăți: ba ca nu ai voie să-ți îngropi mortul decât într-un sicriu omologat, ba că ciobanii nu mai pot să-şi vândă brânza decât „în jurul stânii". Cică aşa ne impune Uniunea Europeană...Mecanismul dezinformării funcționează în multe alte domenii. Asemenea zvonuri aberante nu sunt câtuşi de puțin dezinteresate! Lipsa de informare este speculată abil de tot felul de „băieți deştepți" care pun pe seama UE „reglementări" inventate de ei.

Tot felul de „grupuri de interese" - continăa analistul - popularizează normative comunitare inexistente. Dupa dezmințirea zvonului privind înmormântarea „în stil european", alte mijloace (private) de comunicare au lansat alte inepți: despre dricul „ecologic", capela obligatorie şi despre „răposatul bio-degradabil". Efectul imediat a fost, în primul rând, terorizarea populației rurale ale cărei tradiții ale domeniului erau puse în pericol.

Dreptul la diferență (culturală, îndeosebi) şi în general, drepturile noastre tradiționale sunt cu atât mai afectate cu cât autoritățile - centrale şi locale – nu se grăbesc să lămurească lucrurile invocând „imperativele aderării". Un domeniu de o importanță

Scanned with OKEN Scanner

esențială pentru destinul societății românești, atât în plan economic, cât și în planul culturii și al identității naționale, care a intrat deja în vizorul „noilor standarde obligatorii pentru ansamblul populației, în particular pentru „micii producatori", este domeniul agro-zootehnic, creșterea animalelor, statutul stanilor de oi etc. Drepturile producătorilor sunt direct vizate deoarece - așa cum afirmă analiștii, cercetătorii științifici - „se încearcă distrugerea micilor producători". Ciobanilor li s-a spus „că trebuie să-și ducă oile la păşunat cu maşina (!), să le taie cozile.., stânile trebuie să semene cu niște clinici high-tech, perfect aseptice.. Chiar dacă vor face toate acestea, tot nu vor avea dreptul să-și vândă brânza mai departe de distanța stabilită (birocratic), ci acolo unde practic „n-au cui" în felul acesta, ciobanilor li s-a cerut nici mai mult, nici mai puțin, decât „să dispară". Ciobanii vor avea „dreptul", însă, să fie exploatați mai departe, vânzându-și produsele pe nimic marilor investitori, fără să fie informați ca, în fapt, au dreptul legitim, recunoscut, de a-și înscrie, de pildă, brânza, ca „produs tradițional", așa cum au facut producătorii de același tip din alte țări (Polonia, Cehia, Spania etc). (vezi și articolul „Escrocherii românești atribuite Europei", ziarul „Ziua", 31.01. 2007).

Dreptul istoric al românilor din zonele montane la transhumanță a fost, de asemenea, pus în discuție sub presiunea „evenimentelor" și, mai ales, a „falselor interdicții" răspândite imediat dupa aderarea țării la Uniunea Europeana. Miza este importantă întrucât este vorba de dreptul la un „stil de viață" propriu, la o cultură specifică făurită de-a lungul secolelor, care face parte din patrimoniul esențial al etniei românești! Sub titlul EUROMIORIȚA, Rupert Wolfe Murray scrie cu claritate, fără nici un dubiu, ca „Interzicerea transhumanței contravine valorilor Uniunii Europene" (în ziarul „Cotidianul", 14.02.2007). Cele mai multe țări ale UE sprijină de fapt, drepturile tradiționale, obiceiurile locale și prin aceasta, „diversitatea culturală, cu atât mai mult cu cât este fundamentată economic.

Scandalul transhumanței, scrie ziaristul - este doar unul dintre capitolele în care se încearcă practicarea „acceptării oarbe a regulilor UE...Faptul că peste 40% dintre români trăiesc la țară nu pare să constituie un motiv de îngrijorare pentru cei care fac politică la Bucuresti.. Ce s-ar întâmpla dacă milioane de țărani s-ar muta la oras, asteptând să primească slujbe, solicitând asistență socială și casă?" (ibidem).

Drepturile populațiilor rural-țărănești, inclusiv și mai ales ale celor ocupate cu creșterea oilor și a vitelor, sunt nu numai legitime, firești, ci și economic-prospectiv absolut necesare iar în plan cultural sunt esențiale pentru destinul și individualitatea noastră în „sistemul axiologic" european și universal.

Scanned with OKEN Scanner

Bibliografie selectivă

BAILEY, J. M., *Homosexuality and mental illness,* Archives of General Psychiatry, 1999;

BALAHUR, D., *Legislaţia în Asistenţa Socială*, în volumul *Reconversie în Asistenţa Socială*, Editura Universităţii Alexandru Ioan Cuza, Iaşi, 2005;

BĂRBULESCU, P., *Drama minorităţilor naţionale din Ungaria*, Editura Globus, Bucureşti, 1991;

BARY B, MATRAVERS M, *Dreptatea*, în *Filosofia morală britanică*, Bucureşti, Ed. Alternative, 1998;

BILLER, H. B., *Fathers and families: paternal factors în child development,* Westport, CT: Auburn House, 1993;

BUZĂRNESCU, Şt., *Sociologia conducerii,* Timişoara, Editura de Vest, 2003;

CATANĂ Al., CATANĂ D., *Matricea culturală a românilor din perspectiva managementului modern*, în *Tribuna Economică* nr. 42, 1996;

CĂTOIU I., TEODORESCU N., *Comportamentul consumatorului. Teorie şi practică*, Bucureşti, Editura Economică, 1997;

CRISTEA D., *Tratat de psihologie socială*, Editura ProTransilvania, 2001;

CUCIUC C., *Religii noi în România,* Editura Gnosis, 1996;

DIMONT, M.I., *Evreii, Dumnezeu şi istoria,* Editura Hasefe, Bucureşti, 2001;

GOLOMBOK, S., SPENCER, A. & RUTTER, M., *Children în lesbian and single-parent households: psychosexual and psychiatric appraisal*, în *Journal of Child Psychology and Psychiatry, Sociological Review*, 1983;

HERŢELIU C., *Analiza statistică a evoluţiei fenomenului religios în România (teză de doctorat),* 2006, www.biblioteca.ase.ro;

HLADCHI-BUCOVINEANU, *Faţete reale ale sectelor religioase,* Editura Politică, Bucureşti,1983;

SATINOVER, J., *Interactiunea dintre gene şi mediu: Un model pentru homosexualitate",* Doctor în Medicină;

KERNBACH, V., *Biserica în involuţie,* Bucureşti, Editura Politică, 1984;

LUNGU, D., *Dreptul la religie la inceput de mileniu*, Referat de doctorat, Universitatea "Al.I.Cuza", Iasi, 2007;

MIFTODE, V., *Protecţia minorităţilor şi devianţa socială*, în *Sociologia populaţiilor vulnerabile. Teorie şi metodă,* , Editura Universităţii Alexandru Ioan Cuza, Iaşi, 2004 ;

MIFTODE, V. (coordonator), *Sociologia populaţiilor vulnerabile*, Editura Universităţii „Al.I.Cuza", Iasi, 2004;

MIFTODE, Vasile, *Populatii vulnerabile şi fenomene de auto-marginalizare*, Editura LUMEN, Iasi, 2002

Scanned with OKEN Scanner

MIFTODE, V., *Identités culturelles et coopération européenne*, în volumul *La réinventation de la démocratie*, (dir. G. Gosselin), L'Harmattan, Paris, 1995;

MIROIU, M., MIROIU, A., *Ghid de idei politice*, Editura Pan-Terra, Bucureşti, 1991;

COJOCARIU, N., Referat, Şcoala doctorală, Iaşi, 2006;

PREDA, M., *Politica socială românească între sărăcie şi globalizare,* Editura Polirom, Iaşi, 2002;

RĂDULESCU-MOTRU, C, *Psihologia poporului român,* Editura Paideia, Bucureşti, 2001;

Arhiep. Risostom de Etna, *Elemente de psihologie pastorală ortodoxă*, Editura Bunavestire Galati, 2003;

ROMAN, T., *Introducere în sociologia economică,* www.ase.ro/biblioteca/carte;

SÂRBU, T., *Etica: valori şi virtuţi morale,* Editura Societăţii Academice „Matei Teiu Botez", Iaşi, 2005;

UGRINOVICI, D.M., *Obiectul psihologiei religiei şi locul ei în sistemul ştiinţelor*, în *Psihologia religiei,* Editura Ştiinţifică şi Enciclopedică, Bucureşti, 1976;

URSE, L., *Stiluri de viaţă ale clasei de mijloc*, 2005, www.iccv.ro/romana/articole/stiluri;

VASILESCU, I.P., *Românii despre ei înşişi. Studiu de teren*, în *Psihologia vieţii cotidiene*, Editura Polirom, Iaşi, 1997;

YACOUB, J., *Les minorités dans le Monde*, în *The Mediterranean Journal of Human Rights*, University of Malta, 2002;

*** *Revista de Cercetare şi Intervenţie socială,* Universitatea „Al.I.Cuza", Iaşi, vol.1 - 16, anii 2002-2007 (www.asistentasociala.ro)

*** http://narth.com/index.html

*** http://www.androphile.org/gay_romania.html

*** http://www.homosexualitate.ro/complement.html

***

http://www.romedic.ro/sanatate/Comportamente_sexuale_0264/Homosexualitatea_0390.htm

Scanned with OKEN Scanner

CONSILIERE ÎN ASISTENȚA SOCIALĂ

Lect. dr. Daniela-Tatiana GÎRLEANU-ŞOITU

Scanned with OKEN Scanner

CUPRINS

I. Caracteristici generale ale consilierii

I.1. Definiri
I.2. Scopurile consilierii
I.3. Locul consilierii
I.4. Rezultatele consilierii

II. Teorii şi tehnici ale consilierii

II.1. Specificitate şi ecelctism
II.2. Abordarea psihanalitică
II.3. Abordarea centrată pe client
II.4. Abordarea cognitiv-comportamentală
II.5. Abordările cognitive şi cognitiv-afective
II.6. Abordarea gestaltistă
II.7. Teoria existențialistă
II.8. Terapia realității

III. Forme de consiliere în asistența socială

III. 1. Consilierea individuală
III. 2. Consilierea cuplului
III. 3. Consilierea în grup
III. 4. Consilierea sistemică
III. 5. Consilierea specifică genului

Probleme fundamentale ale unității de curs:

a) Caracteristici ale consilierii
b) Rolul teoriei în consiliere
c) Teorii şi tehnici de consiliere: psihanalitice, umaniste, comportamentale, cognitive
d) Forme de consiliere: individuală, în grup, a cuplului, a familiei

Scopul unității de curs:

Familiarizarea studenților cu elementele de consiliere specifice asistenței sociale

Obiectivele unității de curs:

a) Asigurarea suportului conceptual pentru activitatea de consiliere psiho-socială;
b) Dezvoltarea abilităților de consiliere psiho-socială ale studenților;
c) Prezentarea şi exersarea strategiilor de consiliere psiho-socială;
d) Asimilarea elementelor deontologice în practicarea consilierii;

Modalități de evaluare a studenților:

a) rezolvarea temei generale: 40% din nota finală;
b) participarea la aplicațiile de la tutoriale: 30% din nota finală;
c) examen scris din suportul de curs: 30% din nota finală.

Tema generală:

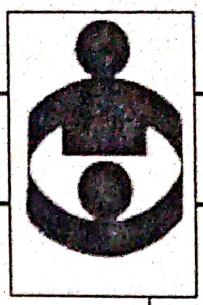
La primul tutorial studentul va prezenta un set de fişe cuprinzând:

1. conceptele cheie din fiecare subcapitol;
2. evidențierea aspectelor practice cu care s-a confruntat în exersarea tehnicilor de consiliere;
3. sinteza teoriilor şi a strategiilor prezentate în capitolele al doilea şi al treilea, conform schemei de studiu (repere teoretice, scop, rolul consilierului, tehnici, evaluare).

Scanned with OKEN Scanner

TIAS

I. Caracteristici generale ale consilierii



I.1. Definiri

Consilierea este o achiziție relativ recentă a domeniului profesiilor orientate spre serviciile umane, astfel încât întelesul acestui termen mai suportă încă modificări.

În sensul promovat de asociația britanică în domeniu[1], *consilierea* reprezintă acțiunea desfășurată individual sau cu mai multe persoane, orientată spre:

- **dezvoltare personală;**
- **sprijin în situațiile de criză;**
- **ajutor psihoterapeutic;**
- **rezolvarea problemelor.**

Scopul central al demersului de consiliere îl reprezintă oportunitatea clientului de a explora, descoperi şi clarifica modalitățile de utilizare eficientă a resurselor.

Consilierea exprimă o relație profesională între un consilier special format şi un client, desfăşurându-se, în general, individual, alteori adresându-se unui cuplu sau unui grup.

Orientată spre ajutorarea clienților în înțelegerea şi clarificarea punctelor lor de vedere asupra spațiului de viață, asupra mediului, consilierea susține şi rolul învățării cunoaşterii de sine şi a celor din jur, pentru o mai bună informare cu privire la posibilități, pentru soluționarea problemelor de natură emoțională şi interpersonală.[2]

Urmând cursul explicitărilor în domeniu, subliniem principialitatea relației de consiliere,[3] caracterizată prin aplicarea uneia sau a mai multor teorii filosofice, psihologice şi prin utilizarea unui set de abilități de comunicare prin prisma experienței, a intuiției, a altor factori personali, în sprijinul preocupărilor, problemelor şi a aspirațiilor intime ale clientului.

Aşadar, o caracteristică esențială a consilierii este cea de *facilitare* a înțelegerii, a schimbării, a acceptării noilor situații, a depăşirii unor momente dramatice, a integrării şi dezvoltării, în detrimentul oferirii de sfaturi sau al coerciției.

Se apreciază existența a peste 400 de modele distincte de consiliere şi psihoterapie.

[1] British Association for Counselling – 1984, *Code of Ethics and Practice for Counsellors*, BAC, Rugby.
[2] Burks, H.M., Steffire, B. – 1979, *Theories of Counseling*, ediția a III-a, McGraw-Hill, New York, p. 14.
[3] McLeod, John – 1998, *An Introduction to Counselling*, Open University Press, Buckingham, p. 3.

Scanned with OKEN Scanner

Abordările clasice recunoscute se regăsesc în demersurile *psihodinamic* – orientat spre "insight", spre perspicacitate; *cognitiv-comportamental* – în special pentru managementul şi controlul comportamentului; *umanist* – orientat spre autoacceptare şi libertate personală.

Acestora li se adaugă perspective impuse de dezvoltarea socială: *abordarea sistemică*; *abordarea multiculturală*; *specificitatea genurilor masculin şi feminin*; *managementul de caz*; *analiza tranzacţională*; *terapia centrată pe realitate*; *abordarea gestaltistă* etc.

Impactul erei Gutenberg şi a noilor tehnologii, urgenţa impusă de unele situaţii au contribuit la practicarea şi extinderea unor noi tipuri de consiliere: prin materiale scrise – cărţi, broşuri, reviste, manuale practice, fişe –, prin telefon/"hot-line", prin internet.

I.2. Scopurile consilierii

Consilierea este un proces prin care o persoană ajunge la un stadiu mai înalt al competenţei personale, implicând întotdeauna schimbarea. De asemenea, se orientează spre formarea unor indivizi mai capabili şi mai eficienţi, prin lucrul individual sau în grup.

Identificăm, între scopurile consilierii, pe cele orientate spre dezvoltare personală şi umană, în general, pornind de la dezirabila situaţie în care indivizi mai competenţi, mai sănătoşi, trăiesc pozitiv şi mai uman.

Scopurile consilierii se pot formula în termenii unor dorinţe, la care se ajunge însă prin metode diferite de ale altor modele de intervenţie. Consilierea nu este preocupată, în principal, de ajutorarea oamenilor ca ei să ia decizii, ci de a-i ajuta să ia decizii înţelepte. Astfel, consilierea ar avea ca scop ***autoîmputernicirea***, văzută ca abilitate individuală de a parcurge stadiile următoare:

1. „Nu sunt mulţumit de felul în care decurg lucrurile în acest moment."
2. „Ceea ce aş prefera este....."
3. „Ceea ce ar trebui să fac pentru a ajunge la aceasta este.."
4. „Am schimbat ceea ce am putut, am ajuns la acţiuni / termene pe care nu le pot îndeplini."

Identificarea obiectivelor generale ale consilierii se poate realiza parcurgând, în esenţă, aceleaşi coordonate. John McLeod (1998, p. 3), spre exemplu, propune ca ***scopuri specifice consilierii:***

- ***perspicacitatea*** – control raţional asupra trăirilor şi acţiunilor;
- ***dezvoltarea conştiintei de sine*** – dezvoltarea perceperii de sine prin comparaţie cu ceilalţi;
- ***autoacceptarea*** – atitudine pozitivă faţă de sine, acceptarea criticilor, a respingerilor;
- ***autodezvoltarea şi individualizarea*** – dezvoltarea şi împlinirea potenţialităţilor;

Scanned with OKEN Scanner

- *iluminarea*;
- ***rezolvarea de probleme*** – învățarea căutării soluțiilor și găsirea unei soluții adecvate;
- ***educația psihologică*** – achiziționarea de tehnici pentru înțelegerea de sine și autocontrol;
- ***achiziționarea de abilități sociale*** – menținerea contactului privirii, conducerea conversațiilor, asertivitatea și controlul furiei;
- ***schimbarea cognitivă*** – modificarea sau înlăturarea credintelor irationale;
- ***modificare comportamenală*** – schimbarea sau înlocuirea modelelor comportamentale neadaptative sau distructive;
- ***schimbare sistemică*** – introducerea schimbării într-un mod în care funcționează sistemele sociale;
- ***dezvoltare*** – îmbunătățirea priceperilor, a cunoștintelor care îl vor ajuta pe client să facă față problemelor sociale;
- ***restituire sau compensare*** – ajutorarea clientului să îndrepte comportamente distructive anterioare.

Activitatea de consiliere se poate suprapune, la un moment dat, peste cea desfășurată de alți profesioniști din domeniul social, dar scopul ei este să descurajeze dependența și subiectivitatea. Se promovează controlul de sine și al situațiilor.

Aplicații

1. Consemnați definiția consilierii, așa cum ați înteles-o dumneavoastră
2. Identificați scopurile consilierii pentru două situații care vă sunt cunoscute

I.3. Locul consilierii

S-a susținut neîncetat importanța desfășurării consilierii în cabinetul consilierului. Se acceptă însă din ce în ce mai mult faptul că o consiliere eficientă poate avea loc într-un magazin, pe coridorul unei instituții sau chiar în autobuz. Procesul nu este înlesnit de zgomotele din jur, dar atunci când o persoană are nevoie de ajutor, consilierul nu se află întotdeauna în situația de a alege spațiul. Contactele inițiale sunt realizate, în general, în aceste medii, iar o consiliere intensivă se poate desfășura ulterior în cadre special amenajate.

I.4. Rezultatele consilierii

Pornind de la obiectivul acceptat de majoritatea autorilor în domeniu – cel de a-i ajuta pe oameni să se ajute singuri – subliniem rezultatele dorite și solicitate adesea de către clienți:

Scanned with OKEN Scanner

- creşterea înţelegerii de sine şi a situaţiilor din jur;
- dobândirea unei schimbări în modul în care aceasta este dorită şi simţită;
- eficientizarea procesului decizional personal;
- oferirea unui sprijin pentru o decizie şi confirmarea acesteia;
- capacitatea de a schimba o situaţie;
- adaptarea la o situaţie care nu se poate schimba;
- eliberarea de sentimente;
- examinarea opţiunilor şi alegerea uneia.

Uneori clienţii îşi doresc alte rezultate care nu se suprapun celor de consiliere – informaţii, noi abilitaţi sau ajutor de ordin practic. Toate rezultatele intervenţiei au însă în comun conceptul de *schimbare*. Astfel, dată fiind orice situaţie sau problemă, o persoană are cel puţin patru posibile strategii la îndemână: ☞ schimbarea situaţiei; ☞ adaptarea la noua situaţie; ☞ ieşirea din situaţie; ☞ dezvoltarea de modalităţi de a trăi cu respectiva situaţie.

Rezumat:

Sintetizând, consilierea:

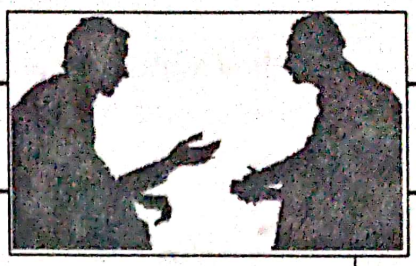
- poate fi de scurtă sau lungă durată;
- se poate desfăşura într-un cadru organizat sau în unul privat;
- se poate suprapune sau desfăşura în paralel cu practica medicală şi cea a asigurării bunăstării sociale;1
- este o activitate distinctă, desfăşurată între persoane care acceptă să ocupe rolurile de consilier, respectiv de consiliat;
- este un serviciu căutat de persoanele aflate într-o stare de stres, de confuzie;
- oferă o relaţie mai disciplinată şi confidenţială;
- reduce stigmatizarea, în raport cu alte relaţia de ajutorare;
- beneficiază de abordări diverse care se pot adecva unor multiple situaţii de viaţă

Aplicaţii

1. Identificaţi domeniile în care este utilizată consilierea în societatea contemporană.
2. Realizaţi o listă a serviciilor de consiliere din localitatea dumneavoastră.

Scanned with OKEN Scanner

II. Teorii şi tehnici ale consilierii



II.1. Specificitate şi eclectism

II.1.1. Importanța teoriei

Cu aproape 200 de abordări utilizate doar în consilierea individuală, cel care oferă sprijin are de ales dintr-o amplă varietate de teorii.

Teoria îi oferă consilierului un model explicativ pentru construirea ipotezelor privind situațiile problematice şi pentru identificarea posibilelor soluții. Începând cu 1960 se înregistrează o multitudine de abordări teoretice în acest domeniu, în vreme ce, în deceniile IV-V ale secolului trecut, când consilierea profesională a început să se dezvolte, existau doar două mari orientări – psihanaliza fiind acceptată ca experiență de bază pentru toți consilierii:

- ***directivă*** – *consilierea clinică* a lui Williamson;
- ***nondirectivă*** – *consilierea focalizată pe client* a lui Rogers.

O atât de limitată posibilitate de alegere dintre modelele teoretice a făcut ca procesul de formare a consilierilor să fie mai puțin complicat, dar intensiv. Astăzi, în schimb, un consilier eficient decide asupra teoriei şi metodelor de utilizat, pe baza experiențelor educaționale şi a nevoilor clientului.[4]

Există analişti care consideră că o teorie trebuie să i se potrivească unui consilier precum un costum de haine. Or, pentru aceasta se cere croită. Perspectiva eficientizării îl obligă pe consilier să cunoască, să învețe chiar teorii şi modele variate de practică, fără a le afecta consistența interioară.

Îndepărtarea consilierilor de o teorie la care au subscris, impune motivații bine întemeiate. Una dintre acestea poate fi dezvoltarea structurală a clientului – după modelul lui Piaget, spre exemplu, un client care nu percepe mediul poate avea nevoie de o abordare focalizată pe emoții, corp şi pe experiențele de „aici şi acum". Dimpotrivă, un client care se află la un nivel avansat al dezvoltării, poate răspunde mai bine la o abordare în care gândirea este centrată pe acțiuni – ca „operațiuni de consultare formală".[5] Apoi, dacă unii terapeuți privesc procesul de consiliere ca pe unul de dezvoltare a interacțiunii sociale, cei care preferă teoria învățării sociale vor fi mai preocupați de modul de organizare a mediului.

[4] Gladding, S. – 1996, *Counseling: a comprehensive profession*, Prentince Hall, New Jersey, p. 41.
[5] Ivey, A. E., Goncalves, O.F. – 1988, „Developmental therapy: Integrating developmental processes into the clinical practice", in *Journal of Counseling and Development* nr. 66, p. 410.

Scanned with OKEN Scanner

În absența unui suport teoretic, consilierul operează hazardat, cu riscul de a fi în același timp ineficient și periculos. Dimpotrivă, existența unui astfel de cadru îi oferă consilierului justificarea pentru ceea ce face – *de ce?* și *cum?* – deoarece:

- teoria îl ajută să găsească unitate și interdependențe în diversitatea existenței;
- teoria silește consilierul să examineze relațiile pe care altfel le-ar trece cu vederea;
- teoria oferă consilierului linii orientative operaționale în activitate și evaluare;
- teoria ajută consilierul să se focalizeze asupra datelor relevante;
- teoria sprijină consilierul să asiste clienții în modificarea eficientă a comportamentului lor;
- teoria ajută consilierul să evalueze atât noile, cât și vechile abordări ale procesului de consiliere.

Valoarea unei teorii este demonstrată de gradul în care aceasta oferă explicații asupra a ceea ce se întâmplă în consiliere și în lumea reală a clienților.

II.1.2. Eclectismul în consiliere

La început, consilierea părea o profesie în care puritatea teoretică era de dorit. O dată cu noile teorii – cognitivă, comportamentală, afectivă – pretinderea unei singure teorii și-a mai pierdut din popularitate și importanță. Dezvoltarea modulelor de formare a micro-abilităților – formarea unor competențe din domeniul relațiilor interumane comune tuturor teoriilor de ajutorare – a grăbit demiterea unei singure poziții teoretice.

Astfel, cei mai mulți consilieri profesioniști – aproximativ 60-70% – se consideră eclectici în utilizarea teoriilor și a tehnicilor. O abordare eclectică poate fi de ajutor dacă este utilizată în cunoștință de cauză, dar problematică pentru un consilier nefamiliarizat cu teoriile.

Abordarea hazardată a consilierilor care nu au cunoștințe suficiente este adesea numită „electrică", deoarece ei încearcă oricare sau toate metodele care li se par potrivite. Problema unei orientări „electrice" – ca abordare eclectică nesistematică – este aceea că adesea consilierii fac mai mult rău decât bine dacă au o înțelegere limitată a ceea ce înseamnă să ajuți un client. Se impune, astfel, importanța unei baze teoretice ca ghid.

Primul nivel al eclectismului este ***sincretismul*** – ca un proces nesistematic de alăturare a conceptelor care nu au nici o legătură.

Acest stil este întâlnit când proaspeții absolvenți sunt îndemnați să își formuleze propriile teorii de consiliere fără a avea posibilitatea să le experimenteze în cazuri practice.

Scanned with OKEN Scanner

Al doilea nivel al eclectismului este cel ***tradițional*** care încorporează o combinație de trăsături compatibile din diverse surse, într-un mod armonios, în care teoriile sunt examinate mai în profunzime.

La un al treilea nivel, eclectismul este descris ca ***integraționism teoretic***[6], solicitând consilierului să stăpânească cel puțin două teorii înainte de a încerca să facă orice combinație.

Aspectele spinoase ale acestei abordări constau în aceea că se susține un nivel de egalitate între teorii și existenta unor criterii care să determine proporțiile în care să se mențină sau să se renunțe la unele părți din teorii.

Conform lui Lazarus și Beutler (1993), *eclectismul tehnic* este cel în care se utilizează doar tehnici diverse, fără a se subscrie la o anumită teorie. Astfel, după o evaluare a clientului, consilierii pot utiliza metode comportamentale – cum ar fi asertivitatea – și tehnici existențiale – confruntarea persoanelor pornind de la felul în care înțeleg viața. Acestei perspective îi putem adăuga ceea ce Cavanagh[7] propunea ca *abordare eclectică sănătoasă,* prin care consilierul are:

- o cunoaștere și o înțelegere profundă a teoriilor de consiliere utilizate;
- o filosofie integrativă a comportamentului uman, care să aducă părțile disparate ale diferitelor teorii într-un colaj comprehensibil;
- certitudinea adecvării abordării la client și nu invers.

Consilierul care urmează un astfel de model poate opera pragmatic și eficient în cadre eclectice. Variabilele critice pentru un "consilier eclectic sănătos" constau în stăpânirea unei teorii și în a ști ce abordare este de utilizat, când, unde și cum.

Rezumat

- Teoria reprezintă fundamentul unei consilieri eficiente. Are impact asupra modului de conceptualizare a comunicării clientului, de implementare a eticii profesionale, de dezvoltare a relațiilor interpersonale și de autopercepere a consilierului.

Aplicație

Sintetizați argumentele în favoarea utilizării unei singure teorii sau a unei abordări eclectice.

[6] Lazarus, A.A., Beutler, L.E. – 1993, „On technical eclecticism", in *Journal of Counseling and Development*, nr. 71, pp. 381-385.
[7] Cavanagh, M.E. – 1982, *The counseling experience*, Brooks/Cole, Monterey, USA.

Scanned with OKEN Scanner

II.2. Abordarea psihanalitică

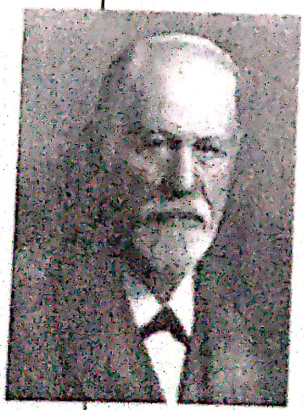
Dacă am lua în considerare doar punctul de vedere istoric, atunci teoriile psihanalitice ar fi cele mai importante, fiind primele recunoscute şi acceptate public. Sigmund Freud este persoana asociată cu începuturile acestei abordări. Mai apoi, mulţi dintre teoreticienii proeminenţi ai consilierii au fost influenţaţi de conceptele freudiene – fie direct, prin relaţia cu Freud, fie indirect, preluând ideile lui: Alfred Adler, Albert Ellis, Rollo May şi Fritz Perls.

În timp ce unii teoreticieni – Carl Rogers, B.F. Skinner, Alfred Adler, Albert Ellis, Rollo May şi Fritz Perls – au dezvoltat teorii în directă opoziţie cu principiile freudiene, alţii – Carl Jung, Anna Freud, Erik Erikson, Harry Stack Sullivan, Karen Horney, Heinz Kohut – au modificat conceptele pentru a-şi dezvolta propriile idei şi modele.[8] Spre exemplu, între teoriile lansate de Freud şi Adler există puncte comune – acordul asupra importanţei experienţelor din copilărie, determinante în formarea personalităţii adultului – dar şi diferenţe semnificative, mai ales cu privire la construcţe şi principii: în timp ce Freud susţine importanţa sexualităţii, a instinctelor şi a inconştientului, Adler subliniază semnificaţia vieţii sociale, a scopurilor propuse şi a experienţelor conştiente. Într-adevăr, teoria adleriană este în acelaşi timp cognitivă, comportamentală şi afectivă, este unică prin sublinierile sociale şi natura pragmatică.

II.2.1. Teoria lui Sigmund Freud

A. Repere teoretice

Sigmund Freud a dezvoltat această teorie pe parcursul vieţii, cele mai importante idei fiind cuprinse în volumele „Interpretarea viselor" (1900), „New Introductory Lectures on Psychoanalysis" (1923), „The Ego and the Id" (1923).



Perspectiva lui Freud asupra naturii umane este una dinamică. Cele mai multe dintre scrierile lui sunt metaforice, majoritatea ipotezelor propuse neputând fi dovedite ştiinţific. Cu toate acestea, Freud a sperat ca teoriile lansate să fie verificate empiric şi, pornind de la această premisă, a dezvoltat multiple tehnici de lucru în relaţia cu pacienţii. Pentru Freud, natura umană poate fi explicată în termenii conştientului, subconştientului şi inconştientului, punctul de pornire constituindu-l evenimentele din prezent, cu rol de conştientizare a lumii exterioare.

[8] Gladding, Samuel – 1996, *Counseling. A Comprehensive Profession*, Prentince Hall, Englewood Cliffs, p. 182.

Scanned with OKEN Scanner

B. Rolul consilierului

Profesioniștii care practică psihanaliza clasică joacă rolul unor experți. Ei își încurajează clienții să vorbească despre orice le vine în minte, în special experiențe din copilărie. Pentru a crea o atmosferă în care clientul să își poată exprima trăirile și gândurile dificile, psihanalistul, după câteva întrevederi față în față, încurajează clientul să vorbească stând întins pe canapea, în timp ce el rămâne în afara câmpului vizual – în general stă la capul clientului, în spatele canapelei. Rolul analistului este de a lăsa clientul să pătrundă în profunzimile experiențelor trecute „nerezolvate", să le prelucreze. Dezvoltarea transferurilor este încurajată prin îndrumarea clientului să lucreze realist cu materialul inconștient. Spre deosebire de alte abordări, psihanaliza încurajează consilierul să interpreteze în numele clientului. Astfel, consilierul dezvoltă ambele tehnici, atât cele active, cât și cele pasive. Instrumentele de diagnosticare psihologică, în special testele proiective ale lui Rorschach, sunt utilizate uneori, alături de tabele de diagnostic pentru a clasifica clienții și pentru a-i ajuta în dezvoltarea unor planuri de intervenție adecvate.

C. Scopuri

Scopurile diferă în funcție de client, dar se centrează pe adaptarea personală, inducând o reorganizare a forțelor interne ale individului. În cele mai multe cazuri, un scop principal este de a ajuta clientul să devină mai conștient de aspectele subconștiente ale personalității. Subconștientul include amintiri și dorințe reprimate foarte dureroase sau care amenință într-un fel sau altul. Dar reprimarea gândurilor nu le împiedică influența, astfel încât consilierul se străduiește să-și ajute clientul să pătrundă în aceste gânduri.

Un al doilea scop major, adesea legat de primul, este ajutorarea clientului să intervină în stadiile de dezvoltare „nerezolvate" anterior. Dacă se atinge acest scop, clientul se deblochează, reușind să trăiască mai productiv. Intervenirea în stadiile de dezvoltare nerezolvate poate solicita o reconstrucție majoră a personalității. Drept consecință, psihanaliza devine un proces lung, intens și costisitor.

Al treilea scop îl reprezintă ajutorarea clientului să facă față solicitărilor societății în care trăiește. Oamenii nefericiți, în acord cu această teorie, nu sunt în armonie cu ei înșiși sau cu societatea. Psihanaliza accentuează ajustarea mediului, în special din domeniul muncii, dar și pe cel intim. Focalizarea va fi pe elemente care să facă eul mai puternic, astfel încât percepțiile și planurile să devină mai realiste.

D. Tehnici

Tehnicile freudiene sunt aplicate de obicei în cabinetul consilierului sau în camera de intervievare din spitale.

• D.1. Asocierea liberă

Materialul reprimat în subconștient caută întotdeauna să se elibereze, să iasă la suprafață. Pe baza experienței cotidiene, acest material poate fi exprimat prin glumele

Scanned with OKEN Scanner

sexuale sau agresive ori prin aşa-numitele « scăpările freudiene » – erori de vorbire cum ar fi « nu te pot suferi » în loc de «te iubesc». În psihanaliză clientul este încurajat să se relaxeze şi să-şi reamintească liber experienţe, fie ele şi emoţionale, din copilăria timpurie. Pe parcursul asocierilor libere, clientul abandonează cenzurarea gândurilor prin reprimarea lor conştientă şi spune în schimb tot ce îi vine în minte, chiar dacă ideile par prosteşti, iraţionale, sugestive sau dureroase. În acest mod, « id-ul » este chemat să vorbească, iar « ego-ul » rămâne tăcut (Freud, 1936). Materialele subconştiente intră în conştient, iar acolo consilierul le interpretează.

Uneori, clientul poate nega importanţa asocierii libere sau îşi poate bloca gândurile. Psihanaliştii creează cele mai multe dintre aceste momente, prin încercarea de a ajuta clienţii să lucreze cu propria rezistenţă. Adesea, o astfel de rezistenţă este orientată spre relaţiile semnificative nerezolvate. Consilierul îl asigură pe client asupra importanţei gândurilor sau trăirilor care pot părea triviale. De cele mai multe ori, asemenea asigurări sunt suficiente pentru a învinge rezistenţa.

- ***D.2.* Analiza viselor**

Clienţii raportează consilierilor cu regularitate visele avute. Freud considera că visele sunt principala cale pentru înţelegerea subconştientului, numindu-le « drumul regal spre subconştient ». În viziunea lui, visele actuale reprezintă o încercare de împlinire a acelora din copilărie ori de exprimare a dorinţelor sexuale necunoscute, insistând, totodată asupra diferenţierii naturii viselor şi asupra tratării lor în detalii.

Prin această tehnică, clientul este încurajat să viseze şi să-şi reamintească apoi ce a visat. Nu tot conţinutul visului este însă considerat important. Consilierul este atent, în special, asupra a două aspecte: *conţinutul manifest* – „înţelesurile evidente" şi *conţinutul latent* – „înţelesuri ascunse, dar adevărate", consideră Jones (1979).[9] Analistul trebuie să sprijine ambele aspecte. Unele simboluri ale viselor sunt evidente, cum ar fi ostilitatea exprimată faţă de moarte sau faţă de un accident.[10] Alte simboluri sunt vagi şi relativ dificil de interpretat. Metoda lui Freud de analiză a viselor este considerată prima încercare ştiinţifică de studiere a acestora.

- ***D.3.* Analiza transferurilor**

Transferul este răspunsul pe care clientul îl dă consilierului în calitatea lui de figură semnificativă din trecutul acestuia, de obicei una paternă sau maternă. Analistul încurajează transferul şi interpretează trăirile pozitive sau negative exprimate. Eliberarea de sentimente este considerată terapeutică, asemeni unui catharsis emoţional. Dar adevărata valoare a acestei experienţe se leagă de crescânda conştientizare de sine a clientului, aspect care provine din analizarea transferurilor de către consilier. Cei care experimentează transferurile şi înţeleg ce se întâmplă, trec la un stadiu ulterior de

[9] Jones, E. – 1979, „Freudian and post-Freudian theories of dreams", in *Handbook of dreams: Research, theories, and applications* (coord. Wolman, B.B.), Litton, New York.
[10] Nye, R.D. – 1981, *Three psychologies: perspectives from Freud, Skinner, and Rogers*, Ed. a II-a, Brooks/Cole, Monterey, CA.

Scanned with OKEN Scanner

dezvoltare. Merită menționat faptul că acesta este un proces continuu de repetare, elaborare și amplificare, iar înțelegerea și «insightul» sporesc cu fiecare analiză a transferului experienței.

- ***D. 4.* Analiza rezistenței**

Uneori clienții progresează în primele ședințe, dar apoi se opresc sau încetinesc. Rezistența în fața procesului terapeutic poate lua multiple forme: absentarea de la programări, blocarea gândurilor pe parcursul asocierilor libere sau refuzul de a-și aminti visele ori experiențele. Când rezistența ia una dintre aceste forme, este esențială intervenția imediată a consilierului, printr-o analiză care va ajuta clientul să își înțeleagă reținerea, așa cum face cu alte comportamente. Dacă nu se remediază aspectele negative privind rezistența, procesul terapeutic poate fi întrerupt o perioadă.

- ***D.5.* Interpretarea**

Interpretarea ar trebui considerată parte a celor patru tehnici pe care le-am amintit deja și complementară lor. Când interpretează, consilierul ajută clientul să înțeleagă evenimentele personale trecute și prezente. Interpretarea cuprinde explicațiile și analizele gândurilor, trăirilor și acțiunilor clientului. Consilierul trebuie să utilizeze cu grijă această tehnică, intervenția ei timpurie în relația terapeutică putând îndepărta clientul. Pe de altă parte, dacă nu este implicată în tot sau dacă se utilizează cu o frecvență inconstantă, clientul poate eșua în dezvoltarea „insightului". Doar când clientul este pregătit, interpretarea poate avea un impact semnificativ asupra propriei dezvoltări.

E. Evaluarea teoriei freudiene

- ***E.1.* Aspecte pozitive**

S. Gladding (1996, p. 195-196) evidențiază câteva dintre sublinieri unice ale psihanalizei clasice:

- Abordarea evidențiază importanța sexualității și a inconștientului în comportamentul uman.
- Abordarea oferă o bază diagnostică pentru un număr de instrumente: testul tematic Aperceptis sau Testul petelor de cerneală al lui Rorshach își au rădăcinile în teoria psihanalitică.
- Abordarea reflectă complexitatea naturii umane.
- Abordarea s-a dezvoltat de-a lungul timpului, cele mai recente orientări având în vedere procesele de adaptare și relațiile sociale.
- Abordarea pare să fie eficientă pentru cei care suferă de o mare varietate de tulburări, incluzând isteria, naracisismul, reacțiile obsesiv-compulsive, tulburările de caracter, anxietatea, fobiile și dificultățile sexuale.
- Abordarea a subliniat importanța stadiilor dezvoltării – care au devenit neprețuite mai apoi, prin munca lui Erikson și a lui Levinson.

Scanned with OKEN Scanner

- ***E.2.* Limite ale teoriei freudiene**

În ciuda sublinierilor unice ale psihanalizei, mulți consilieri moderni nu o folosesc. Printre justificările lor se regăsesc o parte dintre acestea:

- este scumpă și consumă timp: de trei – cinci ori pe săptămână, pe durata unor ani de zile.
- nu este agreată aplicarea ei la persoanele de peste 50 de ani;
- este revendicată, în cea mai mare parte, de către psihiatri, fiind necesară o pregătire medicală;
- este bazată pe multe concepte greu de comunicat sau de înțeles;
- se concentrează pe patologie, în timp ce tendința consilierii este de a se axa pe sănătate;
- este deterministă – mai sunt încă discutabile aspectele adecvării psihanalizei freudiene în cazul clientelor;
- nu conduce la acoperirea nevoilor celor mai multe persoane care apelează la consilierea profesională.

II.2.2. Teoria lui Alfred Adler

Alfred Adler (1870–1937) a dezvoltat o abordare teoretică mai puțin deterministă, dar mai practică și mai de ajutor, subliniind importanța sentimentelor subiective – în locul factorilor biologici – în construirea forțelor motivaționale ale vieții. Multe dintre conceptele utilizate în domeniul social îi aparțin – ***complexe de inferioritate, interese sociale, empatie, stil de viață*** – fiind foarte repede absorbite de public.

A. Repere teoretice

Adler a susținut că oamenii sunt motivați în primul rând de interese sociale, iar teoria sa, făcând trimitere mai mult la aspectele conștiente, este considerată una dintre cele mai importante în dezvoltarea personalității. Un principiu adlerian major exprimă nevoia de împlinire și dorința oamenilor de a avea succes, de a utiliza la maxim resursele de care dispun, prin „lupta pentru perfecțiune sau completitudine". Există, consideră Adler, o tendință inițială a fiecăruia de a se simți inferior față de alții. Dacă acest sentiment nu este depășit, se dezvoltă complexe de inferioritate, care, la rândul lor, dacă nu vor fi depășite, devin bază a definirii personalității. Prin contrast, o persoană care compensează mereu trăirile de inferioritate dezvoltă complexe de superioritate – „ficțiune neurotică"-, care sunt neproductive.

Adler consideră că oamenii sunt influențați atât de viitor – prin scopuri, printr-o perspectivă teleologică – cât și prin cauze din trecut.

Scanned with OKEN Scanner

Cu referirea la acest din urmă aspect, ordinea naşterilor beneficiază de sublinieri considerabile:

- ***Întâiul născut*** este văzut ca un «monarh» deoarece se bucură de toată atenția din partea părinților. El este socializat pentru a se conforma, pentru a atinge țeluri, pentru a se comporta corespunzător. De asemenea, preia din responsabilități când sunt absenți părinții şi acționează adesea ca un substitut parental. Fiecare prin născut experimentează pierderea poziției unice în momentul naşterii celui de-al doilea copil. Experiența de a fi detronat poate cauza resentimente sau îl poate ajuta să înțeleagă mai bine semnificația puterii şi a autorității.
- ***Al doilea născut*** – poziția acestuia este una de invidiat, conform lui Adler, dar înregistrează şi neajunsuri. Acest copil nu-şi va face nicicând griji asupra problemelor de putere şi autoritate, precum întâiul născut, deoarece a apărut într-o atmosferă familială din care nu va fi nicicând detronat. De obicei, acest copil este mai demisionar, mai lipsit de griji, mai creativ şi mai puțin preocupat de reguli decât întâiul născut. Urmăreşte adesea roluri nepreluate de primul născut şi pare să fie oponentul acestuia.
- ***Copilul mijlociu*** – de obicei acest copil se simte îngesuit într-o astfel de poziție şi tratat incorect. El nu dezvoltă tipuri de alianțe personale închise precum fratele mai mare sau mai mic. Pornind de la poziția sa, acest copil este nevoit să învețe multe lucuri despre politica familială şi arta negocierii. Aceste abilități se pot dovedi utile în manipularea evenimentelor pentru a obține ceea ce îşi doreşte şi în alegerea domeniilor în care poate avea succes.
- ***Copilul cel mai mic*** – are posibilități, dar şi dificultăți diferite de ale fraților. El primeşte mai multă atenție din partea celorlalți, preocupați de nevoile lui. Acesta poate fi încântător, şarmant, dar poate avea şi dificultăți în desprinderea de rolul de copil sau de favorit al familiei, aflându-se, astfel, în fața pericolului de a fi răsfățat. În acelaşi timp, poate face eforturi mari în a ajunge la o poziție socială datorită modelelor de rol ale fraților mai mari.
- ***Copilul unic*** – orice copil născut la o diferență de şapte ani sau mai mulți de un altul este, din punct de vedere psihologic, copil unic. Aceşti copiii, ca grup, nu sunt niciodată detronați şi, față de copii născuți înainte, sunt mai avantajați, primind mai multă atenție şi grijă. Ei se pot maturiza mai devreme, devenind oameni de succes. Pot dezvolta, de asemenea, o imaginație bogată, datorită timpului pe care îl petrec singuri. Dezavantajele majore ale copilului unic sunt acelea ale răsfățului, egoismului şi ale socializării precare.

Alături de ordinea naşterilor, mediul familial este important pentru dezvoltarea individului, în special în primii cinci ani, perioadă în care Adler consideră că se creează un stil de viață, în special prin interacțiunea cu ceilalți membri ai familiei. O atmosferă negativă în familie poate fi autoritară, respingătoare, înăbuşitoare, materialistă, prea protectoare sau de compasiune. Mai mult, perceperea atmosferei familiale este mai importantă decât evenimentele în sine pentru dezvoltarea unui stil de viață.[11] Individul

[11] Adler, A. – 1964, *Social interest: A challenge to mankind*, Capricorn, New York

se comportă ghidat de *ficţiunile* lui – ca evaluări subiective ale propriei persoane şi ale mediului.

Mosak evidenţiază cinci *greşeli* de bază cauzate de ficţiuni[12]:

- *supragenerализarea* – privirea tuturor lucrurilor ca fiind la fel;
- *obiective false sau imposibile* – încercarea de a ruga pe toată lumea;
- percepţii greşite asupra vieţii şi solicitărilor acesteia – credinţa că cineva nu are nicicând repaus;
- *minimalizarea sau negarea valorii cuiva* – a gândi despre cineva că nu va obţine niciodată nimic;
- *valori deficitare* – credinţa în necesitatea de a fi primul, fără a lua în considerare nevoile care se cer împlinite pentru a ajunge acolo.

Prin contrast, un stil sănătos de viaţă se orientează spre trei mari sarcini: societate, muncă şi sexualitate. Teoria adleriană accentuează dezvoltarea intereselor sociale şi contribuţia în societate: munca este văzută ca esenţială pentru supravieţuirea umană astfel încât avem nevoie să învăţăm să fim interdependenţi. Apoi, o persoană trebuie să-şi definească sexualitatea în raport cu sine şi cu alţii, într-un spirit de cooperare şi nu de competiţie. Adler a mai subliniat importanţa a trei caracteristici: ***spiritualitatea***, ***curajul*** şi ***capacitatea de a face faţă propriilor provocări***.

B. Rolul consilierului

Consilierul adlerian:

- este diagnostician, profesor şi model în relaţia egalitară pe care o stabileşte cu clientul;
- evaluează motivele pentru care un client este orientat spre un anume mod de gândire şi comportare;
- adună informaţii despre constelaţia familială şi amintirile timpurii ale clientului;
- împărtăşeşte interpretări, impresii, opinii şi sentimente cu clientul;
- se concentrează asupra promovării unei relaţii terapeutice;
- încurajează clientul să examineze şi să schimbe un stil de viaţă greşit prin dezvoltarea intereselor sociale;
- îi comunică clientului bănuielile;
- este directiv în formularea temei pentru acasă, ca şi cum clientul ar fi persoana care se vrea a fi;
- utilizează mai multe tehnici, unele împrumutate din alte teorii – Adler nefiind foarte specific în legătură cu aspectele metodologice;
- utilizează în mai mică măsură tehnicile de evaluare precum testele, în schimbul chestionarelor, a istoriei vieţii.

[12] Mosak, H – 1989, "Adlerian psychotherapy", în (coord. Corsini, R.J şi Wedding, D.) *Currrent psychotherapies*, ed. a IV-a, Peacock, Itasca, USA, p. 87

Scanned with OKEN Scanner

C. Scopuri

Consilierul adlerian ajută clientul să dezvolte un stil de viață sănătos, să își cultive interesele sociale. Spre exemplu, un stil de viață greșit este cel focalizat pe sine, bazat pe scopuri greșite și presupuneri incorecte, asociate cu sentimente de inferioritate. Referitor la aceste sentimente de inferioritate, Adler consideră că ele pot proveni din defectele fizice sau mintale ale individului ori din dădăceala sau neglijența părinților. Pentru că aceste sentimente trebuie corectate sau oprite, consilierul își asumă rolul de profesor sau de interpret al evenimentelor, adresându-se întregii persoane prin:

- stabilirea și menținerea unei relații egalitare de consiliere;
- analiza stilului de viață al clientului;
- interpretarea stilului de viață al clientului într-o manieră care promovează interiorizarea;
- reorientarea și reeducarea clientului, prin schimbarea comportamentală.

D. Tehnici

Consilierul adlerian urmărește dezvoltarea unei relații calde, de sprijin, empatică, prietenească și egală cu clientul, acțiunea fiind văzută ca o colaborare susținută prin eforturi comune. După ce relația a fost stabilită, consilierul se concentrează asupra *stilului de viață* al clientului, incluzând *constelația familială, amintirile timpurii, visele și prioritățile*. Adler considera că amintirile din primii zece ani de viață au legătură cu modul prezent de percepere a sinelui, a altora și a lumii în general, consilierul trebuind să analizeze atât temerile cât și detaliile specifice ale acestora. Figurile din trecut sunt tratate ca prototipuri și nu ca indivizi specifici: ele reprezintă atitudinea clientului față de putere, slăbiciune, bărbat și femeie sau față de tot. Visele recente sau din trecut sunt, de asemenea, o parte a analizei stilului de viață. Ele sunt posibile repetiții ale acțiunilor viitoare. În privința priorităților, Adler consideră că un client poate persista într-un stil de viață predominant, încercând să se roage întotdeauna de ceilalți, în loc să-și provoace schimbarea. În continuare, consilierul adresează întrebări deschise, face interpretări, pentru a ajuta clientul în interiorizare.

Tehnici specifice

D.1. **Confruntarea** – consilierul provoacă clientul să analizeze logica după care se ghidează. Rezultatul este schimbarea acestei logici și a comportamentului.

D.2. **Adresarea de întrebări** – "Ce ar fi diferit dacă tu ai fi bine ?";

D.3. **Încurajarea** – reprezintă cheia alegerii unui stil de viață productiv. Consilierul încurajează clientul prin afirmarea posibilității de schimbare a comportamentului.

D.4. **Acționarea "ca și cum"** – clientul este încurajat să acționeze ca și cum ar fi persoana care dorește să fie – idealul lui, persoana din visele lui. Adler a pornit de la ideea lansată la începutul secolului conform căreia oamenii

Scanned with OKEN Scanner

creează lumea în care trăiesc prin presupunerile pe care le fac despre aceasta.

D.5. **Uitarea recompensei** – consilierul sesizează comportamentele clientului, dar elimină pauzele de recompensare.

D.6. **Ancorarea de sine**: clientul învață să devină conştient de gândurile şi comportamentele distructive. La început, consilierul îl poate ajuta în acest proces, dar treptat responsabilitatea va fi asumată de client.

D.7. **Stabilirea sarcinilor**: clientul stabileşte, inițial, scopuri pe termen scurt şi obiective realiste, pe termen lung. O dată ce clientul a realizat schimbările comportamentale şi are control asupra propriei vieți, consilierea se încheie.

D.8. **Apăsarea butonului** – clientul este încurajat să decidă asupra stimulilor cărora le acordă atenție. Creează trăirile pe care le doreşte prin concentrarea asupra gândurilor. Tehnica este asemănătoare apăsării unui buton deoarece clienții pot alege să îsi amintească sau nu experiențe negative ori pozitive.

E. Evaluarea teoriei

E.1. Aspecte pozitive ale teoriei

- Promovează o atmosferă egalitară, crescând şansele pentru schimbare.
- Consilierul utilizează o abordare educațională, dintr-o perspectivă optimistă asupra vieții;
- Abordarea este versatilă: se poate utiliza cu copiii, adolescenții, părinții, întreaga familie, grupuri de învățare şi alte segmente ale societății;
- Terapia prin joc, gândită pentru copiii cu vârste între 4 şi 9 ani, este eficientă, permițându-le să comunice prin intermediul jocului, să-şi prezinte verbal sentimentele.
- Prin sublinierile verbalului şi ale consecințelor comportamentale, abordarea este recomandată adolescenților – în special celor care au țeluri negative, stabilite de grupul de apartenență, în legătură cu atenția, puterea, răzbunarea;
- Părinții, prin abordarea adleriană, îşi pot înțelege mai bine copiii, pot planifica strategii de intervenție adecvate şi pot interveni cu succes în dificultățile asociate interacțiunilor familiale.
- Abordarea adleriană poate fi utilizată în situații precum: tulburări anxiogene sau de conduită în copilărie şi adolescență, comportament antisocial, în tulburările afective şi de personalitate.

Multe dintre ideile adleriene au fost introduse în alte abordări de consiliere.

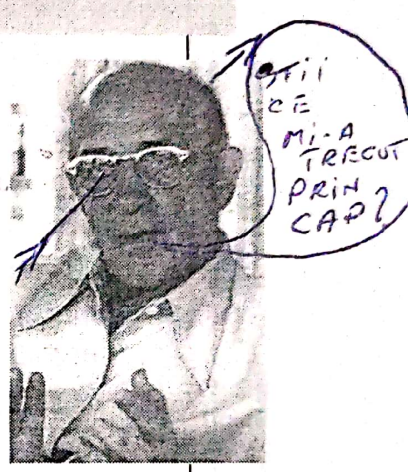
Concepte precum: *libertate, fenomenologie, interpretarea evenimentelor, scenariu de viață, creştere, responsabilitate personală* se regăsesc în terapiile existențială, gestaltistă, rațional-emotivă, analiza tranzacțională, terapia centrată pe persoană, în terapia realității.

Scanned with OKEN Scanner

E.2. Limite ale teoriei adleriene

- Îi lipsesc cercetările care să o susțină;
- Este vagă în exprimarea unor termeni și în modalitățile de lucru cu clienții;
- I se poate reproșa optimismul privind natura umană. Adler, care și-a intitulat teoria „psihologie individuală", a susținut cooperarea și interesul social.
- A neglijat unele dimensiuni ale vieții, precum cele legate de putere și locul subconștientului.

II.3. Abordarea centrată pe client



Este atribuită, în general, muncii și lucrărilor lui Carl Rogers (1902-1987). **Pornește de la ideea că oamenii au o motivație înnăscută de a crește și de a-și dezvolta propriile capacități**. Unul dintre modelele de realizare are ca fundament piramida lui Maslow, prin ideea autoactualizării. Pentru a ajunge la aceste stadii de dezvoltare, Carl Rogers susține că oamenii au nevoie de o orientare nedirectivă, prin care gândurile, sentimentele și acțiunile lor să nu fie subiecte pentru sfaturi, interpretări, critici, confruntări sau provocări, ci pentru încurajare. [13]

A. Repere teoretice

Oamenii sunt în mod esențial buni, scria Rogers în 1961, mereu în căutare de noi drumuri – constructive, realiste și demne de încredere. Fiecare persoana este conștientă, dirijată din interior și într-o continuă autoactualizare.

Reliefând trăsăturile primelor perioade ale vieții, Rogers menționează că:

- ceea ce percepe copilul este realitatea lui. Percepția copilului este un proces intern pe care nu-l poate conștientiza nimeni altcineva.
- toți copiii se nasc cu o tendință de actualizare, care este satisfăcută prin comportamente orientate spre scopuri;
- interacțiunile copilului cu mediul sunt organizate ca întreg și orice face copilul se încadrează în interrelaționare;
- experiențele copilului pot fi văzute ca pozitive sau negative în acord cu implicarea sau neimplicarea în acțiunile de actualizare;
- copiii păstrează experiențele actualizate și le evită pe cele neactualizate.

Pornind de aici, autoactualizarea este motorul prevalent și dominant al existenței cuprinzând acțiunile care influențează persoana ca întreg. Fiecare individ este capabil să găsească un înțeles personal și un scop al existenței.

[13] Lucrări reprezentative:1942 – „Counseling and Psychotherapy";1951 – „Client-Centred Therapy"; 1961 – „On Becoming a Person"; 1980 – „ A Way of Being"

O altă idee importantă în această abordare vine dintr-o perspectivă fenomenologică, susținând că nu este important evenimentul ca atare, ci modul în care este perceput de către un individ. Această idee, alături de o alta privind sinele, sunt comune cu perspectiva adleriană, cu deosebirea că Rogers şi-a denumit adesea teoria ca fiind a *sinelui*.

Pentru a se afla într-o stare sănătoasă, individul are nevoie de ***atenție pozitivă:*** *iubire, căldură, grijă, respect şi acceptare*. Dar în perioada copilăriei, iar uneori şi în anii următori, individul primeşte doar o privire condiționată din partea părinților şi a celorlalți. Sentimentele de valoare se dezvoltă dacă individul se comportă într-un anume fel, deoarece acceptarea condiționată îl va învăța să se simtă valorizat doar când se va comporta în acord cu dorințele altora. Astfel, o persoana poate nega sau distorsiona o percepție atunci când cineva, de a cărui aprobare depinde, vede situația diferit. Un individ care se află prins într-o astfel de dilemă devine conştient de incongruențele dintre perceperea de sine şi experiență. Dacă o persoană nu se comportă aşa cum doresc alții, nu va fi acceptată sau valorizată, dar dacă se conformează, va deschide o prăpastie între *idealul de sine* (ceea ce persoana luptă să devină) şi *sinele real* (ceea ce reprezintă persoana). Cu cât mai îndepărtat este sinele ideal de cel real, cu atât mai alienată şi mai inadaptată devine persoana.

Carl Rogers a oferit un cadru pentru înțelegerea schimbării, descriind ***stadiile progresului*** ca un parcurs prin *şapte faze*, în care condițiile necesare şi suficiente pentru schimbarea terapeutică a personalității sunt localizate în relația dintre client şi consilier, utilizatorul de servicii devenind din ce în ce mai implicat în lumea lui interioară:

1. Comunicarea se referă la elementele exterioare – sentimentele şi înțelesurile personale nu sunt mărturisite. Relațiile apropiate sunt interpretate ca fiind periculoase. Rigiditate în gândire, atitudine detaşată, impersonală. Nu se utilizează adresarea pe prenume.
2. Expresiile încep să se deruleze mai liber, în special cu privire la elementele care nu țin de sine. Se remarcă o intelectualizare, se descriu mai mult comportamente decât trăiri interioare. Clientul poate arăta un mai viu interes şi se antrenează în terapie.
3. Descrierea reacțiilor personale față de evenimentele exterioare – într-o cantitate limitată. Se vorbeşte despre sentimente din trecut, se începe recunoaşterea contradicțiilor în experiență.
4. Descrierea sentimentelor şi a experiențelor personale – clientul începe să experimenteze trăiri noi, dar îşi manifestă neîncrederea şi teama când acestea apar. « Viața interioară » este prezentată şi listată sau descrisă, dar nu în scopul explorării.
5. Exprimarea sentimentelor prezente – sporeşte mărturisirea sentimentelor. Exploatarea intenționată a problemelor personale se bazează pe investigarea sentimentelor în mai mare măsură decât pe raționare.
6. Perceperea aluziilor interioare – «pierderea fiziologică», cum ar fi umezirea ochilor, lacrimile, oftatul sau relaxarea musculară – acompaniază exprimarea deschisă a

Scanned with OKEN Scanner

sentimentelor. Se vorbeşte la timpul prezent sau se oferă o reprezentare vie, strălucitoare a trecutului.

7. Sesizarea conexiunilor cu diferite aspecte ale unei probleme în discuție. Se manifestă o încredere de bază în procesele interioare mărturisite. Se experimentează sentimente prin descrierea cât mai multor detalii. Se vorbeşte fluent şi la timpul prezent.[14]

B. Rolul consilierului

Rolul consilierului este unul holistic: stabileşte şi promovează un climat în care clientul se simte liber şi încurajat să exploreze toate aspectele sinelui (Rogers, 1951, 1980). Atmosfera se centrează pe relația consilier-client, pe care Rogers o descrie ca având calitatea de „I-Thou". Consilierul este conştient de limbajul verbal şi neverbal al clientului şi oferă feed-back asupra celor observate. Nici consilierul, nici clientul nu cunosc în ce direcție se va îndrepta şedința de consiliere şi nici spre ce scopuri. Consilierul îşi manifestă încrederea in client în privința realizării unei agende de lucru, acționând mai mult ca facilitator.

Consilierul care utilizează abordarea centrării pe persoană nu face uz de teste psihologice decât la solicitarea expresă a clientului, iar dacă totuşi aplică, va insista asupra a ceea ce reprezintă testul respectiv pentru client mai mult decât asupra rezultatelor testului.

Utilizarea diagnosticelor este incompatibilă cu obiectivele acestei abordări, deoarece categorizează oamenii, anulează ideea unicității şi impune un plan.

Abordarea centrată pe client presupune o poziție nedirectivă, solicitându-i consilierului să nu ofere sfaturi, interpretări, să nu critice şi să nu provoace, deoarece aceste comportamente ar putea contraveni abilității înnăscute a oamenilor de a fi agenții propriei lor schimbări.

Datorită accesibilității şi flexibilității ca teorie şi practică, această perspectivă este una dintre cele mai populare printre asistenții sociali, dar, în aceeaşi măsură, una dintre abordările cele mai vulnerabile în privința interpretărilor şi aplicărilor incorecte, uneori fiind utilizată doar pentru a accentua dreptul utilizatorului de servicii de a fi tratat cu respect şi demnitate. Confuzia poate proveni din diferențele dintre acceptare şi aprobare. Unele comportamente sunt intolerabile – cum ar fi abuzul asupra unei persoane – şi pot fi dificil de reconciliat cu adoptarea unei abordări care să cuprindă o privire necondiționat pozitivă.

[14] McLeod, John – 1998, *An Introduction to Counselling*, OUP, Buckingham, p. 103.

Scanned with OKEN Scanner

C. Scopuri

Această abordare nu se focalizează asupra problemei, ci a clientului ca persoană, Rogers pornind de la ideea că oamenii trebuie ajutaţi să înveţe cum să facă faţă situaţiilor. Una dintre principalele căi de atingere a acestui scop constă în sprijinirea clientului ca întreg, ca o persoană căreia nu-i sunt necesare mecanismele defensive în experienţele zilnice. Or, un astfel de individ devine din ce în ce mai doritor de schimbare şi dezvoltare, mai deschis experienţelor, mai încrezător în propriile forţe, mai angajat în autoexplorare şi evaluare. Mai mult, o persoană care funcţionează ca întreg dezvoltă o mai puternică acceptare de sine şi a altora, o mai eficientă capacitate de a lua decizii, aici şi acum.

Nu în ultimul rând, clientul este ajutat să identifice, utilizeze şi integreze propriile resurse, astfel încât să devină mai realist în propriile acţiuni, mai încrezător şi cu iniţiativă, un individ care se valorizează pozitiv pe sine, mai matur, mai socializat şi adaptativ în comportamente, mai puţin deranjat de stres, mai puţin dispus să reprime aspecte ale propriei experienţe, ba chiar mai angajat în recuperarea din astfel de stări, şi, în cea mai mare măsură, funcţionând ca o persoană cu structuri sănătoase ale personalităţii.[15]

D. Tehnici

Tehnicile specifice centrării pe persoană s-a dezvoltat în trei perioade:

1. *Perioada nedirectivă (1940-1950)* – în această etapă, Rogers a subliniat necesitatea creării relaţiei consilier-client printr-o atmosferă permisivă şi fără intervenţie. Rolul consilierului consta în clarificare şi acceptare.
2. *Perioada reflectivă (1950-1957)* – aceşti şapte ani s-au caracterizat prin accentuarea rolului consilierului în crearea unei relaţii neamenințătoare. Principalele tehnici includ *răspunsuri la sentimentele clientului* şi *reflectarea trăirilor* ascunse ale lui. Pe parcursul acestei perioade, Rogers şi-a modificat limbajul asociat teoriei, de la „non-directivă", la „centrarea pe client", apoi la „tehnici de dezaccentuare" şi „centrarea pe relaţia terapeutică".
3. *Perioada experienţială (1957-1980)*. Această perioadă a început când Rogers s-a concentrat asupra condiţiilor necesare şi suficiente consilierii:
   - ***empatie*** – abilitatea consilierului de a simţi cu clientul şi de a retransmite această înţelegere. Este aşteptarea de a simţi cu, mai curând decât „pentru" sau „în legătură cu", fiind considerată ca cea mai importantă în aducerea schimbării şi a învăţării.[16]
   - ***privire pozitivă (acceptare)*** – reprezintă o profundă şi veritabilă grijă pentru client ca persoană;

[15] Rogers, Carl – 1961, *On Becoming a Person*, Houghtoon Mifflin, Boston, p. 357.
[16] Rogers, Carl – 1975, "Emphatic: an unappreciated way of being", in *Counseling Psychologist*, nr. 5, p.2.

Scanned with OKEN Scanner

- ***congruență (autenticitate)*** – condiția de a fi transparent în relația terapeutică, prin renunțarea la alte roluri.

Această perioadă a făcut mai activă și mai bine definită consilierea centrată pe persoană.

Se consideră că, după 1980, abordare rogersiană s-a mai îmbogățit în *tehnici*, incluzând: dezvăluirea limitată a sentimentelor, gândurilor și valorilor;[17] ascultarea activă și reflectivă; reflectarea cu acuratețe a gândurilor și sentimentelor; clarificarea; rezumarea; confruntarea; discuțiile generale sau cu final deschis.

Una dintre tehnicile utilizate este cea dezvoltată de Hergenhahn (1984). Denumită **„Tehnica alegerii Q"**, se desfășoară în trei pași:

- i se dau clientului 100 de cartoane, fiecare dintre acestea conținând o propoziție autodescriptivă, cum ar fi: „Sunt inteligent", „Mă disprețuiesc". I se cere să le așeze în 9 grupuri de la „cel mai apropiat de cum sunt" la „cel mai îndepărtat de cum sunt".
- clientul sortează a doua oară cărțile, plasându-le în acord cu idealul – „cum aș vrea să fiu".
- se corelează gradele de similitudine dintre cele două tipuri de sortări: înainte, pe parcursul și după consiliere.[18]

De subliniat este că această abordare, centrată pe persoană, acordă o atenție minimă tehnicilor – care, de altfel au și fost încorporate în alte orientări – accentuând focalizarea pe relația terapeutică.

Rogers enunța șase *condiții necesare și suficiente pentru o relație de consiliere:*[19]

1. două persoane sunt într-un contact psihologic;
2. prima persoană, clientul, se află într-o stare de incongruentă, este vulnerabil și anxios;
3. a doua persoană, consilierul, este congruent sau integrat în relație;
4. consilierul experimentează o privire pozitivă necondiționată față de client;
5. consilierul experimentează o înțelegere empatică a cadrelor interne de referință ale clientului și încearcă să-i comunice acestuia experiența pe care o are;
6. există cel puțin un nivel minim între comunicarea clientului și consilier, care înțelege și acceptă necondiționat.

[17] Corey, G. – 1991, *Theory and practice of counseling and psycho therapy*, Ed. a IV-a, Brooks/Cole, Pacific Grove.
[18] Hergenehahn, B.R. – 1984, *An introduction to theories of personality*, Prentice Hall, Englewood Cliffs.
[19] Rogers, C.R. – 1959, „ A theory of therapy, personality and interpersonali relationships, as developed in the client-centred framework", in *Psychology: A study of science* (ed. Koch, S.), vol. 3, McGraw Hill, New York, pp. 184-256.

Scanned with OKEN Scanner

E. Evaluarea teoriei

E.1. Aspecte pozitive ale teoriei

- Abordarea a revoluționat domeniile intervenției sociale. Rogers a realizat o abordare adecvată unor variate probleme umane, incluzând schimbările instituționale, managementul relațiilor de muncă, dezvoltarea abilităților de conducere și diplomație internațională. El însuși rezuma activitatea pe care a desfășurat-o, ca fiind o *filosofie* – nu o psihoterapie – un punct de vedere, o abordare a vieții, un mod de a fi, care se potrivește oricărei situații în care creșterea, ca persoană, ca grup sau ca o comunitate, este parte a unui scop (Rogers, 1980, p. ix).
- Abordarea a generat o serie de cercetări cu privire la relația de consiliere. Rogers este cel dintâi care a înregistrat pe o casetă și a publicat o sesiune de consiliere, insistând ca abordarea centrată pe persoană să fie comparată doar cu teoriile verificate empiric.
- Abordarea este eficientă, ajutând la descreșterea mecanismelor defensive, îmbunătățirea adaptării psihologice, a învățării și a toleranței la frustrare. Se potrivește tratării stărilor medii și moderate de anxietate, tulburărilor de adaptare, situațiilor de însingurare și relațiilor interpersonale defectuoase.
- Abordarea se concentrează pe o relație deschisă, acceptată de consilier și client, pentru un termen scurt ale procesului terapeutic;
- Prin accentuarea abilităților de ascultare, consilierea centrată pe persoană reprezintă un fundament pentru formarea paraprofesioniștilor în serviciile sociale.
- Abordarea susține un punct de vedere pozitiv asupra naturii umane, asupra dorinței de schimbare, în contradicție cu abordările anterioare, deterministe și pesimiste.

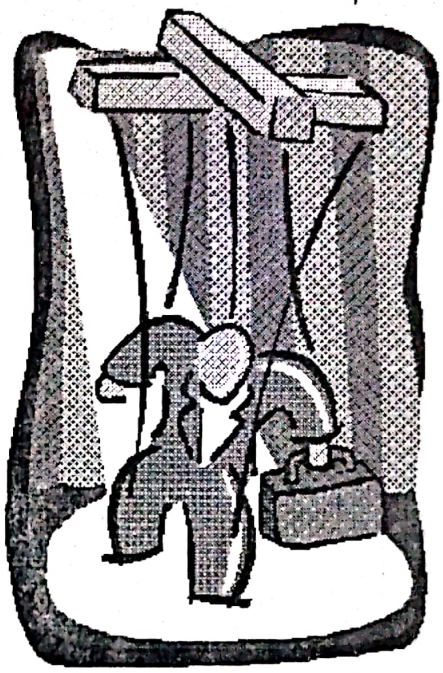
E.2. Limite ale acestei abordări

- Inițial a oferit consilierilor prea puține instrucțiuni pentru stabilirea unei relații cu clienții și promovarea schimbării.
- Abordarea depinde de existenta unor clienți inteligenți, capabili de interiorizare și care să muncească mult pentru atingerea rezultatelor. Din acest motiv, nu poate fi utilizată cu succes în consilierea copiilor sau a persoanelor cu handicap mintal sever.
- Ignoră diagnosticele, subconștientul, elementele înnăscute – generate sexual și conduse agresiv.
- Se limitează la problemele exterioare, fără să provoace clientul la explorarea unor domenii mai profunde. Argumentele, în acest caz, pornesc de la susținerea schimbărilor profunde, de durată, or, solicitând un termen scurt, consilierea centrată pe persoană nu poate avea un impact permanent asupra individului.

Scanned with OKEN Scanner

II. 4. Abordarea cognitiv-comportamentală

Spre deosebire de terapiile bazate pe «insight», abordarea cognitiv-comportamentală implică tratarea şi ajutorarea oamenilor în rezolvarea unor probleme specifice, utilizând concepte şi tehnici selectate din comportamentalism, teoria învățării sociale, terapia acțiunii, şcolile funcționale din asistența socială, terapia centrată pe sarcină şi cele bazate pe modelele cognitive.[20]



Termenul *comportamental* acoperă o varietate de idei, practici şi teorii. La unul dintre capetele acestui continuum se află comportamentaliştii radicali – printre care Skinner – care se axează pe învățarea unor principii şi pe evitarea examinării oricărui gând.[21] La celălalt, se înscriu cercetătorii cognitiv-comportamentali – Donald Meichenbaum – care subliniază importanța proceselor mintale, de genul percepțiilor, în comportamentul uman, considerând gândurile un tip de comportament.[22] Această din urmă orientare formează o punte de legătură între consilierii care se concentrează exclusiv asupra schimbărilor cognitive şi cei care accentuează doar modificările comportamentale. Tendințele actuale în consilierea comportamentală recunosc atât rolul comportamentului, cât şi al percepțiilor în procesul de schimbare.

În perioada de început – primele trei decenii ale secolului al XX-lea – comportamentalismul era orientat preponderent spre observații externe, fiind promovat ca metodă ştiințifică de studiere a vieții umane. Fondatorul acestei orientări, John Watson, a demonstrat – prin personajul „Micul Albert" utilizat în lucrările sale – că emoțiile umane pot fi condiționate şi generalizate.[23] După primul război mondial, ideile comportamentaliste au fost utilizate ca puncte de plecare în cercetări privind decondiționarea şi ajutorul care poate fi primit în reacțiile fobice.

În următoarele două decenii, comportamentalismul a dobândit o mai mare importanță, prin susținerea ideii că profesioniştii din domeniul consilierii pot practica ştiințific munca lor, bazându-se şi pe cercetări. Sunt incluse aici: condiționarea operantă (Skinner), condiționarea clasică (Wolpe)[24], tratarea comportamentului anormal (Eysenck)[25] şi învățarea indirectă sau socială (Bandura şi colegii)[26]. Pe la mijlocul

[20] Barker, R. – 1995, *The Social Work Dictionary*, ediția a treia, NASW Press, Wasinghton, p. 65.
[21] Skinner, Burrhus Frederick – 1938, *The Behavior of Organism*; 1948, *Walden Two*; 1953, *Science and Human Behavior*; 1971, *Beyond Freedom and Dignity*.
[22] Meichenbaum, D.H. – 1977, *Cognitive-behavior modification*, Plenum, New York.
[23] Watson, J.B. – 1925, *Behaviorism*, Norton, New York.
[24] Wolpe, J. – 1958, *Psychotherapy by reciprocal inhibition building*, Stanford University Press, Stanford, SUA.
[25] Skinner, B.F. – 1974, *About behaviorism*, Knopf, New York.
[26] Bandura, A. – 1977, *Social learning theory*, Pretince Hall, Englewood Cliffs, NJ.

Scanned with OKEN Scanner

secolului trecut, termenul de „terapie comportamentală" era utilizat în descrierea abordărilor de rezolvare a problemelor clientului. Meritul popularizării comportamentalismului în consiliere îi aparţine lui John Krumboltz.[27] Gladding consideră că deceniul al VIII-lea din secolul XX promovează trei mari teorii – *învăţarea reactivă, condiţionarea operantă, modelarea socială* – şi scopul abordărilor cognitiv-comportamentale, în forma modificării percepţiilor şi interpretărilor greşite asupra evenimentelor de viaţă (1996, p. 267).

Abordările cognitiv-comportamentale înregistrează rezultate semnificative în cazul clienţilor orientaţi spre acţiune, care simt nevoia să facă ceva, în cazul celor orientaţi spre scopuri, care vor rezultate şi pentru cei interesaţi de modificarea unui număr redus de comportamente.

A. Repere teoretice

Dincolo de diversitatea abordărilor, pot fi identificate câteva caracteristici comune ale comportamentalismului:[28]

- orientarea spre procesele comportamentale asociate unei manifestări deschise – cu excepţia consilierilor cognitiv-comportamentali;
- concentrarea asupra comportamentului de „aici şi acum", în opoziţie cu cel „de atunci" sau „de dinainte";
- susţinerea ideii conform căreia tot comportamentul este învăţat, indiferent dacă este adaptativ sau neadaptativ;
- credinţa că învăţarea poate fi eficientă în modificarea comportamentelor neadaptative;
- definirea clară a unor obiective împreună cu clienţii;
- respingerea ideii conform căreia personalitatea umană este formată din trăsături;
- obţinerea unei dovezi empirice şi a unui sprijin ştiinţific pentru orice tehnică utilizată.

Învăţarea reactivă – exprimă absenţa nevoii unei persoane de a participa la un proces de învăţare. Survenind prin asocierea a doi stimuli, învăţarea reactivă reprezintă o condiţie a unui răspuns involuntar. Punctul de pornire în conturarea acestei perspective îl constituie experimentului lui Pavlov: clopoţelul, care iniţial era un stimul neutru, natural, în urma repetării a devenit unul condiţionat, adică învăţat, în opoziţie cu răspunsul necondiţionat primit prin salivarea naturală când a fost asociat pentru prima dată cu mâncarea. În mod similar, multe emoţii umane, cum ar fi fobiile, apar prin asocieri repetate. Spre exemplu, o persoană poate avea un accident după ce a consumat un anume preparat alimentar. Asocierea respectivului preparat cu accidentul, chiar dacă

[27] Krumboltz, J.D., Thoresen, C.E. – 1969, *Behavioral counseling*, Holt, Rinehart & Winston, New York.
[28] Rimm, D. C., Cunningham, H.M. –1985, „Behavior therapies", in *Contemporary psychotherapies: Models and methods* (coord. Lynn, S.J. şi Garske, J.P.), Merril/Prentice Hall, Englewood Cliffs.

Scanned with OKEN Scanner

cele două nu au nici o legătură între ele, poate conduce la evitarea consumării respectivului aliment. Adesea, clienții asociază sentimentele cu anumite evenimente și invers. Sunetul muzicii, mirosul unui parfum, privirea unei culori sau atingerea unei persoane necunoscute sunt experiențe la care o persoană poate răspunde prea emoțional datorită învățării reactive. Dar odată învățate, aceste asocieri pot fi dezvățate, prin înlocuirea cu altele noi, proces recunoscut prin decondiționare.

Condiționarea operantă – în acord cu această teorie, pentru a învăța, o persoană trebuie să fie activ implicată și în relație cu mediul. Ideea de bază este că o persoană își modifică comportamentul în funcție de răsplătirea sau de pedepsirea acestuia. O recompensă va conduce la reluarea unui comportament și la o preocupare pentru îmbunătățirea acestuia. Dimpotrivă, o pedeapsă va determina renunțarea la acțiunea neapreciată. Astfel, condiționarea operantă acționează asupra răspunsurilor voluntare, în special cele pozitive, orientate spre satisfacerea nevoilor fizice, spre recunoaștere ori recompense financiare.

Premisa de bază a lui Skinner este aceea că pentru un comportament urmat îndeaproape de întărire sau recunoaștere, șansele de a fi repetat în aceleași circumstanțe cresc. Cu alte cuvinte, consecințele unei acțiuni vor influența repetarea sau învățarea unui comportament.

Modelarea socială – prin această formă de învățare se acumulează noi cunoștințe, prin observarea altor persoane sau evenimente, fără o angajare comportamentală și fără consecințe directe asupra celui observat. Sinonime pentru această sintagmă sunt: „învățarea socială", „învățarea observativă", „imitarea", „învățarea substitutivă". Astfel, comportamentul unui individ sau grup model acționează asupra unei persoane care observă, asemeni unui stimul pentru gânduri, atitudini sau comportamente similare. Învățarea șofatului, a utilizării corecte a tacâmurilor pentru un dineu oficial, reacția potrivită în fața unui nou client sunt adesea astfel învățate. Învățarea prin modelare socială subliniază autoreglarea comportamentului și diminuarea importanței întăririlor exterioare. Astfel, în concepția susținătorilor acestei teorii, învățarea se poate realiza și independent de întărirea exterioară. Bandura (1977) sublinia faptul că aproape toate elementele importante de învățat sunt asimilate prin această modalitate, a modelării sociale. Avantajele învățării sociale sunt multiple, dar cele mai importante se concentrează asupra utilizării eficiente a timpului, a energiei și a efortului depus în formarea de noi abilități. Modelarea socială este ușor de administrat, orientată spre modificări comportamentale pozitive, cu suport vizual și cu un risc minim sau inexistent pentru client.

Vârsta, genul, rasa și atitudinea observatorului constituie elemente strâns legate de eficiența realizării învățării sociale. Modelele de viață, modelele simbolice din producțiile audiovizuale sau modelele multiple, oferite de grupuri de indivizi, au o influență egală în producerea modificărilor comportamentale. În același timp, modelele camuflate – imaginarea de către client a desfășurării unei activități de către modelul de viață – au o eficiență crescută. Adesea modelarea este combinată cu tehnici cognitive

Scanned with OKEN Scanner

specifice, cum ar fi *conversaţia cu sine* sau *imaginarea unei situaţii*, pentru a avea un efect mai puternic, mai ales în situaţiile în care o utilizează doar clientul.

B. Rolul consilierului

Un consilier comportamentalist poate avea multiple roluri, în funcţie de orientarea teoretică şi de scopurile clientului. În vreme ce *clientul învaţă, dezvaţă sau reînvaţă* modalităţi comportamentale specifice, consilierul acţionează ca un consultant, profesor, sfătuitor, persoană de sprijin, facilitator.[29]

Consilierul poate instrui sau superviza persoanele din mediul apropiat clientului, care îl vor asista pe acesta în procesul de schimbare. Un consilier comportamentalist eficient acţionează pornind de la o perspectivă amplă, implicând clientul în fiecare fază a consilierii. Consilierii orientaţi spre învăţarea socială constituie modele de emulaţie, în timp ce aceia care sunt centraţi pe învăţarea reactivă sau pe condiţionarea operantă sunt mai directivi şi mai poruncitori în acţiunea de asistare.

În foarte puţine cazuri consilierii utilizează teste de personalitate tip „creion-hârtie", fiind preferate liste de evaluare comportamentală sau descrierea clientului în acord cu denumirile din DSM-IV.

C. Scopuri

Consilierul comportamentalist are scopuri asemănătoare cu ale celorlalţi: să *ajute clienţii să se adapteze cât mai bine la circumstanţele vieţii şi să împlinească obiectivele personale şi profesionale.* Astfel, se concentrează asupra modificării şi eliminării comportamentelor de neadaptare pe care clientul le afişează, în timp ce îl ajută să dobândească modalităţi constructive şi sănătoase de acţiune. Doar eliminarea unui comportament nu este suficientă. Acţiunile neproductive se impun înlocuite cu modalităţi productive de răspuns.

Un pas major atât pentru consilierul comportamentalist, cât şi pentru client îl constituie implicarea mutuală în conturarea unor scopuri. Mai mulţi autori sugerează patru paşi în acest proces:[30]

1. ***Definirea problemei*** cât mai concret, clientul specificând *când, unde, cum*, şi *în prezenţa cui* apar respectivele probleme. Consilierul poate observa, astfel, problemele comportamentale, dar acest lucru nu este întotdeauna suficient.
2. ***Istoria dezvoltării*** devine necesară în verificarea modalităţilor în care clientul a acţionat în trecut, în circumstanţe asemănătoare şi în identificarea unor posibile cauze organice.
3. ***Stabilirea unor scopuri specifice*** în formulări cât mai concrete, cât mai uşor de observat ulterior şi conturarea unor experienţe de învăţare pentru dezvoltarea unor abilităţi necesare.

---

[29] Gilliland, B., James, R., Bowman, J. – 1989, *Theories and strategies in counseling and psychotherapy*, ediţia a II-a, Allyn & Bacon, Boston, p. 163.
[30] Blakham, G.J., Silbeeman, A. – 1971, *Modification of child behavior*, Wadsworh, Belmont.

Scanned with OKEN Scanner

4. ***Identificarea celor mai adecvate metode pentru schimbare.*** În cazul în care o metodă selectată nu corespunde sau nu dă rezultate, poate fi modificată sau înlocuită cu una nouă, impunându-se o continuă evaluare a eficienței.

Consilierul comportamentalist este concret, obiectiv și colaborativ în acțiunile pe care le desfășoară. În general, el își învață clientul cum să formuleze și să îndeplinească scopuri și obiective specifice.

D. Tehnici

Tehnicile aflate la dispoziția consilierilor care au optat pentru această abordare au constituit obiectul celor mai multe cercetări și sunt apreciate ca fiind cele mai eficiente modalități disponibile.

D.1. Tehnici comportamentale generale

- *d.1.1.* ***reîntăririle*** – acele evenimente pozitive sau negative, care, urmând unui comportament, cresc probabilitatea repetării acestuia. Nu sunt specificate elemente universale în acest sens, dar unele evenimente – recunoașterea socială – sau obiecte, precum banii și hrana, sunt adesea orientate spre întărirea unui comportament. În timp ce o recunoaștere a meritelor acționează ca o valorizare, o întărire negativă va constitui un stimul aversiv, contingent unei acțiuni. Un element de întărire poate acționa la nivel primar – cum ar fi hrana – sau secundar – precum oferirea de sprijin material. Cea de-a doua formă își amplifică valoarea în asociere cu prima, dar clientul este „expertul" care identifică eficiența fiecărui tip de întărire.

- *d.1.2.* ***programarea întăririlor*** – când un comportament este învățat pentru prima dată se impune întărit *continuu*. După stabilirea tiparului acțional, întăririle scad numeric, fiind *intermitente*, dar se realizează în funcție de *rata* răspunsurilor și de *intervalul* de timp dintre una și cealaltă. O *programare fixă* a întăririlor în funcție de rata răspunsurilor s-ar asemăna cu acordarea unei plăți pe baza numărului de acțiuni realizate – precum salariul – în timp ce una *variabilă* intervine fără a respecta o regulă anume. Și în programarea intervalului întăririlor se poate ține cont de dimensiunea fixă și de cea variabilă – spre exemplu aprecieri primite din partea unui șef două zile consecutive, după care ar urma o pauză de o lună. Rolul consilierului este de a sesiza tipul de programare preferat de client, astfel încât să își potrivească ritmul întăririlor în funcție de aceste preferințe.

- *d.1.3.* ***formarea în etape*** a comportamentelor, printr-o aproximare succesivă a pașilor de urmat. Utilizată în special în situațiile în care clientul are de învățat noi competențe, tehnica este utilizată de consilier pentru împărțirea unui comportament în unități realizabile. Înaintea realizării acestor secvențe, atât consilierul, cât și clientul vor conștientiza răspunsurile specifice la care vor să

Scanned with OKEN Scanner

ajungă. Grija pentru planificare şi aplicare va conduce la un comportament nou sau îmbunătăţit.

- *d.1.4.* ***generalizarea*** presupune aplicarea unui comportament nou în afara mediului în care a fost învăţat iniţial: acasă, la locul de muncă, în grupul de prieteni. Nu şansa este cea care ajută un astfel de transfer, ci realizarea temelor, lucrul în grupul de colegi, pentru a-i determina să adopte un comportament adecvat şi păstrarea legăturii cu consilierul, pentru a identifica probleme particulare apărute.
- *d.1.5.* ***perseverarea*** definită prin consecvenţa în realizarea acţiunilor dorite fără a depinde de sprijinul cuiva. Printr-o astfel de tehnică se urmăreşte creşterea autocontrolului şi a capacităţii automanageriale din partea clientului. Una dintre căile de realizare este *auto-monitorizarea*, prin auto-observare şi auto-înregistrare. Auto-monitorizarea va urmări în special obişnuinţele, conducând la o accentuare a conştientizării din partea clientului şi la o amplificare a controlului exercitat asupra unei acţiuni în momentul declanşării acesteia. Spre exemplu, în managementul controlului greutăţii, clienţii pot monitoriza caloriile deţinute şi reacţiile la un anumit preparat alimentar.
- *d.1.6.* ***stingerea unui comportament*** reprezintă eliminarea acestuia prin retractarea întăririlor. Puţini indivizi vor continua să facă ceva care nu este recompensat.
- *d.1.7.* ***pedepsirea*** implică prezentarea unui stimul aversiv pentru a suprima sau elimina un comportament, consilierul putând spune clientului: „Nu vreau să te aud vorbind astfel!".

D.2. Tehnici comportamentale specifice

Sunt utilizate în special în abordările primelor două teorii: ale învăţării reactive şi ale condiţionării operante:

- *d.2.1.* ***repetarea comportamentului*** până în momentul în care clientul este mulţumit. Un astfel de proces presupune o împărţire în paşi a comportamentului şi primirea de feed-back pentru corectarea greşelilor. Utilizat frecvent după ce clientul a observat un model în acţiune, procedeul solicită repetarea unui comportament în prezenta consilierului, primind astfel sugestii şi feed-back. După această etapă urmează exersarea comportamentului în afara biroului de consiliere, în condiţii reale de viaţă, ajungând astfel la o generalizare şi la un succes accentuat. Există şi posibilitatea reluării în timpul unei sesiuni de consiliere, precum şi acceptarea unor jocuri de rol, atunci când comportamentul de repetat este nou.
- *d.2.2.* ***planificarea contextului*** susţine ideea planificării unei părţi a mediului pentru promovarea sau limitarea unor comportamente. Dacă clientul asociază amintiri dureroase cu un loc anume, va utiliza un program zilnic pentru evitarea acestei

Scanned with OKEN Scanner

legături – pentru a controla o situație și a promova interacțiuni dezirabile, clientul poate aranja o încăpere într-un anume mod.

- *d.2.3. **desensibilizarea sistematică*** – tehnică destinată ajutorării clientului pentru depășirea anxietății în anumite situații. Clientului i se cere să descrie situația care cauzează anxietatea, iar mai apoi să o înscrie într-o scală ierarhică alături de alte evenimente, pornind de la aspecte care nu ar determina preocuparea clientului – notate cu zero – spre cele care se înscriu în etiologie – notate cu 100. Înălțarea pe scală reflectă gradul de anxietate la care ajunge clientul. Consilierului îi revine rolul de a-l învăța pe client să se relaxeze fizic și mental. Apoi este revăzută ierarhia începând cu itemii de la bază, de mai mică însemnătate. Dacă gradul de anxietate se amplifică din nou, clientul este invitat iar să se relaxeze. Ideea de bază este cea a „inhibiției reciproce" susținută de Wolpe încă din 1958: este imposibil ca o persoană să simtă anxietate și să fie relaxată în același timp.

- *d.2.4. **formarea asertivității*** – ținta majoră a unui stagiu de formare privind asertivitatea o constituie rostirea a ceea ce este de spus fără a simți o anxietate nejustificată. Această tehnică constă în decondiționarea anxietății și în întărirea asertivității. Clientul este învățat că oricine are dreptul să se exprime, fiind antrenat mai apoi în sesizarea diferențelor dintre acțiunile agresive, pasive și asertive.

  Spre exemplu, un client îi va comunica în prima sesiune consilierului obiectivul țintă: capacitatea de a vorbi într-o întâlnire publică. Pașii pe care îi va urma consilierul constau în:
  - oferirea de feedback cu privire la comportamentul prezent;
  - modelarea comportamentului dorit;
  - jocul de rol al clientului, conform acestei scheme;
  - încurajarea activităților realizate și stabilirea unităților mici de acțiune;
  - stabilirea temelor dintre sesiunile de consiliere;
  - definirea unităților de acțiune treptat, astfel încât clientul să își păstreze curajul.

  De menționat că o astfel de pregătire nu urmăreşte o exprimare agresivă sau dobândirea unor priceperi de manipulare a auditoriului.

- *d.2.5. **contractul de eventualitate*** – este definit de Corey ca o „vrajă asupra comportamentelor, pentru a fi realizate, schimbate sau întrerupte, ca o recunoștință asociată atingerii acestor scopuri și ca o condiționare ale primirii recunoașterii".[31] Adesea, tehnica este utilizată în consilierea copiilor – adulții considerând-o ofensatoare – într-o formă scrisă.

[31] Corey, G. – 1990, *Theory and practice of group counseling*, ediția a treia, Brooks & Cole, Pacific Grove, SUA, p. 391.

Scanned with OKEN Scanner

- *d.2.6.* ***implozia şi inundarea*** – terapia implozivă, cunoscută de la mijlocul secolului trecut, solicită experienţă din partea consilierului, putând avea consecinţe grave. Se urmăreşte desensibilizarea clientului, dar fără a-l învăţa mai întâi să se relaxeze, ci prin aducerea in prim plan a unei situaţii care produce anxietate. Tehnica inundării este mai puţin traumatizantă prin faptul că se imaginează o scenă care poate conduce la anxietate, dar nu una care să aibă consecinţe extreme.

D.3. Tehnicile aversive

Se apreciază că astfel de tehnici sunt utile atunci când se impune înlăturat un comportament, pentru a fi învăţat un altul, nou:

- *d.3.1.* ***pauza*** – tehnică prin care un client este separat de oportunitatea primirii unei întăriri pozitive. Este o tehnică aversivă blândă, dar solicită atenţie în utilizare, fiind eficientă prin aplicarea pentru doar câteva minute, timp în care consilierul monitorizează comportamentul. Poate fi utilizată şi în şcoli, prin separarea unui elev de restul clasei pentru cinci minute, din cauza unui comportament neadecvat.
- *d.3.2.* ***corectarea permanentă*** – tehnică prin care clientul readuce elemente din mediu la starea lor normală sau chiar într-una mai bună – ex.: copilului care aruncă obiecte într-o cameră i se cere să cureţe locul şi chiar să spele.
- *d.3.3.* ***sensibilizarea camuflată*** – tehnică prin care un comportament nedorit este eliminat prin asocierea cu o stare de neplăcere. Tehnica este utilizată în special pentru clienţii cu probleme de genul abuzului de substanţe, devierilor sexuale, obezităţii, fumatului.

Pe termen lung, stimulii aversivi nu sunt eficienţi din cel puţin trei motive disiparea rapidă a efectelor negative în plan emoţional; pot interfera cu învăţarea comportamentelor dorite; pot încuraja clientul în încercarea de a scăpa, iar în cazurile în care au succes acţionează ca întărire pozitivă.

Înaintea aplicării acestor tehnici, consilierul va ţine cont de elementele etice şi legale implicate, în cazul copiilor fiind necesară permisiunea scrisă din partea părinţilor.

D.4. Tehnici cognitiv-comportamentale

Dintre tehnicile cognitiv-comportamentale, evidenţiem:

- *d.4.1.* ***restructurarea cognitivă*** este un proces prin care clientul este învăţat să identifice, evalueze şi să schimbe gândurile autodefensive sau iraţionale care influenţează negativ comportamentul. Un astfel de proces se realizează prin îndrumarea spre *rostirea* discuţiilor cu sine în faţa altora şi spre *schimbarea* lor – când este necesar – din unele negative, în unele pozitive sau neutre. Rose a identificat un număr de procedee de restructurare cognitivă în: informaţiile cu

Scanned with OKEN Scanner

rol de corectare a unei acțiuni, în stoparea gândurilor, în reașezarea și disputarea credințelor iraționale, exerciții de imaginație, inocularea stresului, exerciții de relaxare și rezolvarea sistematică a problemelor:[32]

- *d.4.1.1. inocularea stresului* – acționează ca tehnică de prevenire, prin care clientul este învățat să-și adapteze o serie de tehnici care să-l ajute în situații stresante. Acest proces are trei faze clientul este ajutat să înțeleagă natura stresului și a modului în care poate face față unei situații; clientul este învățat abilități specifice de a face față problemelor și recompensat pentru utilizarea acelora pe care deja le are; clientul este antrenat în acțiuni de utilizare a abilităților în situații fictive și reale. Peste toate acestea, se impun: sesizarea și gruparea evenimentelor stresante în unități care se pot controla și conduce, identificarea unor căi de soluționare și aplicarea priceperilor de rezolvare a unor situații. Nu se recomandă însă ca o astfel de întâlnire să fie una finală, nici ca tehnica să fie generalizată.
- *d.4.1.2. stoparea gândurilor* – este o tehnică care ajută clienții care au gânduri iraționale ori sunt preocupați într-o prea mare măsură de trecut, să înceteze acest comportament autodefensiv și să trăiască mai productiv. Consilierul îi solicită inițial clientului să gândească într-o manieră autodefensivă. În decursul exprimării acestor gânduri, consilierul va spune „Stop!", întrerupând procesul de gândire și făcându-l imposibil să continue. Practic, această tehnică învață clientul să progreseze de la un control extern spre unul intern al modelelor de gândire negativă, ajutându-l totodată, să înlocuiască astfel de gânduri cu unele neutre, pozitive sau asertive.

E. Evaluarea teoriei

E.1. Aspecte pozitive ale teoriei

- Abordarea se concentrează asupra simptomelor. Mulți clienți caută sprijin pornind de la probleme specifice, astfel încât preferă consilierii care le acordă ajutor imediat. Astfel, consilierea comportamentală este potrivită situațiilor în care există un deficit de atenție, tulburări de purtare, de hrănire, de abuz de substanțe, disfuncții psihosexuale, tulburări fobice și ale controlării impulsurilor.
- Orientarea este spre aici și acum, clientul nefiind nevoit să examineze trecutul pentru a fi sprijinit, economisindu-se, astfel, timp și bani.
- Oferă spre utilizare o abundență de tehnici.
- Se bazează pe teoriile învățării, un model bine formulat pentru învatarea de noi comportamente. Se continuă astfel dezvoltarea de noi aplicații pentru domenii variate.

[32] Rose, S.D. – 1983, „Behavior therapy in groups", în *Comprehensive group psychotherapy*, ediția a doua, (coord. Kaplan, I. și Sadock, B.), Williams & Wilkins, Baltimore.

Scanned with OKEN Scanner

- Este sprijinită de cercetări, caracterizată de angajarea în obiectivitate şi evaluare, demistificând, astfel, procesul de consiliere. Le oferă clienţilor posibilitatea de a se evalua şi în situaţii din afara consilierii.

E.2. Limite ale teoriei comportamentale în consiliere

- Abordarea nu se adresează întregii persoane ci unui comportament anume. Criticii îi reproşează lui Skinner că a scos persoana în afara personalităţii, înlocuind-o pe aceasta cu legi care guvernează acţiunile în medii specifice. Se simplifică, astfel, explicarea interacţiunilor umane atât de complexe.
- Se aplică uneori mecanic, unii consilieri începând explorarea unor tehnici prea de timpuriu, înaintea stabilirii unei relaţii propice;
- Este bine demonstrată în condiţii de laborator, dar dificil de replicat în situaţii reale de consiliere.
- Abordarea include tehnici care se dezvoltă înainte de a avea un suport teoretic.
- Ignoră trecutul clientului şi forţele subconştiente ale acestuia.
- Nu ia în considerare stadiile de dezvoltare, considerându-se că nu au o prea mare importanţă în explicarea unui comportament anume şi că achiziţiile de învăţare au caracteristici universale.
- Abordarea programează clientul spre un nivel minim sau tolerabil al comportamentului, susţine conformitatea, înăbuşă creativitatea, ignoră nevoile de împlinire ale clientului, autoactualizarea şi sentimentele de autoîngrijorare – susţine Gilliland.[1]

II. 5. Abordările cognitive şi cognitiv-afective

II.5.1. Aspecte comune ale consilierii cognitive

Teoriile cognitive ale consilierii au ca nucleu procesele mintale şi influenţa acestora asupra sănătăţii. Premisa comună a tuturor acestor abordări evidenţiază ideea că modul de gândire al oamenilor le influenţează trăirile şi comportamentul.

Se accentuează modificarea gândurilor individului, o îmbunătăţire simţindu-se uneori chiar şi după exprimarea ideilor în scris. Adesea se urmăresc planuri sistematice, nu doar o rezolvare naturală, simplă. Pentru reuşita procesului sunt necesare, pe de o parte, o relaţie între consilier şi client, iar pe de alta, implementarea strategiilor de schimbare cognitivă. Aceste *strategii* implică, adesea:

Scanned with OKEN Scanner

- utilizarea unor ghiduri standardizate pentru înțelegerea într-o manieră concretă a evenimentelor vieții;
- înregistrarea sau reflectarea gândurilor despre aceste evenimente, într-un mod clar și precis;
- găsirea unor sensuri pentru identificarea și provocarea gândurilor deformate;
- implementarea unor noi moduri de gândire care să fie realiste și productive.

Consilierea cognitivă va avea succes în cazul clienților care au următoarele caracteristici:

- o inteligență medie și peste medie;
- se confruntă cu nivele moderate spre înalte ale insuficiențelor funcționale;
- sunt capabili să identifice gândurile și sentimentele;
- nu sunt psihotici sau lipsiți de putere în fața problemelor;
- sunt capabili și doresc să realizeze sistematic temele pentru acasă;
- posedă un repertoriu de abilități și răspunsuri comportamentale;
- procesează informația la nivel vizual și auditiv.

Adesea abordările cognitive sunt utilizate în cazul persoanelor depresive, al celor care suferă de gânduri automate disfuncționale – implicând conținuturi specifice cu privire la un eveniment – și „schemata" – reguli generale despre sine sau lume asociate cu un eveniment. Spre exemplu, o persoană prezentă la o petrecere poate gândi automat: „Acel om este un ticălos!", schema care urmează fiind „Mă simt ofensat!" sau „Sufăr!".

II.5.2. Terapia cognitivă a lui Aaron Beck

Psihiatru american, Beck a dezvoltat o abordare cognitivă pentru tulburările mintale, în același timp în care Albert Ellis își susținea ideile terapiei rațional-emotive, la mijlocul secolului al XX-lea. Accentele urmăresc gândurile disfuncționale, în special acelea nerealiste și neproductive. Beck, în urma testelor riguroase, a ajuns la concluzia eficienței terapiei cognitive pentru depresie și anxietate, fiind preferată intervenția de scurtă durată. În aceste cazuri, există interpretări și expectanțe care conduc la efecte dureroase de tristețe și anxietate, la evitare și inhibiție.

Consilierul încearcă să ajute clientul să devină mai realist în interpretarea evenimentelor printr-o generalizare mai redusă – în cazul depresiei – sau printr-o proiectare redusă – în cazul anxietății.

Scanned with OKEN Scanner

Accente ale terapiei cognitive formulate de Beck:

- nu se impune dezaprobarea credinţelor clientului, ci antrenarea acestuia în examinarea funcţionalităţii acestora;
- profiluri şi planuri de tratament specifice pentru tulburări ca depresia şi anxietatea;
- explorarea şi colaborarea cu clientul;
- solicită implicarea clienţilor ca cercetători în propria viaţă, astfel încât să înţeleagă că ale lor credinţe nu sunt funcţionale;
- modificarea gândurilor în tratarea tulburărilor mintale;
- există şase distorsiuni cognitive asupra cărora se impune orientată atenţia consilierului: inferenţele arbitrare, abstractizările selective, generalizarea exagerată, maximalizarea şi minimalizarea, personalizarea şi gândurile dihotomice.

II.5.3. Terapia raţional-emotivă

Promotorul acestei terorii este Albert Ellis, născut în 1913, în Pennsylvania. A scris în jur de 50 de cărţi şi 500 de articole, a produs casete şi filme. Este recunoscut ca un om al contrastelor.

A. Repere teoretice

Terapia raţional emotivă susţine că oamenii sunt în aceeaşi măsură raţionali şi iraţionali, sensibili şi insensibili, iar această dualitate este inerentă biologic şi se perpetuează în absenţa învăţării unor noi moduri de gândire pozitive. Inventarea gândurilor supărătoare ori care disturbă contribuie la conturarea unei dimensiuni iraţionale.

Ellis enumeră 11 *credinţe iraţionale*:[33]

1. Este absolut esenţial să fii iubit şi acceptat de orice persoană semnificativă din viaţa ta.
2. Pentru a fi meritorie, o persoană trebuie să fie competentă, să-şi atingă toate scopurile.
3. Unii sunt slabi, răi şi ticăloşi, motiv pentru care trebuie blamaţi şi pedepsiţi.
4. Finalul nedorit de cineva este catastrofal.
5. Nefericirea este rezultatul evenimentelor exterioare, astfel că nu poate fi controlată.
6. Dacă se întrevede un lucru periculos, toată atenţia trebuie îndreptată spre el.
7. Să fugi din faţa dificultăţilor şi a responsabilităţilor este mai uşor, decât să le faci faţă.

[33] Ellis, A. – 1984, „Rational-emotive therapy (RET) and pastoral counseling. A replay to Richard Richard Wessler", in *Personnel and Guidance Journal*, nr 62, p. 266.

Scanned with OKEN Scanner

8. Orice om depinde de un altul şi trebuie să aibă pe cineva puternic pe care să se sprijine.
9. Comportamentul prezent este determinat de trecut, astfel că nu poate fi schimbat.
10. Pe orice om ar trebui să-l se supere dificultăţile şi problemele altora.
11. Există întotdeauna un răspuns corect la orice problemă, iar eşecul în găsirea acestuia reprezintă o catastrofă.

Prin natura sa, fiinţa umană este naivă şi puternic sugestionabilă, fiind foarte uşor de tulburat, deşi deţine puterea de a-şi controla gândurile, sentimentele şi acţiunile. Dar ea trebuie să ia în considerare, în primul rând, propriile comenzi pentru viaţă, ceea ce reprezintă un aspect al conştientizării de sine. Subconştientul nu-şi are loc în concepţia lui Ellis asupra naturii umane.

Ellis consideră greşită ideea că fiecare greşeşte. El descurajează, în special, utilizarea oricărei forme a verbului „a fi" în descrierea unei persoane, considerând că majoritatea problemelor provin din „este". Verbul „a fi" îngreunează separarea persoanei de acţiuni, astfel că se impune prezentarea comportamentului separat de persoană. Spre exemplu: „Am acţionat greşit" în loc de „Sunt rău". Evitând verbul „a fi", individul va ajunge la un proces mai raţional şi va dobândi libertatea de schimbare, concentrându-se asupra comportamentelor specifice care îl induc în alertă şi mai puţin asupra personalităţii.[34]

B. Rolul consilierului

Consilierul este activ şi direct, este un instructor care predă şi corectează cogniţiile clientului, ascultând atent afirmaţiile ilogice sau greşite şi schimbându-le pe cele de genul „Nu voi fi niciodată mai bun."

Ellis identifică câteva caracteristici de dorit ale consilierului care alege terapia raţional-emotivă: empatic, perseverent, om de ştiinţă, interesat să-i ajute pe ceilalţi, sa utilizeze şi pentru sine terapia raţional-emotivă.

Principalul instrument de apreciere aflat la dispoziţia consilierului este evaluarea gândirii clientului. Pot fi utilizate unele teste formale pentru măsurarea gândirii raţionale sau iraţionale, dar procesul de evaluare este realizat în întâlnirile dintre client şi consilier.

C. Scopuri

Conducerea către o viaţă mai raţională şi mai productivă constituie scopul terapiei raţional-emotive. Primind influenţele filosofie stoice, Ellis îl cita adesea pe Epictet: „omul se simte tulburat nu doar de lucruri, ci şi de perspectivele pe care acestea le poartă cu ele." Indivizii se tulbură pe ei înşişi, schimbând dorinţele şi speranţele în solicitări. Ellis subliniază faptul că atunci când o persoană utilizează cuvinte precum:

[34] Ellis, A. – 1989, „ Rational-emotive therapy", in *Current psychotherapies*, ed. a IV-a, (ed. Corsini, R.J., Wedding, D.), Peacock, Itasca, SUA.

Scanned with OKEN Scanner

trebuie, ar trebui, e nevoie, se cuvine să, se impune, solicită irațional lucruri și dorințe. Mulți indivizi consideră că dorințele trebuie îndeplinite, eșecul acestei acțiuni conducând la catastrofe. Terapia rațional-emotivă ajută clienții să înceteze aceste solicitări și supărarea catastrofizantă. Clienții, în această formă de terapie, pot experimenta sentimente negative, dar consilierului îi revine sarcina de a-i ajuta să evite trăirile multiple raportate la un eveniment. Ellis utiliza adesea glume și devize umoristice în relația cu clienții săi, pentru a-i ajuta să înțeleagă natura irațională a dorințelor lor.

Un alt scop al terapiei rațional-emotive este acordarea de sprijin în procesul de schimbare a obiceiurilor auto-defensive în gândire și comportare. O modalitate de realizare a acesteia o constituie învățarea a ceea ce Ellis a numit *„ABC"-ul terapiei rațional-emotive* – „A" semnifică experiența activantă; „B" reprezintă modul de gândire al unei persoane în legătură cu o experiență; „C" reprezintă reacția emoțională la „B".

Mulți clienți consideră că experiența conduce la sentimente în mod direct – ceea ce se definește prin sintagma „by-pass cognitiv". În afara acestei conceptualizări, se regăsește procesul de gândire, care conduce la dezvoltarea emoțiilor. Spre exemplu, dacă o persoană își pierde locul de muncă sau o oportunitate și afirmă că i-a fost cauzată o depresie de această experiență, terapia rațional-emotivă o va ajuta să recunoască „anatomia emoțională", să cunoască legătura dintre sentimente și gânduri.

Gândurile raportate la experiență pot fi caracterizate în patru modalități: pozitive, negative, neutre și mixte. Spre exemplu, dacă o gazdă îi reamintește unui oaspete, la o petrecere, că a băut prea mult, persoana atenționată poate aprecia grija gazdei pentru sănătatea invitaților, având, astfel, emoții pozitive. Dar poate avea și sentimente negative – dacă va considera că gazda este critică – ori neutre, dacă doar va lua act de acțiunea gazdei și își va schimba centrul atenției. Gândurile mixte apar în situațiile în care persoana căreia i s-a atras atenția are idei pozitive și negative în același timp, sentimentele rezultate fiind ambivalente.

Terapia rațional-emotivă încurajează clienții să fie toleranți cu ei înșiși, cu alții și să își atingă obiectivele personale. Aceste scopuri pot fi atinse dacă oamenii învață să gândească rațional pentru a-și schimba comportamentul auto-defensiv și dacă sunt sprijiniți să învețe noi modalități de acționare.

Ellis a inventat un număr de teme pentru acasă, cum ar fi „exercițiile de atacare a rușinii": autoprezentarea, la o întrunire, solicitarea unui pahar cu apă într-un restaurant. Astfel de exerciții ajută clienții să înțeleagă teoria „ABC", să nu renunțe la acțiunile lor – în ciuda eșecurilor – și să nu considere catastrofă o nerealizare. Clientul are, de asemenea, ocazia să-i vadă pe ceilalți ca pe ființe umane și să își îndeplinească obiectivele fără să teribilizeze sau să transforme în eveniment o situație personală.

Scanned with OKEN Scanner

D. Tehnici

Tehnicile principale sunt:

- D.1. **Predarea** – înaintea realizării schimbărilor, clienții trebuie să învețe ideile de bază ale terapiei rațional-emotive și să înțeleagă modul în care gândurile interrelaționează cu sentimentele și comportamentele. Ca proces, terapia rațional-emotivă are un înalt nivel didactic și este foarte directivă. În primele câteva întâlniri, consilierul își învață clienții anatomia emoțiilor: acele trăiri care sunt rezultatul gândurilor, nu al evenimentelor, și acea vorbire cu sinele, care influențează emoțiile. Este discutabil dacă clientul va ajunge să stăpânească într-o măsură adecvată abilitatea de a disputa gândurile iraționale.

- D.2. **Disputarea** gândurilor și a credințelor – ia una dintre formele: cognitivă, imaginară sau comportamentală, procesul fiind mai eficient când sunt utilizate toate cele trei forme:

  - *d.2.1.* ***disputarea cognitivă*** implică utilizarea directă a întrebărilor, judecată logică și persuasiune. Întrebările directe pot solicita clientului să demonstreze că răspunsul lui e logic. Uneori aceasta solicită utilizarea întrebării „de ce?" – care este rareori utilizată în consiliere, deoarece conduce la o atitudine defensivă și încheie explorarea. Exemple de întrebări utilizate în disputarea cognitivă includ: „De ce trebuie ca tu...?", „De ce trebuie să se întâmple asta?". Pe parcursul acestor interogații, clienții învață să distingă între gândurile raționale și cele iraționale, învățând, de asemenea, superioritatea gândurilor raționale. O altă formă a disputării cognitive implică utilizarea *silogismului* – „o formă de raționare deductivă constând în două premise și o concluzie". Sunt de ajutor clienților și consilierilor pentru o înțelegere inductivă și deductivă mai temeinică a premiselor false care stau la baza emoțiilor.

  - *d.2.2.* ***disputarea imaginară*** depinde de abilitatea clientului de a-și imagina și angaja tehnica numită *imaginația rațional-emotivă*. Aceasta poate fi utilizată în două moduri: a) i se cere clientului să își imagineze o situație în care s-ar putea supăra pe durata exercițiului, analizând, în același timp, comunicarea cu sine. În continuare, consilierul îi solicită clientului să reia exercițiul, dar de data aceasta să fie mai moderat în reacție; b) consilierul îi cere clientului să își imagineze o situație în care să simtă și să se comporte altfel decât într-o situație reală. Clientul va fi instruit, atunci să examineze convorbirea pe care o poartă cu sine în astfel de situații imaginative. Terapia rațional-emotivă solicită multă practică. Inițial poate fi utilizată în cazurile clienților cu o imaginație bogată, dar abia după o perioadă de practică și cu cei care nu au.

    Cardul controlului emoțional este o deviză care ajută clienții să reîmprospăteze și să extindă practica terapiei rațional-emotive. Patru

Scanned with OKEN Scanner

categorii emoţionale – *furia, autocritica, anxietatea şi depresia* – sunt listate după dimensiunile cardului controlului emoţional. La baza fiecărei categorii există o listă a sentimentelor nepotrivite sau autodistructive şi o altă listă paralelă a sentimentelor potrivite sau nedefensive. Intr-o posibilă situaţie neplăcută, clientul poate să revadă aceste card şi să îşi schimbe calitatea sentimentelor. La următoarea întâlnire cu consilierul, clientul discută despre utilizarea cardului în restructurarea gândurilor, pentru a le face raţionale:

SENTIMENTE NEPOTRIVITE SAU AUTODISTRUCTIVE	SENTIMENTE POTRIVITE SAU NEDEFENSIVE
Supărare – trăiri precum resentimente, furie, răutate, izbucniri, urlete	Iritare – trăiri de mai mică sau mai mare intensitate de iritare, neplăcere, disconfort, frustrare, cu privire la actele oamenilor, dar neorientate spre ei, ca persoane;
Auto-critică – trăiri precum: umilire, ruşine, jenă, inadecvare, dezaprobarea de sine ca persoană;	Critica îndreptată spre comportamentul unei persoane – sentimente de mai mică sau mai mare intensitate de regret, supărare, neplăcere, îndoială. Se critică comportamentul cuiva şi nu întreaga persoană.
Anxietate – trăiri de anxietate, nervozitate, hipertensiune, panică, neajutorare, groază;	Preocupare – grijă, vigilentă, îngrijorare, tensiuni legate de performanţele cuiva şi nu de personalitatea în ansamblu.
Depresia – trăiri de depresie;	Tristeţe – necaz, regret, nemulţumire, neplăcere îndreptate spre o persoană care a procedat greşit, fără a o considera o „persoană rea".[35]

- *d.2.3. **disputarea comportamentală*** – implică comportarea într-un mod opus celui obişnuit pentru client. Uneori disputa comportamentală poate lua forma biblioterapiei, prin care clientul citeşte o carte de autoajutorare – editată de Institutul pentru Terapie Rational-Emotivă. Alteori, include jocul de rol şi realizarea unei teme prin care clientul va desfăşura o activitate considerată anterior imposibil de realizat. Interpretarea acestei acţiuni se va realiza împreună, în şedinţa de consiliere următoare, cu ajutorul consilierului.

[35] Ellis, A. – 1986, „An emotional control card for inappropriate and appropriate4 emotions in using rational-emotive imagery", în *Jurnal of Counseling and Development*, nr. 65, p. 206.

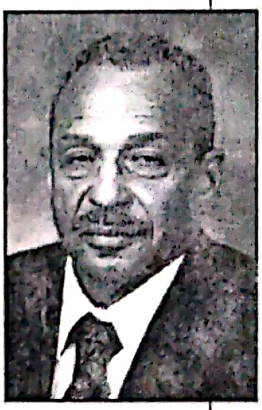
Scanned with OKEN Scanner

Două alte tehnici puternice sunt *încurajarea* și *confruntarea*:

- D.3. **Încurajarea** – consilierii care utilizează terapia rațional-emotivă încurajează explicit clienții să abandoneze procesul de gândire care nu funcționează și să încerce modalitatea propusă. Uneori, consilierii provoacă clienții care consideră că gândesc rațional, dar în fapt nu realizează acest lucru. Alteori, consilierii încurajează clienții să continue abordarea propusă de terapia rațional-emotivă, chiar și atunci când descurajează.
- D.4. **Confruntarea** nu se impune realizată în maniera prezentată inițial de Ellis – o confruntare viguroasă și atacarea credințelor clientului -, ci printr-o combinare a empatiei cu insistența, în același timp.

Dezvoltarea în timp a terapiei rațional-emotive a cunoscut o trecere de la o formă mai puțin elegantă – în care atenția se îndrepta spre activarea evenimentelor, clientul neprimind un sprijin, ci doar îndemnul de a se autoîncuraja că data viitoare va proceda mai bine – spre una elegantă – care se concentrează asupra credințelor clientului și a preluării responsabilității pentru propriile trăiri, fără a-i blama pe alții. Clientul va considera, astfel că nu doar succesul este esențial în orice acțiune și se va feri să considere catastrofale orice nerealizări.

II.5.4. Terapia rațional-comportamentală



O formă derivată a terapiei rațional-emotive este *terapia rațional comportamentală*, formulată de Maxie Maultsby.[36] Această formă evidențiază schimbările cognitive, accentuând aspectele comportamentale într-o mai mare măsură decât le-a conceptualizat Ellis. Modalitatea de realizare implică verificarea evenimentelor activatoare prin analiza înregistrărilor unor comportamente, pentru a se asigura obiectivitatea.

Maultsby propune cinci întrebări raționale:

1. În acest caz, este gândirea mea bazată pe fapte concrete?
2. Felul în care gândesc acum mă va ajuta să-mi protejez viața și sănătatea?
3. Felul în care gândesc acum mă va ajuta să îmi îndeplinesc scopurile și obiectivele pe termen scurt și lung?
4. Mă va ajuta felul în care gândesc acum să evit conflictele nedorite cu ceilalți?
5. Felul în care gândesc acum mă va ajuta să simt ceea ce vreau să simt?

E. Evaluarea abordărilor cognitive

E.1. Aspecte pozitive ale abordărilor cognitive

- Abordarea este clară, ușor de învățat și eficientă. Cei mai mulți clienți

[36] Maultsby, M.C. – 1984, *Rational behavoir therapy*, Prentice Hall. Englewood Cliffs, SUA.

Scanned with OKEN Scanner

întâmpină uneori probleme în înțelegerea principiilor acestei abordări. Din cercetările efectuate a reieşit că această abordare este adecvată pentru diferite tipuri de persoane, inclusiv pentru adolescenți.

- Este adecvată pentru tratarea tulburărilor afective, a anxietății şi a celor de adaptare.
- Această abordare – mai ales în varianta propusă de Maultsby – poate fi uşor combinată cu tehnicile comportamentale pentru a-i ajuta pe clienți să experimenteze din plin ceea ce învață.
- Se utilizează pe termen scurt, în general 10-15 sesiuni, clienții putând continua să utilizeze această abordare singuri.
- Este apreciată ca una dintre cele mai economice, dar şi mai eficiente abordări.
- A generat multiple dispute şi cercetări, continuând să evolueze şi să se adapteze.

E.2. Limite ale abordărilor cognitive

- Nu se poate utiliza pentru clienții cu probleme mintale sau pentru cei cu deficiențe severe. O persoană agilă beneficiază cel mai mult de pe urma acestei abordări.
- Abordarea poate fi asociată cu fondatorul ei, A. Ellis şi cu excentricitățile acestuia.
- Poate oferi perspective limitate consilierilor care uită să combine tehnicile cognitive evidențiate la început cu cele comportamentale sau emotive.

II.6. Abordarea gestaltistă

NU

Terapia gestaltistă este asociată cu psihologia gestaltistă, o şcoală de gândire care accentuează perceperea completitudinii şi a întregului.[37] Psihologia şi terapia gestaltistă au apărut ca reacție la şcoli considerate reducționiste – psihanaliza, behaviorismul – dorind să evidențieze oamenii, în totalitatea lor.[38]

Abordarea a fost popularizată începând cu deceniul al şaselea din secolul XX, de către Fritz Perls (1893-1970). El şi-a orientat atenția spre ajutorarea indivizilor pentru a devini mai conştienți de multitudinea aspectelor personalității lor.[39]

[37] Termenul „gestalt" înseamnă întreaga figură.
[38] Perls, F., Hefferline, R.F., Goodman, P. – 1951, *Gestalt Therapy*, Dell, New York.
[39] Perls, F. – 1969, *Gestalt therapy verbatim*, Real People Press, Lafayette, SUA; 1976, *The Gestalt approaches and eye witnesses to therapy*, Bantam, New York.

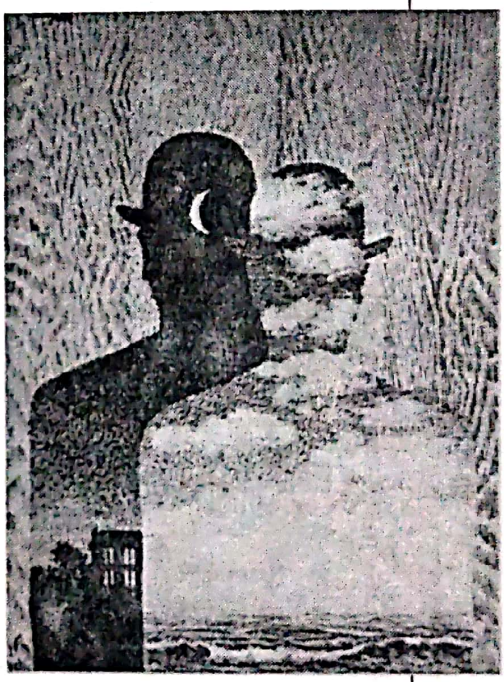
Scanned with OKEN Scanner

A. Repere teoretice

Gestaltiștii consideră că ființele umane caută completitudinea și întregul în viață. Fiecare persoană are o tendință de autoactualizare, care emerge prin interacțiunea personală cu mediul și cu procesul de conștientizare a sinelui. Autoactualizarea focalizată pe prezent „este procesul de a fi ceea ce ești și nu unul prin care te lupți să devii".[40]

Comparativ cu abordarea centrată pe persoană sau client, perspectiva gestaltistă plasează încrederea în înțelepciunea interioară a oamenilor. Fiecare individ caută să trăiască integrativ și productiv, luptând să coordoneze variatele părți ale personalității într-un unic și sănătos întreg. Fiecare persoană, consideră Perls (1969) – este mai mult decât o sumă de părți.

Perspectiva gestaltistă este antideterministă: fiecare persoană este capabilă să se schimbe și să devină responsabilă, fiecare este actor în evenimentele din jur, nu doar persoană care reacționează. În general, gestaltismul are o poziție existențială, experiențială și fenomenologică în același timp: prezentul este ceea ce contează cu adevărat. Individul descoperă diferite aspecte despre sine prin experiență, nu prin discuție, iar autoevaluarea și interpretarea propriei vieți la un moment dat prezintă cea mai mare importanță.



Teoria gestaltistă susține că mulți indivizi cu probleme sunt dependenți de experiența intelectuală. O asemenea subliniere diminuează importanța emoțiilor și a sensurilor, limitând abilitățile necesare doar la a răspunde situațiilor care apar.

O altă problemă comună este absența abilității de a identifica și rezolva acțiuni neterminate, acestea fiind gânduri, sentimente și reacții anterioare care încă mai afectează funcționarea personală și interferează cu modul de trăire în prezent. Cea mai des întâlnită acțiune nerezolvată constă în absența iertării părinților pentru greșelile lor. Gestaltiștii nu atribuie nici una dintre aceste dificultăți vreunei forțe inconștiente sau subconștiente. Dimpotrivă, accentele cad asupra conștientizării: fiecare persoană operează la un nivel conștient.

Persoanele considerate sănătoase sunt cele mai conștiente de limitele personale, sunt cele care percep limbajul trupului. Spre exemplu, durerea de cap sau de stomac, constituie un semnal al nevoii de a schimba comportamentul sau, în situații conflictuale,

[40] Kempler, W. – 1973, „Gestalt therapy", in *Current psychotherapies*, (ed. Corsini, R.), Peacock, Itasca, SUA, p. 262.

Scanned with OKEN Scanner

unii sunt capabili să le rezolve, în timp ce alţii preferă să nu se implice. O persoană sănătoasă evită să complice astfel de situaţii prin înfrumuseţarea cu fantezii. Se concentrează imediat asupra nevoii stringente (*figurii*), timp în care aruncă alte nevoi în trecut. Când nevoia este întâlnită – sau Gestaltul este închis ori complet – este aruncată din nou în trecut, o alta nouă revenind în atenţie (devenind *figură*). O astfel de funcţionare solicită din partea persoanei recunoaşterea nevoilor interne, învăţarea modului de manipulare a acelor nevoi şi a mediului.

Dificultăţile experimentate de o persoană o pot determina să: pierdă contactul cu mediul şi cu resursele; să se implice prea mult în mediu, pierzându-se din vedere pe sine; să eşueze în eliminarea „acţiunilor neterminate"; să se împrăştie în multe direcţii; să experimenteze conflicte între ceea ce gândeşte că ar trebui să facă şi ceea ce vrea să facă; să facă faţă cu greu dihotomiilor din viată, cum ar fi: dragoste / ură, masculinitate / feminitate, plăcere / durere.

B. Rolul consilierului

Rolul consilierului gestaltist este de a crea o atmosferă care să promoveze explorarea nevoilor de dezvoltare din partea clientului.

Consilierului i se cere să fie energic, plin de viaţă, antrenant. Implicarea este dorită „acum", care este un proces continuu. Acest „acum" solicită adesea ajutorul consilierului în încercarea clientului de a bloca energia sau de a o utiliza în modalităţi pozitive şi adaptative şi impune sprijinirea în recunoaşterea modelelor din viaţa clientului.

Cele câteva căi prin care consilierul îl poate ajuta pe client să devină conştient de acest „acum" înscriu:

- ***principiul „acum"*** – utilizarea în exprimare a timpului prezent;
- **„I and Thou"** – adresarea directă către cineva, în loc să vorbească despre respectiva persoană cu consilierul;
- ***utilizarea lui „Eu"*** – substituirea cuvântului „el" sau „acesta" cu „EU", în special când este vorba despre corpul uman;
- ***utilizarea unei continue conştientizări*** – focalizarea pe **cum** şi **ce** în locul lui *de ce*;
- ***convertirea întrebărilor*** – solicitarea adresată clientului de a înlocui întrebările cu afirmaţii.

C. Scopuri

Scopul terapiei gestaltiste este bine definit:

- evidenţierea lui „aici" şi „acum";
- recunoaşterea imediatităţii experienţei;
- focalizarea pe exprimare – verbală şi neverbală;
- orientarea atenţiei spre ceea ce presupune viaţa: a face alegeri.

Scanned with OKEN Scanner

Abordarea gestaltistă se concentrează asupra ajutorării clientului în rezolvarea problemelor din trecut, pentru a deveni integrat. Aceasta presupune o dezvoltare mintală corespunzătoare, precum şi o îmbinare a aspectelor emoționale, cognitive şi comportamentale ale persoanei. Un prim accent vizează acceptarea polarităților persoanei. Ca grup, terapeuții gestaltişti subliniază acțiunea, orientându-şi clienții spre experimentarea sentimentelor şi a comportamentelor. De asemenea, evidențiază semnificația lui „acum".

Conform formulei lui Perls,

„acum" = experiență = conştientizare = realitate.

Trecutul nu mai există, iar viitorul încă nu este. Doar prezentul există.

Pentru a fi matur acum, individul trebuie să se adăpostească adesea de tendințele nevrotice. Perls identifică cinci tipuri de posibili mincinoşi nevrotici:

- *falsul mincinos* – pretinde că este ceva ce nu e. La acest nivel, există foarte multe jocuri şi acțiuni care presupun fantezia, dar în momentul în care o persoană devine conştientă de ele, poate fi mai onestă, mai deschisă şi într-o relație mai strânsă cu neplăcerile şi durerea;
- *mincinosul fobic* – preferă negarea, într-o încercare de a evita recunoaşterea aspectelor sinelui, de frica respingerii din partea celorlalți;
- *mincinosul în impas* – nu are sens, se simte neputincios şi înspăimântat în situațiile dificile, întreabându-se cum se va descurca;
- *mincinosul imploziv*
- *mincinosul exploziv* reprezintă două categorii adesea grupate – persoanele astfel identificate sunt vulnerabile în fața sentimentelor, dar după o îndepărtare a atitudinii defensive, construite de-a lungul anilor, se simt vii, printr-o explozie de bucurie, părere de rău sau durere, care duc toate la o stare de autenticitate. Subliniem că momentul în care o persoană atinge acest punct, a ceea ce înseamnă „acum", poate fi experimentat continuu.

D. Tehnici

Unele dintre cele mai inovative tehnici de consiliere se regăsesc în orientarea gestaltistă, sub două forme:

- D1. **Exerciții** – sunt tehnici gata construite – fantezii, joc de rol şi psihodramă – utilizate pentru a obține un anume răspuns din partea clientului, cum ar fi furia sau explorarea.
  - d.1.1. *Exerciții individuale*
    - *d.1.1.1.* Unul dintre exercițiile des întâlnite face trimitere la *vise*: Perls descrie visele ca mesaje reprezintative pentru locul unei persoane la un moment dat. Spre deosebire de psihanaliză, consilierul gestaltist nu interpretează, ci lasă clientul să-şi prezinte visul şi îl direcționează, mai

Scanned with OKEN Scanner

apoi, spre realizarea fiecărei părţi a visului printr-o acţiune de dramatizare a asocierilor libere. În acest mod, clientul poate fi mai aproape de aspectele legate de sine. Persoana care are vise repetitive este încurajată să considere că acţiunile neterminate se conştientizează şi că ar trebui să se îngrijească de mesajele primite.

- *d.1.1.2. scaunul gol* – o altă tehnică, prin care clientul vorbeşte cu părţi ale personalităţii sale – spre exemplu cu o parte dominantă sau cu una pasivă. Centrul atenţiei va fi scaunul gol. Clientul poate vorbi cu scaunul ca reprezentând o parte a sinelui sau se poate muta de pe un scaun pe altul, fiecare reprezentând una dintre părţi. În acest dialog, atât partea raţională, cât şi cea iraţională a clientului vin în atenţie. Clientul nu doar că va observa cele două părţi, dar va deveni capabil să facă faţă dihotomiilor sinelui. Menţionăm că această metodă nu este recomandată persoanelor cu tulburări emoţionale severe.
- *d.1.1.3. confruntarea* – una dintre cele mai puternice tehnici gestaltiste. Consilierul subliniază incongruentele dintre comportamentul şi sentimentele clientului – un client care zâmbeşte când afirmă că este nervos, or, o persoană cu adevărat nervoasă nu zâmbeşte. Confruntarea impune întrebările „Ce?" şi „Cum?". Întrebarea „De ce?" este evitată deoarece conduce la intelectualizare. Tehnica are la bază ideea ajutorării clientului în renunţarea la vechile obiceiuri, pentru a se apropia de înţelegerea sinelui.

- d.1.2. *Exerciţii individuale, indicate pentru utilizarea în grup*
  - *d.1.2.1. Trecerea prin cerc* – se aplică atunci când consilierul simte că o temă particulară sau un sentiment experimentat de un client trebuie pus în faţa tuturor membrilor grupului. Spre exemplu, dacă un client spune: „Nu pot suporta pe nimeni.", poate fi instruit de către consilier să rostească această propoziţie în faţa fiecărui membru al grupului, adăugând câteva remarci despre fiecare participant. Exerciţiul este flexibil, putând include aspecte neverbale şi trăiri pozitive. Participând la un astfel de exerciţiu, clienţii devin mai conştienţi de sentimentele lor.
  - *d.1.2.2. „Eu îmi asum responsabilitatea"* – prin acest exerciţiu, clienţii fac diferite afirmaţii, pe care le încheie cu propoziţia: „şi îmi asum responsabilitatea pentru asta". Acest exerciţiu permite clientului să integreze propriile percepţii şi comportamente.
  - *d.1.2.3. Exagerarea* – clienţii accentuează anumite mişcări sau gesturi mai puţin amuzante, pătrunzându-le, astfel, mai bine înţelesul.
  - *d.1.2.4.„Îţi pot oferi o propoziţie?"* – Consilierul, care este conştient de faptul că în ceea ce spune clientul sunt implicate atitudini şi mesaje ascunse, îl întreabă pe acesta dacă, oferindu-i o propoziţie pe care să o

Scanned with OKEN Scanner

repete, i se vor mai clarifica gândurile. Dacă consilierul va avea dreptate cu privire la mesajul ascuns, clientul va fi mai pătruns pe măsură ce va repeta mesajul.

- D.2. **Experimente** – sunt activități care se dezvoltă prin relația consilier-client. Nu sunt planificate, iar ceea ce se învață reprezintă adesea o surpriză pentru ambii parteneri din relație.

E. Evaluarea teoriei gestaltiste

E.1. Evaluarea aspectelor pozitive

- Ajutorarea oamenilor implică acceptarea tuturor aspectelor vieții, un individ neputând să fie înțeles fără a fi luat în considerare ca întreg, într-un mediu actualizat;
- Ajută clientul să se focalizeze asupra acțiunilor neterminate, pentru ca, în momentul în care le realizează, să existe premisele unei vieți mai productive;
- Acțiunea primează, nu vorba. Activitatea ajută clienții să experimenteze procesul schimbării şi să facă progrese mai rapide.
- Permite o utilizare flexibilă, fără a se limita la câteva tehnici. Orice activitate care poate ajuta clienții să devină mai integrați poate fi dezvoltată prin terapia gestaltistă.
- Este potrivită pentru tulburări afective, stări de anxietate, tulburări somatice, de adaptare, probleme interpersonale şi profesionale.

E.2. Limite ale abordării gestaltiste

- Îi lipseşte o bază teoretică puternică. Unii critici consideră consilierea gestaltistă ca un cumul al experiențelor şi tehnicilor, susținând că este ateoretică. În susținerea acestei poziții, ei invocă un citat din lucrările lui Perls: „Pierde-ți mintea şi revino la sensul tău!".
- Are în vedere doar ceea ce se întâmplă „acum" şi modul în care se petrece – „cum". Aceste principii nu îngăduie o interiorizare şi o schimbare pasive, pe care unii clienți sunt mai dispuşi să le realizeze.
- Se eschivează de la diagnostice şi testări, deşi există persoane care au nevoie de ele.
- Există terapeuți gestaltişti care aleg din teorie doar ceea ce consideră potrivit pentru clienții lor;
- Este criticată pentru preocuparea de dezvoltare individuală şi autofocalizată. Nucleul îl reprezintă sentimentele şi descoperirile personale. Între teoriile de consiliere axate pe dezvoltarea individuală, terapia gestaltistă este aşezată la o extremă.

Scanned with OKEN Scanner

II. 7. Teoria existenţialistă

Abordarea existenţialistă în consiliere este unică prin diversitatea formulărilor. O parte dintre reprezentanţi – Soren Kierkegaard, Fyodor Dostoievski, Jean-Paul Sartre, Albert Camus, Edmund Husserl, Friedrich Nietzsche, Martin Buber, Victor Frankl, Martin Heidegger, Sidney Jourard, Abraham Maslow, Irvin Yalom, Rollo May, Clemmont Vontress, Clark Moustakas – au câteva idei în comun: importanţa anxietăţii, a valorilor, a libertăţii, a responsabilităţii în viaţa umană şi o accentuare a căutării înţelesurilor, dar se diferenţiază prin accente: Dostoievski sublinia importanţa conştiinţei, Kierkegaard s-a concentrat asupra anxietăţii umane şi a spaimei, în timp ce Buber s-a orientat spre tratarea persoanelor şi a interrelaţiilor printr-o legătură de tipul „I"-„Thou". Un impact semnificativ asupra consilierii l-au avut Rollo May[41] şi Victor Frankl.[42]

A. Repere teoretice

Existenţialiştii susţin că oamenii îşi trăiesc viaţa în funcţie de alegerile pe care le fac. Frankl – autorul *logoterapiei* – consideră că şi într-un lagăr nazist ai posibilitatea să faci alegeri, cum ar fi aceea de a rămâne în viaţă.

Existenţialismul se concentrează asupra libertăţii de alegere şi a acţiunii care o însoţeşte: oamenii sunt priviţi ca autori ai propriei vieţi şi sunt responsabili pentru fiecare decizie pe care o iau.

Spre exemplu, oamenii dedicaţi serviciilor destinate altora, prieteniei, dezvoltării de sine în interiorul comunităţii sau a mediului familial, pot avea, aşa cum susţinea Abraham Maslow, „experienţe de vârf": ei se simt într-adevăr integraţi şi conectaţi cu universul într-un mod emoţional. Pe de altă parte, cei care sunt indulgenţi cu ei înşişi pot simţi o lipsă de norme şi de valori, experimentând ceea ce numea Frankl un „vacuum existenţial".

În acord cu Frankl (1962, p. 113), înţelegerea vieţii se modifică încontinuu, nu încetează niciodată, fiecare putând recurge la trei modalităţi:

- realizând o acţiune – prin împlinirea unui scop;
- prin experimentarea unei valori – în natură, cultură, dragoste;

[41] May, R. – 1939, *The Art of counseling*, Abingdon-Cokesbury, New York; 1950, 1977, *The Meaning of Anxiety*, Norton, New York; 1969 – *Love and Will*, Norton, New York; 1975 – *The Courage to Create*, Bantam, New York.

[42] Frankl, V. – 1962 – *Man's Search for Meaning*. An introduction to logotherapy, Washington Squire Press, New York; 1969 – *The Will to meaning: Fpundations and application for logotherapy*, New American Library, New York.

Scanned with OKEN Scanner

- prin suferință – găsirea unei atitudini corespunzătoare în fața sorții neschimbătoare.

Existențialiștii consideră că psihopatologia reprezintă un eșec, prin încercarea de a înțelege schimbările și de a conduce spre maxim potențialul cuiva. Alegerile pot fi efectuate, dar din cauza anxietății implicate în acțiune, potențialul rămâne nerealizat.

Anxietatea este adesea asociată paraliziei, deși May (1969) o considera motivantă și sănătoasă, deoarece ajută oamenii să se schimbe. Clienții pot părăsi ședințele de consiliere simțind mai multă anxietate decât au avut la început, dar, în asemenea cazuri, ei sunt conștienți de stare, utilizând-o în mod constructiv. Astfel, existențialismul se concentrează asupra înțelesurilor anxietății în viața umană. Accentele vizează viața interioară și autenticitatea individului, în căutarea valorilor vieții. Fiind conștient de sentimente și de natura finită a existenței umane, individul poate realiza schimbări sănătoase, semnificative.

B. Rolul consilierului

Consilierul existențialist nu are anume sarcini agreate, totuși este atent la client, în ansamblu, urmărind vocea, postura, expresia facială, chiar și îmbrăcămintea sau eventuala mișcare accidentală a corpului (May, 1939, p. 110).

Rolul de bază al consilierului existențialist este de a fi autentic cu clienții și de a intra într-o relație personală profundă cu ei. Nu este neuzual pentru un astfel de consilier să împărtășească experiențe personale cu clientul, pentru a întări relația și pentru a-l ajuta pe acesta să se realizeze și să lupte pentru viață. Dacă se concentrează asupra relației față în față, consilierul va identifica mai ușor reciprocitatea, plenitudinea și dezvoltarea legăturii terapeutice.

Consilierul servește clientului ca model pentru atingerea potențialului individual și în luarea deciziilor, se concentrează asupra ajutorării clientului să experimenteze trăiri subiective, să obțină o înțelegere de sine cât mai clară și să se îndrepte spre stabilirea unui nou mod de ființare în lume. Accentele se orientează spre o viață productivă în prezent, și nu spre recuperarea trecutului personal. Consilierii existențialiști nu utilizează testele psihologice, nici nu fac apel la diagnostice de genul DSM-IV, deși acestea conțin parametri pentru câteva nivele ale anxietății.

C. Scopuri

Scopurile existențialiștilor includ ajutorarea clienților să realizeze importanța responsabilității, a conștientizării, a libertății și potențialului. Existențialiștii speră că, pe parcursul consilierii, clienții vor deveni mai responsabili pentru viața lor. Scopul terapiei îl contituie îndrumarea clienților în experimentarea reală a existenței. În timpul procesului, clientul este eliberat de calitatea de observator al evenimentelor, devenind un făuritor de activități personale care au, de data aceasta, înțeles.

Scanned with OKEN Scanner

În parte, clientul devine mai responsabil datorită relației construite împreună, în timpul sesiunilor de consiliere. Relația îi creează clientului posibilitatea de a fi mai conştient de libertatea personală. Se realizează, astfel, unul dintre scopurile majore ale consilierii: schimbarea orientării de la cadre de referință exterioare spre unele interioare, contând evaluările proprii şi nu judecățile altora.

Un alt scop se referă la sprijinirea clientului în conştientizaea propriei existențe – orientându-i atenția spre unicitate, ajutându-l să îşi îmbunătățească relațiile cu ceilalți, asistându-l în împlinirea dorinței de a înțelege şi încurajându-l în procesul de luare a unei decizii, fie pentru trecut, fie pentru viitor (May, 1975).

D. Tehnici

Abordarea existențialistă are mai puține tehnici decât oricare alt model de consiliere. Paradoxal, acest punct nevralgic poate fi considerat punct tare deoarece îi îngăduie consilierului să împrumute idei şi să aplice o varietate de abilități personale şi profesionale. „Abordarea ființelor umane numai prin intermediul tehnicilor presupune manipularea lor", spunea Frankl (1967, p. 139), or, manipularea este exclusă din acest model. Astfel, existențialiştii sunt liberi să utilizeze tehnici diversificate – cum ar fi desensibilizarea şi asocierea liberă – sau să se disocieze în întregime de practici prescrise.

Clienții beneficiază de abilitățile consilierului existențialist, care se adresează nevoilor lor într-un mod personalizat şi diversificat. Un exemplu pentru această abordare poate fi sesizat în cazul celor care se află în situații de pierdere a ceva sau cuiva – persoane depresive care tind să adopte strategii focalizate pe emoții, dar şi persoane care nu sunt depresive – utilizând strategii multiple. Important este ca fiecare consilier care aderă la această abordare să fie gata să lucreze într-o manieră deschisă şi interogativă, acceptând adevărul unic al fiecărui individ.

Câteva perspective asupra binelui, adevărului şi frumosului sunt esențiale în înțelegerea vieții personale şi a societății umane. Uneori, încercarea de a găsi adevărul cuiva presupune căutarea în ambiguitate.

Cea mai puternică şi eficientă tehnică pe care o deține consilierul existențialist este *relația cu clientul*, accentele fiind pe *autenticitate, onestitate şi spontaneitate*. În mod ideal, consilierul transcende propriile nevoi, ocupându-se de ale clientului. El este deschis, face dezvăluiri despre sine, ajutându-l astfel de client să intensifice căutarea propriilor sentimente şi să înțeleagă experiențele.

Consilierii existențialişti utilizează adesea *confruntarea*: clienții sunt confruntați cu ideea responsabilității fiecăruia pentru propria viață. Se utilizează, de asemenea, *exerciții imaginative*, *exerciții de conştientizare* şi *activități orientate spre scop*, din alte modele. Solicitându-i clientului să se vadă peste cinci ani, acesta este capabil să conştientizeze alegerile pe care le face acum.

Scanned with OKEN Scanner

E. Evaluarea abordării existențialiste

E.1. Aspecte pozitive

- Subliniază unicitatea individului;
- Recunoaşte natura bivalentă a anxietății – pozitivă şi negativă – şi rolul ei în luarea unor decizii sănătoase;
- Sprijină o teorie sistematică a consilierii, oferind consilierilor accesul spre filosofie şi literatură, ca surse de informare şi iluminare asupra naturii umane.
- Subliniază dezvoltarea umană continuă şi-i oferă clientului speranță, prin lecturile directe şi întâlnirile cu consilierul;
- Este eficientă în situațiile de consiliere multiculturală, deoarece perspectiva globală asupra existentei umane îi permite consilierului să se focalizeze asupra persoanei într-o manieră „I-Thou" fără a lua în considerare aspectele etnice sau experiența sociala anterioară;
- Ajută conectarea indivizilor la problemele universale: apărarea păcii, asigurarea bunăstării sociale etc.;
- Poate fi combinată cu alte perspective şi metode – cum ar fi cele bazate pe principiile de învățare şi pe comportamentalism – pentru a trata probleme extrem de dificile, cum ar fi alcoolismul.

E.2. Limite ale consilierii existenţialiste

- Abordarea nu a produs un model bine dezvoltat pentru consiliere – critică adusă, în special de către specialiştii în stadialitate;
- Îi lipsesc programele educaționale de pregătire. Fiecare practician este unic. Astfel, unicitatea este valorizată, lăsând prohibită ideea învățării sistematice a unei teorii.
- Este dificil de implementat datorită naturii sale subiective, îi lipseşte uniformitatea de la care pot porni consilierii începători, pe care o pot înțelege;
- Este mai apropiată de filosofia existențialistă decât de alte teorii din consiliere.

II.8. Terapia realității

Terapia realității este o teorie de consiliere relativ nouă, accentuând schimbările pe care oamenii le pot face în acțiunile şi gândurile lor. Are o bază fenomenologică şi un nucleu existențialist. Susține că lumea internă a oamenilor are cea mai mare influență în alegerea unui comportament. Este orientată spre acțiune, concretă, didactică, directivă, comportamentală şi cognitivă în acelaşi timp. Mai mult, terapia realității se remarcă prin împlinirea nevoilor psihologice şi natura preventivă.

Scanned with OKEN Scanner

Autorul acestei teorii este William Glasser. Fervent opozant al orientărilor psihanalitice, a căutat o abordare mai uşor de înţeles şi de utilizat atât de specialişti, cât şi de public. A verificat teoria în mediul şcolar, asupra grupurilor de tineri delincvenţi, în cercetări privind identitatea şi dependenţa, pentru ca, începând cu anii 1980 să aibă în atenţie şi teoria controlului, susţinând că primim din exterior doar informaţii, iar comportamentele sunt generate din interior.[43]

A. Repere teoretice

Terapia realităţii nu conţine o explicaţie comprehensivă asupra dezvoltării umane, aşa cum este în sistemul freudian, ci referiri la câteva aspecte ale vieţii şi naturii umane. Glasser a întemeiat această orientare pe trei mari *principii*:

1. fiinţa umană operează la nivelul conştientului, instinctele şi forţele inconştiente neavând nici un rol;
2. există o forţă a sănătăţii / creşterii în fiecare persoană, manifestată la nivel psihic şi fizic;
3. autodeterminarea.

Din punct de vedere fizic, există nevoia asigurării şi utilizării unor elemente de bază: hrană, apă, adăpost. Aceste aspecte controlează comportamentul de supravieţuire: respiraţie, digestie etc., fiind asociate cu nevoile „creierului vechi" deoarece sunt dictate de organism.

Nevoile psihologice sunt asociate cu cele ale „noului creier" fiind mult mai importante pentru societate:

- nevoia de apartenenţă: de a avea prieteni, familie, dragoste;
- nevoia de putere: de stimă de sine, recunoaştere şi competiţie;
- nevoia de libertate: de a face alegeri şi a lua decizii;
- nevoia de distracţie: de a juca, de a râde şi învăţa, de recreere.

Asociată acestor nevoi psihologice este cea de identitate, împlinită prin acceptarea, ca persoană, de către ceilalţi. Importantă în acest proces este experimentarea dragostei şi a unor acţiuni care contează, care au valoare. Când acestea se întâmplă, persoana va dobândi cu succes o identitate. Cei ale căror nevoi nu vor fi împlinite vor ajunge la o falsă identitate, la o personalitate greu de adaptat, caracterizată prin lipsa încrederii şi tendinţa de a renunţa uşor. Identitatea personală precede performanţa,

[43] Lucrări reprezentative: Glasser, William – 1961, *Mental health or mental illness*, Harper & Row, New York; 1965, *Reality therapy: A new Approach to psychiatry*, Harper & Row, New York; 1972, *The Identity Society*, Harper & Row, New York; 1976, *Positive addiction*, Harper & Row, New York; 1981, *Stations of the mind*, Harper & Row, New York; 1984: *Control theory: A new explanation of how we control our lives*, Harper & Row, New York.

Scanned with OKEN Scanner

Autorul acestei teorii este William Glasser. Fervent opozant al orientărilor psihanalitice, a căutat o abordare mai uşor de înţeles şi de utilizat atât de specialişti, cât şi de public. A verificat teoria în mediul şcolar, asupra grupurilor de tineri delincvenţi, în cercetări privind identitatea şi dependenţa, pentru ca, începând cu anii 1980 să aibă în atenţie şi teoria controlului, susţinând că primim din exterior doar informaţii, iar comportamentele sunt generate din interior.[43]

A. Repere teoretice

Terapia realităţii nu conţine o explicaţie comprehensivă asupra dezvoltării umane, aşa cum este în sistemul freudian, ci referiri la câteva aspecte ale vieţii şi naturii umane. Glasser a întemeiat această orientare pe trei mari *principii*:

1. fiinţa umană operează la nivelul conştientului, instinctele şi forţele inconştiente neavând nici un rol;
2. există o forţă a sănătăţii / creşterii în fiecare persoană, manifestată la nivel psihic şi fizic;
3. autodeterminarea.

Din punct de vedere fizic, există nevoia asigurării şi utilizării unor elemente de bază: hrană, apă, adăpost. Aceste aspecte controlează comportamentul de supravieţuire: respiraţie, digestie etc., fiind asociate cu nevoile „creierului vechi" deoarece sunt dictate de organism.

Nevoile psihologice sunt asociate cu cele ale „noului creier" fiind mult mai importante pentru societate:

- nevoia de apartenenţă: de a avea prieteni, familie, dragoste;
- nevoia de putere: de stimă de sine, recunoaştere şi competiţie;
- nevoia de libertate: de a face alegeri şi a lua decizii;
- nevoia de distracţie: de a juca, de a râde şi învăţa, de recreere.

Asociată acestor nevoi psihologice este cea de identitate, împlinită prin acceptarea, ca persoană, de către ceilalţi. Importantă în acest proces este experimentarea dragostei şi a unor acţiuni care contează, care au valoare. Când acestea se întâmplă, persoana va dobândi cu succes o identitate. Cei ale căror nevoi nu vor fi împlinite vor ajunge la o falsă identitate, la o personalitate greu de adaptat, caracterizată prin lipsa încrederii şi tendinţa de a renunţa uşor. Identitatea personală precede performanţa,

[43] Lucrari reprezentative: Glasser, William – 1961, *Mental health or mental illness*, Harper & Row, New York; 1965, *Reality therapy: A new Approach to psychiatry*, Harper & Row, New York; 1972, *The Identity Society*, Harper & Row, New York; 1976, *Positive addiction*, Harper & Row, New York; 1981, *Stations of the mind*, Harper & Row, New York; 1984: *Control theory: A new explanation of how we control our lives*, Harper & Row, New York.

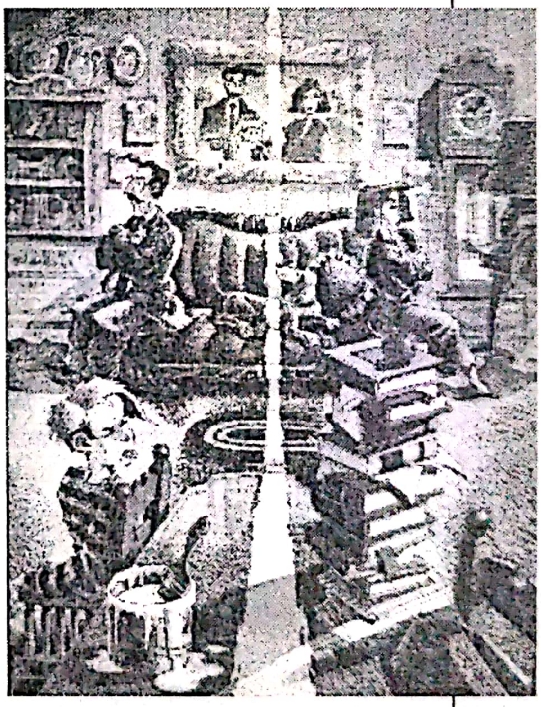
Scanned with OKEN Scanner

deoarece „aproape oricine se angajează mai mult în căutarea acceptării din partea celorlalți decât în realizarea cu succes a unei sarcini", consideră Glasser (1972, p. 10).

Pentru teoria lui Glasser există două etape critice în viața copiilor: între 2 și 5 ani, iar apoi între 5 și 10 ani. În prima etapă copiii învață ușor abilitățile de socializare cu cei din mediul apropiat: părinți, frați, prieteni, începând să se confrunte cu frustrări și dezamăgiri. Acum ei au nevoie în special de dragostea, acceptarea, îndrumarea și implicarea părinților, aspecte în a căror absență se poate dezvolta o identitate falsă. Între 5 și 10 ani se poate contura, de asemenea, o falsă identitate, din cauza dificultăților de socializare și a problemelor de învățare din primii ani de școală.

Terapia realității susține că învățarea umană este un proces realizat pe parcursul întregii vieți: *suntem ceea ce facem sau prin extindere, suntem ceea ce învățăm să facem.*[44] Dacă persoana nu învață ceva în primii ani de viață, spre exemplu cum să relaționeze cu ceilalți, poate învăța aceasta și mai târziu, schimbându-și, astfel, identitatea.

Cel de-al treilea element ale terapiei realității provine din teoria controlului: oamenii au imagini mentale ale nevoilor lor și se comportă în acord cu acestea. Astfel, omul este în ultimă instanță, autodeterminat. El se comportă astfel încât să primească ceva care să concorde cu percepțiile lui, să își satisfacă nevoile din prezent. Astfel, sistemul perceptual se alătură celor comparativ și comportamental. Prin modelul comportament – control – percepții, Glasser susține că persoana creează comportamente, inclusiv pe cele de genul halucinațiilor, pentru a satisface anumite imagini interne, care sunt percepțiile: comportamentul nostru este încercarea constantă de controlare a percepțiilor" (Glasser, 1981, p. 53).



B. Rolul consilierului

Consilierul este în primul rând un profesor și un model acceptând clientul într-un mod implicativ și călduros, concentrându-se asupra gândurilor și acțiunilor dezvăluite. Pentru aceasta utilizează verbe la timpul prezent, accentuând, astfel, alegerile clientului. Interacțiunea consilier-client se concentrează asupra comportamentelor pe care clientul ar vrea să le schimbe și modalitatea de a face ca aceste dorințe să devină realitate – prin acțiuni pozitive, constructive.

[44] Glasser, W., Zunin, L. – 1979, „Reality therapy", in (Ed.: R. Corsini) *Current psychotherapies*, ed. a II-a, Peacock, Itasca, pp. 302-339.

Scanned with OKEN Scanner

Consilierul care alege această abordare nu utilizează teste, diagnostice, interpretări sau alte analize ale acţiunilor clientului, în afara întrebărilor de genul: „Ce faci acum?" şi „Asta merge?". De asemenea, nu se concentrează asupra experienţelor din copilărie, a aspectelor subconştientului, a bolilor mentale, a acuzelor sau a modalităţilor de interacţiune stimul-răspuns.

C. Scopuri

- ajutorarea clientului să devină mai puternic din punct de vedere psihologic şi raţional, adică autonom şi responsabil pentru comportamentele care îi afectează pe el şi pe ceilalţi.
- sprijinirea clientului pentru a-şi clarifica scopurile şi motivaţiile acestora;
- întocmirea unui plan realist pentru împlinirea dorinţelor şi nevoilor personale;
- construirea unei relaţii între consilier şi client bazată pe înţelegere, acceptare, empatie şi pe disponibilitatea consilierului de a-şi exprima încrederea în capacitatea de schimbare a clientului.
- focalizarea asupra comportamentului şi a prezentului–fiind controlabile de către client.
- eliminarea pedepselor şi a scuzelor din viaţa clientului.

Toate aceste proceduri împuternicesc clientul şi îi permit să fie mai productiv.

D. Tehnici

Terapia realităţii utilizează, în general, tehnici orientate spre acţiune, printre cele mai eficiente fiind: predarea-învăţarea, umorul, confruntarea, jocul de rol, feedback-ul, implicarea, formularea unor planuri specifice şi contractarea.

Predarea-învăţarea constituie principala tehnică în terapia realităţii, Glasser gândind-o ca o situaţie de învăţare specializată, prin trei proceduri:

- implicarea consilierului şi a clientului, acesta din urmă începând să studieze realitatea şi să sesizeze modul în care un comportament este nerealist;
- consilierul respinge comportamentul nerealist al clientului, dar nu pe el ca persoană;
- consilierul învaţă clientul noi modalităţi de împlinire a nevoilor în cadrul realităţii.

Una dintre strategiile utilizate de consilierul care adoptă terapia realităţii este **orientarea pozitivă**: vorbeşte, se focalizează, reîntăreşte planurile şi comportamentele pozitive şi constructive.

Umorul este înţeles ca abilitatea de a vedea absurdul dintr-o situaţie şi de a vedea lucrurile dintr-o perspectivă amuzantă şi diferită. Abilitatea de a râde de sine promovează capacitatea de schimbare, deoarece situaţia apare într-o modalitate nouă şi

Scanned with OKEN Scanner

MIHOCA PML.

interiorizată. Nu se utilizează umorul pentru remarci sarcastice deoarece deteriorează relația de consiliere și are efecte adverse asupra procesului de schimbare.

Alte tehnici, precum ***confruntarea, jocul de rol*** sunt asemănătoare celor din alte abordări. Prin confruntare, consilierul întreabă clientul îl legătură cu un comportament, pentru a-l face să accepte responsabilitatea pentru acțiunile sale. Particularitatea jocului de rol în terapia realității constă în aducerea trecutului sau a viitorului în prezent, evaluând ce s-ar întâmpla, ce ar fi diferit. Jocurile de rol sunt urmate îndeaproape de feedback-ul consilierului.

Terapia realității utilizează sistemul VFEP propus de Wubbolding[45], constând în:

- a afla ce Vrea clientul;
- a afla ce a Făcut;
- a Evalua punctele de sprijin în acțiunea lor;
- a Planifica comportamentele viitoare.

Scopurile și tehnicile terapiei realității sunt cuprinse într-un *ghid* secvențial cu 8 pași:

1. stabilirea relației;
2. concentrarea asupra comportamentului prezent;
3. evaluarea comportamentului de către client;
4. dezvoltarea unui plan de acțiune sau a unui contract;
5. obținerea unui angajament din partea clientului;
6. neacceptarea scuzelor;
7. permiterea unor consecințe rezonabile, dar refuzarea pedepselor;
8. refuzul împotmolirii clientului.

Consilierul va ști de unde să înceapă demersul său, dar stabilirea unei relații cu clientul este procedura cea mai importantă în terapia realității. Eșecul acestei acțiuni – perpetue – va influența implicarea ulterioară.

În următorul pas, dacă se modifică comportamentul, vor fi schimbate și gândurile și trăirile aferente. Apoi, comportamentele care nu îl ajută pe client să își împlinească nevoile îl îndepărtează de sine și de ceilalți. Dacă clientul va recunoaște că un anume comportament este neproductiv va fi motivat să îl modifice, altfel procesul terapeutic se întrerupe. De aceea este esențial ca aceasta evaluare să o facă clientul, nu consilierul.

După evaluare, clientul se va concentra spre conceperea unui plan pentru schimbarea comportamentelor, în care le va menționa pe cele pe care le va face, nu pe cele pe care le va elimina. Dacă va fi scris, acest plan îl va angaja într-o măsură mai mare. Consilierul îi va comunica neacceptarea scuzelor, a pedepselor sau a blamării.

[45] Wubbolding, R. – 1988, *Using reality therapy*, Harper/Colins, New York.

Scanned with OKEN Scanner

E. Evaluarea

E.1. Avantaje ale utilizării terapiei realității

- poate fi utilizată în multiple situații și spații – abuzul de substanțe, pentru tulburări ale conduitei, în închisori, centre de criză, școli, centre de reabilitare, clinici de îngrijire a sănătății mentale;
- pot beneficia de ea persoane diferite: copii, adolescenți, adulți, vârstnici, în cuplu, grup și familie;
- este concretă, permițând ajustări și evaluarea fiecărui progres realizat;
- poate fi realizată într-un timp scurt, fiind limitată la câteva sesiuni;
- clienții lucrează cu obiective conștiente și verificabile, care pot fi repede atinse;
- susține responsabilitatea și libertatea individului, fără a-l blama sau critica;
- se poate utiliza în rezolvarea conflictelor.

E.2. Limite ale terapiei realității

- Accentuând prezentul, ignoră aspecte precum istoria personală sau subconștientul;
- Nu se poate utiliza în rezolvarea traumelor din trecut;
- Susține că toate traumele mentale pot face față evenimentelor externe – Glasser considerând boala mentală ca o alegere a individului care îl ajută să controleze lumea. Ignoră astfel aspectele biologice, motiv pentru care unii critici o consideră naivă sau iresponsabilă.
- Este prea simplă, îi lipsește perspectiva comprehensivă;
- Este susceptibilă de a deveni moralizatoare deoarece un practician prea zelos îi va putea impune clientului anumite valori;
- Este dependentă de stabilirea unei bune relații între consilier și client în absența căreia practicianul poate stabili scopuri, gândi planuri sau grăbi implicarea;
- Depinde de comunicarea cu dublu sens, ceea ce limitează ajutorul acordat unui client care, din diferite motive nu-și poate exprima adecvat nevoile, opțiunile și planurile.

Temă de verificare

Realizați, pentru capitolul al II-lea, tema specificată la începutul cursului.

Scanned with OKEN Scanner

FOARTE IMPORTANT PT EXAMEN

Scanned with OKEN Scanner

III. Forme de consiliere în asistența socială

III.1. Consilierea individuală

III.1.1. Repere explicative

Există preocuparea de identificare a celei mai eficiente abordări de consiliere pentru o situație. Ca răspuns la o astfel de acțiune, se înregistrează unele voci care susțin importanța preluării unei *metode* adecvate într-un caz anume, dar și altele care evidențiază importanta *relației* în orice orientare. Fiecare consilier adoptă, în general o orientare teoretică unică sau una eclectică. Din prima categorie, cele mai des întâlnite metode și principii de acțiune provin din tradiția psihodinamică – Freudiană, Jungiană, Kleiniană, a relațiilor obiectuale -, din cea umanistă – centrată pe persoană, gestaltistă, analiza tranzacțională – sau din cea cognitiv-comportamentală – comportamentală, cognitivă, rațional-emotivă.

Fiecare abordare din consiliere constituie un cadru explicativ, o schemă conceptuală care oferă explicații pentru preocupările clientului, pentru aspectele considerate terapeutice și, de asemenea, un set de sarcini de îndeplinit împreună în cabinetul de consiliere și continuate de către client în afara acestui spațiu.

În consilierea rațional-emotivă, spre exemplu, nucleele explicative sunt constituite din:

- rolul important pe care îl joacă credințele iraționale;
- sarcina consilierului de a-l ajuta în provocarea, identificarea și modificarea – prin gânduri și fapte – acestor credințe iraționale;
- din rolul clientului de a continua aceste exerciții și în afara spațiului de consiliere.

Se consideră că fiecare abordare în consilierea individuală se concentrează asupra uneia dintre dimensiunile: *comportament, afecte, senzații, imaginație, cogniție, relații interpersonale și funcții fiziologice.*

Astfel, abordarea umanistă pornește de la dimensiunea afectivă, de la cunoașterea de sine și relațiile interpersonale, cea psihodinamică nu se axează în special pe nici una dintre cele șapte dimensiuni, dar urmărește existența conflictelor subconștiente și modalitatea de manifestare a acestora. Orientarea cognitiv-comportamentală tinde să

evidenţieze cogniţiile, imaginaţia şi comportamentul ca întreg, considerat produs al proceselor cognitive.

III.1.2. Sarcini ale consilierului

Într-o consiliere individuală eficientă, atât terapeutul, cât şi clientul sunt de acord asupra a două acţiuni:

- înţelegerea problemelor clientului;
- orientarea sarcinilor în serviciul obiectivelor clientului.

Este foarte probabil ca respectivul client să preia perspectiva consilierului şi să acţioneze pornind de aici. Extinzând această idee, putem spune că o consiliere ineficientă este provocată de utilizarea – de către actorii implicaţi – a unor cadre explicative divergente. Astfel, clientul nu va înţelege sarcinile de îndeplinit sau scopul acestora, iar consilierului nu-i vor fi clare propriile atribuţii şi responsabilităţi.

Unii consilieri îşi propun deliberat să-şi educe clienţii în spiritul schemei conceptuale agreate şi a acţiunilor susţinute de aceasta, în timp ce alţii lasă clienţii să înveţe implicit. Spre exemplu, o persoană care s-a prezentat la un consilier care agrea abordarea centrată pe client a fost uluită la prima întrevedere constatând că i se cere să vorbească despre propriile trăiri. După ce a înregistrat unele succese de pe urma consilierii, a înţeles că a vorbi despre sentimente este terapeutic. Or aceasta a încurajat-o să continue angajarea în procesul de consiliere.

În afara consilierilor individuali care utilizează diverse orientări teoretice în munca lor, mulţi practicieni preferă perspectiva consilierii ca proces, în care introduc unele elemente din modelele practice.

Modelul lui Egan[46], spre exemplu, promovează consilierea ca pe un proces de dezvoltare cu mai multe stadii, în care sunt solicitate diferite abilităţi. Succesul acestui proces de dezvoltare depinde de relaţia stabilită între consilier şi client. În primele stadii ale procesului, consilierul se străduieşte să dezvolte o relaţie de lucru cu clientul şi să îl ajute în explorarea preocupărilor – în termeni din ce în ce mai concreţi şi mai clari. Apoi, clientul este ajutat să dezvolte noi perspective, din care să selecteze bazele unei viitoare acţiuni. În următorul stadiu, consilierul ajută clientul să construiască şi să se angajeze în desluşirea de noi opţiuni în atingerea scopurilor. În final, îl încurajează pe client să îşi atingă scopurile, prin:

- dezvoltarea unei ample strategii de acţiune;
- evaluarea şi selectarea activităţilor;
- formularea planurilor de acţiune;
- implementarea strategiilor.

[46] Egan, G. – 1990, *The Skilled Helper. A Systematic Approach to Effective Helping*, ed. a IV-a, Brooks/Cole, Pacific Grove, SUA

Scanned with OKEN Scanner

În timp ce Egan subliniază abilități specifice necesare consilierilor în fiecare stadiu, în fapt, cei care optează pentru un astfel de model pot utiliza un spectru mai amplu de abilități decât cele prescrise.

Utilizarea competentă a priceperilor în fiecare stadiu depinde, în parte, de experiențele de formare ale consilierului, dar și de înclinațiile personale și de temperament. Ca rezultat, programele de formare a consilierilor – dacă aceștia își propun să susțină clienții pe parcursul întregului ciclu de dezvoltare – solicită o atenție specială în privința abilităților.

III.1.3. Motivații ale consilierilor

Dintr-un număr de interviuri realizate de Windy Dryden[47], motivațiile evidențiate de consilierii care preferă abordarea individuală înscriu:

- Consilierea individuală, prin natura ei, antrenează clientul într-o situație de maximă confidențialitate. Este indicată atunci când pentru un client este importantă dezvăluirea, fără teama că altcineva va folosi în detrimentul lui informațiile rostite. Unii clienți sunt anxioși cu privire la modul în care ceilalți, spre exemplu din grupul de consiliere, vor reacționa la dezvăluiri. De asemenea, clienții care altfel nu lasă la iveală materiale „confidențiale" sunt mai potriviți pentru consilierea individuală. Ca și în alte situații, transferul către alte forme de consiliere poate fi realizat mai târziu, în momentul în care clientul va fi mai capabil și mai dispus să se autodezvăluie.

- Consilierea individuală, prin natura ei diadică, oferă oportunitatea unei relații mai strânse între consilier și client în comparație cu situațiile în care ar mai participa încă o persoana. Acest factor poate fi important pentru acei clienți care nu se implică în relații strânse cu persoane semnificative din viața lor și pentru care consilierea de grup, spre exemplu, poate fi, inițial, prea înspăimântătoare.

- Consilierea individuală poate conduce spre cele mai bune rezultate în acțiunea de formare, fiind, astfel, potrivită pentru clienții care datorită stării mintale actuale sau a vitezei de învățare, solicită toată atenția consilierului. Acest aspect se impune subliniat în special pentru clienții care sunt confuzi și care pot fi distrași de complexitatea interacțiunilor din alte arii terapeutice.

- Consilierea individuală își găsește sensul terapeutic atunci când problemele majore ale clientului implică mai mult relația cu sine, decât cu alții.

- Consilierea individuală poate fi de ajutor în special pentru clienții care doresc să se diferențieze de ceilalți – spre exemplu cei care au decis să părăsească o relație și doresc să facă față problemelor individuale pe care acest lucru le implică. Aici, pot fi utile însă câteva întâlniri împreună cu partenerul, în special când vorbim de conciliere.

- Consilierea individuală poate fi arena unor alegeri ale clientului care dorește să exploreze opțiunile – spre exemplu cei nefericiți în căsnicie, dar încă nehotărâți asupra

[47] Dryden, Windy – 1984, „Therapeutic arenas", in vol. *Individual Therapy in Britain*, Harper&Row, Londra

Scanned with OKEN Scanner

unei decizii: să părăsească relaţia sau să o îmbunătăţească. Prezenţa altor persoane ar putea inhiba astfel de indivizi în explorarea ramificaţiilor alegerilor lor.

- Poate fi utilă pentru consilieri schimbarea temporară a stilurilor terapeutice, în scopul minimalizării riscurilor presupuse de interacţiuni nepotrivite, dar consilierea individuală îi oferă terapeutului posibilitatea de a diferenţia stilurile interacţionale, fără preocuparea unor efecte adverse.
- Consilierea individuală este benefică în special pentru clienţii care au dificultăţi marcante în împărţirea timpului terapeutic cu alţi clienţi.
- Consilierea individuală se poate adresa celor care ar monopoliza discuţia într-un grup, dar şi celor prea retraşi ori vulnerabili într-o consiliere familială.

III.1.4. Relaţia interpersonală în consilierea individuală

Tradiţiile majore din consiliere privesc relaţia terapeutică în diferite moduri:

- în abordarea psihanalitică relaţia este „ca şi cum" consilierul ar fi o persoană semnificativă din trecutul clientului;
- în abordarea umanistă, mai ales în consilierea centrată pe client, relaţia este accentuată în prezent, fiind considerată un vehicul spre schimbarea terapeutică. Un factor curativ important îl constituie aici percepţia pe care o are clientul despre consilier: înţelegător şi preocupat în mod autentic de dezvoltarea celui care a apelat la serviciile lui.
- în abordările comportamentaliste relaţia este privită ca una reală, centrată pe prezent, având un rol de facilitare a realizării sarcinilor terapeutice. Un astfel de consilier este văzut în primul rând ca un educator, al cărui rol major este sprijinirea clientului în achiziţionarea unor noi deprinderi cognitive şi comportamentale, pe care să le aplice apoi şi în afara şedinţelor de consiliere.

Cei mai mulţi consilieri însă sunt de acord cu privire la importanţa acestei relaţii în reuşita şedinţelor de consiliere. Caracterizată prin *încredere* şi *respect* de ambele părţi, prin *autenticitate*, o bună relaţie creează siguranţa necesară dezvăluirii şi explorării preocupărilor clientului. Prea puternica ori prea puţina implicare din partea consilierului sunt în dauna clientului.

O bună relaţie de consiliere, prin care consilierul dă dovadă de o înţelegere empatică, de o grijă autentică şi de respect, ajută clientul:

- să se angajeze într-o eliberare emoţională şi în autoexplorare;
- să se detaşeze de frica introspecţiei;
- să înceapă să exploreze diverse aspecte ale situaţiilor de viaţă în care este implicat;
- să vadă diferit pe alţii, lumea din jur;
- să se îndrepte spre acceptarea de sine: ca fiinţă umană, cu slăbiciuni şi defecte;

Scanned with OKEN Scanner

- să identifice propriile resurse ascunse, să le utilizeze în afara întâlnirilor de consiliere;
- să-şi îmbunătăţească relaţiile în vederea atingerii obiectivelor personale.

Unii clienţi doresc să dobândească prin consiliere noi priceperi, pe care să le utilizeze în viaţa de zi cu zi. Se apreciază că rădăcinile unei astfel de reuşite se află în funcţiile de facilitare ale relaţiei de consiliere.

Aceste aspecte se stabilesc de către fiecare consilier în urma întâlnirilor de evaluare. Dar odată luată, decizia urmării unei consilieri individuale nu este şi definitivă. Astfel, un client poate să participe, mai întâi, la o întâlnire individuală, după care să se alăture unui grup de consiliere, dacă preocupările intrapsihice şi interpersonale au mai multe în comun cu această formă de ajutorare. Unii clienţi pot participa concomitent la sesiuni de consiliere individuală şi de grup – mai ales pentru situaţiile în care se lucrează individual cu clientul, etapă cu etapă, urmând ca apoi să experimenteze noile situaţii în prezenţa altora. De asemenea, un consilier se poate întâlni cu clienţii săi şi în sesiunile individuale şi în cele de grup, ocaziile de explorare şi sprijinire fiind mai complexe. În schimb, nu i se recomandă terapeutului să continue consilierea începută individual prin una de cuplu sau familială deoarece diada creată anterior are o istorie, un conţinut ascuns celuilalt partener sau membrilor familiei. În acelaşi timp, alianţa creată anterior ar împiedica dezvoltarea unei relaţii productive pentru toţi participanţii – cu cât mai îndelungată va fi perioada petrecută de client în consilierea individuală, cu atât mai mult acest aspect va constitui o problemă pentru ceilalţi, dar şi pentru el, putând să se simtă stânjenit în noul cadru.

III.1.5. Evaluarea consilierii individuale

III.1.5.1. Situaţii în care se recomandă consilierea individuală

Se sugerează utilizarea consilierii individuale în următoarele situaţii:

- când clientul este într-o stare de criză;
- când confidenţialitatea este esenţială în protejarea clientului;
- când testele de interpretare se leagă de conceptul de sine;
- când clientul are o frică neobişnuită de exprimare verbală;
- când clientul este greoi în utilizarea abilităţilor de interrelaţionare cu ceilalţi;
- când clientul are o conştientizare foarte limitată a propriilor sentimente, motivaţii şi comportamente;
- când este implicat un comportament sexual deviant;
- când nevoia clientului de atenţie este prea mare pentru a putea fi administrată în grup.

Scanned with OKEN Scanner

III.1.5.2. Situații nepotrivite pentru consilierea individuală

- Pentru clienții care pot deveni dependenți de consilier, în special când o astfel de dependență devine determinantă. Astfel de clienți vor fi mai adecvat tratați într-o consiliere în grup.
- Prin natura sa diadică, consilierea individuală poate duce la un grad nepermis de apropiere între terapeut şi client, or un astfel de nivel al intimității este contraindicat.
- Pentru clienții care consideră consilierea individuală foarte confortabilă, este contraindicată. Plecând de la ideea că procesul de schimbare este susținut în situațiile în care există un nivel optim al stimulării, consilierea individuală poate să nu ofere o provocare suficientă pentru astfel de clienți.
- Este neproductivă aplicarea consilierii individuale clienților care au beneficiat anterior de multiple ședințe de consiliere, dar încă mai au nevoie de sprijin terapeutic.
- Pentru clienții asupra cărora alte modele ar avea un impact terapeutic mai mare, consilierea individuala nu este recomandată. Clienții care sunt ruşinoşi, retraşi şi temători în preluarea riscurilor vor beneficia în mai mare măsură de consilierea de grup – dacă pot fi încurajați să participe la astfel de întâlniri. De asemenea, partenerii care participă împreună la consilierea de cuplu au mai bune rezultate decât cei care optează pentru acest sprijin individual, mai ales în situațiile în care ambii sunt de acord să păstreze şi să îmbunătățească relația (Dryden, 1989, pp. 49-50).

III. 2. Consilierea cuplului

III.2.1. Repere teoretice

Gillian Walton considera consilierea unui cuplu o artă,[48] deoarece sunt necesare nu doar cunoştințe din domenii diverse: reprezentare, terapie familială sistemică, mediere, consiliere, ştiințele educației, istorie, sociologie, literatură, ci şi o mare capacitate de empatizare.

Consilierea cuplurilor este pe cale să devină o abordare separată, legitimă şi de prim ordin între strategiile de intervenție – pe lângă cele orientate spre persoane, grup sau familie, ca întreg. O astfel de abordare nu mai este suprinzătoare, din moment ce fiecare membru

[48] Walton, Gillian – 1998, "Couples Counselling", in *Advocacy, Counselling and Mediation in Casework* (ed. Craig Yvone Joan), Jessica Kingsley Publishers, Londra, pp. 113-121

Scanned with OKEN Scanner

al cuplului deține multiple roluri, atât în familie – soț/soție în situații problematice, copil, nepot, părinte îngrijorat pentru proprii copii – cât și în afara acesteia: în mediul profesional, al relațiilor de prietenie, de vecinătate etc.

Un număr substanțial de persoane caută consilierea în cuplu pentru că recunosc rădăcinile problemelor lor în *calitatea relației* mai curând decât în surse individuale.[49]

Nici o persoană nu vine la o sesiune de consiliere în afara unui context. Rolul terapeutului va fi acela de a sesiza și descifra aceste context, de a utiliza experiența pe care o are în domeniu. La rândul lor, cuplurile care aduc în fața unui consilier căsnicia sau relația lor, dau dovadă de un mare curaj. Este mult mai simplu să te prezinți ca persoană și să-i consideri vinovați pe alții pentru toate. Dacă intervine și partenerul, atunci consilierul are posibilitatea exercitării celei de-a doua mari calități solicitate de profesie: *neutralitatea*. El va trebui să construiască o imagine a interacțiunii cu oricare dintre partenerii absenți, dar, în special, neutralitatea se impune când sunt prezenți ambii membri ai cuplului. Inevitabil, multe cupluri în conflict vor să transforme consilierul într-un reprezentant al durerilor fiecăruia, al punctelor de vedere ale fiecăruia, astfel încât, păstrarea distanței necesare gândirii devine o artă.

Cuplurile se orientează, în general, asupra problemelor centrale, pe două dimensiuni:

- o primă dimensiune este constituită din polaritățile: iubire-ură, masculinitate – feminitate, apropiere – izolare,
- o a doua face trimitere la sistemele intrapsihic, interactiv și intergenerațional.

Iubirea și ura, emoții umane de bază, sunt adesea prezente în conflictele dintre cupluri, deși când un conflict persistă de mai mult timp, ura se transformă în indiferență, inerție sau resemnare. Problemele de gen, masculinitate și feminitate, sunt prezente în majoritatea cazurilor. În general se apreciază că, la un nivel subconștient, fiecare persoană încearcă să intervină asupra acestui aspect, dar consilierului îi este necesară conștientizarea a ceea ce reprezintă aceste aspecte pentru el. Polaritatea apropiere-distanță este universală, făcând trimitere la modul în care oamenii se retrag adesea într-un spațiu al lor.

Orientarea spre cea de-a doua dimensiune solicită înțelegerea dezvoltării psihologice individuale și a psihopatologiei. Consilierii de specialitate sunt formați să identifice răspunsurile posibile la întrebările adresate cuplului și să le interpreteze, ținând cont de experiența clienților. Sistemul interacțional este experimentat în prezența ambilor parteneri. Lupta, indiferența, criticismul, denigrarea, nemulțumirea, grija permanentă constituie doar câteva dintre elementele care pot caracteriza dinamica unui

[49] În unele țări există asociații dedicate acestui gen de consiliere – spre exemplu, în Marea Britanie există "British National Marriage Guidance Council", care și-a început activitatea „pentru a proteja sfințenia căsătoriei", funcționând, în primii ani, mai mult ca organizație de salvare a căsătoriilor. În ultimii ani însă, schimbarea modelelor comportamentale a condus la modificarea perspectivei, cele mai multe agenții orientându-se, în special, spre calitatea relațiilor.

Scanned with OKEN Scanner

cuplu. Acestea oferă o fereastră spre întreaga experiență a cuplurilor, din contexte diferite: mediul muncii, al relațiilor de prietenie, familia de origine,

Aspectele interacționale cuprind laolaltă pe cele intrapsihice și interacționale. Lumea interioară a cuplurilor și a figurilor din adâncul subconștient sunt proiectate mai întâi asupra persoanelor cu care sunt experimentate relații primare, înaintea cuplului parental. Combinarea arhetipală a mamei și a tatălui, a masculinității și a feminității precum și experiența actualelor relații cu părinții formează „șabloane pentru alegerile partenerului".

III.2.2. Rolul consilierului

Una dintre sarcinile de bază ale consilierului ar fi, din această perspectivă, distingerea între ceea ce se poate atribui partenerilor actuali și ceea ce provine din primele experiențe ale fiecăruia. Prin realizarea legăturilor dintre consiliere, reprezentare și mediere, cuplurile vor fi ajutate să facă această distincție. Consilierul îi va ajuta să preia controlul asupra propriilor lor vieți și să-și manifeste nemulțumirea atunci când este cazul, să fie asertivi.

Abilitățile de bază, pornind de la comunicare – empatia, ascultarea și rezumarea – sunt punctele cheie în crearea unui mediu adecvat consilierii. Intervențiile sistemice, cum ar fi reformularea, utilizarea metaforelor, intervenția activă pentru a crește sau diminua afectele și sugestiile prescriptive, sunt în mod special utile în consilierea cuplurilor din perspectivă psihodinamică, așa cum sunt utilizate și activitățile artistice.

În general se recomanda consilierea de către o echipă de consilieri, de genuri diferite, pentru a înlătura posibilele simpatii pentru persoana de același gen. Experiențele au demonstrat că, în astfel de cazuri, problemele subconștiente emerg mai rapid și mai puternic. Un coleg de consiliere poate modela comunicarea în cuplu: în contratransfer poate oferi o iluminare asupra interacțiunilor cuplului, problemele de gen putând fi explorate mai sigur, într-un cadru terapeutic eficient.

Utilizarea unuia sau a doi consilieri într-o intervenție de cuplu constituie încă un subiect pentru numeroase controverse în literatura de specialitate. Evidențele par să susțină eficiența unui cuplu terapeutic, dar în cadre specializate. Există argumente și impedimente, pornind de la convingerile teoretice ale consilierului. Se susține însă consilierea de către o pereche de terapeuți în cazurile în care, după sesiuni acordate individual, unul dintre partenerii cuplului sabotează încercările celuilalt sau cel consiliat încearcă să impună soluții din ședințele individuale.

III.2.3. Modele de consiliere a cuplurilor

Thomas Schroder prezintă cinci modele de bază în consilierea cuplurilor:

- ***consilierea individuală*** a fiecărui partener de către consilieri diferiți;

Scanned with OKEN Scanner

- ***consilierea colaborativă*** – când partenerii se întâlnesc separat cu câte un consilier, care comunică unul cu altul despre cuplu;
- ***consilierea paralelă***: ambii parteneri se întâlnesc cu același consilier, dar separat;
- ***consilierea prin participarea ambilor parteneri*** și a unuia sau a doi consilieri;
- ***consilierea de grup***: cuplul poate fi întâlnit o dată cu alte cupluri.[50]

Alegerea uneia dintre aceste forme se bazează pe considerente teoretice. Se poate sugera un *model pentru diagnoza și planificarea intervenției*, în trei etape:

1. Stabilirea *disponibilității* partenerilor de a lucra asupra dificultăților maritale. Dacă nu există – spre exemplu, dacă partenerii sunt preocupați în mai mare măsură de încheierea relației dintre ei – se poate opta pentru consilierea individuală sau colaborativă.
2. Pentru acele cupluri care se angajează să abordeze problemele lor comune, o a doua etapă constă în *diagnosticarea* simptomelor. Dacă există dificultăți serioase înnăuntrul dar și în afara relației, va fi favorizată consilierea paralelă, care va susține posibilitatea de a lucra asupra problemelor individuale, dar și asupra celor de cuplu.
3. Pentru acele cupluri ale căror probleme sunt acute sau relativ recente, recomandarea va fi pentru lucrul în comun, în timp ce pentru probleme cu statut vechi se recomandă *consilierea în grup*.

Cadru conceptual pentru consilierea cu ambii parteneri

Se urmăresc, în general, trei etape:

1. ***Formarea unei alianțe***
2. ***Realizarea unui contract terapeutic;***
3. ***Intervenția terapeutică.***

În consilierea maritală, unde menținerea alianței de lucru pare cea mai dificilă acțiune, terapeutului i se solicită rapiditate în intervenție, pentru a repara o relație, înainte de a trece la aspectele contractuale.

1. Formarea unei alianțe:

Din punctul de vedere al dezvoltării, s-ar putea argumenta că este traumatică uneori tranziția de la o relație care implică două persoane, la o alta în care sunt implicate trei – potențialitatea stărilor de gelozie, competiție, rivalitate, revitalizându-se în timpul consilierii. Din punctul de vedere al consilierului, dificultatea constă în interacțiunea concomitentă cu două persoane, în asigurarea echilibrului atenției acordate fiecăreia dintre cele două – putându-se afla, adesea, în fața eforturilor uneia dintre persoane de a forma diade terapeutice. Stabilirea unei modalități de adresare comună către cei doi,

[50] Schroder, Thomas – 1989, "Couples Counselling" în *Handbook of Counselling in Britain*. (ed. Windy Dryden), pp. 58-71.

Scanned with OKEN Scanner

distanţarea de cuplu, timpul egal pentru fiecare dintre ei, ar putea nemulţumi una dintre părţi, dornică de o mai mare atenţie. Ceea ce li se solicită ambilor membri ai cuplului, este capacitatea de a sta alături, de a fi atenţi, de a lua în considerare şi nevoile celuilalt partener. Printr-o consiliere maritală de succes, un astfel de exerciţiu va fi utilizat în rezolvarea ulterioară a problemelor celor doi.

2. Contractarea

După stabilirea unei alianţe de lucru satisfăcătoare cu ambii parteneri, devine posibilă încheierea unui contract. Contractele explicite tind să promoveze un sentiment de siguranţă, dar pot crea dependenţă. Acordurile care lasă loc interpretărilor, evidenţiază competenţa şi autonomia clienţilor, dar pot fi confuze şi să provoace anxietate. Găsirea unui echilibru adecvat depinde de clienţi, dar şi de stilul personal al consilierului, căruia însă trebuie să-i fie foarte clari termenii de lucru.

Preocuparea o constituie consilierea cuplului ca întreg, cu orientare spre ceea ce se întâmplă între parteneri şi nu doar unuia dintre ei. Uneori este surprinzător cât de repede pot fi uitate principiile terapeutice, sub presiunea unei şedinţe de consiliere, astfel încât, ar fi de mare ajutor pentru consilier să poată face referire la un acord-cadru explicit. Dacă, spre exemplu, un cuplu îl provoacă pe consilier să decidă cine are dreptate şi cine nu, acesta va putea face referire la responsabilităţile lui, enunţate în acordul de început, iar prin adoptarea unei poziţii neutre, va putea împiedica transformarea şedinţei de consiliere în una dintre certurile obişnuite parteneri.

Consilierea limitată în timp oferită cuplurilor a devenit din ce în ce mai mult practicată, iar o perioadă de câteva săptămâni, din ce în ce mai preferată. Motivele practice, cum ar fi întinderea listei de aşteptare, sunt dintre cele mai puternice, iar eficacitatea unui contract pe termen scurt a fost demonstrată de numeroase cazuri. În urma controverselor cu privire la numărul optim de sesiuni, cei mai mulţi consilieri au ajuns la concluzia că există un număr adaptat fiecărui cuplu în parte. Se acceptă însă că uneori intervin fenomene de stagnare – între şedinţele a cincea şi a şasea. Deciziile însă nu vor avea în vedere în primul rând pericolul de rutină, ci acoperirea intereselor clienţilor.

3. Intervenţia

Sarcina consilierului este, în principal, de a asculta preocupările clienţilor şi de a interveni doar dacă membrii cuplului vorbesc despre acestea.

3.1. *Formularea*: cuplurile, în general, se prezintă la consilier cu propriile idei privind dificultăţile pe care le întâmpină. În mod frecvent, perspectiva partenerilor diferă considerabil, fiecare gândind că problemele vor dispărea dacă celălalt va fi persuadat pentru a fi mai responsabil. Deşi formulările cuplului sunt restrictive – dacă ar avea o înţelegere comprehensivă a problemelor, le-ar putea şi rezolva – ele se bazează pe experienţa personală. Sarcina consilierului nu va fi, în acest caz, de a înlocui punctele de vedere ale cuplului, ci de a sprijini identificarea unor noi perspective de înţelegere.

Scanned with OKEN Scanner

În formularea problemelor, consilierul porneşte de la cadrele teoretice apropiate lui, dar şi de la câteva principii:

- acțiunile cuplului sunt interdependente, iar perspectivele disparate pot fi doar abordări din unghiuri diferite ale aceluiaşi ciclu de evenimente – un consilier sistemic va spune că respectivul cuplu „punctează diferit aceeaşi secvență".

  Exemplu: pentru o soție care iese seara cu prietenele, certurile de acasă sunt interpretate diferit: soția îl va acuza pe partener de gelozie, de încercarea de a-i controla viața, în timp ce soțul va fi nemulțumit că soția nu este dispusă să discute cu el despre programul de seară.

- conştientizarea caracteristicilor diferitelor stadii din ciclul de viață al cuplului. Adesea cuplul se află în impas în momente predictibile, dar nepregătite: apariția primului copil, sprijinirea părinților, copii la vârsta adolescenței, părăsirea casei de către ultimul copil sau schimbări aduse de şomaj, pensionare.

3.2. *Interpretarea*. Unii consilieri privesc interpretarea ca pe o „transformare a subconştientului în conştient", în timp ce alții au în vedere o perspectivă mai amplă, considerând-o o propoziție explicativă legată de procesul de formulare, prin care consilierul înțelege o situație problematică, potrivind piese disparate.

Interpretarea mai poate fi utilizată pentru a îmbunătăți sau modifica o formulare utilizată ca ipoteză pentru dificultățile cuplului.

3.3. *Sprijinirea comunicării* – dificultățile de comunicare sunt cele mai vizibile semne ale problemelor familiale, multe cupluri descriindu-şi neînțelegerile în acest fel. Pe măsura identificării modurilor în care partenerii eşuează în comunicare, aceasta va deveni o dimensiune în care se va concentra acțiunea terapeutică. Totuşi, sintagma "dificultăți de comunicare" este mai curând descriptivă decât explicativă. Întrebarea "De ce apar disfuncții ale comunicării?" adresată cuplului nu va avea prea mare succes, deoarece răspunsurile fiecărui partener nu vor pleca de la interacțiunea curentă, ci de la seturi interpretative din primele faze ale relației lor sau şi mai adesea, de la relații anterioare, în special cele din familiile de origine.

Pentru astfel de situații, îi sunt permise terapeutului toate modalitățile de promovare a unei consilieri eficiente: tehnici active, prin invitarea celor doi parteneri să participe la un joc de rol, prin aplicarea unor regulilor de ascultare, pe care le practică şi consilierul. Este utilă şi consemnarea încercării partenerilor de a comunica între ei sau de a atrage de partea lor consilierul, ca o a treia parte.

3.4. *Sprijinirea negocierii* – pentru a utiliza toate posibilitățile pe care le poate oferi consilierea, este esențial ca partenerii de cuplu să renunțe la modul combativ de a se purta unul cu celălalt şi de crea, în schimb, cadrele unei bune negocieri. Pe termen lung, o astfel de orientare îi va ajuta să îşi rezolve conflictele de zi cu zi, dacă cei doi mai agreează ideea locuirii împreună sau să minimalizeze consecințele păgubitoare, în cazul unei separări. Pentru reuşita unei astfel de tehnici, partenerii vor fi orientați spre un stil colaborativ de negociere, prin care să ia în considerare nevoile şi dorințele

Scanned with OKEN Scanner

amândurora, să îşi asume fiecare responsabilitatea, nu doar ca parte a problemei, dar şi în calitate de căutător de soluţii pentru ambele părţi. Rolul consilierului este important aici, ajutând partenerii de cuplu să perceapă diferenţa dintre: "nu iei niciodată în considerare ce spun eu" şi "mi-aş dori să fiu întrebat cu privire la acţiunile care ne privesc pe amândoi" – ce-a de-a doua formulare putând constitui un punct de pornire a negocierii.

3.5. *Încheierea* – este adesea neglijată, făcându-se trimiteri la aspectele întâlnite în consilierea individuală. Caracteristic acestui tip de intervenţie însă este dificultatea întoarcerii cuplului de la relaţia cu a treia, uneori şi a patra persoană, la una diadică. Rămân întrebări provocate de eficienţa consilierii realizate: cât de des vor apela la cea de-a treia parte – consilierul – sau în cât timp vor reglementa distanţa dintre ei.

Perspectivele teoretice ale consilierii de cuplu pot fi diferenţiate în acord cu persuasiunea terapeutică prin care se descriu relaţiile diadice. În fapt, gradul de conceptualizare pe care şi-l permite cuplul este punctul de pornire în alegerea unei şcoli de gândire: la un pol se află abordările cognitive – terapia raţional-emotivă, focalizată pe cogniţiile de neadaptare ale individului, şi care se pot schimba fără intervenţia partenerului. Identificăm apoi, perspectiva centrată pe client, pentru soţii care urmăresc realizarea unei congruenţe individuale şi condiţii optime de dezvoltare pentru fiecare dintre ei. În continuarea axei vom regăsi abordarea comportamentală, concentrată pe interacţiunile din interiorul cuplului, făcând satisfacţiile individuale contingente cu răspunsurile partenerului. Următoarea abordare recomandată va fi cea psihodinamică, prin care se va privi cuplul ca o entitate psihică cu fantezii împărtăşite sau cu o complicitatea defensivă, derivată din potrivirea istoriilor individuale ale celor doi. Abordarea sistemică, care subliniază rolul cuplului ca subsistem al familiei sau al unui context social mai amplu, va fi plasată chiar la sfârşitul acestui continuum.

III. 3. Consilierea în grup

Grupul de consiliere se concentrează asupra persoanei, fiind mai puţin structurat şi mai mic în comparatie cu grupul de orientare – de la cinci la zece participanţi. Rolul consilierului va consta în crearea unui mediu sigur, în care membrii grupului sa se simta confortabil, sa împartaseasca preocuparile personale legate de conceptul de sine, de familie, de relatiile interpersonale, de dificultatile sociale ori educationale. Continutul dialogului este în mare măsură afectiv şi

Scanned with OKEN Scanner

personalizat. Astfel, fiecare membru are oportunitatea să discute preocupările în privința dezvoltării personale, a relațiilor cu ceilalți, vizând, în final, schimbarea comportamentală dorită.

III.3.1. Rolul consilierului

Rolul consilierului în grup este difuz şi complex, impunându-i:

- să răspundă senzitiv şi empatic fiecarei persoane participante, în timp ce observă reacțiile altor membri;
- să observe dinamica grupului;
- să aibă abilitățile necesare procesării complexității interacțiunilor din grup;
- să demonstreze încredere în propriile competențe.

De asemenea, consilierul:

- va împărtăşi informații cu privire la comunicarea eficientă sau ineficientă;
- se va asigura că fiecare îşi recunoaşte sentimentele personale şi că solicită feedback de la ceilalți membri;
- se poate transforma într-un mo*del al abilităților de comunicare eficientă* în cadrul grupului. Astfel, membrii grupului îşi vor asuma mai multă responsabilitate pentru activitatea desfăşurată, mărind numărul interacțiunilor dintre ei şi lăsându-l pe lider mai liber pentru a observa procesul în ansamblu.

Formarea grupului reprezintă unul dintre rolurile esențiale ale consilierului. Pentru a se asigura că grupul va fi capabil să funcționeze eficient, consilierul va avea de urmărit câțiva paşi, mai ales în: prezentarea procesului de consiliere în grup; interviul de admitere; procesul de căutare şi selectare a clienților; stabilirea mărimii şi a structurii grupului.

A. *Prezentarea procesului de consiliere în grup* este definită ca o descriere a procesului pentru viitorii clienti, incluzând atât expectanțele clientului de la proces, cât şi ale consilierului.

Prezentarea poate fi realizată în fața unei persoane sau a unui grup de posibili clienti. Are ca scop încurajarea responsabilității pentru participare, sublinierea expectanțelor de manifestare onestă şi deschisă. Totodată, creşte atractivitatea consilierii în grup. Pe parcursul prezentării, consilierul specifică ce se întâmplă într-o sesiune de consiliere în grup şi beneficiile participării. Are posibilitatea să distingă între o sesiune de consiliere şi o discuție colegială, să ofere exemple de probleme asupra cărora s-a lucrat în grup sau poate solicita unui client – dacă acesta acceptă – să explice experiența lui de consiliere în grup. La rândul lor, posibilii clienți întreabă despre proces, despre aspecte precum: confidențialitatea, frecvența şi durata sesiunilor, cerințe, solicitări

Scanned with OKEN Scanner

speciale. După prezentare, consilierul va solicita voluntari şi va stabili interviurile de selectie.

B. *Interviul de admitere* sprijina consilierul în selectarea clientilor, fiind considerat un moment critic al procesului de formare a unui grup. Pe parcursul interviului, consilierul utilizează abilităţi de ascultare, ajutând posibilii clienti sa identifice probleme sau preocupari care pot fi discutate în grupul de consiliere. Una dintre functiile interviului de acceptare o constituie angajarea, din partea posibililor clienti, de a discuta deschis despre orice preocupare identificată.

C. *Căutarea şi selectarea membrilor grupului.* Multi autori sustin că priceperea de constituire a grupului este cel mai important element, un al doilea fiind personalitatea consilierului. În această etapă, consilierul lucrează asupra componenţei şi structurii grupului, luând în considerare elemente precum: vârsta, sexul, personalitatea participanţilor, apoi dimensiunea, frecvenţa şi durata întâlnirilor, gradul de deschidere a grupului şi modalitatea implicării – voluntară sau impusă.

Vârsta – este importantă în constituirea grupelor de copii şi adolescenţi. Consilierul va selecta clienti de aproximativ aceeaşi vârstă, dar va lua în considerare, cu prioritate, maturitatea socială a clientului. *Sexul* – opţiunile diferă în privinţa utilizării grupurilor mixte în perioada de latenţă. Argumentele în favoarea formării unor grupuri mixte susţin posibilitatea participanţilor de a se confrunta cu diferenţele de dezvoltare psiho-socială dintre ei. *Personalitatea* – se pare că cel mai semnificativ factor în selectarea clienţilor este gruparea în funcţie de această caracteristică. Cercetările privind omogenitatea subliniază gruparea clienţilor cu personalităţi şi probleme diferite. Când clienţii cu probleme similare – cum ar fi dependenţa de drog, de alcool, copiii din familii divorţate sau copiii înalt abilitaţi cu nerealizări şcolare – sunt grupaţi împreună, cei mai mulţi cercetători şi teoreticieni sunt de acord asupra utilităţii includerii în grup a unor colegi de aceeaşi vârstă, care au trecut cu succes peste o astfel de problemă şi care pot servi ca modele. În absenţa modelelor, grupurile omogene de clienţi au dificultăţi în a se ajuta unul pe altul pentru a trece de problemă. În multe situaţii, clienţii cu caracteristici personale şi sociale similare îşi reîmprospătează unul altuia comportamentele ineficiente.

Rezumând, subliniem că ghidul pentru organizarea consilierii în grup va recomanda gruparea omogenă dupa vârstă, maturitate socială şi sex pentru copii şi preadolescenţi, dar grupări heterogene ale tipurilor de personalitate.

D. Dimensiunea grupului. Mărimea grupului va fi diferită în funcţie de vârsta clienţilor, valoarea implicării aşteptate şi personalitatea membrilor grupului. Ideal, un grup de consiliere are între şase şi opt participanţi. Acest număr permite unele diferenţe cu privire la tipul de personalitate în vederea participării adecvate a membrilor. Pentru copii, preadolescenţi, un grup de succes poate fi demarat cu mai puţini participanţi.

Scanned with OKEN Scanner

Când un grup de adulți are mai mult de opt membri, pot apărea o serie de probleme:

- nu va avea posibilitatea fiecare client să exploreze problemele personale;
- consilierul poate avea dificultăți în urmărirea interacțiunilor dintre participanți.

Dacă se impune existența a mai mult de zece participanți, este necesar un co-lider.

E. Durata și frecvența întâlnirilor. Durata depinde în cea mai mare măsura de vârsta clienților și de restricțiile impuse de cadrul de desfășurare. Pentru copiii din școala primară, așteptarea unei concentrări mai mari de 20-30 de minute pentru o întâlnire este nerealistă. Sesiunile de grup pentru adolescenți ar putea să dureze o oră. Sesiunile pentru adulți sunt mai eficiente când durează între două și trei ore. Această durată permite membrilor grupului să se implice, să treacă peste problemele importante și să le facă față. În privința frecvențelor întâlnirilor pentru adulți, nu se recomandă mai mult de o săptămâna între sesiuni.

Cu tinerii și copii, sesiunile se impun nu doar mai scurte, dar și mai frecvente, chiar de două ori pe săptămână. Deși unele grupuri se întâlnesc pe parcursul mai multor ani, o durată mai mare de un an nu este recomandată. Dupa o perioadă de un an, multe dintre problemele personale au fost rezolvate, iar grupul își va fi servit scopul. Într-un cadru școlar, semestrele pot servi ca puncte naturale de pornire și terminare.

Un grup poate fi deschis sau închis. Într-un grup închis, acele persoane care sunt prezente de la început ramân pe toata durata, membri noi nefiind acceptați. Într-un grup deschis însă le este permisă înscrierea de noi membri, în perioade de timp diferite și în diferite stadii ale grupului. Primirea de noi membri într-un grup poate crea probleme privind încrederea, acceptarea și sprijinul în cadrul grupului.

III.3.2. Stadiile procesului de grup

Mulți autori și cercetători susțin ideea predictibilității stadialității unui grup. Dincolo de diferitele denumiri din literatura de specialitate, aceste stadii constau în: stadiul initial sau al implicarii în grup, stadiul de tranzitie, stadiul de lucru și încheierea.

Liderii grupului trebuie sa fie familiarizati cu fazele și stadiile procesului de grup și sa fie capabili sa le identifice cu acuratete în grupul pe care îl conduc. O înțelegere adecvată a stadiilor va conduce liderii spre construirea unor observatii pertinente asupra procesului de formare a grupului și spre conturarea unui ghid de abilități și comportamente specifice, necesare la un moment dat pentru atingerea scopurilor propuse.

Scanned with OKEN Scanner

III.3.3.1. Implicarea în grup

Pe parcursul acestui prin stadiu, se impun câteva sarcini: consilierul va clarifica scopurile clientilor, astfel încât fiecare dintre ei sa fie capabil să-şi identifice obiectivele personale, sa îşi exploreze asteptarile pentru experienta dobândită prin grup. Initial aceasta poate lua forma împartaşirii de informatii sau de date personale de catre membrii grupului. La un nivel informal, membrii observa stilul interpersonal al fiecaruia şi evalueaza încrederea în alti participanti şi în lider. Un element critic al fazei de implicare este dezvoltarea încrederii şi acceptarea relatiei de către participanti. La acest punct, activitatea grupului trebuie sa se concentreze asupra explorarii ideilor şi sentimentelor. Începerea rezolvarii problemelor în acest stadiu poate fi inoportună.

Sarcinile stadiului împlicării pot fi atinse într-o sesiune sau în cinci-sase.

III.3.3.2. Tranziția

Stadiul tranzitiei este caracterizat de unele tensiuni şi rezistențe din partea membrilor grupului, care încep prin a experimenta atitudini ambivalente față de lider şi de ceilalți participanți.

În faza de tranzitie, abilitatile liderului sunt de o importanta foarte mare. Se impun:

- un simt al timpului, pentru a sti când sa intervina în discutie;
- abilitatea de a remarca modelele comportamentale;
- deprinderi de evaluare a climatului emotional dintr-un grup.

III.3.3.3. Lucrul în grup

Această fază durează cel mai mult în viața grupului. Pe parcursul acestui stadiu, participanții îşi prezintă preocupările în fata grupului, primind sprijinul, întelegerea şi suportul celorlati membri. Se conturează sentimentul apartenenței la grup, participanții orientându-se din ce în ce mai mult asupra controlării comportamentelor nedorite. Acum interactiunile dintre lider şi membri descresc, înmulțindu-se cele dintre componentii grupului. Astfel, liderul grupului are sansa de a actiona ca un observator şi facilitator al interactiunilor participantilor.

III.3.3.4. Încheierea

Liderul are sarcina de a pregati grupul pentru faza de încheiere: să încurajeze participanții în evaluarea dezvoltării datorate experientelor din grup, sa îşi formuleze scopuri pentru viitor. Problema de baza în desfasurarea fazei de încheiere se concentreaza asupra sentimentelor şi reactiilor membrilor la experientele ca întreg şi asupra încheierii.

Scanned with OKEN Scanner

III.3.4. Rolurile membrilor grupului

Johnson şi Johnson (1975), într-o lucrare asupra teoriei grupurilor, au evidenţiat douăzeci de functii ale membrilor: unele centrate pe sarcini, altele de mentinere a grupului. [51]

III.3.4.1. Funcţii centrate pe sarcini

- ***persoana care oferă informaţii şi opinii***: precintă fapte, idei, sugestii şi informaţii relevante pentru a ajuta grupul de discuţii;
- ***persoana care caută informaţii şi opinii***: solicită fapte, informaţii, opinii, idei şi sentimente de la alţi membri pentru a ajuta grupul;
- ***declanşatorul***: propune scopuri şi sarcini pentru a initia actiuni în cadrul grupului;
- ***persoana care oferă direcţii***: dezvoltă planuri de acţiune;
- ***rezumatorul***: pune laolaltă sugestii, reafirmă şi rezuma punctele majore discutate;
- ***coordonatorul***: arată relaţiile dintre idei şi armonizează activităţile din grup ori subgrupuri;
- ***diagnosticianul***: identifică barierele din calea îndeplinirii scopurilor şi sursele dificultatilor pe care le întâmpină grupul;
- ***energizatorul***: stimulează calitatea lucrului în grup;
- ***persoana care testează realitatea***: examinează posibilitatea punerii în practică a ideilor, evaluează soluţiile alternative şi le alpică în situaţii reale;
- ***evaluatorul***: compară deciziile grupului cu îndeplinirea standardelor şi scopurilor grupului.

III.3.4.2. Funcţii de menţinere

- ***încurajatorul participanţilor***: invită calduros pe toti sa participe, ofera recunoasteri pentru cei care contribuie, demonstreaza acceptarea şi deschiderea catre ideile exprimate de altii, este prietenos şi raspunde membrilor grupului;
- ***armonizatorul şi împăciuitorul***: persuadează membrii grupului către o analiză constructivă a diferenţelor de opinii, caută elementele comune într-un conflict şi încearcă să reconcilieze dezacordurile;
- ***eliberatorul de tensiuni***: linişteşte tensiunile şi sporeşte bucuria membrilor grupului prin glume, propuneri de pauze şi abordări glumeţe ale lucrului în grup.

[51] Johnson, D.W., Johnson, P.P. – 1975, *Joining Toghether: Group Theory and Group Skills*, Prentice-Hall, Englewood Cliffs, pp. 26-27

Scanned with OKEN Scanner

- ***stâlpul comunicării***: demonstrează foarte bune abilitati de comunicare şi se asigura ca fiecare membru al grupului înţelege ceea ce a spus un alt participant;
- ***elavuatorul climatului emotional***: întreaba membrii ce simt în legatura cu modalitatea de lucru a grupului şi cu ceilalti participanţi, împărtăşind propriile poziţii;
- ***observatorul procesului***: urmăreste procesul de lucru al grupului şi utilizeaza observatiile în examinarea eficientei grupului;
- ***persoana care stabileste standardele:*** exprima standardele şi scopurile grupului pentru a-i face pe membri constienti de directia spre care se îndreaptă, de progresul înfaptuit pe baza scopurilor şi să obţină deschidere pentru acceptarea normelor şi procedurilor de grup;
- ***ascultatorul activ:*** asculta şi se asigura ca şi ceilalti asculta, este receptiv la ideile celorlalti, parcurge drumul împreuna cu grupul, când nu este în dezacord;
- ***persoana care construieste încrederea***: accepta şi sprijina deschiderea catre alti membri ai grupului, întăreste preluarea riscurilor şi încurajează;
- ***persoana care rezolva problemele interpersonale:*** promoveaza discutiile deschise asupra conflictelor dintre membrii grupului pentru a le rezolva şi a creşte coeziunea (Johnson & Johnson, 1975).

III.3.5. Evaluarea consilierii în grup

III.3.5.1. Avantaje ale consilierii în grup

- este eficienta – consilierii pot oferi servicii mai multor clienti;
- ofera un context social interpersonal în care sa se lucreze asupra problemelor;
- oferă clientilor posibilitatea sa practice noi comportamente;
- determină clientii să privească în perspectiva şi sa înţeleaga similaritătile şi diferenţele prin raportare la ceilalti;
- formeaza un sistem de sprijin pentru fiecare dintre clienţi;
- creează ocazii de învătare şi exersare a abilităţilor de comunicare interpersonală.

III.3.5.2. Neajunsuri ale consilierii în grup

- unii clienti au nevoie de ajutor individual înainte de a se putea manifesta într-un grup.
- rolul consilierului în grup este mai difuz şi astfel mai complex.
- unii clienti pot considera dificila dezvoltarea încrederii într-un grup.

Scanned with OKEN Scanner

- exista înca dezacorduri între practicieni în privința celor mai potrivite teme de rezolvat în grup.
- se asteapta prea mult de la terapia de grup, considerând-o solutie universala.
- normele grupului se pot tranforma în norme personale.
- experienta consilierii în grup poate fi interpretată doar ca una care începe şi se sfârseste în sine, fara să îmbunătătească interactiunile zilnice ale clienților.
- abuzul de întelegerea şi acceptarea grupului – unii clienti îşi vând probleme celorlalți participanți, fără să modifice ceva în comportamentul propriu.
- participantii pot deveni mai vulnerabili, iar în prezența unui număr mare de participanti, liderul poate pierde controlul asupra situatiei (Corey şi Corey, 1977).1

III. 4. Consilierea sistemică

III.4.1. Clarificări

Mare parte din consiliere s-a dezvoltat ca răspuns la suferințele şi nevoile individuale. Analiza istorică a societăților vestice evidențiază o tendință existentă în era modernă, în special în etapa de puternică industrializare, de a transfera la nivel individual problemele care erau rezolvate anterior la nivelul comunității. În fapt, experiența vieții într-o lume modernă reprezintă o continuă luptă existențială, într-un amplu şi complex sistem.

În aceeaşi perioadă, în care consilierea şi psihoterapia îşi dezvoltau metode de lucru la nivel individual, o întreagă alta branşă a ştiințelor fizice şi sociale era preocupată de identificarea căilor optime de a înțelegere a principiilor de operare ale sistemelor şi a tipurilor de intervenție care pot aduce modificări la nivelul sistemic. Dezvoltarea perspectivei sistemice poate fi observată în domenii diferite, de la studierea organizațiilor, spre cea a sistemelor ecologice.

În domeniile consilierii şi psihoterapiei, *abordarea sistemică este adesea asociată cu* ***terapia familiei***. Ideea de bază a tuturor versiunilor de terapie a familiei este că stresul sau comportamentul neadecvat al membrilor unei familii este mai bine înțeles ca manifestare a unei defecțiuni la nivelul sistemului – spre exemplu, comunicarea ineficientă dintre membrii familiei sau unele distorisiuni ale structurii grupului familial.

Integrarea terapiei tradiționale a familiei în curentele generale ale consilierii se prezintă ca dificilă, pentru un număr de motive ideatice şi practice. Dezvoltarea acestei abordări în aspectele ei structurale şi sistemice, în ceea ce se întâmplă *între* oameni mai degrabă decât ceea ce se întâmpla *în* interiorul lor, nu situează într-o poziție confortabilă

Scanned with OKEN Scanner

un consilier format să lucreze cu persoane, sentimente şi responsabilităţi individuale. Din punctul de vedere al unor consilieri, terapia familiei pare să adopte modalităţi străine şi ciudate de relaţionare cu clienţii, adesea văzute ca o eschivare de la posibilitatea relaţionării. În final, aplicarea terapiei familiale clasice conţine o serie de solicitări pe care mulţi consilieri nu le pot asigura: ☞ îngrijirea tuturor membrilor familiei; ☞ intervenţie oferită de un grup de terapeuţi; ☞ cabinet de terapie echipat cu oglindă, telefon şi video.

În ultimii ani există o apropiere graduală între terapia familiei (sau cel puţin unele branşe) şi mai multe terapii orientate spre individ, cu o amplificare a conştientizării necesităţii luării în considerare a influenţelor sistemice din viaţa clienţilor.

III.4.2. Perspective în înţelegerea sistemelor umane

Teoria generală a sistemelor se preocupă de elucidarea regulilor funcţionale şi structurale care pot fi considerate valide în descrierea sistemelor, indiferent de compoziţia lor. Ideea de bază aici este aceea ca întregul este constituit din *părţi aflate în interrelaţie* şi, mai important, că *modificarea unei părţi afectează restul sistemului.* Or, aceste procese pot fi văzute ca operând în sistemele sociale, biologice, mecanice.

Spre exemplu, o maşină este un întreg sistem, constituit din mai multe subsisteme (frâna, motor etc). Dacă o schimbare minoră se petrece într-un subsistem, vor fi consecinţe asupra celorlalte. Un alt exemplu: o familie poate fi văzută ca un sistem format din: o mamă, un tată şi doi copii. Fiecare dintre ei joacă un rol specific şi are sarcini clare în sistem. Dacă mama se îmbolnăveşte şi nu mai este capabilă să îşi îndeplinească rolurile, atunci acestea vor fi distribuite între ceilalţi membri ai familiei, modificând balanţa relaţiilor.

Exista şi o altă proprietate importantă a sistemelor: ***homeostazia***. Cu alte cuvinte, o dată ce sistemul este stabilit şi funcţionează, va încerca să-şi menţină echilibrul. Dacă intervin evenimente din exterior, sistemul va căuta o *stare stabilă.* Cel mai comun exemplu al homeostaziei este operarea sistemului aparatelor electrocasnice cu termostat, prin asigurarea unei temperaturi constante. Acest proces poate fi înţeles ca unul în care feedback-ul informatic este utlizat pentru a regla sistemul. Întorcându-ne la exemplul familiei în care mama se îmbolnăvea, s-ar părea că există forţe puternice care acţionează în familie pentru a preveni schimbările în sistem. Dacă ceilalţi membri ai familiei consideră că îi revin anumite responsabilităţi, atunci ea va încerca să le continue, în ciuda bolii.

O altă idee importantă în teoria generală a sistemelor este aceea a ***normativităţii***. În exemplul de mai sus, familia ipotetică a fost descrisă ca având reguli puternice şi nescrise despre rolurile şi identităţile parentale şi de gen. Aceste reguli pot funcţiona

Scanned with OKEN Scanner

bine când familia este într-o stare de echilibru, dar într-o perioadă de schimbare poate fi necesară revizuirea acestora, pentru a conduce sistemul la un nou nivel de funcționare.

Un alt concept cheie în abordarea sistemică trimite la ***ciclul de viață al sistemului***. Asemeni sistemelor mecanice, în cele umane există un drum al familiei spre un set previzibil de tranziții: părăsirea locuinței, căsătoria, intrarea în lumea muncii, nașterea unui copil, moartea părinților, pensionarea, moartea unuia dintre soți etc. În prezența unor schimbări imprevizibile – boală, șomaj, calamități – se petrec distorsiuni la nivelul sistemului. Sunt importante însă descifrarea modului de înțelegere a ceea ce se întâmplă în sistem, observarea reacțiilor la elementele de tranziție și selectarea învățămintelor din evenimentele anterioare.

Menționăm ca ideile prezentate aici reprezintă doar o parte din complexitatea teoriei. Un consilier care utilizează orientarea sistemică nu este, în primul rând, interesat de viața interioară a clientului sau. În schimb, va prefera să se axeze pe sistemul în care trăiește persoana și pe modul de lucru al acestui sistem. Dacă persoana reclama o problemă, aceasta va fi redefinită de către terapeut printr-o incapacitate a sistemului de a se adapta la schimbare. Scopul terapiei sistemice este de a facilita schimbarea la acest nivel: spre exemplu rescrierea regulilor implicite, schimbarea balanței dintre diferite părțile sistemului sau dezvoltarea eficienței transmiterii feedback-ului ori comunicării.

III.4.3. Analiza sistemului familial

Ideile sistemice descrise anterior sunt aplicate în terapia familiei sub diverse forme. Este general acceptă existența a trei mari școli de terapie a familiei:

III.4.3.1. Terapia structurală a familiei

Terapia structurală a familiei a fost creată de echipa lui S. Minuchin[52]. Conceptele cheie antrenate trimit la înțelegerea structurilor și modelelor de interactiune în familie: subsisteme, granițe, ierarhii, alianțe.

III.4.3.2. Abordarea strategică a terapiei familiei

Abordarea strategică a terapiei familiei s-a dezvoltat pornind de la activitățile Institutului de cercetări mintale de la Palo Alto – din anii 1950 – conduse de Gregory Bateson.[53] Mai târziu, Haley a devenit figura centrală a acestei abordări, introducând unele dintre ideile hipno-terapeutului Milton Erickon. Trăsătura esențială a acestui model este utilizarea tehnicilor precum: instrucțiuni paradoxale, reîncadrarea, prescrierea sarcinilor de a aduce schimbări simptomelor.

[52] Minuchin, S. – 1974, *Families anf Family Therapy*, Tavistok, London
[53] Bateson, G., Jackson, D.D., Haley, J., Weakland, J. – 1956, „Toward a theory of schizophrenia", in *Behavioral science*, nr. 1, pp. 251-264

Scanned with OKEN Scanner

III.4.3.3. Şcoala sistemică de la Milano[54]

Contribuţia specială a acestui grup a constat în accentuarea unora dintre aspectele filosofice ale vietii de familie, cum ar fi *constructia colectivă a unei realităţi a familiei* prin intermediul credinţelor împărtăşite, a miturilor şi însuşirilor. Această şcoală a particularizat utilizarea ideii de *circularitate,* care se referă la presupunerea unei cauzalităţi reciproce: *orice cauzează şi este cauzat de altceva.* Spre exemplu, în loc să întrebe membrii unei familii ce simt în legatură cu o întâmplare, consilierul poate reformula: „Cum te simţi în legătură cu ce gândeşte fratele tău?". Astfel, se susţine o conştientizare a legăturilor dintre oameni, sporind posibilităţile de generare a mai multor descrieri ale aceluiaşi eveniment.

O altă tehnică introdusă de Şcoala de la Milano o constituie *conotaţiile pozitive*: oferirea unui sens pozitiv întregului comportament. Spre exemplu: „Cât curaj ţi-a trebuit să te retragi din angajamentele pe care ţi le-ai luat în cadrul familiei..." şi utilizarea *ritualului terapeutic.*

Subliniem că abordările psihodinamice şi comportamentale, chiar dacă se aplică în consilierea familială, nu sunt sistemice.

În ultimii ani, împărţirea între aceste trei mari şcoli s-a dizolvat o dată cu creşterea unui mare număr de terapeuţi care au integrat diverse abordări în practica lor. S-au dezvoltat, astfel, noi forme hibride de terapii orientate spre sisteme, cum ar fi: *terapia narativă şi centrarea pe solutii.*

***Trăsăturile comune ale terapiei contemporane a familiei* vizează:**

- participarea activă a tuturor sau a majorităţii membrilor, pentru a permite observarea modelelor de interacţiune şi repartizarea schimbărilor;
- intervenţii orientate spre *proprietăţile sistemului* mai degrabă decât spre aspectele experienţei individuale. Tehnici precum *sculptura familială* sau *genograma* permit terapeutului să lucreze cu sistemul familial, ca întreg.
- adoptarea unei *poziţii neutre* de către consilieri, pentru a evita absorbirea într-un micro-sistem sau stabilirea unor forme de alianţă cu anumiţi membri ai familiei sau sub-grupului;
- *lucru în echipă* – unii consilieri lucrează împreună, cu o familie, în aceeaşi încăpere, iar alţii activează ca observatori. Se accentuează, astfel, neutralitatea şi orientarea sistemică, fiind posibilă detectarea modelelor apărute în dinamica complexă a familiei.
- utilizarea unui *număr limitat de sesiuni*, cu mare impact, în detrimentul extinderii numărului de sesiuni blânde sau de sprijin.

John McLeod (1998, p. 116) afirmă că un aspect interesant în domeniul terapiei familiei este acela al situării începuturilor în acordarea de sprijin familiilor cu schizofrenici, ştiut fiind că, în astfel de cazuri, consilierea este dificilă şi are un succes limitat. Comportamentul şi modelele de gândire ale persoanelor astfel diagnosticate

[54] Palazzoli, M., Cecchin, G., Boscolo, L., Prata, G. – 1978, *Paradox and Counter Paradox*, Aronson, New York

Scanned with OKEN Scanner

îngreunează crearea unei alianțe terapeutice eficiente. La acestea se adaugă faptul că lucrul cu persoane a căror experiență este fragmentată și înspăimântătoare exercita o puternică presiune asupra terapeutului. Nevoia de a intra într-o astfel de lume, de a fi empatic o perioadă extinsă de timp, aduce consilierul într-un contact strâns cu sentimente de teroare, devorare și copleșire. Poate părea surprinzător, dar ca intervenția cea mai eficientă pentru persoanele schizofrenice rămâne încă terapia de familie și prin comunitățile terapeutice. În ultimii ani însă terapia familiei a cunoscut o nouă abordare, prin focalizarea asupra persoanei.

III.4.4. Evaluarea consilierii sistemice

O apreciere a conceptelor sistemice este de neprețuit pentru consilieri, indiferent de sfera în care activează. Fiecare client individual face parte dintr-un sistem social. De obicei, acest sistem este familia, dar în unele cazuri poate fi grupul de muncă, rețeaua de prieteni sau personalul angajat la centrul de îngrijire sau la spital. Capacitatea unui client de a face schimbări în viața lui depinde de permeabilitatea sistemului, de posibilitatea modificării modelelor de interrelaționare și chiar de deschiderea sistemului, dacă acesta îi permite clientului să plece.

La un alt nivel, ideile sistemice introduc un mod diferit radical de a da sens scopurilor și proceselor consilierii. Modelele teoretice psihodinamic, cognitiv-comportamental și cel focalizat pe client plasează fiecare consilierul într-o relație directă cu solicitantul. Consilierea sistemică cere o reașezare a celor implicați: există încă necesitatea formării unei alianțe cu individul, dar este absolut necesar ca acesta să fie văzut ca parte a unui întreg, iar consilierul să relaționeze, să lucreze cu sistemul din care clientul face parte. Imaginea persoanei aici este diferită de aceea care sprijină bazele consilierii psihodinamice, cognitiv-comportamentale și centrate pe persoană. Aceste abordări privesc persoana ca limitată, cu o entitate autonomă esențial separată de restul lumii sociale. Consilierea sistemică vede persoana în mod fundamental ca o ființă relațională, ca o entitate care poate să existe doar ca parte a unei familii, a unui grup, a unei comunități.

Modelele teoretice feminist, narativ, multicultural conțin provocările filosofiei sistemice, relationale și sunt aplicate, cu diferite accente, dar având înțelegerea implicită că, în final, individualismul nu este o bază adecvată pentru a trăi o viață bună.

III. 5. Consilierea specifică genului

III.5.1. Clarificări

În științele sociale, noțiunea de *gen* este utilizată diferit, în funcție de cadrele teoretice de interpretare. Majoritatea autorilor desconsideră punctul de plecare biologic, argumentând perspectiva culturală a diferențierilor de gen. Ann Oakley, spre exemplu, susține că, pentru menționarea diferențelor de ordin biologic există cuvântul "sex".

Scanned with OKEN Scanner

Noţiunea de "gen" se referă la clasificările sociale, la criteriile culturale de judecare a rolurilor, depinzând de timp şi loc.[55]

O definire de acest tip este bazată pe principiul responsabilităţii culturii pentru asumarea unor conduite. Aşadar, relaţia dintre categoria sexuală şi gen este doar una de asociere. Prin contrast, explicaţiile cu rădăcini biologice ale ceea ce înseamnă gen, vor susţine comportamentul prin aceleaşi fenomene interne care determină categoria sexuală: gene, cromozomi, hormoni. Cele două perspective – biologică şi culturală – pot fi înţelese şi interpretate separat, ceea ce ar însemna că genul este un produs inevitabil fie al biologiei, fie al culturii.

La rândul lor, teoreticienii constructivişti vor accentua alte elemente cu rol în crearea a ceea ce înseamnă gen: limbajul, iar cei puternic ancoraţi în orientare vor argumenta că nici măcar sexul nu poate fi înţeles doar ca un dat biologic. Sub influenţa sociologiei şi a curentului feminist, majoritatea lucrărilor din ştiinţele sociale dau termenului de *gen* sensul unui produs cultural sau de « construct social ».[56]

III.5.2. Aspecte generale ale consilierii de gen

Reflectând un mod de a fi, de a gândi şi înţelege, consilierea specifică genului este, mai curând, o perspectivă, precum cele clasice pornite dinspre teoriile dezvoltării personalităţii. Sursele de provenienţă se intercondiţionează, lăsând loc fluidităţii, conştientizărilor şi încurajând exlorarea de sine ori a problemelor. Acolo unde se realizează, consilierea specifică genului atrage practicieni din diferite arii teoretice ale domeniului: psihodinamică, comportamentală şi umanistă. De la consilierea specifică genului se aşteaptă să nu-i fie apropiate dogmele, jargonul, rigiditatea în interpretare, în acţiune şi evaluare. Rolul acestei perspective este de a accesibiliza consilierea, de a-i anula din necunoscute, din mistere, de a-i da înţelesuri. Este o angajare într-o relaţie egalitară, mai curând decât una fixată pe baze ierarhice.

***Scopul* consilierii specifice genului** este de a conferi putere, de a mări încrederea şi implicarea în preluarea controlului asupra propriei vieţi. Renunţarea la ierarhii poate fi o profundă ameninţare la adresa unei persoane obişnuite cu o postură de dependenţă, cu roluri clar definite de o astfel de structură. Moira Walker consideră că profesioniştii care insistă pe existenţa inevitabilă a relaţiei ierarhice între consilier şi client, sunt interesaţi să îşi păstreze propria putere.[57]

Menţionăm că se înregistrează mai multe perspective: consiliere specifică genului – feminină sau masculină – dar şi consiliere cu accente favorabile unuia dintre genuri.

---

[55] Oakley, Ann – 1981, *Sex, gender and Society*, Temple Smith, Londra, p. 16

[56] Harlow, Elizabeth, – 2000, *Gender*, in "The Blakwell Encyclopaedia of Social Work" (Davies, M. – coord.), Blackwell, UK, p. 142

[57] Walker, Moira – 1990, *Women in Therapy and Counselling*, Open University Press, Milton Keynes, Philadelphia, p. 74

Scanned with OKEN Scanner

Într-o lume care își revendică multiculturalitatea, principalele subiecte ale consilierii, în relație cu aspectele de sex-rol, pot fi:

- stereotipizarea socializării și a rolurilor legate de apartenența la un gen;
- scopuri individuale vs scopuri ale familiei și/sau ale societății;
- opțiuni educaționale și de formare științifică;
- diviziunea sexuală a pieței muncii;
- schimbarea rolului bărbaților în familie;
- nivelul asigurării egalității de către societate;
- libertatea alegerilor vs. impunere;
- rata schimbărilor socio-culturale.[58]

II.5.3. Aspecte ale consilierii feminine

Argumentându-li-se nevoile speciale, sprijinindu-li-se modelele comportamentale înrădăcinate în tradiții, femeile pot rămâne în starea de dependență, pot accepta doar postura de ființe vulnerabile sau pot identifica și utiliza resursele pe care le au.

Rolul consilierului este acum cel de a îmbunătăți, de a amplifica potențialul de dezvoltare al femeilor, în postura lor de cliente.[59]

Multe dintre primele teorii cu privire la natura și dezvoltarea femeilor, în special cele psihanalitice, au caracterizat femeile ca fiind născute pasive, dependente și inferioare moral bărbaților. S-a promovat astfel un anume status quo, limitându-se opțiunile femeilor.[60]

O a doua problemă majoră în consilierea femeilor o constituie sexismul, pe care Goldman îl descrie ca "având rădăcini mai adânci decât rasismul".[61] Prin sexism se susține că femeile trebuie tratate pornind de la sexul lor, fără a privi spre alte criterii, cum ar fi interesele și abilitățile. Brodsky și colaboratorii susțin că o incursiune asupra *Obiectivelor forță asupra partinirilor sexuale și a stereotipizarii de sex-rol ale Asociației Psihoterapeuților Americani,* poate releva patru categorii de comportamente sexiste ale consilierilor:

- susținerea rolurilor tradiționale ale femeii, care sunt « acasă »;
- subestimarea ca grup a femeilor, având, în consecință, așteptări limitate de la ele;
- antrenarea în sesiunile de consiliere și psihoterapie a conceptelor psihanalitice sexiste, ca cel de "invidie a penisiului";
- raportarea la cliente ca la obiecte sexuale, incluzând seducerea lor.[62]

---

[58] Sundal-Hansen, Sunny – 1985, *Sex–Role Issues in Counselling Wemen and Men*, in "Handbook of Cross-Cultural Counselling and Therapy" (coord. Pedersen, Peter) Greenwood Press, Westport, Londra, pp.215-217

[59] Menționăm că lucrările de specialitate din domeniul asistenței sociale renunță la denumirea de "client" în favoarea celei de "utilizator de servicii", dar în scrierile de consiliere se păstrează acest termen.

[60] Alyn, J.H. – 1988, *The Politics of touch in therapy: A response to Willison and Masson,* "Journal of Couseling and Development", nr. 66, p. 432.

[61] Goldman, L.– 1972, *Introduction*, in "Personnel and Guidance Journal", nr.51, p.85

[62] Brodsky, A. ș.a. – 1978, *Guidelines for therapy with women: Task force on sex bias and sex role stereotyping in psychotherapeutic practice*, in "American Psychologist, nr. 33, pp. 1112-1113.

Scanned with OKEN Scanner

Se apreciază că, în ciuda noilor achiziţii în domeniu, eliminarea sexismului dinspre consilieri şi psihoterapeuţi, se produce cu încetinire. Pentru cunoaşterea psihologiei feminine, se propun consilierilor şapte arii de îmbunătăţire a cunoştinţelor:

- istoria şi sociologia stereotipizărilor de sex-rol;
- psiho-fiziologia feminină şi cea masculină;
- teoriile personalităţii şi dezvoltarea rolurilor legate de sex;
- stadialitatea dezvoltării;
- populaţii speciale;
- dezvoltarea carierei;
- consiliere şi psihoterapie.

În ultimul domeniu, autorii propun căutarea de alternative la abordările tradiţionale din consiliere şi susţin cunoaşterea problemelor specifice ale femeilor. Modelul prezentat, aparţinând lui Johnson şi Scarato, invită consilierii să vadă expectanţele bazate pe gen: atât cele universale, cât şi cele speciale.[63]

III.5.3.1. Abordarea integrativă

Abordarea integrativă a identificat scopuri şi caracteristici distinctive ale practicii feminine, subliniind:

- împărţirea egală a responsabilităţii între consilier şi clientă;
- utilizarea unei abordări conştiente în interpretarea problemelor, prin diferenţierea frământărilor personale de cele politice sau sociale;
- explorarea şi exprimarea puterii personale;
- identificarea rolurilor dictate de sex, înlocuirea stereotipurilor şi alegerea liberă a unui set de comportamente;
- înţelegerea experienţei individuale ca parte comună a tuturor femeilor;
- examinarea furiilor neexprimate;
- asistarea femeilor în procesul de autodefinire, excluzând rolurile deţinute în raport cu bărbaţii, casa şi copiii;
- încurajarea femeilor să se îngrijească, să se educe, să poarte de grijă lor şi altora;
- promovarea abilităţilor solicitate de relaţiile interpersonale şi de domeniiile profesionale.

III.5.3.2. Modelul Stone de consiliere feminină

Un alt model, dezvoltat de un colectivul « Centrului Stone » de la Colegiul Wellesley din Cambridge, conturează dimensiunile psihologice ale inegalităţii sociale şi ale lipsei de putere, experimentate de femei. Conceptele de bază utilizate fac trimitere la "relaţionare" şi la "persoana aflată într-o relaţie".[64] Unul dintre componenţii grupului, într-un studiu referitor la diferenţele de gen în conturarea motivaţiilor morale, a

[63] Johnson, M., Scarato, A. – 1979, *A knowledge base for counsellors of women*, in "Counseling Psychologist", nr. 8, pp. 14-16.
[64] Miller, J. – 1976, *Toward a New Psychology of Women*, Penguin, Harmondsworth

Scanned with OKEN Scanner

argumentat că, în general, bărbații se bazează, în judecățile lor, pe criterii de cinste și dreptate, pe când femeile apreciază dilemele morale în acord cu un simț al responsabilității. Modul bărbaților de a privi lucrurile este unul prin care se susține separarea, pe când femeile protejează conexiunile. Se sugerează, mai apoi, că femeile și bărbații utilizează stiluri diferite în construirea realității sociale: bărbații se tem de intimitate, femeile de izolare.[65] Ca rezultat, bărbații sunt socializați într-un mod aparte, izolat, iar prin consiliere au nevoie de ajutor pentru înțelegerea și menținerea relațiilor. Femeile, prin contrast, își petrec anii de formare într-o lume a relațiilor, iar prin consiliere caută ajutor pentru asigurarea autonomiei și de asemenea, pentru apărarea relațiilor. Aceste sublinieri, ale naturii relaționale în dezvoltarea femeilor, conduc spre reexaminarea unor elemente din procesul consilierii: empatie, reciprocitate, dependență, îngrijire.

Jordan afirma că terapia dominată de bărbați a avut tendința de a sublinia dezvoltarea « forței personale », definite în termenii unor granițe puternice între sine și alții. Prin contrast, sintagma feministă de « persoană aflată în relație » implică mult mai mult din sensul interconexiunilor. Această legătură este menținută prin capacitatea de a răspunde empatic altora, conceptul de *empatie* devenind, prin urmare, un element central în abordarea Centrului Stone.[66] Aici, un aspect aparte al utilizării empatiei îl constituie luarea în considerare și a puterii empatice a clientului. În modelul clasic rogerian, empatia este privită ca o condiție oferită de consilier, care poate facilita înțelegerea și acceptarea de sine a consiliatului. În teoria Centrului Stone însă empatia este văzută ca o caracteristică fundamentală a modului de relaționare și de cunoaștere a femeilor. Ca rezultat, angajarea lor empatică în relație cu alții – inclusiv consilierul –, este una dintre dimensiunile cheie.

Femeile se socializează adesea prin purtarea de grijă față de alții și prin angajarea în relații în care oferă empatie, dar le este mai dificil să și primească. Experiența reciprocității este, de aceea, una dintre dimensiunile pe care modelul feminist caută să o examineze. Într-o lucrare din 1991, Jordan apreciază că « în reciprocitatea intersubiectivă... nu găsim doar oportunitatea extinderii înțelegerii altora, dar ne intensificăm și conștientizarea de sine. »[67] Unul dintre scopurile cheie ale consilierii devine atunci, ajutorarea clientului de a deveni mai apt să participe în relații marcate de un înalt nivel de reciprocitate. Mutualitatea este de asemenea exprimată în chiar relația de consiliere, cu profesioniști care doresc să fie « reali », deschiși și de ajutor.

Tema legăturilor în abordarea Centrului Stone este aplicată și conceptului de *dependență*. În lucrările de consiliere această caracteristică este considerată ca reflectând lipsa de abilitate a persoanei de a deține un control adecvat asupra propriei vieți. Mulți bărbați consideră dependența ca o amenințare a stimei de sine. Dintr-o perspectivă feministă însă, dependența apare ca un aspect de bază al experienței zilnice.

---

[65] Gilligan, C. – 1982, *In a Different Voice*, Harvard University Press, Cambridge

[66] Jordan, J. (coord.) – 1997, *A relational perspective for understanding women's development*, in "Women's Growth in Diversity: More Writings from the Stone Center", Guilford Press, New York

[67] Jordan, J. – 1991, *Empathy, mutuality and therapeutic change: clinical implications of relational model*, in "Women's Growth in Connection", (Jordan, J. ș.a. coord.), New York, Guilford Press, p. 96

Scanned with OKEN Scanner

Stiver a accentuat câteva dintre implicaţiile practicii de consiliere de la Centrul Stone asupra utilizării empatiei, a mutualităţii şi a dependenţei în discutarea conceptului de *îngrijire*. Pentru ea, abordarea tradiţională psihodinamică a consilierii şi psihoterapiei s-a bazat, în promovarea obiectivelor, pe principiul stabilirii distanţei relaţionale dintre consilier şi client, or acesta este mai mult un model masculin, prea puţin adecvat pentru femei.[68]

Acest model a combinat teoria psihodinamică a dezvoltării cu cea a focalizată pe client, dar a reinterpretat ambele seturi de idei dintr-o perspectivă feministă, privind terapia ca parte a unei lumi sociale caracterizate de dominare masculină. Noţiunile de « relaţional » şi « persoană în relaţie » servesc drept căi de realizare a legăturilor între aceste domenii teoretice. Modelul Centrului Stone este utilizat în analiza mascării puterii şi furiei feminine, în asistarea depresiei şi în aprecierea lumii muncii femeilor, într-un mediu în care relaţiile mutuale, empatice şi de întrajutorare sunt dificil de susţinut.

III.5.3.3. Terapia feministă radicală

Este o orientare care se interesează de circumstanţele materiale şi sociale în care trăiesc femeile, pornind de la o perspectivă socială spre aprecierea posibilităţilor de întemeiere şi păstrare a relaţiilor interpersonale. Începutul poate fi în lucrările lui Burstow, care, revizuind experienţele femeilor în societatea contemporană, subliniază existenţa violenţei.[69]

Depresia, automutilarea, separarea şi problemele pornite dinspre stilul de hrănire, pot fi privite ca forme de răspuns ale femeilor la violenţă. Terapia feministă radicală înţelege socializarea femeii ca pe un proces cuprinzând: dominarea femeilor de către bărbaţi, puterea exercitată de bărbaţi asupra femeilor şi sexualizarea femeilor. Experienţa femeii în ceea ce priveşte corpul ei, ca obiect sexual, este o temă centrală în explorarea terapeutică.

MacKinnon explică punctul de vedere radical feminist: stereotipul genului feminin este, în fapt, unul sexual. Vulnerabilitatea înseamnă realitatea accesului sexual uşor, iar pasivitatea înseamnă reducerea rezistenţei, întărită de slăbiciunea fizică.

Aplicarea acestor idei în practica radicală feministă este ilustrată de tipul de întrebări pe care Burstow (1992: 44-45) le sugerează consilierilor, pentru prima întâlnire cu o clientă nouă: arată obosită sau înspăimântată?, este machiată?, poartă tocuri înalte şi haine strâmte?, este extrem de slabă?. Aceste întrebări oferă informaţii asupra măsurii în care clienta este asuprită, "sexualizată".

[68] Stiver, I. – 1991, *The meaning of care: reframing treatment models*, in "Women's Growth in Connection: Writings fron the Stone Center" (Jordan, J. ş.a. – coord.), Guilford Press, New York, p. 265
[69] Burstow, B. – 1992, *Radical Feminist Therapy: Working in the Context of Violence*, Sage, Newbury Park, CA, p. XV

Scanned with OKEN Scanner

Scopul terapiei radicale feminine este de a ajuta clienta să identifice modalitățile în care este oprimată şi de a-i dezvolta puterea personală, pentru antrenarea în producerea schimbării – prin forme de clarificare a identității personale ori prin implicarea în acțiune a mai multor membri ai comunității.

Alături de acestea se înregistrează si alte direcții în consilierea feministă: încurajarea femeilor să fie ele însele, să fie mai asertive, să fie capabile să-şi conştientizeze şi exprime supărarea. Se susține că femeile trebuie învățate să preia controlul asupra propriei vieți, să fie împuternicite şi capabile să facă față provocărilor vieții. Pentru aceasta, au nevoie de criterii de diferențiere a aspectelor personale de cele structurale, aparținând societății. Se impune ca importantă capacitatea femeilor de a recunoaşte aspectele din jur pe care le controlează şi de asemenea, pe acelea care provin dintr-o societate în mod esențial sexistă, susține Moira Walker (1990, p. 74).

Experiența femeilor este auzită, nu reprimată sau invalidată, dar consilierul poate totuşi insista pe exprimarea clară şi completă a acesteia. Apoi, înțelegerea nu poate avea loc în absența unei atmosfere care să încurajeze încrederea, libertatea de a spune orice şi speranța că ceea ce spune nu va fi criticat. Dezvoltarea unui sens propriu poate începe prin reducerea dependenței de alții, prin separarea – din anumite puncte de vedere – de ceilalți.

Această perspectivă reduce existența femeilor la manifestarea ca obiecte sexuale şi/sau supuse violenței. Prin ideile susținute poate „victimiza" clientele. De reținut sunt obiectivele abilitării personale.

III.5.4. Aspecte ale consilierii masculine

Ca răspuns la amplele mişcări feministe, în ultimele două decenii ale secolului trecut s-au intensificat preocupările pentru consilierea specific masculină. Din această perspectivă, asemeni consilierii feminine, există realități, dar şi mituri: femeile sunt primele solicitante de consiliere; bărbații sunt învățați să-şi interiorizeze reacțiile emoționale, dar să-şi manifeste autonomia, spiritul de competiție.

În gândirea strategiei de consiliere adresate genului masculin, se impun luate în considerare – susține Gladding – stadiile şi modelele de dezvoltare prezentate de Erickson şi Levinson, deoarece preocupările şi frământările bărbaților nu diferă doar din punctul de vedere al clasei sociale, al profesiei, al statutului, al educației, dar şi al nivelului de dezvoltare atins.[70]

Acestor elemente li se adaugă modalitatea interpretare a relațiilor cu ceilalți şi cu societatea în ansamblu. Cei mai mulți bărbați sunt învățați să utilizeze o orientare cognitivă. Pentru un astfel de motiv, Marino sfătuia consilierii să păstreze o oarecare distanță față de domeniul cognitiv şi să încerce să exploreze cu bărbații, în calitatea lor de utilizatori ai serviciilor de consiliere, domeniul afectiv. Să evidențieze sentimentele, trăirile, prin tonul vocii, să exploreze inconsecvența comportamentului lor şi

[70] Gladding, S. – 1996, *Couseling. A Comprehensive Profession*, Prentice Hall, Englewood Cliffs, p. 101

Scanned with OKEN Scanner

ambivalența controlului.[71] În același timp, Scher propune aceeași orientare a consilierilor, spre tărâmul afectiv, recomandând ca procesul să înceapă cu sublinieri ale câștigurilor analizei trăirilor în rezolvarea dificultăților personale, prin descoperirea sentimentelor ascunse.[72]

O altă orientare în înțelegerea și susținerea consilierii bărbaților poate porni de la un model al interacțiunii cu mediul.[73] Prin acest model, Holland propune solicitarea activării unor dimensiuni realiste. Se pleacă de la ideea că persoanelor care vin spre consiliere, le lipsesc, adesea, abilitățile sociale, dar abundă cele mecanice și tehnice. Într-o astfel de situație, o abordare cognitiv-comportamentală va susține reușita stabilirii raporturilor interpersonale dintre consilier și client, dar și a demersului în ansamblu.

Reacții la propunerea de mai sus au fost neîntârziate, susținându-se absența cercetărilor relevante care să argumenteze utilitatea transformării unei abordări clasice din consiliere într-una adecvată doar unei categorii populaționale, unei tipologii sau, și mai mult, unui gen. Eficiența consilierii, susține Gilles, nu poate proveni dintr-o răstălmăcire a unei practici deja acceptate.[74]

Un mai amplu acord se înregistrează în lucrările de specialitate în privința consilierii în grup a bărbaților.[75] Scopul unui astfel de grup îl va constitui conștientizarea condiționării rolurilor legate de sex, practicarea unor comportamente noi, dorite și promovarea unui stil de viață bazat pe nevoile individuale. Eficiența grupurilor de lucru pentru bărbați se constată a fi notabilă în cazul celor agresați sexual și a acelora fără locuință. Există situații în care un tabu social constituie principala cauză a refuzului participării la ședințe de consiliere în grup. Autodezvăluirea sentimentelor nu este o atitudine încurajată în copilărie, mai ales în fața altor bărbați. Dar grupul de lucru poate avea un puternic rol în diminuarea conduitelor defensive și în construirea unui simț al comunității, a unei dorințe de implicare, de acceptare și sprijinire a celuilalt.

Rol deosebit are și consilierul, nu în sensul manipulării utilizatorilor de servicii, dar al enunțării și explicării avantajelor. Astfel, un prim pas ar fi să facă cunoscută intenția formării unui astfel de grup, apoi să îi sublinieze utilitatea, să identifice cu grijă potențialii candidați, să aleagă comportamentele specifice asupra cărora va insista, chiar să instituie unele ritualuri de începere și încheiere, dar mai ales să dezvolte strategii de intervenție adecvate rezolvării problemelor psihologice profunde, cum ar fi managementul conflictului.[76]

Cu privire la caracteristicile de vârstă și la particularitățile de dezvoltare, există cercetări, care demonstrează disponibilitatea și capacitatea bărbaților, în intervalul de vârstă 30-50 de ani, de a-și dezvolta nivelul de exprimare afectivă. Erikson și Levinson susțin ideea implicării în relații interpersonale și manifestarea tendinței de apropiere

---

[71] Marino, T. – 1979, *Resensitizing men: A male perspective*, in "Personnel and Guidance Journal", vol. 58, pp. 102-105

[72] Scher, M. – 1979, *On counseling men*, in "Personnel and Guidance Journal", vol. 57, pp. 252-254

[73] Holland, J. – 1979, *The self-directed search: Professional manual*, Consulting Psychologists Press, Palo Alto

[74] Giles, T. – 1983, *Counseling services and men in need: A response to Burch and Skovholt*, AMHCA Journal, vol. 5, pp. 39-43

[75] Heppner, F. – 1981, *Counseling men in groups*, in "Personnel and Guidance Journal", vol. 60, pp. 249-252

[76] Hetzel, R. ș.a. –1994, *Helping men change: A group counselling model for male clients*, in "Journal for Specialists in Group Work", vol. 19, pp. 52-64

Scanned with OKEN Scanner

interumană a bărbaților, pe masură ce se parcurg tot mai multe dintre stadiile de dezvoltare umană. Se îmbunătățește, totodată, capacitatea de a face față trăirilor, de a răspunde sentimentelor. Rezultatele pot fi cu atât mai plăcut suprinzătoare, cu cât se urmează o paradigmă a învățării sociale, prin care unii servesc altora ca modele și ca întăritori ai comportamentelor.

O altă tehnică susținută este cea a intervievării cu privire la tradițiile rolurilor în familie. În acest sens, tatăl ne va putea oferi mai multe date.

În căutarea unor rezultate mai mult decât mulțumitoare, Sher propune câteva linii călăuzitoare pe care să le utilizeze consilierii în întelegerea situațiilor:

- sublinierea dificultății schimbării;
- existența stereotipurilor impuse de sex-rol;
- importanța implicării în rezolvarea problemelor afective;
- nevoia autoîngrijirii;
- avantajele promovării libertății în propria persoană și în ceilalți;
- nevoia distingerii între diferențele de rol.[77]

Prin promovarea schimbării și a explorării problemelor afective, consilierul ia în considerare și diferențele dintre câmpul personal și cel profesional al utilizatorului de servicii. Esențială pentru reușită este sublinierea impactului pe care l-ar putea avea introducerea automată a unor noi comportamente, descoperite în plan personal, spre un mediu care îi poate fi ostil, cel al muncii.

Beneficiile posibile ale consilierii sunt semnificative nu doar pentru femei, dar și pentru bărbați. Ei învață să construiască strategii pentru a face față expectanțelor și rolurilor în schimbare, își dezvoltă noi abilități de comunicarea familială, de interrelaționare cu ceilalți, de management al stresului, al conflictelor și al deciziilor personale.

III.5.5 Evaluarea consilierii de gen

Discuțiile cu referire la oportunitatea și necesitatea utilizării unor tehnici specifice, adecvate diferențelor de rol, în funcție de apartenența la un sex sau altul, s-au lovit, la un moment dat, de ideea de sexism. Există însă argumente cu privire la expectanțele diferite în consiliere, în funcție de gen: femeile vor să fie înțelese, să le fie consolidată încrederea în forțele proprii și în modalitățile de gândire. Bărbații, în schimb, se consideră că, fiind implicați în roluri profesionale cu responsabilități mai mari decât femeile, își doresc rezolvarea problemelor în timp scurt și definitiv sau în cea mai mare masură.

Feminismul în consiliere și terapie a condus la o mai amplă conștientizare a impactului genului în procesul terapeutic. De asemenea, prin mișcările-răspuns ale lumii masculine se ajunge la o mai adecvată strategie de consiliere, la o înțelegere potrivită a clienților. Un alt aspect face referire la ideologii și politici. Importanța menționării acestuia provine din necesitatea schimbărilor politice și structurale precum și a

[77] Sher, M. -1981, *Men in hiding: A challenge for the counselor*, in "Personnel and Guidance Journal", vol. 60, pp. 199-202

Scanned with OKEN Scanner

recunoaşterii faptului că realităţile sociale constituie o cauză majoră a nefericirii femeilor – aceasta în contradicţie cu modelul "adaptării", care încurajează femeile să se plieze pe solicitările societăţii. Includerea aspectelor politice face diferenţa între conslierii feminişti şi cei care se consideră ne-sexişti. Chaplin menţionează că, deşi terapiile feministă şi ne-sexistă sunt utilizate interşanjabil, se poate face o distincţie între cele două: terapia feministă încorporează valori politice şi filosofia feminismului. Terapeuţii ne-sexişti pot funcţiona, de asemenea, într-un model egalitar, dar din motivaţii umaniste şi nu dintr-o poziţie politică, ca terapeuţii feminişti.[78]

În opoziţie cu modelele speciale de consiliere a femeilor, Spiegel a susţinut un model general de pregătire a consilierilor pentru a lucra cu o varietate de clienţi. Variabile precum: clasa socială, rasa, vârsta, religia şi asprimea deteriorării psihologice, pot avea un impact major în relaţia de consiliere. Subgrupurile specializate pot solicita cunoştinţe de consilier expert, dar cele legate de femei, susţine Spiegel, sa fie incluse în cadrele consilierii generale. În standardele unor instituţii formative de prestigiu sunt înscrise: studiile pe probleme de gen, dar şi tendinţele, curentele şi schimbările care intervin în rolurile specifice ale femeilor şi ale bărbaţilor.[79] Respectarea fiecărei persoane, indiferent de apartenenţa la un gen sau altul, oferă cadrul exercitării profesionale a rolului de consilier.

Temă de verificare

Realizaţi tema generală specificată la începutul cursului.

Bibliografie selectivă

1. Brinster, Philippe – 2000, *Terapia cognitivă*, Editura Teora, Bucureşti
2. Dafinoiu, Ion – 2000, *Elemente de psihoterapie integrativă*, Editura Polirom, Iaşi
3. Egan, G. – 1990, *The Skilled Helper. A Systematic Approach to Effective Helping*, ed. a IV-a, Brooks/Cole, Pacific Grove, SUA
4. Ivey, Allen, Gluckstern, Norma; Bradfort Ivey, Mary – 1999, *Abilităţile consilierului. Abordare din perspectiva microconsilierii*, (trad. Popa, Simona) Editura RisoPrint, Cluj
5. Şoitu, Laurenţiu, Păun, Emil, Vrăjmaş, Ecaternia – 2001, *Consiliere familială*, Editura Institutul European, Iaşi
6. Tomşa, Gheorghe – 1999, *Consilierea şi orientarea în şcoală*, Casa de Editură „Viaţa Românească", Bucureşti.

[78] Chaplin, J. – 1988, *Feminist Counselling in Action*, Sage Publications, Londra, p. 7
[79] Spiegel, S. – 1979, *Separate principles for counsellors of women: A new form of sexism*, in "Counseling Psychologist", vol. 8, pp. 49-50

Scanned with OKEN Scanner

MANAGEMENT ŞI PARTENERIAT PUBLIC – PRIVAT ÎN ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Prof. dr. Maria COJOCARU

CUPRINS

I. Concepte de bază ale managementului
- I.1. Ştiința managementului – managementul ştiințific
- I.2. Procesele şi relațiile de management. Funcțiile managementului

II. Originea şi evoluția cercetărilor manageriale
- II.1. Managementul clasic
- II.2. Managementul modern

III. SIstemul managerial în instituțiile de asistență socială
- III.1. Structura organizatorică managerială
- III.2. Informație şi comunicare managerială
- III.3. Procesul decizional managerial

IV. Roluri şi stiluri manageriale în instituțiile de asistență socială
- IV.1. Rolurile manageriale
- IV.2. Stil de management – stil de conducere

V. Parteneriatul public-privat în domeniul asistenței sociale
- V.1. Conceptul de parteneriat public- privat
- V.2. Contractarea socială –element esențial al parteneriatului public- privat

Scanned with OKEN Scanner

Probleme fundamentale ale unității de curs

a) concepte de bază ale managementului
b) originea și evoluția cercetărilor manageriale
c) sistemul managerial al instituțiilor de asistență socială
d) roluri și stiluri manageriale în instituțiile de asistență socială
e) parteneriatul public-privat în domeniul asistenței sociale

Scopul și obiectivele fundamentale ale unității de curs

a) identificarea și înțelegerea principalelor concepte ale managementului
b) cunoașterea obiectivelor sistemului managerial în instituțiile de asistență socială
c) dezvoltarea capacității de evaluare critică a activității angajaților din instituțiile de asistență socială
d) inițierea studenților în activitatea de management și în cea de stabilire a parteneriatului public –privat în furnizarea de servicii sociale

Modalități de evaluare

a) aprecierea cunoștințelor teoretice pe baza examenului
b) analiza lucrărilor practice elaborate de studenți pe baza activității manageriale din instituțiile de asistență socială

Scanned with OKEN Scanner

I. Concepte de bază ale managementului

I.1. Ştiinţa managementului – managementul ştiinţific

În cadrul evoluţiei ce a avut loc pe parcursul acestui secol în gândirea şi practica managerială, dimensiunea socială a managementului a crescut constant. Locul abordărilor iniţiale unilaterale, mecaniciste a fost luat progresiv de cele globaliste, integratoare, în care factorului uman i se conferă un rol determinant. În condiţiile actuale, este evident faptul că activitatea managerială a dobândit o complexitate deosebită, întrucât problemele decizionale presupun numeroase alternative ale căror comparare şi selecţie devin tot mai dificile datorită imprevizibilităţii comportamentului uman.

„Apariţia managementului ca o instituţie esenţială, distinctă şi călăuzitoare este evenimentul central în istoria socială. Rareori, dacă nu cumva niciodată, istoria umanităţii a cunoscut o nouă instituţie care să devină aşa de rapid indispensabilă societăţii. Managementul reprezintă elementul esenţial al unei societăţi ce are ca obiectiv refacerea resurselor, este spiritul de bază al erei moderne" (Drucker,P.,1985,p.63).

În prezent se impune în toate domeniile de activitate intervenţia managerială pentru a soluţiona problemele tranziţiei spre un nou tip de societate – societatea informaţională, realizată pe coordonate de mare eficienţă social-economică, tehnico-ştiinţifică şi ecologică, de etică şi justiţie socială, de oportunităţi pentru toţi oamenii în acord cu manifestarea trăsăturilor lor privind instrucţia, disciplina, capacitatea intelectuală şi capacitatea de risc, voinţa, aptitudinile, creativitatea.

• ***Profesionalismul managerial*** presupune dezvoltarea unei culturi manageriale stimulate de procesele specifice etapei actuale, raportarea echilibrată la componentele de generalitate şi universalitate cu care operează managementul, dar şi la specificitatea derivată din cultură, tradiţie, nivel de dezvoltare.

Pentru înfăptuirea tranziţiei şi atingerea obiectivului acesteia, factorii de decizie trebuie să acorde importanţă deosebită celor trei elemente care îi asigură succesul: *să fie în măsură să înveţe, să înveţe mereu; să fie în măsură să înveţe şi pe alţii să înveţe; să fie în măsură să aplice cât mai bine ceea ce au învăţat.* Puterea tranziţiei este puterea prin cunoaştere, prin învăţare singur şi împreună cu alţii (Okita,S.,1992). În procesul de învăţare, însă, dificultatea nu o constituie însuşirea noului, ci debarasarea de ceea ce este vechi şi nu mai corespunde, *care s-a încuibărit în toate ungherele minţii şi ale sufletului* (Keynes,J.,M.,1970).

Scanned with OKEN Scanner

Managementul constituie unul din domeniile cele mai fascinante şi cu o încărcătură intelectuală, emoţională şi socială dintre cele mai ridicate ale activităţii umane.

Management este un termen folosit iniţial în ţările anglo-saxone, cu o semantică deosebit de complexă, care desemnează ştiinţa conducerii organizaţiilor la nivelul cărora se desfăşoară procesul de orientare a activităţii oamenilor în scopul realizării unor obiective stabilite. Baza obiectivă a apariţiei şi dezvoltării managementului a constituit-o activitatea comunităţilor umane, conducerea existând într-o formă rudimentară de la începutul vieţii acestora, realizându-se pe baze empirice după experienţa şi talentul liderului.

Pe măsura dezvoltării societăţii omeneşti şi creşterii gradului de complexitate al acesteia sub aspect social, economic, politic, preocupările în domeniul managementului s-au intensificat şi amplificat, iar acesta a devenit o formă specifică de muncă intelectuală, cu funcţii bine precizate[1]. Pentru prima dată, termenul de management a fost utilizat în domeniul economic de Adam Smits în 1776, în lucrarea „*Bogăţia naţiunilor*", în care defineşte managementul drept o modalitate de coordonare inteligentă şi eficace a unor colective de oameni.

În domeniul economic, termenul *management* s-a impus în ultimii 50 de ani datorită apariţiei şi răspândirii lucrării lui James Burnham – *The Managerial Revolution,* publicată la New York în 1941.

Datorită caracterului complex al conceptului de management, în literatura de specialitate au apărut numeroase şi variate definiţii, unele mai generale, altele mai analitice, în funcţie de criteriile funcţionării organizaţiilor economice, de conţinutul muncii şi activităţile specifice:

- *managementul* poate fi definit ca ***totalitatea metodelor*** cu ajutorul cărora se determină, se clarifică şi se realizează scopurile şi sarcinile unui anumit colectiv (Peterson, E., Plowman,E., 1958);
- *managementul* este o ***disciplină distinctă*** care conduce la rezolvarea unor obiective prestabilite, utilizând în modul cel mai eficient potenţialul uman şi material (Heyel,K.,1963);
- *managementul* este o ***importantă tehnică socială*** de direcţionare, conducere şi control al unei grupe de indivizi în vederea realizării unui anumit scop comun, al unei anumite forme de activitate (Newman,W.,H.,1964);

1 Etimologic cuvântul *management* îşi are originea în latinescul *manus* (mână) cu semnificaţia de manevrare, cu transfer în limba italiană *mannegio* (prelucrare cu mâna) de la care, prin intermediul cuvântului *manege* (locul unde sunt dresaţi caii) a trecut în limba engleză ca verb – *to manage*. Acesta a fost utilizat iniţial în sfera sportivă (a mânui cu dexteritate), apoi în domaniul artei operative şi al ştiinţei militare (a pregăti cantitativ şi calitativ pentru a obţine victoria), în domeniul ziaristicii şi în sfera politicului (pentru a constata conformitatea numirii unui om politic în postul cel mai potrivit pregătirii sale; personalul politic britanic era menajat şi strunit potrivit principiilor manageriale), în domeniul administraţiei publice (cu accent pe problemele militare şi de poliţie). Prin derivare, au apărut cuvintele manager şi management (conducător şi conducere) cu semnificaţia de a administra, a conduce.

Scanned with OKEN Scanner

- *managementul* este ***ştiinţa şi arta de a folosi mijloacele materiale şi de a conduce*** oamenii ale căror funcţii sunt diferite şi specializate, dar care cooperează în cadrul aceleiaşi organizaţii pentru a atinge un obiectiv comun (Tezenas,J.,1968);
- *managementul* presupune ***atingerea scopurilor organizaţionale*** printr-o conducere efectivă şi eficientă, ca urmare a planificării, organizării, coordonării şi controlului resurselor organizaţiei (Draft,L. R., 1989);
- *managementul* este ***procesul întreprins de una sau mai multe persoane*** în vederea coordonării activităţilor altor persoane spre a obţine rezultate pe care nu le-ar înregistra dacă ar acţiona individual (Ivancevich,J., Donnely,J.,H., Gibson,J.,L.,1989);
- *managementul* reprezintă o ***lucrare cu/şi prin alte persoane*** în vederea atingerii obiectivelor organizaţiei, folosind eficient resursele limitate, în condiţiile unui mediu schimbător (Kreitner, R.,1992);
- *managementul* presupune: ***a obţine rezultate prin alţii***, asumându-se responsabilităţi pentru aceste rezultate; a fi orientat spre mediul înconjurător; a lua decizii vizând finalitatea organizaţiei; a avea încredere în subordonaţi, încredinţându-le responsabilităţi pentru rezultatele vizate a fi obţinute; a le recunoaşte posibilitatea de a greşi şi a primi favorabil iniţiativele lor; a descentraliza sistemul organizatoric şi a aprecia oamenii în funcţie de rezultatele obţinute (Asociaţia Americană de Management);
- *managementul* este ***arta şi ştiinţa de a conduce şi administra munca altuia*** în scopul de a atinge obiective precise; arta şi ştiinţa de a lua decizii; integrarea prin coordonare a factorilor muncă, materiali şi capital, pentru a obţine maximum de eficienţă; acceptarea responsabilităţilor sociale printr-o pregătire economică şi prin reglementarea diferitelor funcţii îndeplinite de o organizaţie pentru executarea unei sarcini precizate, fapt ce implică determinarea planurilor, controlul personalului pentru realizarea obiectivelor şi conduita conducătorilor şi executanţilor în îndeplinirea acestei operaţii (Institutul Britanic de Management);

Literatura de specialitate din România consideră managementul *ştiinţa conducerii şi conducerea ştiinţifică* la nivel microeconomic, arta organizării şi conducerii unei organizaţii, *având drept obiectiv fundamental creşterea gradului de competitivitate* a acesteia şi sporirea profitului.

În sfera managementului sunt cuprinse probleme multiple ce fac obiectul de studiu al mai multor ştiinţe (teorie economică, economiile de ramură, contabilitate, finanţe, informatică, *sociologie şi psihologie organizaţională*), pe care le abordează în strânsă legătură cu cele ale conducerii ştiinţifice, într-o optică pragmatică.

Rezultă din aceste definiţii că managementul este considerat deopotrivă:

Scanned with OKEN Scanner

- ***ştiinţă*** – ansamblu organizat şi coerent de concepte, principii, metode şi tehnici prin care se explică, în mod tematic, procesele şi fenomenele ce se produc în conducerea organizaţiilor;
- ***artă*** – măiestria managerului de a aplica la realităţile diferitelor situaţii, cu rezultate bune, în condiţii de eficienţă, cunoştinţele ştiinţifice;
- ***stare de spirit specifică*** – un mod de a privi şi de a aborda problemele, o modalitate concretă de a dirija într-o viziune dinamică, îndreptată spre maximă eficienţă în orice activitate, un anumit fel de a accepta progresul.

Managementul poate fi considerat ca fiind cea mai veche artă, care pe măsura creşterii gradului de complexitate a activităţilor social-economice şi-a asigurat o dezvoltare ştiinţifică, pentru că solicită conducătorilor talentul de a fixa şi a coordona eforturile individuale în vederea realizării obiectivelor. Managementul ca ştiinţă preia, pe de o parte, informaţiile referitoare la sistemul managerial şi comportamentul echipelor manageriale (le supune unor procedee de analiză şi sinteză specifice tuturor ştiinţelor cu scopul de a valida experienţa pozitivă), iar pe de altă parte, informaţii din domeniul sociologiei, psihologiei, informaticii, cercetării operaţionale, teoriei sistemelor, ştiinţelor economice, legislaţiei, pentru a perfecţiona tehnicile manageriale existente, de a le completa cu altele noi şi de a asigura transmiterea cunoştinţelor ştiinţifice manageriale „beneficiarilor".

> „Managementul ca ştiinţă preia tot ce este pozitiv de la managementul ca artă (bunul simţ, intuiţia şi acumularea de experienţă). Din această armonie rezultă inevitabil managementul ştiinţific modern care operează cu noile categorii de resurse practic inepuizabile: *informaţie – cunoaştere – creativitate*. Managementul ştiinţific modern, prin complexitatea problematicii pe care este chemat să o abordeze, întruneşte toate însuşirile celei mai consistente ştiinţe a acţiunii umane. În prezent complexitatea şi diversitatea impresionantă a acţiunii conferă managementului statutul de ştiinţă multi- şi interdisciplinară. Acesta este motivul esenţial care obiectivează pretenţia executanţilor ca managementul ştiinţific să caute, să găsească soluţii viabile pentru orice disfuncţionalitate" (Mihuţ,I.,1997,p.31).

Conducerea performantă presupune îmbinarea organică a artei cu ştiinţa, fundamentarea măiestriei de a conduce pe baza unor cunoştinţe temeinice, capacitatea de a adopta decizii în funcţie de condiţiile date, în mod operativ şi eficient. În prezent, este unanim acceptată ideea existenţei *ştiinţei managementului* (studierea procesului de management în vederea sistematizării şi generalizării unor concepte, legi, principii, a conceperii de noi sisteme, metode şi tehnici care să contribuie la creşterea eficienţei activităţilor desfăşurate pentru realizarea unor obiective stabilite) şi *managementului ştiinţific* (aplicarea legităţilor, conceptelor şi tehnicilor puse la dispoziţie de ştiinţa managementului în practica socială). Ştiinţă şi artă deopotrivă, *managementul* poate fi

Scanned with OKEN Scanner

considerat în acelaşi timp o *profesie*, dar o *profesie* cu trăsături specifice (Mihuleac, E., 1994):

- este o *profesie temporară*, pentru un individ (manager) a cărei eficienţă depinde de rezultatele obţinute; urmăreşte *obiective precise* (atingerea scopurilor generale şi asigurarea funcţionalităţilor şi adaptabilităţilor la exigenţele de calitate) şi *atribuţii specifice* (previziune, organizare, coordonare, control) care nu se întâlnesc în cadrul altor activităţi umane într-un sistem unitar; se efectuează pe o *bază teoretică şi metodologică riguroasă*, oferită de management; managerul, ca persoană învestită cu anumite drepturi şi obligaţii, are un *statut juridic* bine precizat prin care se deosebeşte de alte persoane;
- activitatea de conducător considerată ca a doua profesie *nu este obligatorie* pentru toţi, de unde rezultă că mai importantă este profesionalizarea conducerii în general şi, după aceea a conducătorului;
- profesiile sunt alese şi preferate pe baza unei opţiuni personale, în timp ce munca de manager este *atribuită prin alegere sau numire*, adesea independente de persoana în cauză.

Considerând că principala şi poate singura sarcină a managementului este de a mobiliza energiile organizaţiilor pentru îndeplinirea sarcinilor cunoscute şi definite, în condiţiile unei eficienţe ridicate şi ale adaptării la modificările din exterior, P.Drucker (1970) a format noile postulate ale managementului:

- *este general*, afirmându-se în toate domeniile economice şi sociale;
- *se grefează pe tradiţiile culturale, sociale şi politice ale fiecărei ţări, pe condiţiile istorice de dezvoltare a acesteia;*
- *are ca trăsătură esenţială dezvoltarea spiritului de inovare;*
- *este orientat spre sporirea continuă a productivităţii muncii intelectuale şi fizice;*
- *constituie principalul factor de sporire a eficienţei activităţii desfăşurate şi este elementul esenţial al dezvoltării social-economice* (fapt confirmat de existenţa unor ţări sărace în resurse materiale dar puternic dezvoltate economic).

Formula succesului managerial (Kreitner,R.,1992):

$$S = A \times M \times O$$

arată că acesta este produsul dintre *abilitatea managerială* (A) rezultată din integrarea sistematică a teoriei cu practica, *motivaţia activităţii manageriale* (M) şi *oportunitatea acesteia* (O).

Scanned with OKEN Scanner

I.2. Procesele şi relaţiile de management. Funcţiile managementului

Caracteristic ştiinţei managementului este situarea, în centrul investigaţiilor sale, a omului în toată complexitatea sa, ca subiect şi ca obiect al managementului, în strânsă interdependenţă cu obiectivele, resursele şi mijloacele sistemelor în care este integrat.

Procesul de management constă în ansamblul fazelor prin care se determină obiectivele, se organizează activităţile, se coordonează eforturile şi acţiunile, se antrenează personalul pentru a participa la realizarea obiectivelor, se controlează modul de desfăşurare a activităţilor şi se reglează funcţionarea sistemului condus. Se caracterizează prin interdependenţa activităţilor componente, continuitate, ciclicitate, progresivitate şi eficacitate.

Procesele de management nu trebuie confundate cu procesele de execuţie, ce au un conţinut total diferit (cuprind ansamblul activităţilor prin care forţa de muncă acţionează asupra capitalului în vederea obţinerii de produse şi servicii sau activităţile prin care se pregătesc sau se aplică deciziile managerilor) şi nici cu alte componente de natură economică, tehnică sau umană, ale organizaţiilor.

Procesul de management are un caracter ciclic şi se desfăşoară în trei faze:

1. ***previzională*** – caracterizată prin preponderenţa previziunii bazate pe anticiparea de modalităţi, metode, soluţii organizatorice, motivaţionale şi de evaluare superioare, corespunzător evoluţiei predeterminate a organizaţiei respective; sunt *prioritare deciziile strategice* şi tactice iar managementul are caracter anticipativ;
2. ***operativă*** – caracterizată prin preponderenţa organizării, coordonării şi antrenării personalului în realizarea obiectivelor cuprinse în planurile organizaţiei; predomină *adoptarea şi implementarea deciziilor curente*, iar managementul are caracter operativ;
3. ***postoperativă*** – caracterizată prin *preponderenţa exercitării funcţiei de control*-evaluare a obiectivelor stabilite în prima fază; îi corespunde managementul postoperativ, cu un puternic caracter constatativ, prin care se încheie un ciclu managerial şi se pregătesc condiţiile pentru reluarea următorului.

Între aceste faze există o strânsă interdependenţă iar materiile prime pe care se fundamentează sunt informaţia şi oamenii. Prin conţinutul, complexitatea şi implicaţiile lor, procesele de management au un rol decisiv în asigurarea competitivităţii organizaţiilor.

Relaţiile de management pot fi definite ca raporturi care se stabilesc între componenţii unui sistem şi între aceştia şi componenţii altor sisteme în procesele previzionării, organizării, coordonării, antrenării şi control – evaluării activităţilor organizaţiei.

Scanned with OKEN Scanner

Aceste relaţii au o triplă determinare:

- *social-economică* – reprezentată de proprietatea asupra organizaţiei, tipul şi dimensiunea acesteia;
- *tehnico-materială* – exprimată de nivelul dotării tehnice, gradul de specializare şi cooperare în cadrul activităţii, *gradul de automatizare al tratării informaţiei*;
- *umană* – reflectată de potenţialul uman, parametrii organizării informale, concepţia managerilor privind legislaţia.

Relaţiile de management pot fi:

1. ***Relaţii de autoritate*** – reprezentate de raporturile ce apar între persoane în procesul de management, prin care se stabileşte ca unele să dispună de competenţă decizională asupra altora. Acestea pot fi:
   - ***ierarhice*** – reprezentate de raporturile ce se stabilesc între un manager şi un subordonat, prin care se prevede că managerul şi numai el decide asupra executantului, cu privire la toate activităţile pe care le desfăşoară în vederea realizării obiectivelor individuale;
   - ***funcţionale*** – apar ca urmare a specializării şi sunt reprezentate de raporturile dintre un specialist şi un executant, prin care specialistul îndrumă şi controlează executantul în desfăşurarea activităţilor, dar fără a avea asupra acestuia autoritate decizională;
   - ***de stat major*** – reprezentate de ansamblul raporturilor care se constituie între un colectiv de persoane specializate, căruia i se deleagă de către conducerea organizaţiei o anumită autoritate şi şefii sau componenţii compartimentelor implicate în soluţionarea unor probleme complexe;
2. ***Relaţii de cooperare*** – sunt raporturile ce se stabilesc între funcţii (posturi) pe acelaşi nivel ierarhic, dar care se află în compartimente diferite;
3. ***Relaţii de control*** – se concretizează în raporturile constituite între organismele specializate de control şi personalul din celelalte compartimente ale organizaţiei.

Realizarea procesului de management presupune îndeplinirea unor acţiuni specifice, care au fost grupate în câteva funcţii definitorii pentru rolul oricărui conducător, indiferent de poziţia acestuia. Pentru prima dată procesele de management au fost identificate şi analizate de H.Fayol, care a definit cinci funcţii principale: *previziunea, organizarea, comanda, coordonarea şi controlul.*

Ulterior alţi specialişti au identificat game diverse ale funcţiei conducerii: H.B.Maynard – *planificarea, execuţia* şi *controlul*; V.Afanasiev – *prevederea, organizarea, activizarea, coordonarea, controlul.* Cu toate acestea, majoritatea

Scanned with OKEN Scanner

specialiştilor consideră ca fiind esenţiale, pentru procesul de management, următoarele funcţii:

- ***previziunea,***
- ***organizarea,***
- ***coordonarea,***
- ***antrenarea,***
- ***control-evaluarea..***

Previziunea este funcţia primordială a conducerii şi constă în anticiparea condiţiilor care vor constitui *cadrul* obiectiv al desfăşurării activităţilor viitoare, fixarea obiectivelor acestora, a mijloacelor necesare şi a strategiilor.

Permite coordonarea eforturilor în direcţiile stabilite de către manageri şi impune respectarea următoarelor cerinţe:

- *aprecierea obiectivă a condiţiilor actuale şi viitoare,*
- *analiza impactului factorilor externi şi interni în procesul de elaborare concretă a prognozelor, planurilor, programelor,*
- *antrenarea specialiştilor la fixarea obiectivelor.* Această funcţie, prin acţiunile specifice (stabilirea perspectivei, precizarea obiectivelor, fixarea politicilor, programarea acţiunilor, stabilirea resurselor umane şi materiale necesare), serveşte la anticiparea consecinţelor unor activităţi ce vor trebui să fie întreprinse în viitor şi permite stabilirea standardelor de performanţă.

Din punct de vedere al orizontului de timp vizat, al gradului de detaliu a obiectivelor şi al impactului acestora asupra firmei, funcţia de previziune se materializează în trei activităţi: *prognozarea, planificarea, programarea*. Modul cum se realizează previziunea şi capacitatea managerilor de a se orienta cu precădere asupra problemelor de perspectivă ale organizaţiei influenţează în mod direct realizarea celorlalte funcţii.

Organizarea are ca obiectiv esenţial stabilirea cadrului organizatoric optim care să permită desfăşurarea activităţii organizaţiei în condiţii de eficienţă şi profitabilitate maximă. Vizează tocmai definirea precisă a tuturor elementelor care îl determină: structura de organizare, organismele componente şi relaţiile din cadrul acestora, sistemul informaţional (a cărui configuraţie trebuie să corespundă structurii de organizare), delegarea autorităţii pe diferite niveluri ierarhice şi descentralizarea activităţilor.

Mai precis, prin intermediul acţiunilor prin care se constituie sistemul conducător, sistemul condus şi sistemul legăturilor între acestea

Scanned with OKEN Scanner

- *se definesc posturile cu obiectivele, sarcinile, autoritatea şi responsabilitatea conferită lor,*
- *se proiectează aria de coordonare conferită fiecărui manager prin stabilirea ponderii ierarhice (norma de conducere),*
- *se definesc compartimentele şi atribuţiile lor,*
- *se concepe ansamblul relaţiilor organizaţionale între posturi şi compartimente.*

Realizarea acestei funcţii presupune următoarele cerinţe:

- dinamismul continuu, în scopul asigurării flexibilităţii organizaţiei, al adaptării permanente a tuturor elementelor la schimbările ce se produc în interiorul şi în afara ei,
- identificarea soluţiilor optime prin luarea în considerare a tuturor intercondiţionărilor,
- respectarea strictă a principiilor generale de conducere şi organizare (proiectarea obiectivelor, unitatea de conducere şi de acţiune, nivelul deciziilor, corespondenţa autoritate–responsabilitate).

Coordonarea cuprinde ansamblul acţiunilor prin care un manager sincronizează acţiunile individuale şi colective din cadrul organizaţiei şi asigură combinarea optimă a acestora, astfel încât desfăşurarea lor să se facă în condiţii de eficienţă maximă, într-un mediu ce se află într-o continuă schimbare. Dacă prin organizare se creează stabilitatea sistemului conducător, a sistemului condus şi a sistemului informaţional, *prin coordonare se pune în mişcare cadrul organizatoric proiectat şi se aduc corecţii în funcţie de disfuncţionalităţile care apar.*

Coordonarea managerială poate fi bilaterală (manager-subordonat) având la bază comunicarea şi multilaterală (manager-subordonaţi) bazată pe şedinţă. Prin urmare, realizarea acestei funcţii presupune existenţa unui *sistem de comunicaţii performant la nivelul organizaţiei*, apreciat prin intermediul numărului nivelurilor ierarhice, a densităţii reţelei, a lungimii circuitelor de comunicaţie, a operativităţii vehiculării informaţiilor. Necesitatea comunicării dintre centrele decizionale şi centrele efectuării activităţilor este determinată de complexitatea, diversitatea, dinamismul obiectivului ce revin unităţii şi complexitatea, diversitatea, ineditul reacţiilor umane ce reclamă un feed-back operativ şi permanent pentru conducător ca suport al fundamentării unor viitoare decizii.

Derularea unei comunicări eficiente între conducător şi subordonaţi implică respectarea de către aceştia a unui set de reguli prin care se dau dimensiuni noi climatului organizaţional şi se asigură un climat motivaţional favorabil participării active la realizarea obiectivelor. Funcţia de coordonare presupune:

- respectarea unor cerinţe referitoare la utilizarea eficientă a sistemului de comunicaţii,
- existenţa unor programe de acţiune precise,

Scanned with OKEN Scanner

- eşalonarea raţională a deciziilor la nivelurile de conducere din cadrul organizaţiei,
- practicarea largă a delegărilor de autoritate, informarea reciprocă, operativă a cadrelor de conducere şi a celor de execuţie cu privire la desfăşurarea acţiunilor.

Realizarea coordonării (funcţie mai puţin formalizată, ce depinde decisiv de latura umană a potenţialului managerial) la un nivel calitativ superior asigură activităţilor organizaţiei flexibilitate, adaptabilitate şi creativitate.

Antrenarea reprezintă ansamblul deciziilor prin care se determină participarea angajaţilor la acţiunile orientate spre realizarea obiectivelor fixate, luând în considerare factorii care îi motivează.

Antrenarea presupune precizarea de către conducător a funcţiei fiecărui subordonat, evaluarea capacităţilor acestuia şi a concordanţei lor cu sarcinile trasate, evaluarea rezultatelor şi diferenţierea aprecierii activităţii subalternilor în funcţie de acestea, folosirea adecvată a pârghiilor motivării materiale şi morale a personalului. Suportul economico-material al antrenării îl reprezintă motivarea, care în orice organizaţie socio-economică, poate fi pozitivă, când predominante sunt recompensele materiale şi spirituale şi negativă, când excelează sancţiunile. Antrenarea eficientă se poate realiza numai în condiţiile în care procesul motivării personalului întruneşte următoarele condiţii:

- ***complexitate*** (utilizarea combinată a stimulentelor materiale şi morale, luându-se în considerare principalii factori implicaţi, endogeni şi exogeni organizaţiei),
- ***diferenţialitate*** (motivaţiile considerate şi modul lor de folosire trebuie să ţină cont de caracteristicile fiecărei persoane şi ale fiecărui colectiv de muncă, pentru a se putea obţine maximum de participare la stabilirea şi realizarea obiectivelor organizaţiei),
- ***gradualitate*** (să satisfacă succesiv necesităţile personalului şi în strânsă corelaţie cu aportul fiecăruia, ţinând cont de interdependenţele dintre diferitele categorii de necesităţi).

Control-evaluarea cuprinde procesele de verificare permanentă şi completă a modului în care se desfăşoară activităţile, comparativ cu programele şi standardele fixate. Urmăreşte sesizarea şi măsurarea „abaterilor negative" apărute, identificarea cauzelor şi măsurilor corective precum şi integrarea „abaterilor pozitive".

Pentru realizarea acestei funcţii este necesară:

- existenţa unui sistem informaţional care să permită transmiterea rapidă a informaţiilor privind standardele de performanţă,
- efectuarea controlului direct,

Scanned with OKEN Scanner

- evitarea suprapunerii dintre activitatea de „control" şi cea de „evidență", dar mai ales
- analiza cauzelor abaterilor
- tratarea diferențiată a acestora în funcție de importanță.

Rolul principal al acestei funcții îl reprezintă asigurarea realizării obiectivelor organizației în condițiile dinamismului mediului intern şi, mai ales, extern, în care aceasta îşi desfăşoară activitatea. Control-evaluarea încheie o etapă a procesului managerial corespunzătoare unui ciclu de conducere şi deschide, prin măsurile proiectate a se adopta, un nou ciclu al conducerii, fapt ce asigură continuitatea procesului de management.

Funcțiile managementului au o serie de trăsături caracteristice: ☞ activitățile care alcătuiesc conținutul lor sunt specifice numai managerilor (sunt elementele esențiale care îi diferențiază de personalul de execuție), ☞ se exercită în toare organizațiile, la toate nivelurile ierarhice, ☞ diferă de la un compartiment la altul şi ☞ au o pondere diferită pe verticala piramidei ierarhice (la nivelurile ierarhice superioare se exercită cu precădere cele de prevedere şi organizare, nivelurilor inferioare fiindu-le caracteristice îndeosebi funcțiile de coordonare şi control).

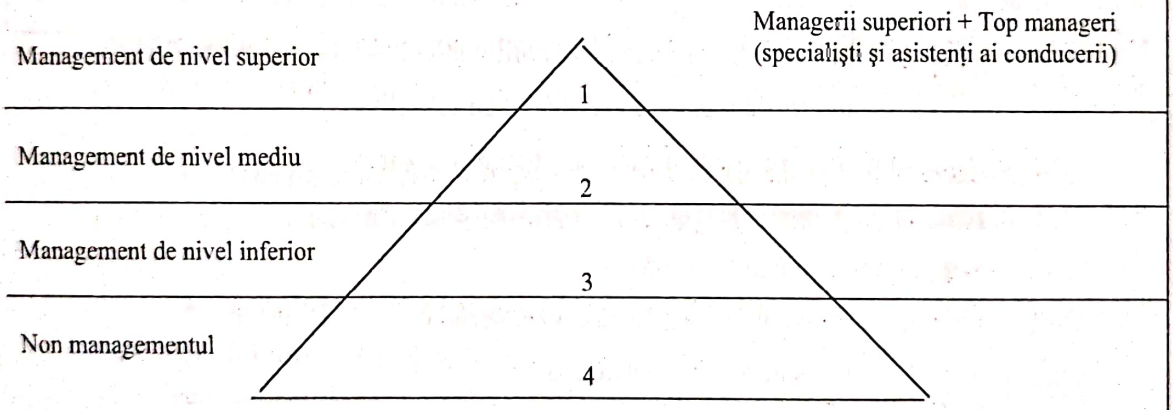


Fig. 3. *Piramida managerială*

Managementul de nivel superior include un număr mic de manageri, responsabili de performanța întregii organizații, dar activitatea lor este dependentă de modul în care toți subordonații îşi îndeplinesc sarcinile şi atribuțiile.

Managementul de mijloc cuprinde managerii de departamente care planifică, organizează, antrenează, coordonează şi controlează activitatea celorlalte persoane cu funcții de conducere, răspund de activitatea unei subunități şi constituie subiectul activității de conducere a unui superior.

Managementul de nivel inferior este alcătuit din manageri, şefi de compartiment care coordonează munca altor persoane, fără atribuții de conducere; sunt responsabili pentru desfăşurarea activității de bază conform cu planurile stabilite de superiori (Nica,P.,1994).

Funcțiile managementului sunt îndeplinite de către toți managerii, indiferent de nivel, numai că timpul folosit şi eforturile depuse depind de poziția ierarhică a acestora.

Scanned with OKEN Scanner

Necesitatea îndeplinirii concomitente şi integrale a funcţiilor menţionate face ca activitatea managerială să fie un tip de muncă fundamental deosebit de orice altă formă de activitate. Un manager devine „autoritate" în domeniul unde îşi desfăşoară activitatea prin cei pe care îi conduce – după modul cum ştie şi cum reuşeşte „să-i facă pe alţii să facă ceea ce trebuie să facă" va fi apreciată munca lui. Orice manager are trei categorii de responsabilităţi: *orientarea organizaţiei în conformitate cu obiectivele stabilite* (orientarea strategică); *activitatea cu oamenii* (crearea unui climat favorabil şi dezvoltarea relaţiilor interumane), *direcţionarea activităţii în funcţie de particularitatea domeniului* (să acţioneze ca un specialist). Competenţa managerului presupune *cunoştinţe teoretice* de specialitate, *creativitate şi experienţă practică* în domeniul respectiv. Succesul în activitatea managerială va fi asigurat de abilitatea fiecărui manager de a privi managementul ca ştiinţă şi artă în acelaşi timp, dar cu ponderi diferite pe cele trei niveluri ale piramidei manageriale.

Teme de verificare

1. Prezentaţi patru definiţii ale managementului menţionate în literatura de specialitate
2. Analizaţi cele trei dimensiuni ale managementului: ştiinţă – artă – profesie.
3. Care sunt noile postulate ale managementului (P.Drucker)?
4. Ce este procesul de management şi care sunt fazele acestuia?
5. Definiţi relaţiile de management şi menţionaţi felul acestora.
6. În ce constă previziunea manegerială?
7. Care este conţinutul funcţiei de organizare managerială?
8. Cum poate fi definită coordonarea managerială?
9. Ce cuprinde antrenarea managerială?
10. Care este specificul funcţiei de control-evaluare în cadrul sistemului managerial?

Scanned with OKEN Scanner

II. Originea şi evoluţia cercetărilor manageriale

II.1. Managementul clasic

A. ŞCOALA CLASICĂ a apărut la începutul secolului XX, având ca reprezentanţi pe americanul *Frederick W. Taylor (managementul ştiinţific)*, francezul *Henri Fayol (managementul administrativ)* şi germanul *Max Weber (managementul birocratic)*. Principalele contribuţii ale şcolii clasice constau în evidenţierea necesităţii abordării pe baze ştiinţifice, riguroase a conducerii organizaţiilor şi formularea unor principii vizând, în primul rând, structura şi mecanismul funcţionării acestora.

Fr. W. Taylor a considerat managementul ştiinţific o adevărată revoluţie mentală, o mare schimbare spirituală, arta de a şti precis ce trebuie făcut, cât mai bine şi mai ieftin, pentru care a formulat patru principii fundamentale:

- ***dezvoltarea ştiinţei***, care presupune pentru orice activitate, elaborarea unei variante ştiinţifice de realizare, renunţându-se la metodele tradiţionale lipsite de analiză de optimizare, studiul timpului şi a celei mai bune modalităţi de a realiza o anumită activitate;
- ***selecţia ştiinţifică a angajaţilor***, urmată de un proces de perfecţionare prin învăţătură şi experienţă, pentru ca aceştia să ajungă la performanţe înalte şi să poată fi bine plătiţi;
- ***apropierea, cooperarea sinceră cu muncitorii***, astfel încât activităţile să fie executate conform principiilor ştiinţifice, posibilă de realizat prin intermediul unor stimulente cum ar fi: „un tratament mai bun, mai amabil, mai multă consideraţie pentru dorinţele celor ce se alătură managementului ştiinţific şi crearea posibilităţilor de a-şi exprima dorinţele în mod liber";
- ***principiul diviziunii muncii*** (principiul cooperării constante şi strânse dintre conducere şi angajaţi), potrivit căruia, în condiţiile managementului ştiinţific, munca trebuie divizată în două părţi: una de care este responsabilă conducerea (specificarea metodelor de lucru, stabilirea standardelor muncii, supravegherea, controlul) şi alta, care revine lucrătorilor. Se are în vedere o „cooperare reală" între cele două părţi, care ar reduce sau chiar ar elimina posibilele conflicte dintre acestea.

H. Fayol a pus bazele ***managementului administrativ***, curent care s-a concentrat mai mult asupra organizării conducerii, analizând organizaţia în întreaga ei complexitate social-economică. A identificat pentru prima dată *atributele funcţiei administrative* într-o organizaţie (prevederea, organizarea, comanda, coordonarea şi controlul, valabile şi în prezent în teoria modernă a managementului) şi *principiile generale ale managementului*:

Scanned with OKEN Scanner

• ***diviziunea muncii*** – fiecare angajat trebuie să îndeplinească sarcini specializate, care sunt mai uşor de însuşit, ceea ce determină posibilitatea creşterii competenţei şi eficienţei;

• ***autoritatea şi responsabilitatea*** – managerii au misiunea de a da ordine; autoritatea delegată unui subaltern trebuie echilibrată cu responsabilitatea cerută acestuia;

• ***disciplina*** – „supunere, sârguinţă, energie şi respect" – salariaţii trebuie să respecte şi să se supună regulilor care guvernează organizaţia;

• ***unitatea de comandă*** – fiecare salariat trebuie să primească comenzi de la un singur şef ierarhic (nerespectarea acestui principiu duce la subminarea autorităţii şi stabilităţii);

• ***conducerea unică*** – orice grupare de activităţi organizaţionale, având acelaşi obiectiv, va fi dirijată de un manager, după un plan dat;

• ***subordonarea interesului individual celui general*** – interesele individuale nu pot fi puse înaintea celor specifice organizaţiei în ansamblu;

• ***remunerarea personalului*** – salariaţii trebuie plătiţi cu un salariu corespunzător serviciilor aduse (este considerată un important factor motivator care trebuie utilizat în mod corect);

• ***centralizarea sau descentralizarea*** – puterea şi autoritatea tind a se concentra la nivelurile superioare ale organizaţiei, de aceea trebuie stabilit gradul optim de centralizare printr-un compromis cu descentralizarea, ambele având avantaje şi dezavantaje (fenomene specifice activităţii manageriale care depind de tipul organizaţiei şi calitatea personalului angajat);

• ***comenzile*** – fluxul informaţional, care se realizează atât în plan vertical cât şi în plan orizontal, exprimă fluxul autorităţii de la nivelurile superioare spre cele inferioare;

• ***ierarhia*** – organizaţia trebuie să se bazeze pe un plan raţional care să includă ordinea materială şi ordinea socială („un loc pentru fiecare şi fiecare pe locul lui");

• ***echitate*** – managerii trebuie să fie corecţi şi amabili cu subordonaţii pentru că numai astfel aceştia vor manifesta supunere şi loialitate faţă de organizaţie;

• ***stabilitatea menţinerii personalului*** din organizaţie în general şi din palierul managerial în special asigură eficienţa activităţii desfăşurate;

• ***iniţiativa*** – este necesar să existe libertate de iniţiativă pentru că aceasta constituie o importantă sursă a succesului şi puterii organizaţiei;

• ***spiritul de echipă*** – asigură puterea şi autoritatea organizaţiei.

M. Weber, creatorul managementului birocratic, prezintă organizarea birocratică drept sistem de autoritate raţional-legal, considerat instituţia dominantă în societatea modernă, caracterizată prin:

Scanned with OKEN Scanner

• ***ierarhie clar definită*** – serviciile şi poziţiile sunt organizate ierarhic, astfel încât cele inferioare să poată fi supervizate şi controlate de cele superioare; fiecare poziţie se află sub autoritatea alteia mai înalte;

• ***înaltă diviziune a muncii*** – definirea precisă a autorităţii şi responsabilităţii celui care trebuie să intervină pentru a da ordine;

• ***reguli precise*** – pentru a asigura uniformitatea şi a regla activitatea angajaţilor, pentru a stabili sarcinile şi drepturile lor de către manageri şi a le aplica în mod identic tuturor salariaţilor;

• ***selecţia şi promovarea personalului*** – fiecare membru al organizaţiei trebuie să fie selecţionat pe bază de calificare tehnică demonstrată prin examinare directă;

• ***sistemul centralizat de documente scrise*** – regulile şi controlul se aplică uniform, evitând implicarea unor personalităţi şi a preferinţelor personale ale angajaţilor;

• ***managementul este separat de proprietarii organizaţiei*** – iar managerii sunt profesionişti oficiali şi nu stăpâni ai unităţilor conduse (unul din semnele dezvoltării unei birocraţii este creşterea numărului de conducători profesionişti şi a numărului de specialişti-experţi).

În concepţia lui M.Weber, organizaţia birocratică este considerată cea mai eficientă formă de organizare socială pentru că în cadrul acesteia *precizia, rapiditatea, neambiguitatea, continuitatea, discernământul, unitatea, subordonarea strictă, reducerea fricţiunii şi a costurilor materiale şi personale sunt aduse la nivelul optim*. A considerat organizarea birocratică ca fiind tipul ideal spre care tind să se îndrepte alte forme organizaţionale şi a argumentat că guvernarea prin autoritatea funcţiei – birocraţia – este impersonală, eficientă şi echitabilă, fiind singura modalitate de susţinere a autorităţii organizaţionale şi a administraţiei compatibile cu valorile democraţiei.

M. Weber a propus un sistem de conducere impersonal, bazat pe autoritate raţională, cu compartimente, care să constituie o structură formală capabilă de continuitate, indiferent dacă managerii individuali lucrează în cadrul organizaţiei sau pleacă. În acest caz, compartimentele se conduc după regulamente şi reguli scrise, iar managerii care le dirijează sunt recunoscuţi ca autoritate nu numai în funcţie de personalitatea şi farmecul lor, ci şi de puterea legală, investită în poziţiile manageriale.

Reprezentanţii şcolii clasice au pus bazele constituirii ştiinţei managementului şi au avut o contribuţie importantă în perfecţionarea managementului ca activitate practică. O caracteristică esenţială a şcolii clasice constă în modul de tratare a relaţiilor manageriale, pe care le examinează în ansamblul lor cu accente pronunţate asupra laturii de organizare considerând că principiile care stau la baza unei activităţi eficiente se pot aplica nu numai în organizare ci şi în management. Pe lângă meritele

Scanned with OKEN Scanner

deosebite şi contribuţia ştiinţifică la dezvoltarea managementului, *şcoala clasică are şi o serie de limite:*

- *importanţa redusă acordată factorului uman în problemele de management;*
- *orientarea rigidă spre maximizarea productivităţii muncii individuale;*
- *abordarea organizaţiei ca un sistem închis, autarhic, cu accent pe structura sa formală.*

Cu toate că managementul clasic a fost sever criticat pentru tratarea simplistă şi unilaterală a fiinţei umane angajate în organizaţii, considerându-se că soluţiile acestei şcoli au fost valabile pentru condiţiile de la începutul secolului, când mediul era relativ stabil şi previzibil şi n-ar mai corespunde organizaţiilor de astăzi, când mediul şi omul acţionează imprevizibil, acesta a avut o contribuţie importantă la raţionalizarea muncii, iar practica actuală a managementului beneficiază de o serie de instrumente şi metode manageriale de mare utilitate (metodele raţionalizării şi normării muncii, sistemele salarizării stimulative, selectarea personalului prin testare, descrierea şi proiectarea locurilor de muncă, organigramele).

B. *ŞCOALA RELAŢIILOR UMANE* a apărut în perioada marii depresiuni economice 1929-1933, *ca răspuns la ideile promovate de şcoala clasică.* Atât sociologii, psihologii cât şi conducătorii de organizaţii au supus conceptele clasice unor critici severe, pentru că acestea *nu au ţinut seamă de comportamentul uman, reflectând situaţii din „organizaţii fără oameni"* (H.J.Leavitt, 1964), subiecţii umani fiind consideraţi elemente pasive.

Reprezentanţii acestei şcoli, fără a nega rolul structurii organizatorice, *acordă o importanţă deosebită individului*, grupurilor de lucru, comportării acestora; susţin că *factorul uman influenţează şi modifică întreg sistemul organizatoric*, iar în *viaţa organizaţiei* trebuie avute în vedere, în primul rând, raporturile sociale şi nu raporturile juridice. Dezvoltând şi argumentând ideea centrală a *necesităţii situării pe primul plan în procesul managerial a resurselor umane* ale organizaţiei, subliniază faptul că omul ar putea fi determinat să muncească mai productiv dacă i-ar fi satisfăcute anumite *cerinţe de natură socială şi psihologică*; depinde de înţelegerea de către manageri a angajaţilor şi de adaptarea condiţiilor organizaţionale la cerinţele acestora.

Cea mai importantă şi valoroasă contribuţie la dezvoltarea acestei şcoli care a avut ca obiectiv esenţial punerea în valoare la un nivel superior a potenţialului uman, a adus-a psihologul *E. Mayo* şi sociologul *F. Roethlisberger* – coordonatorii experimentelor de la uzinele Howthorne (Chicago, 1924-1932). În cadrul acestora s-au efectuat studii şi cercetări speciale asupra comportamentului lucrătorilor în funcţie de condiţiile de muncă, care au evidenţiat *rolul şi importanţa relaţiilor umane asupra creşterii performanţelor economice a grupului.*

Scanned with OKEN Scanner

Cercetătorii au ajuns la concluzia că mai important decât condiţiile de muncă şi stimulentele muncii pentru creşterea productivităţii a fost factorul *relaţii umane* (subiecţii umani, membri ai unui grup de muncă pot obţine rezultate performante în funcţie de atenţia pe care o acordă muncii, interesul general manifestat faţă de ea, stimularea morală a muncitorilor, dacă participă activ la deciziile legate de activitatea desfăşurată, dacă sunt observaţi de supervizori şi rezultatele lor sunt înregistrate, trăiesc sentimentul că aparţin unei echipe). Ca urmare a apariţiei unei noi orientări cu privire la comportamentul subiectului uman în procesul muncii, a fost înlocuit conceptul taylorist de *om economic* (om motivat în primul rând de interese economice) cu cel de *om social* (om motivat în primul rând de relaţiile cu semenii săi).

În centrul analizei sunt situate relaţiile interumane din organizaţie care pot fi de colaborare sau de conflict, de dominare sau de supunere, de atracţie sau respingere. În acest cadru – sublinia F.J. Roethlisberger – individul e privit în contextul relaţiilor lui directe şi personale cu şefii sau cu subalternii, iar reţeaua relaţiilor interumane este investigată din punctul de vedere al celor oficiale şi a celor neoficiale, ambele raportate la viaţa organizaţiei, la urmările favorabile sau nefavorabile asupra acesteia.

Meritul lui E. Mayo constă în faptul că a deschis noi perspective studierii proceselor umane din organizaţii *recomandând managerilor să acorde atenţie deosebită înţelegerii fenomenelor sociale şi capacităţii de soluţionare a problemelor umane, tot atât de bine ca şi celor tehnice.* Abordarea problemelor manageriale din perspectiva relaţiilor umane, consideră E. Mayo, ar conduce la armonie organizaţională şi eficienţă sporită a muncii.

R. Likert a preluat problema relaţiilor interumane la nivelul organizaţiei în general şi al activităţii manageriale în special, a dezvoltat-o obţinând rezultate deosebite şi concluzii importante:

- *managerul care manifestă încredere în subalterni şi se bazează pe aceştia obţine rezultate bune*;
- trebuie creat un astfel de climat, încât subalternii să poată discuta liberi cu managerii orice problemă;
- în soluţionarea problemelor şi *luarea deciziilor* este necesară *consultarea subalternilor şi acceptarea propunerilor acestora;*
- este necesar *să se evite recurgerea la ameninţare, pedepse şi să se pună accent pe cointeresarea materială şi morală*, pe participarea colectivelor la toate activităţile;
- asigurarea condiţiilor pentru ca *personalul organizaţiei să se simtă responsabil* în totalitatea lui şi la toate nivelurile pentru îndeplinirea obiectivelor organizaţiei.

M.P. Follett a avut contribuţii importante în domeniul managementului, numărându-se printre primii cercetători care au intuit *importanţa abordării echipei de muncă în studiile de management*, evidenţiind faptul că managerii şi angajaţii care

Scanned with OKEN Scanner

acționează pentru atingerea unor obiective comune trebuie să se considere *în relații reciproce de parteneriat*. A studiat performanțele individuale ale subiecților umani antrenați în procesul de muncă, evidențiind faptul că *managementul poate stimula echipa de muncă în organizarea și dezvoltarea spiritului de cooperare* dintre membrii acesteia și poate contribui la armonizarea și coordonarea eforturilor grupurilor de muncă.

D. McGregor a avut o contribuție deosebită în cadrul școlii relațiilor umane, ținând seama de întreaga istorie a gândirii antropologice în *abordarea esenței umane*. Plecând de la ideea că în exercitarea funcțiilor manageriale, *managerii pornesc de la o anumită opinie asupra naturii și a comportamentului factorului uman, a formulat teoria X și teoria Y.*

Teoria X are la bază concepția tradițională, este o abordare simplistă a naturii umane în general și are la bază următoarele premise:

- ființa umană medie este inevitabil predispusă la delăsare în muncă, pe care ar evita-o dacă ar putea;
- datorită delăsării și disprețului față de muncă, oamenii trebuie constrânși, controlați, conduși, amenințați sau pedepsiți pentru a-i face să muncească;
- omul mediu preferă să fie condus, dorește să evite răspunderea,are ambiție relativ redusă și mai presus de orice vrea să fie liniștit;
- omul mediu este egoist și indiferent la necesitățile organizației din care face parte;
- omul mediu dorește să-și maximizeze doar avantajele materiale, neglijând nevoile psihosociale.

Teoria Y urmărește armonizarea intereselor individuale cu cele organizaționale, având la bază următoarele premise:

- consumul de efort fizic și intelectual în muncă este tot atât de necesar precum distracția și odihna;
- omul mediu învață nu numai să accepte sarcini și responsabilități dar și să-și asume din proprie inițiativă;
- omul mediu are o mare capacitate de imaginație și creativitate, dar acest potențiai este doar parțial utilizat;
- omul mediu nu dorește să-și maximizeze numai avantajele economice ci și pe cele de natură psihosocială;
- controlul extern și amenințarea nu sunt singurele mijloace de atragere a executanților la realizarea obiectivelor.

Managerii care pornesc de la premisele teoriei X vor dezvolta un stil de management autoritar, iar cei care pornesc de la premisele teoriei Y vor dezvolta un stil de management democratic, folosind metode participative. Practica managerială și activitatea social-economică au confirmat faptul că orice act de conducere, orice decizie

Scanned with OKEN Scanner

sau acţiune managerială presupune o opinie prealabilă despre natura umană şi comportamentul uman.

A. Maslow introduce în ştiinţele comportamentului termenul de *ierarhia nevoilor* pentru a explica originea şi geneza motivaţiei umane şi prezintă grupele nevoilor de bază ale omului, ierarhizate în ordinea descrescândă a importanţei:

- ***nevoi fiziologice*** – (hrană, îmbrăcăminte, adăpost);
- ***nevoi de securitate*** a omului – (siguranţa muncii, ordine, lipsă de ameninţare şi de teamă);
- ***nevoi sociale de afiliere sau de acceptare*** – (apartenenţa la grup, stabilirea de relaţii umane, acceptarea de către grup, afecţiune);
- ***nevoi de stimă*** – (afirmarea măiestriei şi competenţei, prestigiul profesional, recunoaşterea statutului propriu);
- ***nevoi de autorealizare*** – (autodezvoltare, maximizarea potenţialului propriu, realizare personală).

Teoria ierarhizării nevoilor prezintă interes şi importanţă deosebită în cadrul activităţii manageriale pentru că majoritatea oamenilor, mai ales într-o societate dezvoltată, manifestă nevoi care acoperă toată gama nevoilor ierarhizate de Maslow; *la un anumit nivel în cadrul ierarhiei, o aceeaşi nevoie variază în limite largi la subiecţi umani diferiţi şi, în consecinţă, managerii trebuie să ţină seama de teorie numai în context situaţional concret.*

F. Herzberg a pus bazele *teoriei factorilor determinanţi ai satisfacţiei în muncă.* Pe baza interpretării rezultatelor cercetării efectuate în rândurile unui număr reprezentativ de specialişti (economişti şi ingineri) situaţi pe diferite niveluri ierarhice din diferite întreprinderi, autorul grupează factorii care influenţează satisfacţia în două categorii:

- ***factori motivatori*** – care privesc conţinutul muncii, munca însăşi, realizările în muncă, recunoaşterea muncii prestate, dezvoltarea profesională, respnsabilitatea, promovarea, statutul;
- ***factori de igienă*** – care se referă la condiţiile de muncă, politica organizaţiei, relaţiile interpersonale, calitatea supravegherii, condiţiile de lucru, securitatea muncii, salariul, viaţa personală.

Pe baza acestor categorii de factori, Herzberg a dezvoltat un program de *îmbogăţire a muncii* prin care se urmăreşte ca satisfacerea nevoii de lărgire a responsabilităţilor să fie însoţită de diminuarea supervizării excesive.

Prezentarea, analiza şi interpretarea concepţiilor reprezentanţilor şcolii relaţiilor umane evidenţiază preocuparea acestora pentru *subiectul uman – fiinţă socială*, în procesul muncii, pentru *grupul de muncă* şi *aspectele socio-psihologice* din cadrul acestuia şi preocuparea de *optimizare a relaţiilor interumane* pentru prevenirea conflictelor în colectivele de muncă. În acest scop, managerii trebuie să respecte

Scanned with OKEN Scanner

demnitatea umană, să adopte un comportament corespunzător, receptiv față de nevoile și propunerile subalternilor.

Contribuția școlii relațiilor umane, care prin reprezentanții săi a realizat tranziția de la școala clasică la școlile moderne de management, se concretizează în următoarele idei principale:

- *reconsiderarea rolului factorului uman,*
- *motivarea personalului și îmbunătățirea climatului de muncă;*
- *deplasarea accentului din sfera relațiilor formale (oficiale) în cea a relațiilor informale (sociale);*
- *concentrarea asupra relațiilor de muncă din cadrul structurii* (nu asupra acesteia din urmă)
- *evidențiarea importanței grupului de muncă pentru creșterea gradului de cooperare;*
- *motivarea personalului și îmbunătățirea condițiilor de muncă;*
- *creșterea rolului delegării și descentralizării*
- *luarea deciziilor cât mai aproape de locul de aplicare.*

Alături de contribuția valoroasă a școlii relațiilor umane la dezvoltarea științei managementului, trebuie menționate și *limitele* acesteia:

- *concentrarea exclusivă asupra aspectului uman al organizației*
- *supraevaluarea rolului climatului organizațional ca element motivațional.*

Aceste orientări teoretice au asigurat premisele trecerii de la ceea ce se numește omul *economic*, la *omul social*, cel care asigură îmbunătățirea eficienței pe baza cooperării umane în cadrul organizațiilor și cooperarea cu alte organizații. Sarcina managerului constă în aplicarea managementului științific, în armonizarea și coordonarea eforturilor grupurilor, fapt ce depinde de modul în care acesta utilizează motivarea, îndrumarea, puterea decizională și autoritatea. Astfel, s-a conturat un *nou obiectiv principal al activității manageriale: utilizarea relațiilor umane în scopul „maximizării efectului pozitiv și a minimizării efectului negativ".*

II.2. Managementul modern

A. *MANAGEMENTUL SISTEMIC,* apărut după 1950, ca urmare a creșterii complexității fenomenelor social-economice și de management, este *o sinteză a contribuțiilor științifice a școlilor precedente, fiind considerat cea mai complexă orientare din punct de vedere științific.*

Abordarea sistemică pornește de la teoria generală a sistemelor fondată de L. Bertalanffy, potrivit căreia „în vederea înțelegerii și organizării întregului este

Scanned with OKEN Scanner

necesar să fie cunoscute părţile, cât şi relaţiile dintre acestea". Şi la nivelul organizaţiilor s-a impus considerarea fenomenelor şi proceselor în interdependenţa lor. Trăsătura definitorie a teoriilor şi conceptelor de management care se încadrează în această şcoală o constituie integrarea unui evantai corespunzător de concepte şi metode din alte ştiinţe: sociologie, psihologie, teoria informaţională, statistica, matematica, analiza economică şi altele. La baza ştiinţifică a acestei şcoli se află *conceptul de sistem, managementul reprezentând un sistem complex format din subsistemul decizional, subsistemul organizaţional şi subsistemul informaţional*. Componentele multidisciplinare de natură conceptuală şi metodologică sunt folosite pentru abordările complexe şi echilibrate ale relaţiilor dintre funcţiile managementului (previziunea, organizarea, coordonarea, antrenarea şi evaluarea), acordând o atenţie relativ egală fiecăruia şi situând pe primul plan conceptul de management în ansamblul său.

În concepţia reprezentanţilor şcolii sistemelor sociale, *organizaţia este abordată ca un sistem complex, care trebuie să se adapteze la cerinţele mediului ambiant, fapt ce asigură realism şi dinamism soluţiilor elaborate.*

C.I. Barnard subliniază rolul factorilor socio-psihologici în activitatea managerială, considerând că esenţa managementului nu poate fi explicată numai prin principii care se referă la o structură organizatorică, deoarece atitudinea participanţilor faţă de desfăşurarea proceselor în practică se îndepărtează în multe privinţe de la cea prevăzută în momentul planificării. Cu toate că nu a efectuat niciodată cercetări propriu-zise, meritele sale în domeniul managementului se concretizează în conceperea acestuia ca un *sistem cooperativ*, la nivelul căruia trebuie să fie antrenaţi toţi factorii care pot concura la sporirea profitului (deţinători de capital, manageri, salariaţi, cumpărători) şi în aşa-numita teorie a *schimbului de satisfacţii*, bazată pe un sistem complex de relaţii interumane: *să dai, pe cât posibil* ceea *ce este mai puţin valoros pentru tine dar mai valoros pentru cel ce primeşte; să primeşti ceea ce este mai valoros pentru tine şi mai puţin valoros pentru cei ce dau*

H. Simon menţionează în cadrul teoriei cu privire la decizii, că *raţionalitatea acţiunii umane are anumite limite determinate de: reflexele şi zestrea genetică a fiecăruia (capacitatea intelectuală), valorile şi scopurile personale (motivaţia), cunoaşterea situaţiei şi informaţiile disponibile*. Cercetările în domeniul decizional au asigurat o eficacitate ridicată a practicii manageriale, precum şi reducerea gradului de risc în luarea reciziilor.

P. Drucker a contribuit, în egală măsură, la dezvoltarea ştiinţei managementului şi a managementului ştiinţific. Consideră că problema centrală a organizaţiilor o constituie *creşterea productivităţii muncii umane*, iar succesul acestora depinde de modul de organizare a responsabilităţilor lucrătorilor pentru care sunt necesare: o muncă organizată şi bine controlată; autocontrolul; perfecţionarea continuă a personalului şi diminuarea rezistenţei la schimbare.

Scanned with OKEN Scanner

În concepția reprezentanților școlii sistemice, managementul este funcția integratoare, coordonatoare și proiectivă a organizației. Calea de creștere a eficienței activității acesteia o constituie capacitatea de a se adapta la cerințele mediului ambiant. Prin abordarea organizației într-o manieră multidisciplinară integratoare, simultan analitică și sintetică, situând pe primul plan finalitatea social-economică a acesteia într-o viziune complexă și previzională, școala sistemică *aduce o contribuție importantă la dezvoltarea științei și practicii managementului, corespunzătoare complexității și dinamismului crescând al mediului social, economic, politic și cultural contemporan*. Abordarea sistemică asigură performanță managementului prin crearea posibilităților de a lua în considerare, în procesul decizional, a cât mai multe variabile de care depind rezultatele activității desfășurate, problemele rezolvându-se deopotrivă în interesul organizațiilor și resurselor umane.

B. MANAGEMENTUL CONTINGENȚIAL este o extensie a abordării sistemice care conferă managementului o nouă dimensiune. Argumentând faptul că orice problemă a organizațiilor (fie umană, fie de structură), trebuie abordată nu la modul general, ci în funcție de situația specifică,

teoria contingenței definește tipul de management care trebuie adoptat într-un anumit mediu și pentru o strategie dată. Aceasta înseamnă că nu există o singură sau cea mai bună structură de organizare, formă de motivare sau practică de conducere care să fie utilizată în orice situație și de aceea modul de abordare a fiecăreia din aceste probleme trebuie adecvat cerințelor situației specifice, respectiv tipurilor de activități, de oameni sau de mediu în care funcționează organizația. Problemele vor fi rezolvate pe baza interconexiunilor dintre elementele componente ale organizațiilor și dintre organizații și elementele mediului extern; de fiecare dată când se adoptă o decizie intră în ecuație sistemul ca atare și situația în care evoluează. Această teorie susține necesitatea adaptării structurilor organizaționale la diferite tipuri de mediu fiind inițiate o serie de studii pentru a găsi cheia adecvării la situații.

G. W.Bennis și *Ph.E. Slater* menționează că pentru munci simple în condiții statice, o structură autocrată, centralizată, care a caracterizat cele mai multe organizații în trecut, este mai rapidă, mai simplă și mai eficientă; *dar pentru adaptarea la schimbarea condițiilor, pentru rapida acceptare a ideilor noi, pentru flexibilitate în confruntarea cu problemele noi, numai structura descentralizată este eficientă.* De asemenea, un *sistem simplist de management*, caracterizat prin reguli formale și o puternică centralizare a deciziilor, poate asigura funcționarea unei organizații stabile, dar nu a uneia unde gradul de complexitate a activității este în continuă creștere datorită inovației social-economice. O altă *idee fundamentală* a acestei teorii susține că *tipul de activitate determină numărul de niveluri ierarhice și cu cât activitatea într-o*

Scanned with OKEN Scanner

organizaţie este mai complexă şi incertitudinea mai mare, cu atât creşte importanţa informării în adoptarea deciziilor şi a interdependenţei dintre membrii organizaţiei.

Accentul pus de teoria contingenţei pe necesitatea considerării *diferenţelor individuale şi situaţionale* a avut o influenţă puternică asupra practicii manageriale. Rezultatele studiilor de contingenţă au impus managerilor o revizuire a concepţiei cu privire la principiile clasice de conducere şi necesitatea de a formula un set mai mare de alternative în rezolvarea problemelor umane şi organizaţionale. Există autori care îndeamnă conducătorii să păstreze în permanenţă o listă a *principiilor organizaţionale de contingenţă*, să analizeze de fiecare dată modul în care acestea pot fi aplicate în funcţie de situaţia specifică, principiile apărând cel mai frecvent în forma „dacă-atunci" (apud Vlăsceanu, M.,1993):

- dacă organizaţia se află într-un mediu înalt competitiv, atunci trebuie să-şi descentralizeze autoritatea spre nivelurile operative, astfel încât oamenii să poată lua decizii rapide, la faţa locului;
- dacă un conducător nu are capacitatea de a controla toţi subordonaţii, atunci numărul lor trebuie redus;
- dacă subordonaţii capabili doresc mai multă autoritate şi responsabilitate, conducătorul ar trebui să delege această autoritate;
- dacă mărimea organizaţiei creşte, atunci conducătorul ar trebui să ia în consideraţie implementarea regulilor şi politicilor astfel încât să poată conduce mai eficient acest număr crescut al personalului;
- dacă o decizie presupune cheltuirea unei sume mari de bani, atunci aceasta ar trebui luată de conducerea superioară; dacă o decizie implică cheltuirea unei sume mici de bani, atunci ea ar trebui luată de conducerea de la nivelurile inferioare.

Teoria contingenţei a condus la noi tipuri de abordare a unor probleme manageriale (soluţionarea conflictelor în organizaţii, strategiile de motivare şi luare a deciziei, sistemele de control şi participare), susţinând necesitatea perfecţionării şi adaptării permanente a practicilor manageriale la cerinţele mediului în continuă schimbare.

C. *EXCELENŢA ÎN MANAGEMENT* reprezintă răspunsul managementului la creşterea gradului de complexitate a cerinţelor factorului uman şi poate fi considerată o variantă nouă a şcolii resurselor umane având ca obiectiv principal folosirea cât mai deplină a salariaţilor din organizaţii.

Th. Peters şi R. Waterman jr. (1982), consultanţi în management, identifică, pe baza unei ample cercetări, cauzele succesului celor mai bine conduse companii din SUA, selecţionate după indicatori de performanţă (rata medie a recuperării capitalurilor, creşterea capitalului social, rata inovării). În acelaşi timp, pun în evidenţă principalele cauze pentru slaba performanţă a unor firme (*dezinteresul pentru factorul uman, excesiva studiere a situaţiei din „turnul de fildeş" al managementului organizaţiei, prea frecventa recurgere la „scamatoriile financiare"*) şi manifestă neîncredere în

Scanned with OKEN Scanner

soluțiile gata formulate pentru manageri (ce e mai mare e mai bun; analizează totul; controlul este cheia calității; alege stimulente potrivite și productivitatea vine de la sine; directorii sunt mai deștepți decât piața; datoria managerului este să ia decizii; cei care tulbură apele trebuie dați afară; ține totul sub control). În schimbul acestor soluții, Peters și Waterman subliniază importanța motivației salariaților, rolul conducerii și meritele unui feedback real. Astfel, *mai mare* nu înseamnă *mai bun*, iar costurile reduse nu sunt singura cale care garantează succesul.

O conducere eficientă și imprimarea spiritului de perfecțiune la toate nivelurile organizației pot compensa dezavantajele structurale. *Cultul exagerat al cifrelor riscă să se dovedească neproductiv, dar dacă sunt folosite adecvat constituie un important factor motivațional și pot deveni un instrument de măsurare a succesului, având un rol esențial în orientarea procesului decizional și a acțiunilor.*

Concluziile cercetării au fost sistematizate într-un set de opt atribute ale excelenței, pe care managerii le pot folosi pentru a obține mari succese în cadrul organizațiilor pe care le conduc:

- ***înclinația spre acțiune***, predispoziția și „predominanța acțiunii" în raport cu organizarea și planificarea activităților (managerii se manifestă deschis, implicându-se în orice domeniu prin utilizarea unei comunicări active și spontane);
- ***apropierea de client*** (obiectivul esențial al organizației este satisfacerea clientului);
- ***creativitatea și autonomia antreprenorială*** (se încurajează preluarea riscurilor, se tolerează eșecurile, iar inovatorii sunt stimulați să-și apere proiectele preferate până la finalizarea deplină; o structură flexibilă permite salariaților inventivi să se organizeze în grupuri mici care pot aplica proiecte diverse);
- ***personalul***, principala resursă a organizației (angajații sunt tratați respectuos și demn, cultivându-se încrederea și spiritul de familie, iar compartimentele de lucru sunt de mici dimensiuni, asigurând un climat psihosocial favorabil activității eficiente);
- ***competența*** (cei mai eficienți lideri – manageri nu pierd niciodată contactul cu „spațiul social" concret, analizează „la fața locului" toate problemele și le rezolvă treptat, acțiune cu acțiune; valorile personale sunt recunoscute în mod deschis);
- ***aderența*** (se promovează implicarea managerului în activitatea pe care o cunoaște cel mai bine, punându-se accent pe dezvoltarea internă a organizației);
- ***structură simplă cu staff minim*** (autoritatea este descentralizată cât mai mult posibil, staff-ul de la nivel superior este minimal, iar talentele sunt stimulate să se manifeste liber în activitatea desfășurată);
- ***coexistența toleranței cu exigența*** (un control sever-profesionist în plan strategic și financiar poate fi compensat de autonomie, descentralizarea autorității și crearea de oportunități pentru creativitate).

Scanned with OKEN Scanner

Importanţa atributelor excelenţei, care aparţin de domeniul relaţiilor umane şi comportamentale este de necontestat, dar celor doi cercetători li se reproşează faptul că *au ignorat abordarea contigenţială, făcând generalizări subiective, bazate pe păreri şi nu pe date.*

Excelenţa în management constituie un moment important în teoria managementului modern pentru că „avertizează" managerii în legătură cu necesitatea înţelegerii rolului esenţial al oamenilor în realizarea „excelenţei operaţionale". Problemele umane nu pot fi separate de problemele organizaţiei şi performanţele acesteia, cu toate că „mulţi manageri şi consultanţi se încăpăţânează să despartă aspectele umane ale managementului de aspectele economice şi operaţionale. Succesul organizaţiei are în sine o mare putere de motivaţie şi nu se rezumă la cultivarea perfecţiunii sau la motivarea salariaţilor printr-o conducere angajată. Managerii care nu au o înţelegere reală a tuturor aspectelor unei firme, economice şi sociale, deopotrivă, sunt lipsiţi de credibilitate şi incapabili să inspire încredere" (Coates,Ch.,1997, p.23).

D. *MANAGEMENTUL COMPARAT* a apărut în contextul abordărilor comparatiste din aproape întreg domeniul cercetării ştiinţifice şi cunoaşterii umane, după 1960, în Statele Unite ale Americii. De la primele investigaţii teoretice şi pragmatice ale managementului într-o viziune plurinaţională, s-a ajuns la formularea conceptelor specifice managementului comparat, care a devenit un element esenţial al manifestărilor ştiinţifice internaţionale. Această evoluţie se explică prin specificitatea şi nivelul ştiinţific ridicat al managementului comparat, utilitatea sa pragmatică, ampla diversitate naţională, culturală şi managerială ce trebuie cunoscută, înţeleasă şi luată în considerare în condiţiile internaţionalăzării activităţilor economice, sociale, culturale şi ştiinţifice.

Pornind de la faptul că esenţa managementului comparat este investigarea şi soluţionarea pe bază multinaţională a fenomenelor de management, specialiştii au acordat atenţie deosebită definirii, stabilirii obiectivelor, conţinutului şi dimensiunilor acestuia. Ca pentru orice ştiinţă tânără şi pentru managementul comparat există mai multe variante de definire, cu o largă circulaţie în literatura de specialitate:

• *managementul comparat* se ocupă cu *studiul similarităţilor şi diferenţelor din practica managerială locală din diferite ţări* şi are ca obiective: identificarea problemelor şi tehnicilor manageriale ce par a avea o valabilitate universală, identificarea condiţiilor locale din fiecare perimetru naţional investigat care cer o adaptare specială a elementelor de management declarate ca universale, acordarea de asistenţă directorilor corporaţiilor multinaţionale pentru a înţelege diferenţele dintre atitudinile şi practicile de management din diferite ţări, în vederea creşterii raţionalităţii şi eficacităţii activităţii economice (Newman,W.,1978);

Scanned with OKEN Scanner

• *managementul comparat* are ca obiective esențiale: explorarea relațiilor relevante între mediu și management pentru a determina factorii de mediu care sunt cei mai importanți într-o situație dată: analiza comportamentelor diferite ale personalului în procesele de management din diverse țări; identificarea strategiei de conducere eficientă într-o altă țară; stabilirea modalităților de îmbunătățire a performanțelor economice care țin de domeniul managementului (Farmer,R.,1984);

• *managementul comparat* se ocupă de *studiul fenomenelor de management pe o bază multinațională*, axându-se asupra detectării, identificării, clasificării, măsurării și interpretării similarităților și deosebirilor privitoare la elemente cum ar fi procesele, conceptele și tehnicile de management (Miller,E.,1984);

• *managementul comparat* se concentrează asupra *similarităților și deosebirilor dintre sistemele de management,* argumentând necesitatea acestuia prin faptul că abordarea comparatistă, în general, este de neevitat (subiectul uman, prin natura sa, compară și evaluează permanent, prin raportare la un „ideal" sau o situație necunoscută), iar în condițiile dezvoltării activităților internaționale, procesele de comparare au dobândit o importanță specifică în domeniul managementului; există puternice interdependențe internaționale în toate domeniile de activitate, fapt ce impune investigarea proceselor de management implicate, pentru a se asigura o bază informațională corespunzătoare; examinarea culturală a fenomenelor de management dintr-o țară, prin comparare cu cele desfășurate în alte state, determină amplificarea sferei de variabile luate în considerare, fapt ce contribuie la îmbogățirea cunoștințelor de bază ale managementului; pe plan individual, managementul comparat contribuie la dezvoltarea capacității factorilor de decizie de a aprecia mai exact și mai complet realitățile naționale în sine, raportate la cele ce se manifestă în alte state (Nath,R., 1988);

• *managementul comparat* este un *domeniu științific care studiază procesele și relațiile manageriale din organizații ce funcționează în spații culturale, naționale diferite,* axându-se asupra identificării și analizării asemănărilor și deosebirilor manageriale, în vederea favorizării transferului internațional de know-how managerial și a creșterii funcționalității, eficacității și eficienței organizațiilor. Pentru a-și putea îndeplini obiectivele, managementul comparat trebuie să studieze: procesele, funcțiile și principiile managementului; sistemul de management al organizațiilor în ansamblul lor; cultura organizațională; strategia și politica organizației; structura organizatorică; sistemul informațional; sistemul decizional; metodele, tehnicile și procedurile de management; întreprinzătorii și cadrele de conducere; managementul resurselor umane; eficiența managementului (Nicolescu,O.,1997).

Cu toate că este un domeniu științific relativ tânăr, în cadrul managementului comparat s-au conturat o serie de școli (Școala dezvoltării economice, Școala mediului, Școala sistemelor deschise, Școala de management comparat centrată pe rolul culturii)

Scanned with OKEN Scanner

care prin studiile ştiinţifice elaborate au contribuit la obţinerea unui vast material informaţional privind managementul în diverse ţări ale lumii şi în diferite zone geografice.

Teme şi aplicaţii:

1. Analizaţi contribuţia Şcolii clasice la dezvoltarea managementului.
2. Prezentaţi contribuţia lui F.W.Taylor la dezvoltarea managementului ştiinţific.
3. Precizaţi contribuţia lui H.Fayol la dezvoltarea managementului administrativ.
4. Analizaţi contribuţia lui M.Weber la dezvoltarea managementului birocratic.
5. Precizaţi în ce se concretizează contribuţia Şcolii relaţiilor umane la dezvoltarea managementului.
6. Menţionaţi descoperirile lui E.Mayo în domeniul relaţiilor umane.
7. Comentaţi premisele teoriilor lui D.McGregor.
8. Prezentaţi contribuţia lui C.I. Barnard şi P. Druckner la dezvoltarea managementului sistemic.
9. Analizaţi teoria contingenţei în domeniul managerial.
10. Identificaţi atributele excelenţei în management.

Scanned with OKEN Scanner

III. Sistemul managerial în instituțiile de asistență socială

III.1. Structura organizatorică managerială

A. *SISTEMUL DE MANAGEMENT*, ca ansamblu al elementelor cu caracter organizatoric, informațional și decizional. este un sistem complex, deschis, adaptiv, în cadrul căruia disfuncționalitățile care apar la nivelul unuia din cele trei subsisteme se extind și afectează sistemul în ansamblu.

În cadrul sistemului managerial, activitatea se desfășoară pe baza următoarelor principii (Ceauşu,I.,1996):

- ***principiul unității de comandă, răspundere și acțiune*** – presupune ca fiecare titular al unei funcții de conducere sau de execuție să fie subordonat unui singur șef, prin intermediul căruia se primesc toate sarcinile, asumându-și în comun responsabilitatea realizării lor;
- ***principiul competenței profesionale și manageriale*** – impune valorificarea experienței și competenței specialiștilor din diferite domenii ale activității organizației, în scopul reducerii factorilor de risc în adoptarea deciziilor;
- ***principiul divizării activității pe compartimente*** – activitatea organizației să fie structurată în raport cu natura și importanța funcțiilor organizației, a volumului de muncă pe care îl implică realizarea lor, precum și a personalului de care dispune;
- ***principiul apropierii conducerii de activitatea de bază*** – structura să fie construită dintr-un număr cât mai redus de trepte ierarhice, care să permită transmiterea rapidă și nedistorsionată a sarcinilor în sens descendent și a informațiilor necesare controlului și fundamentării deciziilor la diferite niveluri ierarhice în sens ascendent;
- ***principiul delegării de autoritate*** – presupune efectuarea de către un subordonat a anumitor sarcini și asumarea autorității și responsabilității corespunzătoare;
- ***principiul economiei de comunicații*** – impune reducerea volumului de informații la strictul necesar și stabilirea de canale informaționale directe, prin care informațiile să circule în timp real și în forma corectă;
- ***principiul flexibilității*** – presupune continua adaptare a structurilor organizatorice la realități și cerințe, prin examinări periodice în scopul stabilirii oportunității unor măsuri corective;
- ***principiul eficienței maxime*** – are drept cerință esențială permanentă comensurabilitatea cheltuielilor ocazionate de fiecare element în parte și de structură în ansamblu, precum și compararea lor cu efectele economico-sociale pe care le generează sau facilitează.

Scanned with OKEN Scanner

În conceperea şi realizarea sistemului managerial trebuie să se ţină seama de elementele specifice fiecărei instituţii de asistenţă socială (profilul, dimensiunea, resursele umane, materiale, financiare, potenţialul şi mentalitatea personalului), de contextul naţional şi internaţional.

Subsistemul (sistemul) organizatoric managerial cuprinde elementele de natură organizatorică ce asigură cadrul, combinarea, divizarea şi funcţionalitatea proceselor manageriale în vederea realizării obiectivelor prestabilite şi reuneşte organizarea formală şi organizarea informală. Structura organizatorică corespunde organizării formale a acestuia şi trebuie să fie guvernată de două principii esenţiale (Koontz, H., O'Donnell, C.,1984):

- ***principiul unităţii*** – structura unităţii trebuie să asigure cele mai bune condiţii de participare a indivizilor la atingerea obiectivelor fixate;
- ***principiul eficienţei*** – structura instituţiei trebuie să facă posibilă îndeplinirea de către angajaţi a obiectivelor acesteia cu minimum de consecinţe neprevăzute sau de costuri.

Sistemul organizatoric managerial, în calitate de structură formală, se bazează pe ierarhie stabilită oficial, pe obligativitate; în această zonă apare, în special, conflictul care are drept scop satisfacerea cerinţelor social-economice. Relaţiile ierarhice, funcţionale sau de cooperare dintre angajaţi şi birouri, departamente sunt relaţii oficiale, impuse de legi, regulamente interioare pe care fiecare angajat le găseşte la intrarea în organizaţie. Acesta trebuie să le cunoască şi să le respecte pentru că ele legitimează şi instituţionalizează autoritatea, asigură aderenţa indivizilor la grup, disciplina în organizaţie şi stereotipizarea în anumite limite a comportamentului uman.

B. *ORGANIZAREA FORMALĂ A SISTEMULUI MANAGERIAL* are la bază structura organizatorică, care integrează într-un ansamblu unitar elementele umane ale sistemului managerial, fiind precizată printr-un ansamblu de texte (regulamente de organizare şi funcţionare, descrieri de posturi) şi scheme (organigrame). Structura organizatorică reprezintă un ansamblu al ☞ persoanelor, ☞ subdiviziunilor organizatorice şi ☞ al relaţiilor acestora astfel constituite şi reglementate, încât să asigure premisele organizatorice necesare obţinerii performanţelor dorite. Este alcătuită din:

- **structura de conducere sau funcţională**, care asigură condiţiile economice, tehnice şi de control impuse de desfăşurarea integrală a proceselor manageriale;
- **structura operaţională**, prin care se asigură realizarea directă a produselor sau serviciilor incluse în obiectul de activitate al organizaţiei.

La construirea structurii organizatorice manageriale precizată prin organigramă, se are în vedere economia de personal prin asigurarea unui grad raţional de ocupare a managerilor, precum şi de capacitatea de integrare, comportamentul acestora faţă de atribuţiile şi responsabilităţile primite, pentru că activitatea în echipa managerială are

Scanned with OKEN Scanner

cerinţe şi exigenţe specifice. Aceasta constituie o componentă durabilă care asigură continuitatea organizaţiei, purtătoare a istoriei şi culturii acesteia, chiar în condiţiile schimbării managerilor şi îndeplineşte următoarele funcţii (Burduş,E.,1999):

- *de instrument al managementului pentru realizarea obiectivelor şi creşterea performanţelor organizaţiei* (raţionalizarea modelului de combinare a resurselor umane, materiale şi financiare în cadrul structurii organizatorice condiţionează calitatea şi operativitatea sistemului decizional, configuraţia şi funcţionalitatea sistemului informaţional, varietatea metodelor şi tehnicilor utilizate);
- *de legitimare a puterii şi obligaţiilor ce revin fiecărui membru al organizaţiei* (prin intermediul postului de muncă, structura organizatorică delimitează locul şi rolul fiecărui manager şi trebuie să-i ofere mijloacele oficiale pentru desfăşurarea activităţii, pentru a preveni abuzurile şi dezordinea în conducere);
- *de integrare socială a personalului* (reglarea activităţii personalului din diferite compartimente ce lucrează pentru realizarea unor obiective comune, pe baza anumitor reguli şi norme scrise).

În instituţiile de asistenţă socială structura organizatorică formală este constituită potrivit unor norme, reguli, principii şi instituită prin documente oficiale – organigrama (*fig.nr.4*). Prin intermediul acesteia sunt precizate *obiectivele, posturile şi funcţiile, compartimentele, relaţiile organizatorice, ponderea ierarhică* şi *nivelul ierarhic* în cadrul organizaţiei.

Reprezentând totalitatea atribuţiilor omogene din punctul de vedere al naturii şi complexităţii lor, desemnate în mod organizat unui angajat, posturile – funcţiile din organigramă se delimitează prin *obiectivele, sarcinile, competenţele* şi *responsabilitatea* conferite managerului.

Alegerea variantei de structură organizatorică a sistemului managerial se face pe baza criteriului funcţional şi al criteriului obiectivelor. În acelaşi timp, acţiunile de organizare au drept scop stabilirea modului în care managerii vor lucra împreună în cadrul sistemului pentru realizarea obiectivelor acestuia, precizarea contribuţiei fiecăruia la activitatea de ansamblu şi determinarea căilor de ocupare raţională a fiecărei funcţii manageriale.

Postul este alcătuit din ansamblul obiectivelor, sarcinilor, competenţelor şi responsabilităţilor desemnate pe anumite perioade.

Funcţia constituie factorul de generalizare al unor posturi asemănătoare din punct de vedere al ariei de cuprindere a autorităţii şi responsabilităţii.

Obiectivele postului exprimă rolul ce revine titularului de post în realizarea obiectivelor de ansamblu ale unităţii, justificând crearea şi funcţionarea postului în structură pentru o anumită perioadă. Realizarea obiectivelor presupune îndeplinirea anumitor sarcini de către manager, implică o anumită responsabilitate privind îndeplinirea lor la termen şi la nivel calitativ superior şi presupune competenţe adecvate.

Sarcina este o acţiune clar formulată, orientată spre realizarea unui obiectiv precis şi care se desfăşoară după o procedură stabilită.

Scanned with OKEN Scanner

Competenţa (autoritatea formală) exprimă limitele în cadrul cărora titularul unui post are dreptul de a acţiona în vederea realizării obiectivelor individuale şi a sarcinilor atribuite. În funcţie de *domeniul în care se exercită* poate fi *ierarhică* (acţionează asupra persoanelor) şi *funcţională* (se manifestă asupra unor activităţi), iar după *modul de dobândire* există *autoritatea formală* (reglementată prin acte legislative sau prin decizii manageriale) şi *autoritatea profesională* (prevăzută prin nomenclatoarele de pregătire şi stagiu şi exprimată prin nivelul de pregătire şi experienţa de care dispune managerul şi prin care dobândeşte recunoaşterea meritelor şi a contribuţiilor personale atât din partea subalternilor, cât şi a şefilor). *Autoritatea*, în ansamblul ei, poate fi exercitată în mod eficient numai dacă există concordanţă între autoritatea formală, atribuită şi cea dobândită prin prestigiul profesional.

Responsabilitatea reprezintă obligaţia de a îndeplini anumite sarcini incluse într-o anumită atribuţie, pentru îndeplinirea unei părţi dintr-o activitate. Astfel, pentru activitatea managerială există responsabilităţi de decizie, de previziune, organizare, antrenare, coordonare, control.

Interdependenţa dintre sarcini, autoritate şi responsabilitate este exprimată în literatura de specialitate prin „triunghiul de aur al managementului".

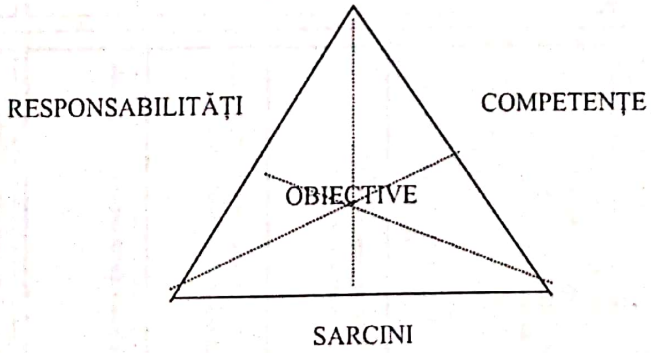


Fig. 5. *„Triunghiul de aur al managementului"*

Scanned with OKEN Scanner

ORGANIGRAMA DIRECTIEI PENTRU PROTECTIA DREPTURILOR COPILULUI

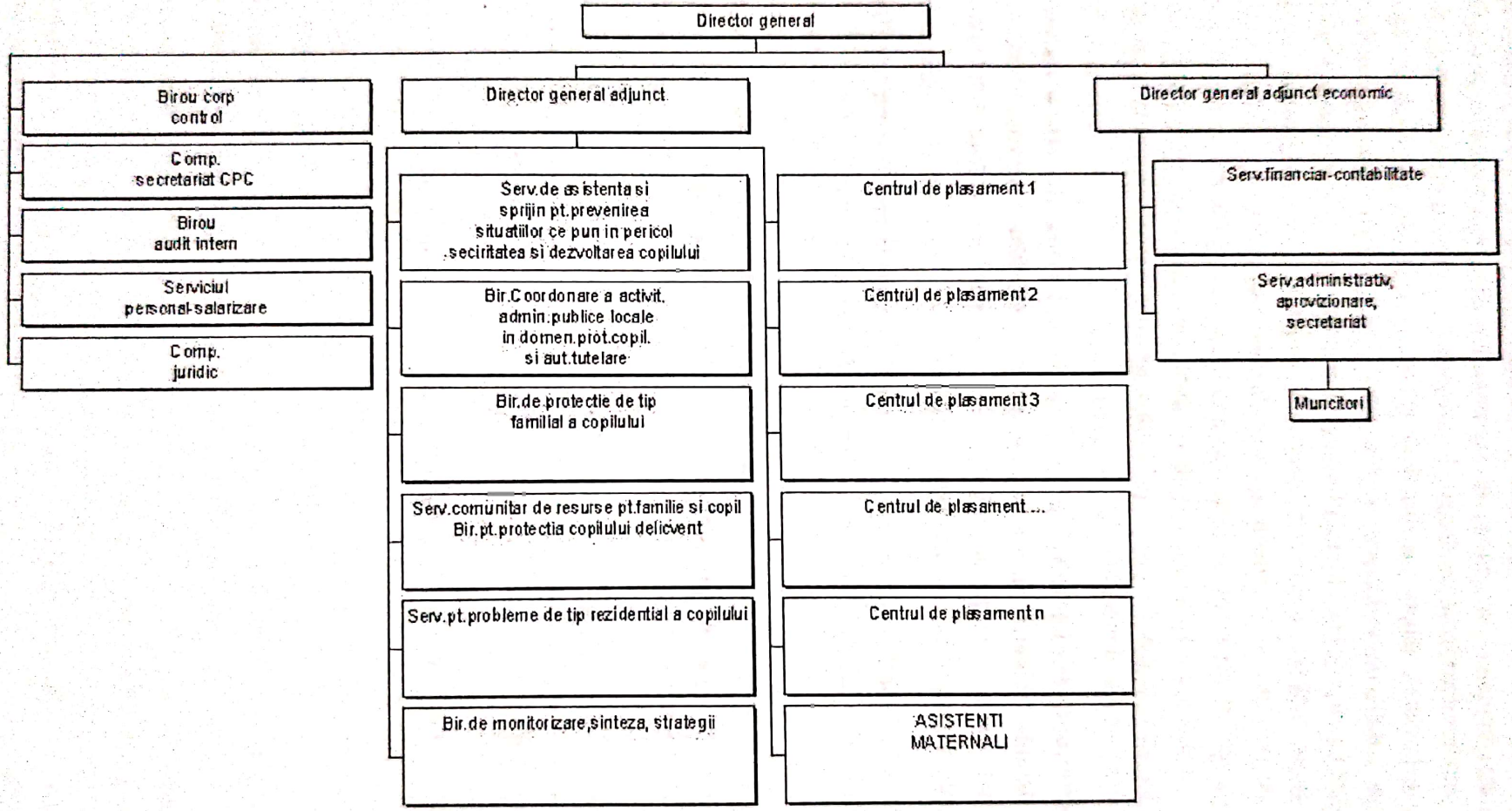


Fig. 4. *Organigrama DGPDC*

Scanned with OKEN Scanner

Funcțiile de conducere au o sferă mai largă de responsabilități şi autoritate față de cele de execuție şi implică sarcini de coordonare ale activității altor cadre. Structura organizatorică a sistemului managerial trebuie să asigure condițiile necesare pentru ca fiecare manager,în funcția pe care o deține, să îşi poată pune în valoare cunoştințele profesionale, să realizeze legăturile de cooperare dintre compartimente, iar atribuțiile şi nivelul de autoritate stabilite pentru o funcție managerială să fie definite clar şi precis. Pentru selecția, angajarea şi evaluarea salariaților/manageri este necesară prezentarea postului:

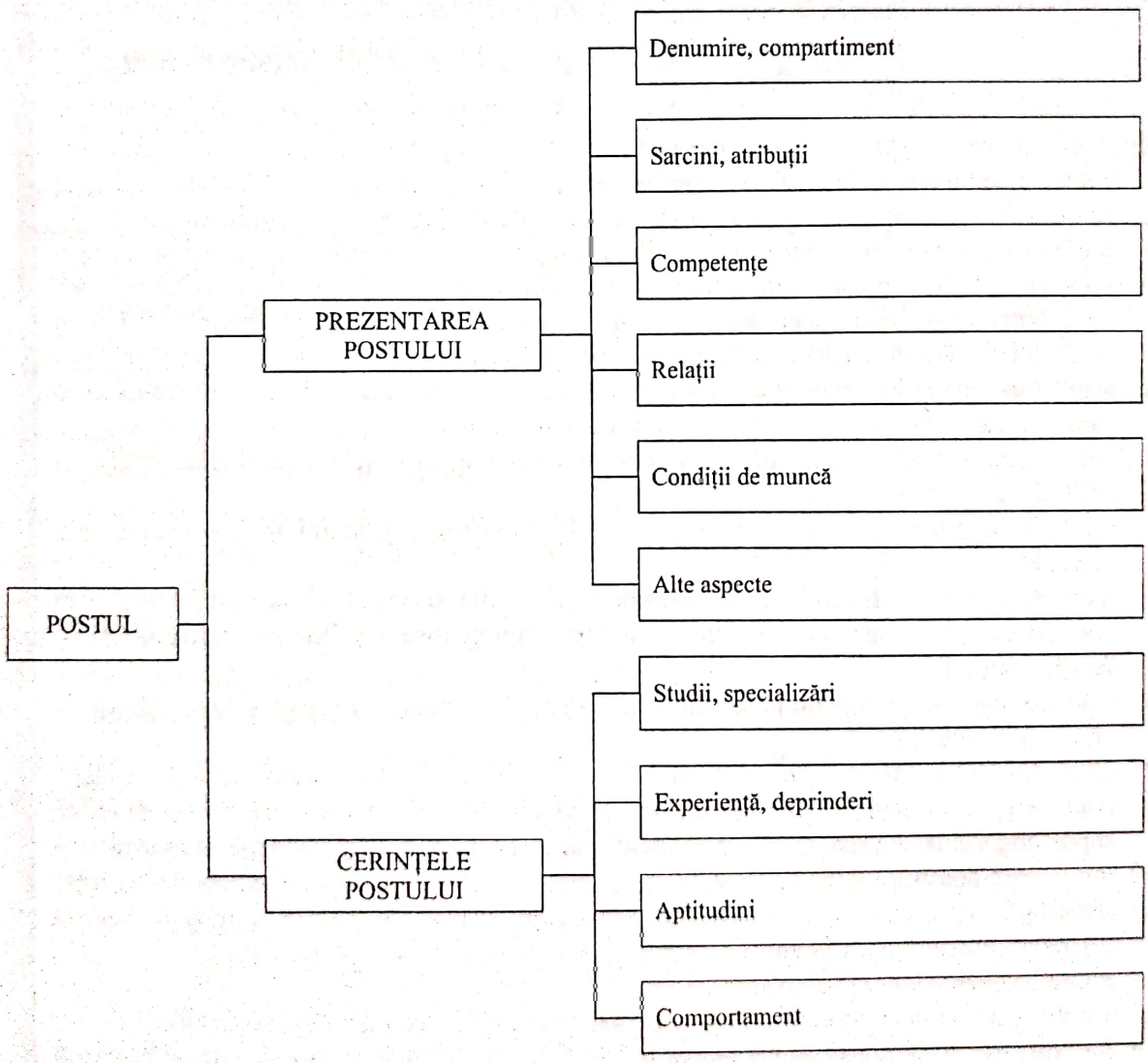


Fig. 6. *Descrierea postului*

Scanned with OKEN Scanner

Fişa postului asistentului social din domeniul protecţiei copilului:

Nume şi prenume	
Funcţia	
Compartimentul	
Cerinţele postului	Studii medii / Studii superioare
	Vechime în muncă: Da / Nu
	Fără antecedente penale
Relaţii ierarhice	C.J. – Direcţia pentru Protecţia Copilului – Directorul General
Relaţii funcţionale	Comisia pentru protecţia copilului
	Serviciile din cadrul D. G. P.D. C.
	Compartimentele aparatului propriu al Primăriei (Dispensar uman, Şcoală, Biserică, Poliţie).

Responsabilităţi:

1. respectă codul deontologic al asistentului social;
2. se informează cu privire la legislaţia în vigoare în domeniul protecţiei copilului;
3. prezintă Comisiei pentru Protecţia Copilului cazurile în care se impune luarea unei măsuri prevăzute de lege pentru ocrotirea copilului, sprijinind acest organism în vederea luării unei hotărâri pe baza unei documentaţii, pe care o întocmeşte cu privire la situaţia copilului şi a familiei, argumentată şi susţinută profesional;
4. asigură circulaţia informaţiei cu privire la protecţia copilului atât în interiorul instituţiei în care lucrează cât şi în cadrul altor instituţii din comunitate;
5. controlează modul în care sunt respectate drepturile şi interesele copilului în familia sa naturală, substitutivă sau adoptatoare;
6. prezintă propuneri şi urmăreşte activitatea de prevenire a oricărui tip de abuz asupra copilului;
7. menţine legătura cu centrele de plasament din judeţ şi intervine la nivel local (prin consiliere, sprijin material) pentru a facilita reintegrarea copiilor instituţionalizaţi în familia naturală;
8. studiază cauzele abandonului copiilor de către unele familii şi promovează măsuri de eliminare a acestuia;
9. oferă familiilor identificate ca fiind la risc de abandon al copilului servicii sociale: consiliere, informaţii şi referinţe cu privire la alternativele de ocrotire de tip familial, suport individual şi grupuri de suport, asistenţă şi sprijin în găsirea unui loc de muncă;
10. întocmeşte dosarele privind acordarea ajutoarelor sociale, a ajutoarelor sociale de urgenţă;
11. identifică, selecţionează şi evaluează persoanele disponibile pentru a deveni asistent maternal profesionist şi facilitează procesul de pregătire şi atestare a acestora;
12. identifică, selecţionează şi evaluează familii potenţial adoptatoare;
13. stimulează ocrotirea copiilor prin adopţie naţională, identificând copii adoptabili;
14. monitorizează integrarea şi adoptarea copiilor în orice formă de ocrotire se află aceştia (asistenţă maternală, adopţie, reintegrare); întocmeşte şi transmite către D. G. P. D. C. rapoarte bilunare, lunare, trimestriale sau anuale prevăzute de statistica în domeniu;
15. studiază cauzele delicvenţei juvenile şi propune măsuri pentru ocrotirea copiilor care au comis sau sunt predispuşi să comită fapte antisociale;
16. prezintă DGPDC statistica activităţii lunare precum şi orice alte informaţii (statistice sau descriptive) solicitate de către Direcţie în domeniul protecţiei copilului sau cu privire la fenomenele sociale ale comunei (copii instituţionalizaţi, familii aflate în situaţii de risc);

Scanned with OKEN Scanner

17. realizează anchete sociale şi alte demersuri specifice intervenţiei sociale pentru diferite categorii de clienţi (persoane cu nevoi speciale, şomeri, situaţii de divorţ, bătrâni, persoane aflate în detenţie);
18. întocmeşte documentaţia necesară în vederea ocrotirii copilului sau persoanelor cu capacitate restrânsă de exerciţiu, prin măsurile prevăzute de Codul Familiei (tutelă, curatelă, curatelă specială); monitorizează evoluţia copiilor precum şi administrarea bunurilor acestora de către ocrotitorii legali;
19. întocmeşte lunar dosare de alocaţii pentru copii, alocaţii suplimentare şi indemnizaţii de naştere;
20. colaborează cu ONG-urile acreditate în domeniul protecţiei copilului şi a familiei.

Compartimentul este o structură organizatorică, format dintr-un număr de cadre subordonate unei autorităţi unice, care execută permanent activităţi precis determinate, contribuind direct sau indirect la realizarea obiectivelor fundamentale ale organizaţiei. Prin intermediul compartimentelor funcţionale se fundamentează deciziile adoptate de managerul de nivel superior şi mediu, asigurând în acelaşi timp asistenţă de specialitate tuturor compartimentelor organizaţiei.

Relaţiile organizatorice exprimă legăturile ce se stabilesc între compartimentele manageriale în procesul desfăşurării activităţilor specifice de conducere, în funcţie de importanţa, frecvenţa acestora, competenţa managerială, instituite prin reglementări oficiale. Pot fi:

Nivelurile ierarhice reprezintă ansamblul subdiviziunilor organizatorice situate pe linii orizontale, la aceeaşi distanţă faţă de managementul de vârf al organizaţiei. În cadrul sistemului managerial, fiecare nivel ierarhic este condus de nivelul ierarhic imediat superior şi conduce la rândul său nivelul ierarhic imediat inferior. Numărul nivelurilor ierarhice este influenţat de dimensiunea organizaţiei, diversitatea activităţii desfăşurate şi competenţa managerilor.

Ponderea ierarhică se referă la numărul de persoane aflate în directa subordine a unui manager şi este invers proporţională cu numărul nivelelor ierarhice. Relaţia dintre manageri şi subordonaţi este o relaţie ierarhică şi ea implică:

- ***influenţa*** – acţiunea unui subiect uman de a determina un alt subiect sau un grup într-un anumit sens şi nu în altul, putând fi *pozitivă* (activitatea celui influenţat se desfăşoară în sensul intenţionat de cel ce o exercită), *nulă* (activitatea celui influenţat nu are nici un rezultat), *negativă* (influenţa are un rezultat opus celui dorit),
- ***puterea*** – capacitatea de a produce schimbarea dorită a comportamentului unei persoane sau a unui grup, care poate fi *legală* (autorizată) sau *ilegală* (neautorizată – abuz de putere);
- ***autoritatea*** – puterea legitimă ce revine unui manager în virtutea rolului sau poziţiei în organizaţie, care pentru a fi eficientă trebuie să fie acceptată şi recompensată de cei asupra cărora se manifestă. Poate avea ca bază poziţia formală sau informală (gradul de încredere dobândit faţă de subordonaţi) a managerului. Sunt cunoscute următoarele tipuri de autoritate (Weber,M.,1947): *autoritatea tradiţională* (legitimitatea

Scanned with OKEN Scanner

provine din modurile de organizare stabilite în trecut şi care au fost transmise sub formă de tradiţii); *autoritatea charismatică* (provine din calităţile personale ale conducătorului), autoritatea *legal-raţională* (legitimitatea este determinată de reguli impersonale, stabilite raţional, care se impun indivizilor din exterior).

Pentru a asigura creşterea funcţionalităţii structurii organizatorice, managerul poate utiliza delegarea de autoritate şi descentralizarea de putere.

Delegarea reprezintă transferul către un subordonat a unei părţi din atribuţiile sau sarcinile conducătorului, încredinţarea responsabilităţii de a le realiza în vederea atingerii unui obiectiv definit şi acordarea, în acest scop, a autorităţii necesare, libertăţii de alegere a căilor şi mijloacelor necesare realizării obiectivului.

Imperativul delegării are o *raţiune profesională* (managerii au anumite limite de competenţă) şi o *raţiune psihologică* (reflectă încrederea managerilor în subordonaţi).

Delegarea de autoritate este influenţată de o serie de factori cum ar fi: nivelul de pregătire profesională şi de experienţă al subordonaţilor, mărimea organizaţiei, diversitatea activităţilor acesteia, sistemul de control existent.

Cui să delegi ?

Pentru a face o alegere bună a persoanelor cărora să le delegi anumite sarcini, trebuie nu numai să analizezi calităţile celor din jurul tău, dar şi să te gândeşti dacă munca respectivă ar prezenta vreun interes pentru ei. OAMENII cărora le poţi delega sarcini pot fi:

AŞII – persoanele capabile şi experimentate cărora trebuie să le laşi mână liberă, iar dacă îţi este solicitat ajutorul, e bine să tratezi problema cu maximă seriozitate.

REGII şi REGINELE – oameni destul de experimentaţi, dar care au nevoie de ajutor din când în când şi pentru care este important să verifici periodic progresele făcute şi să le monitorizezi discret performanţele, încurajându-i.

VALEŢII – cei care trebuie să înveţe cum să procedeze, aşa că s-ar putea să nu-i fi luat în calcul ca persoane disponibile pentru delegare; lipsa de experienţă nu trebuie însă tratată ca o lipsă a capacităţii de a conduce.

JOKERII – „nu fac practic parte din pachetul de cărţi" – ei pot fi însă solicitaţi la nevoie, valoarea lor reală „ieşind la suprafaţă" atunci când trebuie rezolvată o problemă urgentă sau specială. Când eşti copleşit de ceea ce ai de făcut, indiferent de natura problemelor de rezolvat, apelează la „JOKERI" !

Instruieşte-ţi VALEŢII, motivează-ţi REGII şi REGINELE şi lasă-te pe mâna AŞILOR. Vei avea numai de câştigat ![2]

[2] *Ibidem.*

Scanned with OKEN Scanner

Efectuarea corespunzătoare a delegărilor este condiţionată de respectarea cerinţelor referitoare la formularea unei politici clare cu privire la delegări, precizarea obiectului delegărilor, precizarea destinatarilor delegărilor, stabilirea gradului delegării.

Delegarea trebuie făcută într-un mod sistematic şi bine organizat. Ea se aseamănă într-un fel cu ridicarea unui castel din cărţi de joc: dacă baza nu este realizată perfect, edificiul se va prăbuşi mai devreme sau mai târziu. INFORMAREA este fundaţia care-ţi susţine casa şi îţi permite să delegi eficient. Când oamenii ştiu exact CE se aşteaptă de la ei şi ştiu DE CE li s-a încredinţat o anumită sarcină, ei au toate şansele să reuşească în îndeplinirea acesteia[3].

Descentralizarea constituie procesul prin care componentele decizionale sunt coborâte spre nivelurile inferioare ale ierarhiei manageriale. Este un raport organizaţional între două niveluri de conducere condiţionat de nivelul de competenţă al cadrelor, mărimea şi gradul de diversificare a activităţilor organizaţiei şi reţeaua de comunicaţii. Descentralizarea este reflectată de regulamentul de organizare şi funcţionare al unităţii. Dacă delegările de autoritate, procese dinamice în continuă extindere, se produc dincolo de prevederile regulamentului, ele conduc treptat la adâncirea procesului de descentralizare, fapt ce impune modificarea acestuia în raport cu noile realităţi organizatorice şi pentru a asigura echilibrul centralizare – descentralizare.

Structura organizatorică formală are un rol esenţial în realizarea în condiţii de eficienţă a obiectivelor organizaţiei, în desfăşurarea unei activităţi performante. Pentru managementul organizaţiei este cunoscut că, dacă „*o structură bună nu garantează obţinerea rezultatelor dorite, o structură prost concepută face să moară chiar şi eforturile cele mai bine dirijate*" (P.Drücker).

III.2. Informaţie şi comunicare managerială

A. ROLUL ŞI IMPORTANŢA INFORMAŢIILOR ÎN CADRUL SISTEMULUI MANAGERIAL. Un rol important în asigurarea funcţionării performante a instituţiilor de asistenţă socială, alături de sistemul organizatoric, îl are cel informaţional, care asigură cunoaşterea detaliată, permanentă a obiectivelor şi resurselor disponibile, a modului de desfăşurare a activităţii şi a factorilor de influenţă. Pentru a asigura cunoaşterea cerinţelor mediului din care face parte organizaţia şi a stării resurselor acesteia, sistemul informaţional trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele funcţii: *decizională; operaţională; de documentare.*

[3] *Ibidem.*

Scanned with OKEN Scanner

Reprezentând latura dinamică a sistemului managerial, constituit din ansamblul datelor, informațiilor, fluxurilor și circuitelor informaționale, procedurilor și mijloacelor de tratare a informațiilor, sistemul informațional contribuie la fundamentarea, stabilirea și realizarea sistemului de obiective al organizației. Construcția și funcționarea sistemului informațional presupune existența unor componente cu caracter general, indispensabile fundamentării științifice a deciziilor care asigură coeziunea sistemului managerial.

Datele, reprezintă descrierea unor acțiuni, fapte, procese, fenomene care privesc mediul intern sau extern al organizației. Acestea se caracterizează prin faptul că:

- reprezintă componenta elementară a sistemului informațional;
- se obțin direct din mediu;
- pot fi supuse la o serie de operații cum ar fi: selectare, înregistrare și / sau reînregistrare;
- pot fi semnificative sau nesemnificative.

Informațiile, se definesc ca fiind ansamblul de date care aduc beneficiarului un spor de cunoaștere privind organizația și mediul acesteia, care oferă elementele de noutate necesare îndeplinirii obiectivelor individuale. Constituie elementele centrale ale organizării informaționale prin intermediul cărora este cunoscută, controlată și optimizată starea de funcționare a organizației și se caracterizează prin următoarele trăsături:

- provin din prelucrarea datelor cu operații simple sau complexe;
- dobândesc un conținut semnificativ pentru cel care le prelucrează și recepționează mesajul;
- după recepționarea mesajului, informațiile se transformă în date care sunt stocate în vederea unor prelucrări ulterioare.

Realitatea managerială demonstrează că informația este o resursă conceptuală la fel de valoroasă ca și resursele umane, materiale, financiare, determinantă pentru asigurarea performanțelor, datorită rolurilor principale pe care le îndeplinește în sistem (Simon, H., 1960):

- *măsură a succesului* – informațiile cu privire la rezultatele performante ale organizației pot fi folosite pentru identificarea cauzelor care le-au determinat și pentru evaluarea succesului acesteia pe o anumită perioadă de timp;
- *semnal de alarmă* – informațiile care reflectă aspectele negative ale activității organizației constituie semnale pentru manageri, determinându-i să adopte deciziile corespunzătoare;
- *bază pentru cercetarea analitică* – informațiile diverse și complexe din mediul intern și extern asigură baza teoretică a investigării și analizei operațiunilor curente ale organizației;

Scanned with OKEN Scanner

- *bază a planificării* – informaţiile adecvate asigură realismul şi eficacitatea obiectivelor şi acţiunilor viitoare ale organizaţiei.

În funcţie de competenţa, autoritatea şi responsabilitatea lor, managerii, pe baza informaţiilor specifice asigură adoptarea corelată şi coordonată a deciziilor – *cei care deţin informaţiile necesare la momentul potrivit deţin puterea în sistem.* Pentru a asigura valorificarea corespunzătoare a informaţiei şi a fi percepută ca o resursă susceptibilă de a avea un caracter strategic, aceasta trebuie abordată în calitate de (Ceauşu,I.,1995):

- ***informaţie de funcţionare*** – reprezintă, în general, 80% din totalul informaţiilor unei organizaţii, asigură cunoaşterea şi rezolvarea problemelor specifice acesteia şi contribuie la realizarea şi controlul operaţiilor curente;
- ***informaţie de influenţă*** – în mare măsură informale şi foarte diverse asigură convergenţa, stimularea şi coordonarea eforturilor individuale pentru atingerea obiectivelor prestabilite;
- ***informaţie de evoluţie*** – sunt puţin codificate, rezultă din voinţa deliberată a conducerii de a dispune de asemenea informaţii, permit organizaţiei să anticipeze evoluţia sa în cadrul mediului în care îşi desfăşoară activitatea, prin identificarea factorilor care pot favoriza sau perturba funcţionarea acesteia.

Pentru ca informaţia să poată servi eficient procesul decizional şi operaţional trebuie să îndeplinească o serie de cerinţe de calitate:

- ***realismul*** – reflectarea corectă a proceselor şi fenomenelor din mediul intern şi extern al organizaţiei;
- ***complexitatea*** – abordarea complexă a fenomenelor specifice organizaţiei din perspectiva social-umană, economică, ecologică;
- ***concizia şi claritatea*** – exprimarea sintetică şi clară a mesajului;
- ***fiabilitatea*** – identificarea şi păstrarea informaţiei cu semnificaţie pentru organizaţie;
- ***oportunitatea*** – prezentarea informaţiei în volumul, structura şi nivelul de prelucrare impuse de cerinţele unui anumit moment;
- ***dinamismul*** – prezentarea proceselor organizaţionale în evoluţia lor;
- ***adaptabilitatea*** – adaptarea modului de prelucrare şi prezentare la cerinţele clienţilor.

Informaţia realizează armonizarea acţiunilor unităţilor comportamentale ale organizaţiei pentru atingerea obiectivelor de ansamblu, prin intermediul fluxurilor informaţionale care asigură interdependenţele organizaţionale.

Circuitul informaţional *este traiectul parcurs de date, informaţii, decizii, de la emiţător la destinatar*, caracterizat prin:

Scanned with OKEN Scanner

- *forma traseului* – dată de aspectul traseului parcurs (liniară, ondulatorie);
- *lungimea traseului* – în funcție de care se stabilește timpul și viteza de deplasare a datelor, informațiilor, deciziilor.

Fluxul informațional, reprezintă ansamblul datelor, informațiilor, deciziilor referitoare la una sau mai multe activități specifice, transmise pe trasee prestabilite cu o anumită viteză, frecvență și pe anumiți suporți informaționali. Este caracterizat de următoarele elemente:

- *viteza de deplasare*, condiționată de densitatea și configurația circuitelor informaționale;
- *conținut*, dat de modul de grupare a datelor, informațiilor și deciziilor necesare realizării unor obiective pe diferiți suporți informaționali;
- *frecvența*, determinată de periodicitatea cu care se emit și se recepționează datele și informațiile;
- *configurația*, dată de direcția de deplasare și modul de plasare a punctelor de emisie-recepție.

Procedura informațională reprezintă ansamblul elementelor prin care se stabilesc și se utilizează modalitățile de culegere, înregistrare, prelucrare și transmitere a informațiilor cuprinse în anumite circuite și fluxuri informaționale. Importanță deosebită pentru sporirea eficienței sistemului managerial prezintă mijloacele de tratare a informațiilor alcătuite din ansamblul dispozitivelor de colectare, înregistrare, stocare, prelucrare și transmitere a datelor și informațiilor.

La nivelul sistemului informațional pot să apară o serie de disfuncționalități cum ar fi: *dezinformarea* (distorsiunea, filtrajul, curtcircuitarea) și *suprainformarea* (redundanța, supraîncarcarea canalelor de comunicare).

- ***Distorsiunea*** – constă în modificarea parțială, neintenționată a mesajului unei informații pe parcursul culegerii, prelucrării și transmiterii de la emițător la receptor. Ca formă de dezinformare, distorsiunea are cauze multiple și complexe cum ar fi: diferențele în pregătirea persoanelor implicate în transmiterea informațiilor, precum și utilizarea de mijloace necorespunzătoare pentru înregistrarea și transmiterea informațiilor. Apariția distorsiunii în sistem poate fi favorizată de un anumit tip de structură organizatorică (lipsa concordanței dintre cerințele posturilor și pregătirea angajaților), de modul de proiectare și funcționare alsistemului informațional (nivelul calitativ scăzut al mijloacelor tehnice) și stilul de management (stilul autoritar determină dificultăți de comunicare);

- ***Filtrajul*** – se concretizează în modificarea parțială sau totală a mesajului, în mod intenționat pe parcursul înregistrării, prelucrării și transmiterii datelor și informațiilor. Apare atunci când unii membri din organizație au interesul de a-și asuma

Scanned with OKEN Scanner

realizările care nu le aparţin, dorinţa de a se proteja împotriva unor sancţiuni sau intenţia de a afecta prestigiul unor persoane;

- ***Scurtcircuitarea*** – este o formă subtilă a dezinformării, prin care se elimină intenţionat din circuitul informaţional anumite persoane sau subdiviziuni organizatorice, având drept cauze intenţia de a mări viteza de deplasare a informaţiei sau deciziei, antipatiile faţă de anumite persoane, sentimentele negative faţă de anumiţi conducători ca urmare a unui stil de conducere necorespunzător;

- ***Redundanţa*** – constă în înregistrarea, transmiterea şi prelucrarea repetată a unor informaţii, fiind favorizată de lipsa de corelare între funcţii, posturi, compartimente în cadrul structurii organizatorice şi coordonarea defectuoasă între anumite segmente manageriale;

Supraîncărcarea canalelor de comunicare – este procesul prin care se culeg, prelucrează şi transmit datele şi informaţiile inutile (este determinată de redundanţă).

Manifestarea acestor deficienţe majore la nivelul echipei manageriale se reflectă în diminuarea calităţii deciziilor, iar la cel al executanţilor se resimte în planul realizării proceselor cu caracter operaţional. Pe termen lung aceste fenomene determină scăderea eficienţei activităţii desfăşurate într-o organizaţie, deteriorarea climatului de muncă, a relaţiilor dintre personalul implicat, ajungându-se în anumite situaţii până la blocajul informaţional.

Dezinformarea şi suprainformarea sunt consecinţa apariţiei, în activitatea informaţional-comunicaţională managerială a unor bariere comunicaţionale care constau în (Russu.C.,1993):

- tendinţa de a auzi numai ceea ce este considerat obişnuit şi ignorarea informaţiilor în dezacord cu ceea ce se cunoaşte;
- evaluarea prin criterii subiective a sursei obiective;
- perceperea diferită a mesajelor în funcţie de situaţia concretă a receptorului şi de presiunile mediului asupra sa;
- utilizarea neadecvată a elementelor procesului de comunicaţii;
- incapacitatea de stăpânire a emoţiilor;
- discernerea insuficientă a mesajelor relevante transmise sau primite de la cele cu semnificaţie redusă, în condiţiile în care pentru asigurarea eficacităţii corespunzătoare a propriei munci orice manager sau executant triază mesajele permanent.

Prin intermediul sistemului informaţional, în cadrul organizaţiei se culeg, prelucrează şi transmit informaţiile privind realizarea scopurilor şi obiectivelor sistemului managerial, se măsoară intensitatea conexiunilor în spaţiul managerial, se determină abaterile apărute şi cauzele acestora, se asigură informaţiile necesare fundamentării deciziilor. Aceste acţiuni suportă influenţa exercitată de factorii mediului

Scanned with OKEN Scanner

ambiant extern al organizației, de modificarea obiectivelor generale și derivate ale organizației sau a priorităților strategice, de promovarea unor noi metode sau tehnici de management și de stilul de management.

Prin urmare, sistemul informațional în calitate de componentă a managementului apare ca un complex de oameni, activități practice și echipamente orientate către modelarea proceselor manageriale prin intermediul operațiilor de analiză și transmitere a informațiilor, în condițiile adoptării exprimării corecte, precise, fără ambiguități, pregătirii interlocutorului în problema care i se comunică și identificării deformărilor conștiente sau inconștiente, pentru a asigura păstrarea fidelității și integralității mesajului.

Eficiența sistemului informațional depinde de respectarea câtorva cerințe de bază:

- corelarea sistemului informațional cu procesul managerial din organizație și pe această bază stabilirea exigențelor generale și specifice pentru sistemul informațional managerial;
- selecția adecvată a informațiilor în scopul de a asigura o corespondentă rațională și eficace între nevoile reale de informare ale managerului și informațiile pe care le primește;
- diversificarea și complexitatea nivelului de prelucrare a datelor;
- adaptabilitatea și perfecționarea sistemului informațional în funcție de dinamismul sistemului managerial.

B. *SPECIFICUL COMUNICĂRII MANAGERIALE.* Comunicarea este esențială pentru un management eficient, cu precădere în organizațiile complexe, cum sunt și cele din domeniul asistenței sociale. În cadrul acestora, comunicarea de grup are o pondere din ce în ce mai însemnată, determinând astfel un nivel de specializare a informației, necesară pentru adoptarea deciziilor. Dar, informația apare în egală măsură ca o necesitate a existenței organizaționale și sursă a unor disfuncționalități organizaționale în cazul utilizării incorecte, iresponsabile, lipsite de etică și moralitate. De aceea, managementul organizațiilor își pune problema delimitărilor cantitative, calitative și a modului de transmitere a informației.

Comunicarea, ca funcție a managementului, este un *proces de transmitere a unor mesaje în vederea realizării unor obiective individuale și comune ale membrilor organizației.* Se derulează pe parcursul unor etape distincte (codificarea înțelesului, transmiterea mesajului, decodificarea și interceptarea acestuia, filtrarea, feed-back-ul) și are rol principal în:

- operaționalizarea funcțiilor managementului;
- stabilirea și menținerea relațiilor între angajați;

Scanned with OKEN Scanner

- relevarea posibilităţilor de îmbunătăţire a performanţelor individuale şi organizaţionale;
- identificarea, cunoaşterea şi utilizarea corectă a diferitelor categorii de nevoi şi stimulente pentru orientarea comportamentului angajaţilor spre performanţă şi satisfacţii;
- stabilirea unor relaţii corecte şi eficiente, de înţelegere şi acceptare reciprocă între manageri şi subordonaţi.

Procesul de comunicare se desfăşoară prin intermediul următoarelor elemente:

- ***emitentul*** – orice angajat, manager sau subordonat, care deţine informaţii, idei şi iniţiază comunicarea;
- ***receptorul*** – orice angajat, manager sau executant, care primeşte şi beneficiază de mesajul informaţional;
- ***mesajul*** – forma fizică, simbolul sau ansamblul simbolurilor, transmise de emiţător receptorului;
- ***mediul*** – componentă adiacentă dar care prin intermediul unor factori specifici poate influenţa considerabil calitatea comunicării;
- ***canalele de comunicare*** – traseele care asigură circuitul mesajelor;
- ***mijloacele de comunicare*** – suportul tehnic al procesului.

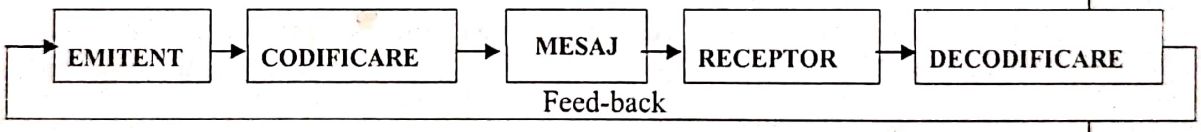


Fig. 8. *Schema procesului de comunicare organizaţională*

Strategia unei comunicări eficiente presupune parcurgerea următoarelor etape:

1. ***stabilirea problemelor de bază*:**
   - mesajul – *Ce trebuie spus ?*
   - emiţătorul – *Cine spune ?*
   - receptorul – *Pentru cine ?*
   - impactul – *În ce scop ?*
   - valabilitatea – *Cât este de actual mesajul ?*
2. ***evaluarea exigenţelor*:**
   - ce se aşteaptă de la mesaj din punct de vedere al înţelegerii, memorării, conservării;
   - bugetul alocat;
3. ***alegerea unui suport de comunicare*** în funcţie de ceea ce s-a stabilit în cadrul primelor două etape.

Scanned with OKEN Scanner

Specificul comunicării umane, care presupune o participare activă a fiecărui partener şi un schimb real de informaţii la nivelul sistemului managerial, constă în faptul că numărului mare de mesaje îi este contrapusă trebuinţa sistematizării şi integrării lor judicioase în concepţia profesională şi de conducere a managerilor situaţi pe diferite niveluri ierarhice. De asemenea, pot să apară disfuncţionalităţi generate de imperfecţiunile semanticii mesajelor sau de tendinţa oamenilor de a percepe şi interpreta comunicaţiile în mod subiectiv, prin prisma nevoilor şi motivaţiilor, a cunoştinţelor şi experienţei lor, stărilor emoţionale şi a sentimentelor proprii.

Performanţele activităţii manageriale sunt condiţionate de existenţa unui sistem informaţional care să asigure selecţia, precizia, utilitatea, esenţialitatea, promptitudinea informaţiei în elaborarea strategiei comunicării dintre „actorii" sistemului managerial şi dintre aceştia şi cei ai sistemului condus.

În cadrul organizaţiilor există diferite forme de comunicare ce pot fi clasificate după următoarele criterii (Burduş,E.,1999):

1. După direcţie:

- ***comunicarea descendentă*** corespunde relaţiilor de tip ierarhic, derulându-se de la nivelul managementului de vârf, către nivelurile de execuţie, cuprinzând: decizii, reglementări, instrucţiuni, transmiterea de sarcini, solicitarea de informaţii. Problema principală a acestui tip de comunicare o constituie marea probabilitate ca mesajul să fie filtrat în timp ce este vehiculat de la un nivel la altul, deoarece fiecare nivel interpretează mesajele în funcţie de propriile necesităţi sau obiective. Acest tip de comunicare este predominant în cadrul procesului de comunicare unilaterală în organizaţiile puternic centralizate, în care se practică stilul autoritar;
- ***comunicarea ascendentă*** se desfăşoară pe verticala sistemului de management de „jos în sus", asigurând transmiterea unor mesaje (rapoarte, cereri, opinii, nemulţumiri) de către subordonaţi şefilor direcţi şi, succesiv, nivelurilor superioare ale managementului, care sunt informate în legătură cu starea morală a personalului, cu barierele comunicaţionale, cu nivelul şi forma abaterilor înregistrate cel mai frecvent. Şi în această situaţie pot apărea blocaje cu efecte asupra capacităţii de control şi menţinere a procesului de comunicare;
- ***comunicarea orizontală*** se realizează între persoane sau compartimente situate la acelaşi nivel ierarhic, între care există relaţii de cooperare, cu rolul de a facilita coordonarea activităţilor ce vizează obiective comune, excluzând intervenţia managerilor de nivel superior;
- ***comunicarea oblică*** apare între posturi şi compartimente situate la niveluri ierarhice diferite, fără ca între acestea să existe relaţii de autoritate de tip ierarhic, cum ar fi în cazul utilizării managementului prin proiecte. Prezintă avantajele economiei de timp şi costuri, a folosirii unor relaţii informale, a potenţării unui climat bazat pe apreciere reciprocă.

2. După modul de transmitere:

- ***comunicarea scrisă*** este utilizată în proporţie ridicată în cadrul organizaţiilor pentru

Scanned with OKEN Scanner

solicitarea sau transmiterea de note interne, rapoarte, decizii, planuri, scrisori adresate unor persoane din interiorul sau din afara organizaţiei. Un mesaj scris trebuie să fie complet, concis, concret, clar şi sincer. Comunicarea scrisă este absolut necesară, cu toate avantajele (posibilitatea de difuzare nelimitată, conservarea perfectă, posibilitatea consultării în oriec moment), şi dezavantajele (depersonalizarea comunicării, consum ridicat de timp, cost ridicat, costuri sociale importante) ei. Studiile efectuate în acest sens, arată că aproximativ 75% din documentele care circulă într-o organizaţie sunt adresate unei singure persoane, 10% vizează două persoane, 6% sunt destinate unui număr de trei sau mai multe persoane;

- ***comunicarea verbală*** este cea mai frecvent utilizată în cadrul organizaţiei şi este importantă în situaţii legate de evaluarea performaţelor şi motivarea personalului. Specialiştii afirmă că 70% din comunicările interne se realizează în mod verbal prin instrucţiuni, soluţii pentru rezolvarea conflictelor, exprimare de opinii, atitudini. Comunicarea orală permite şi folosirea în acelaşi timp a mijloacelor verbale şi nonverbale, iar costurile sunt mai reduse. Eficienţa acesteia este în strânsă legătură cu capacităţile receptorilor de „a asculta" iar principalele probleme sunt cele legate de pierderea de substanţă informaţională, de distorsiune a mesajului în cadrul transmiterii succesive prin diferite trepte ierarhice, de scăderea puterii de convingere în situaţii de conflict şi schimbarea opiniei;
- ***comunicarea nonverbală*** poate fi un instrument eficient care mânuit cu abilitate, facilitează emiterea şi descifrarea mesajelor. Este concomitentă cu cea verbală, chiar în poziţie de concurenţă permanentă – 90% dintr-un mesaj se transmite pe cale nonverbală şi o poate sprijini, contrazice sau substitui. În comunicarea nonverbală, sunt considerate ca fiind relevante următoarele mijloace: expresia feţei, contactul ochilor, limbajul lucrurilor şi al culorilor, limbajul trupului, limbajul paraverbal (înălţimea, intensitatea, timbrul vocii, viteza şi ritmul vorbirii, folosirea pauzelor). Cercetările de specialitate au evidenţiat faptul că secretul comunicării eficiente este „să ştii că modul cum comunici este mai important decât ce comunici" (impactul vizual – 55%, impactul vocal – 38%, impactul verbal / textual – 7%).

3. După gradul de oficializare:

- ***comunicarea formală*** include ansamblul mesajelor ascendente şi descendente care circulă pe canalele relaţiilor organizatorice, fiind vorbită, scrisă, directă sau indirectă. Acest tip de comunicare este necesar pentru reglementarea funcţionării organizaţiilor;
- ***comunicarea informală*** include ştirile neoficiale, zvonurile şi bârfele. Este cauzată de lipsa de informaţii sau de informaţii trunchiate şi încearcă să elimine nesiguranţa, curiozitatea sau anxietatea unor persoane.

Scanned with OKEN Scanner

Rețeaua de comunicare din organizații este influențată de o serie de factori:

- ***externi***: mediul ambiant, modificarea tehnicii și a tehnologiilor, creșterea nivelului general de educație a oamenilor;
- ***interni***: parametrii structurii organizatorice, modul de proiectare și funcționare a sistemului informațional, stilul de management, tipul de cultură organizațională.

Comunicarea dintr-o organizație are la bază ☞ comportamentul bazat pe relații interpersonale fundamentale, constituite în funcție de anumite tipuri de nevoi pe care indivizii le manifestă atunci când vin în contact unii cu alții:

- *nevoia de includere* – exprimă interacțiunea socială;
- *nevoia de control* – a controla sau a fi controlat;
- *nevoia de afecțiune* – reactivitatea afectivă.

Comunicarea este un instrument esențial al activității manageriale care determină schimbarea comportamentului ambilor parteneri (emițător și receptor) din organizație, indiferent de poziția ierarhică în care se găsesc, este fundamentul coordonării activităților uname. Dificultatea principală a comunicării o constituie înțelegerea corectă a mesajului. Astfel studiile de specialitate au evidențiat faptul că în procesul de comunicare se ajunge de la 100% – ceea ce are de spus emițătorul la 20% – ceea ce reține receptorul.

Ce am de spus	100%
Ce mă gândesc să spun	90%
Ce știu să spun	80%
Ce spun efectiv	70%
Ce așteaptă receptorul	60%
Ce ascultă receptorul	50%
Ce înțelege efectiv receptorul	40%
Ce admite receptorul	30%
Ce reține receptorul	20%
Ce va spune sau va repeta receptorul	10%

Cauza diferențelor o constituie ***barierele care există în procesul de comunicare***, determinate de (Emilian,R.,1999):

1. perturbații externe:

- mediul fizic (frig, întuneric, zgomot);
- distanța prea mare sau prea mică între emițător și receptor;
- stimulii vizuali (ticurile interlocutorului);

Scanned with OKEN Scanner

- timpul şi circumstanţele nepotrivite (înaintea încheierii programului, înaintea unui eveniment important);
- întreruperile repetate (apelurile telefonice);
- mijloace tehnice cu funcţionare defectuoasă (zgomotul produs la folosirea unor instalaţii în apropierea receptorului sau emiţătorului, semnale parazitare pe canalele de comunicare, erori de comportament ale participanţilor le comunicare, folosirea de către emitent a unui număr exagerat de cuvinte);
- structura organizaţională cu canale formale (obligativitatea de a se adresa şefului direct pentru ca mesajul să poată fi transmis nivelului ierarhic superior).

2. perturbaţii interne:

- factori fiziologici (epuizarea fizică sau psihică, boala, starea emoţională);
- distorsiunea semantică (bariere în ascultare, înţelesul pe care oamenii îl acordă aceluiaşi cuvânt);
- distorsiunea perceptuală (legată de diverse atitudini, convingeri, sistem de valori, experienţe de viaţă) care are următoarele cauze: diferenţe de statut social sau poziţie ierarhică, vârsta, diferenţele de stil de comunicare;
- tendinţa de a evalua (nevoia oamenilor de a judeca, evalua, aproba, dezaproba este accentuată atunci când comunicarea implică emoţii sau sentimente, interlocutorul nu este sigur pe sine);
- considerarea unor informaţii ca fiind subînţelese;
- formularea defectuoasă a mesajului („nici emiţătorul nu ştie ce vrea să spună");
- limitele individuale (prea multă sau prea puţină informaţie);
- distorsiunea serială (există mai mulţi transmiţători în serie).

În general, aceste bariere comunicaţionale pot fi eliminate printr-o abordare corectă, lipsită de prejudecăţi, prin respect faţă de interlocutor, răbdare şi empatie. Depăşirea barierelor comunicaţionale presupune:

- motivarea adecvată a comunicării;
- asigurarea unei comunicări clare, concise;
- perfecţionarea managerilor pentru o bună cunoaştere a stilurilor de comunicare;
- perfecţionarea capacităţii de exprimare şi ascultare a managerilor şi subalternilor, prin corelarea comunicării formale cu cea informală;
- promovarea cu predilecţie a unor stiluri participative de management concomitent cu descentralizarea procesului decizional;
- realizarea de structuri organizatorice flexibile şi aplatizate;
- informarea managementului, în special pentru o mai bună folosire a informaţiilor în procesul de luare a deciziilor.

Calităţile procesului de comunicare depind de capacitatea echipei manageriale de a promova un stil coerent şi eficient care să faciliteze circulaţia optimă a informaţiei, să-i motiveze pe angajaţi, să le stimuleze simţul răspunderii, să-i recompenseze pentru

Scanned with OKEN Scanner

iniţiativele şi contribuţia lor la activitatea performantă din organizaţie (Moldovan, M., 1995).

10 reguli ale unei bune comunicări:

1. *Clarificaţi-vă ideile înainte de a le exprima;*
2. *Examinaţi obiectivul real al fiecărei comunicări;*
3. *Ţineţi seama de întreaga ambianţă fizică şi umană;*
4. *Consultaţi-vă şi cu alţii dacă se poate;*
5. *Fiţi atenţi la nuanţele vocii;*
6. *Comunicaţi numai lucruri utile şi de valoare;*
7. *Urmăriţi eficienţa comunicării dumneavoastră;*
8. *Căutaţi nu numai să fiţi înţeles, ci şi să înţelegeţi;*
9. *Comunicaţi şi pentru ziua de mâine;*
10. *Exemplul personal să vă sprijine comunicarea.*

6 recomandări pentru o expunere eficientă:

1. *Să fie minuţios pregătită;*
2. *Să fie logică;*
3. *Conţinutul să fie sistematizat;*
4. *Prezentarea să fie clară, plastică şi expresivă;*
5. *Să fie însoţită de un sistem de vizualizare;*
6. *Să se bazeze pe cunoştinţele auditorului.*

Eficienţa comunicării interorganizaţionale este dependentă de calitatea şi funcţionalitatea sistemului informaţional iar cea a comunicării interpersonale din organizaţie este influenţată de factorii atitudinali şi educaţionali (siguranţa, stăpânirea de sine, cordialitatea, respectul, încrederea, interesul sincer pentru dialog). Se poate realiza prin respectarea următoarelor principii:

- ***principiul coerenţei*** – receptorul să primească şi să înţeleagă mesajul conform cu intenţiile emiţătorului;
- ***principiul schimbului permanent*** – emiţătorul să primească feed-back-ul (întrebări, precizări, informaţii) şi să ţină cont de mesajul reprimit (să asculte argumentele şi să-şi dezvolte comportamentul);
- ***principiul percepţiei globale*** – corelarea comunicării verbale cu elementele comunicării non-verbale.

Comunicarea eficientă dintre manageri şi subordonaţi sau subordonaţi şi manageri asigură motivarea personalului şi ameliorarea climatului psihosocial organizaţional.

Scanned with OKEN Scanner

III. 3. Procesul decizional managerial

A. *ELEMENTELE PROCESULUI DECIZIONAL MANAGERIAL*. În cadrul managementului, sistemul decizional deţine o poziţie privilegiată asigurând soluţionarea la timp şi în condiţii optime a problemelor specifice instituţiilor de asistenţă socială. Sistemul decizional managerial este constituit din ansamblul deciziilor adoptate şi aplicate, structurate corespunzător sistemului de obiective urmărit şi configuraţiei ierarhici manageriale.

Managementul reprezintă acţiunea exercitată de subiect (managerul) asupra obiectului său (organizaţia) pentru a-i păstra starea de funcţionalitate şi stabilitate într-o anumită structură, pentru a-l adapta la modificările *condiţiilor* de existenţă a sa şi de a-l trece din starea de existenţă în alta dorită potrivit anumitor scopuri prestabilite. Este un proces complex de cunoaştere, judecată şi acţiune care se exercită prin decizii.

Herbert Simon, laureat al premiului Nobel pentru economie în 1978, consideră că de fapt întregul proces de management este sinonim cu procesul de elaborare a deciziilor. Decizia este elementul esenţial al activităţii manageriale, o activitate mintală complexă care precede şi configurează acţiunea reală.

- *Decizia* reprezintă soluţia adoptată de un sistem (persoană, grup, organizaţie, colectivitate) în vederea rezolvării unei probleme. Este studiată de ştiinţele normative care asigură condiţiile logice şi matematice ale deciziei corecte şi ştiinţele empirice, comportamentale, care caută să identifice mecanismele reale, utilizate de sistemele reale în luarea deciziilor (Zamfir,C.,1993,p.158).
- *Decizia* este un eveniment psihic creator care contopeşte şi transformă în acţiune cunoştinţele, gândirea, sentimentele şi imaginaţia (Lange,O.,1970,p.53).
- *Decizia* reprezintă un act social, deliberat, al unei persoane sau grup de persoane prin care se stabileşte scopul şi obiectivele unei acţiuni, direcţiile şi modalităţile de realizare a acesteia,toate determinate, în funcţie de o anumită necesitate, pe baza unui proces de informare, reflecţie şi evaluare a mijloacelor şi a consecinţelor desfăşurării acţiunii respective (Russu,C.,1993,p.76).
- *Decizia* este programul mintal al acţiunii sau acţiunea este modalitatea de realizare (de trecere de la posibil la real) a programului decizional. Decizia se corelează indisociabil cu responsabilitatea care constituie un fenomen uman, specific uman şi dintre cele mai umane. „Omul, spre deosebire de alte fiinţe din natură, este învăţat şi totodată împovărat de responsabilitatea

Scanned with OKEN Scanner

deciziilor luate. În aceasta constă, poate, un aspect al măreției, dar și o limită a libertății sale" (Moraru,I.,1997,p.215).

- *Decizia* constituie un act rațional de alegere a unei linii de acțiune, din mai multe posibile, prin care se urmărește realizarea obiectivelor, ținându-se cont de resursele disponibile și condițiile concrete (Nica,P.,1994,p.152).

În arhitectura, funcționalitatea și performanțele sistemului de management, decizia constituie un act de mare răspundere socială care reflectă pe de o parte o nevoie a organizației și modalitățile pentru satisfacerea acesteia, iar pe de altă parte voința decidentului (managerului). Decizia se regăsește în toate funcțiile managementului (previziunea, organizarea, coordonarea, antrenarea, controlul), constituind produsul cel mai reprezentativ și instrumentul cel mai eficace al acestuia. Calitatea deciziei influențează integrarea organizației într-un mediu unde acționează permanent factori perturbatori care fac dificilă realizarea obiectivelor prestabilite.

La nivelul sistemului managerial, necesitatea unei decizii apare atunci când în sistemul condus se identifică o problemă care așteaptă o soluție (dacă situația a fost prevăzută, variantele de soluții sunt pregătite, dacă nu a fost prevăzută se impune găsirea soluțiilor și aplicarea în timp util). O importanță deosebită pentru activitatea decizională a managerilor prezintă modul de formulare și rezolvare a problemei, urmate de adoptarea și aplicarea deciziei, care materializează o idee, o intenție sau un proiect, reprezintă o formă de validare socială a unei acțiuni prin punerea în mișcare a resurselor umane și financiare.

- Problema trebuie formulată în mod adecvat, pentru că „puține lucruri sunt atât de inutile – dacă nu chiar periculoase – cum este acela de a da un răspuns bun la o întrebare greșit formulată" (Bruker,P.,1954,p.353). Aceasta este rezultatul interacțiunii factorilor organizaționali interni (obiectivele de performanță, dificultatea sarcinilor de îndeplinit, pregătirea și experiența profesională a angajaților, motivația acestora, posibilitățile de informare și documantare, condițiile de muncă) și externi (modificările din domeniul de activitate, restricțiile legislative, restricțiile funcționale sau de structură). Reprezentând nevoia percepută de a diminua sau a anula abaterea situației existente de la cea dorită, problema decizională este rezolvată prin identificarea alternativelor de soluționare. Urmează adoptarea deciziei în urma analizei alternativelor și dispunerea acțiunii destinate să rezolve problema. În etapele menționate, asupra decidentului acționează o serie de factori care pot afecta în sens pozitiv sau negativ raționalitatea demersului, cum ar fi:

- ***factorii raționali*** – elemente cuantificabile, riguros măsurabile, folosite pentru stabilirea alternativelor posibile, evaluarea acestora și desemnarea celui mai bun curs de acțiune;
- ***factorii cognitivi*** – nivelul de cunoștințe profesionale ale decidentului, gradul de stăpânire de către acesta a metodelor, tehnicilor și procedurilor manageriale și decizionale;

Scanned with OKEN Scanner

- ***factorii psihologici*** – personalitatea, interesul, motivaţia, profilul atitudinal şi comportamental al decidentului;
- ***factorii sociali*** – relaţiile dintre decident şi subordonaţii săi;
- ***factorii juridici*** – ansamblul reglementărilor cu caracter legislativ-normativ.

Decizia managerială reprezintă procesul de alegere a unei căi de acţiune, din mai multe posibile, în vederea realizării unor obiective, a cărei aplicare influenţează activitatea şi/sau comportamentul a cel puţin unei alte persoane decât decidentul (Nicolescu.,O.,1992,p.109). Este o soluţie aleasă de manager, din mai multe variante posibile, pe baza unor informaţii semnificative, în scopul previzionării, coordonării şi controlului activităţilor subordonate.

Specificul deciziei manageriale constă în faptul că:

- presupune în mod obligatoriu unul sau mai multe obiective de atins şi implică întotdeauna cel puţin două persoane – managerul care decide şi una sau mai multe persoane care participă la aplicarea deciziei;
- are influenţe directe la nivelul grupului unde se aplică – în formularea deciziei este necesar să se aibă în vedere interesele, motivarea, pregătirea, comportamentul, acţiunile, potenţialul membrilor grupului resepectiv;
- determină efecte directe economice, umane, educaţionale cel puţin la nivelul unui compartiment al organizaţiei.

Procesul decizional managerial este deosebit de complex, rezultatele acestuia se concretizează în cadrul fiecărei funcţii a managementului şi are următoarele componente (Verboncu,I.,1994):

- ***Decidentul*** – este reprezentat de un manager sau un organism managerial, care urmează să identifice varianta decizională cea mai avantajoasă din cele posibile. Acesta constituie componenta principală a procesului decizional, care prin voinţa sa declanşează acţiunea, antrenează personalul, pentru ca la termenul stabilit să fie obţinute rezultatele propuse. Decizia aparţine factorului uman, este un act voliţional al decidentului (individual sau colectiv) dublat de o angajare a executanţilor. Pentru a putea elabora decizii eficiente, în condiţiile creşterii complexităţii activităţii manageriale, decidentul trebuie să îndeplinească o serie de condiţii specifice:
  - să dispună de autoritate personală şi statutară, necesară în domeniul în care trebuie să ia decizii;
  - să deţină autoritate profesională impusă de domeniul de activitate;
  - să fie preocupat permanent de autoperfecţionare;
  - să aibă un comportament adecvat stilului democratic;
  - să stimuleze angajarea responsabilă a subordonaţilor în toate acţiunile.
- ***Mulţimea variantelor decizionale***, care sunt la dispoziţia decidentului, reprezintă mijloace ale realizării unei acţiuni. Stabilirea justă a variantelor

Scanned with OKEN Scanner

decizionale constituie o etapă de maximă importanță în fundamentarea deciziei; omiterea unor variante posibile sau includerea în lista acestora a unora nerealizabile pentru organizație poate afecta de la început calitatea deciziei finale. Problema esențială a procesului decizional se concretizează în determinarea variantei optime, ca element de preferință maximă a decidentului, care a luat în calcul rezultatele potențiale ce s-ar obține.

- ***Mulțimea criteriilor de decizie sau de apreciere*** a variantelor este reprezentată de punctele de vedere ale decidentului, cu ajutorul cărora acesta izolează aspecte ale realității sociale în cadrul procesului decizional.
- ***Mulțimea consecințelor*** criteriilor de apreciere cuprinde ansamblul rezultatelor potențiale ce s-ar obține potrivit fiecărui criteriu decizional și fiecărei stări a condițiilor obiective, prin aplicarea variantelor decizionale. Nivelul cunoștințelor se stabilește independent pentru fiecare criteriu și variantă în parte. Modalitatea de exprimare a consecințelor diferă de la un criteriu la altul. Astfel, dacă criteriile sunt cantitative, consecințele se exprimă în cifre absolute, în timp ce criteriile calitative se exprimă în calificative (foarte bun, bun, satisfacător, slab, foarte slab). *Stabilirea consecințelor constituie o activitate de previziune, care nu se poate realiza întotdeauna cu multă exactitate, pentru că nu se cunosc cu certitudine cauzele care ar putea determina producerea lor.*
- ***Mediul ambiant*** este reprezentat de ansamblul condițiilor interne și externe ale sistemului managerial care sunt influențate și influențează, la rândul lor, decizia.
- ***Obiectivele deciziei***, formulate de decident, reprezintă elementul final al oricărui proces decizional și exprimă nivelurile criteriilor decizionale propuse pentru a fi atinse în urma implementării deciziei. Acestea sunt în relație de dependență cu factorul timp, fapt ce impune o permanentă actualizare, în funcție de complexitatea factorilor de influență în permanentă schimbare.

Decizia managerială are ca scop principal armonizarea obiectivelor propuse cu resursele, în condițiile obținerii unei eficiențe maxime. Calitatea deciziei manageriale depinde de precizia în interpretarea elementelor informaționale, de gradul în care se folosesc metodele moderne de calcul, de nivelul de pregătire al decidenților și este influențată de o serie de factori (Rusu,C.,1995):

$$D = f\,[\,(Fc, Fir) : (V, M, R)\,] \qquad V = f\,(C, Q).$$

Scanned with OKEN Scanner

în care:

Fc = factori cunoscuţi (informaţii, restricţii, influenţe);
Fir = factori de incertitudine şi risc;
V = valoarea factorului uman;
C = cunoştinţele şi experienţa decidentului;
Q = capacitatea de adaptabilitate;
M = motivarea decidentului;
R = responsabilitatea (corelarea deciziei cu consecinţele sale).

Valoarea elementului uman poate fi redimensionată printr-o pregătire şi perfecţionare care să confere managerului cunoştinţe pentru: a avea o privire de ansamblu asupra problemelor de rezolvat, a rezolva aceste probleme determinând elementele caracteristice şi măsurându-le importanţa prin metode ştiinţifice, a lua decizii argumentate şi rapide care presupun o judecată sigură şi curaj, a colabora cu superiorii şi subordonaţii în condiţii favorabile.

Specific procesului decizional este faptul că decidentul trebuie să hotărască viitorul pe baza informaţiilor ce caracterizează trecutul şi prezentul, care sunt insuficiente atât sub aspect cantitativ cât şi calitativ, dispune doar de estimări şi ipoteze care includ risc şi incertitudine. Dar, cu cât managerul acceptă cu mai mult curaj starea de nesiguranţă, cu atât se reduce mai mult gradul de incertitudine şi risc, prin faptul că încearcă să identifice şi să cunoască treptat şi în mod conştient factorii care provoacă aceste situaţii decizionale.

PROCES DECIZIONAL

B. *ETAPELE PROCESULUI DECIZIONAL MANAGERIAL.* În procesul de realizare a obiectivelor organizaţionale, managerii se confruntă permanent cu probleme complexe economice, tehnice, financiare, sociale, care trebuie rezolvate la timp şi în condiţii optime. În marea majoritate a cazurilor, pentru rezolvarea unei probleme există mai multe soluţii, situaţie în care managerul este confruntat cu posibilitatea de a adopta o decizie care are rolul principal pentru a stabili calea de acţiune şi de a coordona activitatea subordonaţilor, de a asigura funcţionalitatea armonioasă a sistemului. În cadrul procesului de management, decizia este un instrument important prin care sunt mobilizaţi subiecţii umani la executarea acţiunilor într-o anumită modalitate.

Fiind prezentă în toate funcţiile managementului şi pe toate treptele ierarhice de management, decizia reprezintă momentul de maximă responsabilitate a procesului de management, asigurând trecerea de la gândirea creatoare la acţiuni generatoare de eficienţă. Decizia este în acelaşi timp un act de creaţie în care se împletesc gândirea logică, factorii socio-psihologici şi un act de autoritate, un act normativ cu caracter obligatoriu pentru toate resursele la care se referă. Autoritatea deciziei rezultă din totalitatea atribuţiilor, competenţelor şi responsabilităţilor cu care au fost învestiţi managerii şi organismele manageriale ale întreprinderii. Calitatea deciziilor adoptate

Scanned with OKEN Scanner

reflectă calitatea activității desfășurate la nivelul sistemului managerial, care este influențată de experiența, nivelul informațional și potențialul creativ al managerului.

Experiența permite evaluarea efectelor diferitelor alternative comparativ cu rezultatele unor decizii similare, luate în condiții asemănătoare (uneori poate restrânge aportul creator al managerului la găsirea unor soluții). Informația și creativitatea favorizează propunerea unor alternative pentru care experiența nu poate oferi modele, fapt ce necesită perfecționarea continuă a creativității managerilor și adoptarea unui stil democratic de management. În esența ei, activitatea de management este o înlănțuire de decizii, managementul îndeplinindu-și funcțiile sale prin intermediul procesului decizional.

Asemănător procesului de management, care exprimă relațiile dintre manageri și subordonați, și *procesul decizional apare ca un proces social-uman în care acționează decidentul și executantul într-un anumit cadru* bine delimitat din punct de vedere administrativ, economic, tehnic, juridic.

Potrivit abordării normative de fundamentare și elaborare a deciziilor strategice și tactice, procesul decizional cuprinde următoarele etape: (Nicolescu,O.,1995; Russu,C.,1995)

- ***Identificarea și definirea problemei***, mai precis, a stărilor disfuncționale din sistem ce impun decizia, reprezintă unul din cele mai importante aspecte ale *procesului decizional*. Formularea precisă a problemei, în timp și spațiu, elimină eventualele interpretări nedorite și în funcție de acestea, acțiuni care nu se justifică. De asemenea, corectitudinea problemei, delimitarea domeniului în care trebuie să se intervină și a persoanelor care să acționeze permit conturarea obiectivului care trebuie atins. Prin urmare, *formularea corectă a problemei, stabilirea cu precizie a scopului, precizarea resurselor umane implicate în procesul decizional constituie condiții esențiale pentru calitatea deciziei.*

- *Pentru a afla care este de fapt problema cu care te confrunți trebuie să înțelegi exact ce se întâmplă și să identifici posibilele cauze ale problemei.*
- *Consumând puțin din timpul tău pentru a defini corect problema, vei economisi din timpul necesar alegerii metodei de rezolvare, vei afla cât este de importantă problema și la ce riscuri te expui prin nerealizarea ei.*
- *Rezolvarea oricărei probleme depinde în primul rând de înțelegerea corectă a elementelor din care ea este constituită. Cu cât le identifici mai exact, cu atât te apropii mai mult de găsirea celei mai potrivite soluții*[4].

[4] *Ibidem.*

Scanned with OKEN Scanner

- ***Culegerea, selectarea şi analiza informaţiilor*** permit cunoaşterea situaţiei din interiorul şi din exteriorul organizaţiei şi fac posibilă aprecierea situaţiei reale a acesteia pentru a putea adopta decizia corespunzătoare în funcţie de natura problemei ce trebuie rezolvată. Informaţiile necesare stabilirii variantelor decizionale se referă la resursele umane, financiare, materiale, problemele juridice şi trebuie să asigure răspunsul la o serie de situaţii cum ar fi:
  - problema evidenţiată şi scopul ei;
  - existenţa posibilităţilor de măsurare a obiectivului;
  - existenţa posibilităţii de separare în elemente componente şi tratarea distinctă a acestora;
  - consecinţele problemei respective;
  - partea problemei unde trebuie acţionat, ordinea de urgenţă, modalitatea de intervenţie;
  - cadrul în care se înscrie problema, normele şi reglementările în vigoare;
  - elementele ce condiţionează anumite soluţii.

Pentru adoptarea unei decizii, managerul nu va obţine niciodată toate informaţiile necesare. La baza majorităţii deciziilor se află o cunoaştere incompletă datorată imposibilităţii de a obţine toate informaţiile necesare sau capacităţilor limitate ale decidentului de a integra chiar şi informaţiile de care dispune.

Construirea variantelor şi criteriilor de decizie se face aplicând *principiul individualizării şi fundamentării alternativelor*, care presupune definirea premiselor şi supunea lor testului de validitate şi estimarea pentru fiecare variantă a elementelor specifice (eficienţa, analiza factorului timp în situaţia cea mai convenabilă, resurse disponibile, riscul, consecinţele aplicării deciziei). *În formularea variantelor de decizie, care constituie o premisă importantă pentru calitatea deciziei, pe baza informaţiilor de care dispune organizaţia la momentul respectiv, o importanţă deosebită o are utilizarea metodelor statistico-matematice, a tehnicii moderne decizionale şi de stimulare a creativităţii decidentului* (brainstorming, sinectica Delphi).

La rândul lor, criteriile de decizie sunt obiectivele sau interesele urmărite prin rezolvarea problemei şi au două laturi: calitativă (sociale, morale, estetice, ecologice, economice) şi cantitativă (eficienţa investiţiei, costul, profitul). *Trebuie subliniată semnificaţia criteriilor sociale, care sunt concretizate prin costurile sociale ce exprimă eforturile pe care le suportă societatea datorită incompatibilităţii unei decizii cu mediul cultural al organizaţiei.* Criteriile de decizie pot fi însoţite de indicatori numerici care exprimă *optimalitatea* (matematică şi logică) şi aprecieri care exprimă *satisfacţia* (sunt situaţii când o variantă care asigură optimalitatea nu este satisfăcătoare – nu este suficient ca o decizie să fie corect formulată, ci să fie corect formulată în funcţie de informaţiile din mediul unde se va aplica).

Scanned with OKEN Scanner

Alegerea variantei optime de decizie (adoptarea deciziei) este etapa în care, pe baza evaluării alternativelor disponibile, decidentul alege pe aceea care o consideră că va oferi cele mai bune rezultate cu aceleaşi cheltuieli de resurse umane, materiale şi financiare, contribuind cel mai eficient la rezolvarea problemei. Când, în urma evaluării variantelor rămân mai multe ca fiind optime, alegerea celei mai bune se face pe baza câtorva criterii de selecţie cum ar fi:

- ***criteriul de risc*** – decizia conducătorului cu privire la alegerea unei alternative trebuie să aibă în vedere o evaluare corectă a raportului dintre riscul anticipat şi rezultatele aşteptate;
- ***criteriul economic*** – necesitatea opţiunii pentru variabilele care conduc la cele mai bune rezultate, dar implicând cea mai mică investiţie de efort uman, financiar şi cât mai puţine perturbări la nivelul sistemului decizional;
- ***criteriul timp disponibil*** – valoarea unei decizii solicită o proporţionare adecvată a timpului de analiză şi a celui de opţiune pentru o alternativă dintr-un set disponibil;
- ***criteriul resursele umane*** – alegerea unei alternative trebuie să ia în considerare competenţa, energia sau capacitatea de înţelegere a oamenilor care urmează să implementeze decizia.

Opţiunea decizională solicită managerul pe planurile inteligenţei, cunoaşterii şi experienţei în domeniu, care se reflectă în calitatea şi operativitatea deciziei. De aceea este nevoie de manageri care ştiu bine ce vor, care ştiu să adopte la momentul oportun decizia optimă, utilizând modele economico-matematice şi modalităţi de luare a deciziilor în cadrul unor procese participative de management. Eficienţa procesului decizional este asigurată de competenţa decizională distribuită pe trepte ierarhice prin delegare şi descentralizare decizională.

Repartizarea nerațională a competențelor decizionale de către manager determină apariţia unor fenomene ale căror consecinţe negative sunt dificil de anticipat şi remediat:

- fărâmiţarea compartimentelor şi multiplicarea numărului de funcţii de conducere;
- reducerea responsabilităţii personalului pentru lucrările repartizate;
- independenţa exagerată a personalului şi imposibilitatea coordonării eficiente a acestuia;
- întârzierea luării şi aplicării deciziilor;
- înrăutăţirea climatului de muncă între manageri şi subordonaţi;
- inerţie în realizarea obiectivelor decizionale, diminuarea competenţei profesionale, antrenarea gândirii confuze şi adoptarea deciziilor de compromis.

Având în vedere că activitatea organizaţiilor depinde de oportunitatea deciziilor adoptate, la toate nivelurile şi în toate sectoarele, alegerea soluţiei trebuie făcută în mod raţional, încât aceasta să fie din punct de vedere conjunctural cea mai avantajoasă.

Scanned with OKEN Scanner

Comunicarea deciziei asigură transmiterea acesteia la momentul optim, la locul potrivit şi persoanei cu responsabilitate directă în etapa de aplicare. Modalităţile de comunicare necorespunzătoare sunt cauza conflictelor sau accidentelor apărute în activitatea organizaţiei. În procesul comunicării deciziilor trebuie respectat principiul economiei informaţionale, care presupune alegerea formelor simple şi directe de transmitere a deciziilor, selectarea traseelor scurte de vehiculare a acestora, utilizarea mijloacelor mecanizate şi automatizate de comunicare. Deciziile se comunică:

- pe cale ierarhică (fără scurtcircuitarea managerilor intermediari);
- oral sau scris;
- într-o formulare clară, logică (să nu contrazică alte decizii în vigoare);
- uşor de reţinut de cei care o primesc, completă (în ceea ce priveşte esenţialul);
- concisă şi convingătoare (fără explicaţii inutile). Managerul trebuie să se asigure că decizia transmisă a fost corect înţeleasă, iar subordonaţii să înţeleagă că nu li s-a „ordonat" ci li s-au „încredinţat" sarcini.

Aplicarea deciziei şi evaluarea rezultatelor presupune stabilirea unui program de acţiune concret, materializat în dispoziţii, ordine pe baza cărora decizia capătă caracter obligatoriu. Ajunse în timp util şi în forma lor autentică de la nivelul decizional managerial la cel executiv şi prin măsurile operative ale receptorilor cu sprijinul managerului, deciziile trebuie transpuse imediat în practică. În faza de implementare se preconizează *ce trebuie făcut, când, unde, cine este responsabilul fiecărei acţiuni*. Decizia devine operaţională atunci când diferitele activităţi ale organizaţiei se desfăşoară conform soluţiei stabilite şi încep să fie obţinute rezultate preconizate prin aceasta. Dar pe parcursul execuţiei pot să apară noi „probleme" care nu au fost luate în calcul la fundamentarea deciziei iniţiale şi sunt necesare noi soluţii stabilite pe baza unor „noi decizii". În cazul deciziilor complexe, care presupun un ansamblu de acţiuni cu termen de executare şi responsabilităţi multiple, managerii pot utiliza graficul de implementare a deciziilor, care cuprinde: etapele acţiunii, responsabilul fiecărei etape, actele de început şi finale ale etapelor, problemele potenţiale perturbatorii ce pot influenţa încadrarea în termenele stabilite. Utilizarea acestui instrument asigură baza controlului periodic asupra derulării etapelor decizionale. Obiectivele controlului derivă din scopul şi fundamentarea deciziei şi se concretizează în determinarea măsurii în care sarcinile fixate au fost îndeplinite, cauzele care au generat eventualele abateri, factorii imprevizibili care le-au influenţat. În realizarea controlului modului de îndeplinire a deciziilor trebuie avut în vedere atât caracterul preventiv cât şi cel corectiv. Pentru a se asigura o eficienţă ridicată a acestuia este necesară:

- precizarea sau detalierea suplimentară a obiectivelor controlului, eliminarea paralelismului în activitatea de control;
- definirea cât mai completă a informaţiilor pe niveluri ierarhice;
- stabilirea judicioasă a duratei şi frecvenţa controlului;
- asigurarea unui caracter participativ la control al celor ce urmează a fi controlaţi.

Scanned with OKEN Scanner

Aplicarea şi cunoaşterea efectelor deciziei permit stabilirea eficienţei procesului decizional. *Eficienţa deciziei poate fi de natură economică, ecologică, socială, psihologică*, fapt ce a impus ştiinţei şi practicii manageriale un nou stadiu în abordarea şi realizarea finalităţii proceselor decizionale. Este vorba despre *eficientizarea decizională multidimensională* ce desemnează conceperea şi operaţionalizarea proceselor *decizionale* sub aspectul definirii conţinutului, al instrumentarului utilizat, al modalităţilor de implementare şi control,subordonată în permanenţă îndeplinirii unor obiective organizaţionale economice, tehnice, umane sau manageriale, precis definite.

Decizia, ca răspuns la o problemă apărută la un moment dat în cadrul organizaţiei, este adoptată de manager, se adresează executanţilor, iar relaţia complexă care se stabileşte între aceştia are rol esenţial în materializarea acesteia.

Studii de caz:

1. Analizaţi structura organizatorică managerială într-o instituţie de asistenţă socială (prezentarea instituţiei, a mediului extern şi intern al acesteia, organigramei, fişei postului asistentului social)
2. Prezentaţi sistemul informaţional-managerial al unei instituţii de asistenţă socială (elemente componente, eficienţa în cadrul activităţii desfăşurate, disfuncţionalităţile, etapele comunicării, stilurile personale de comunicare, barierele comunicaţionale)
3. Caracterizaţi activitatea decizională specifică instituţiei de asistenţă socială (decizia, factorii care influenţează raţionalitatea demersului decizional, componentele procesului decizional, etapele procesului decizional).

Scanned with OKEN Scanner

IV. Roluri şi stiluri manageriale in instituţiile de asistenţa sociala

IV.1. Rolurile manageriale

În procesul de management se iau decizii privind rezolvarea unor probleme deosebit de complexe referitoare la stabilirea şi realizarea obiectivelor organizaţiei, succesul îndeplinirii lor depinzând de competenţa managerilor. Aceştia formează un grup mic de muncă – echipa managerială – care constituie o componentă deosebit de importantă a resurselor umane din cadrul firmei. La nivelul echipei manageriale se manifestă multiple şi variate fenomene psihosociale de grup, dintre care o importanţă deosebită pentru a asigura desfăşurarea unei activităţi performante prezintă *leadership-ul sau relaţia de conducere. Aceasta reprezintă*

„ansamblul relaţiilor intra şi intergrupale prin intermediul cărora o persoană sau un grup de persoane influenţează comportamentul de grup, dirijează, supraveghează şi controlează activităţile şi asigură menţinerea grupului ca sistem organizat" (Cristea D., 1984); "abilitatea de a influenţa prin comunicare activităţile altor indivizi sau ale grupului în vederea realizării cu pricepere a obiectivelor" (Ivancevich, J., 1989).

Aşa cum ar menţiona P. Drucker sau W. Bennis, *managementul înseamnă a face lucrurile cum trebuie* (previziune, organizare, antrenare, coordonare, control-evaluare) în timp ce ☞ *conducerea presupune a face ceea ce trebuie* (capacitatea de a influenţa comportamentul unui individ sau al grupului pentru a-l determina să acţioneze cu competenţă pentru îndeplinirea obiectivelor organizaţiei în ansamblul ei). Conturându-se ca o componentă majoră a managementului, *conducerea eficientă* are o influenţă decisivă asupra performanţelor organizaţiilor.

Proces prin care o persoană stabileşte un scop sau o direcţie pentru una sau mai multe persoane, şi le determină să acţioneze împreună cu competenţă în vederea realizării obiectivelor stabilite (Clement J., 1991), leadership-ul are la bază ***spiritul de echipă.*** Reflectând dorinţa membrilor echipei manageriale de a gândi, a simţi şi a se comporta armonizat în vederea realizării unui scop comun, spiritul de echipă este rezultatul integrării următoarelor procese:

- *construirea încrederii între persoanele implicate;*
- *stabilirea unei misiuni şi a unor scopuri clare la care aderă acestea;*
- *iniţierea proceselor decizionale participative; motivarea puternică individuală şi de grup.*

Scanned with OKEN Scanner

Leadership-ul este o componentă a managementului care are în vedere îndeosebi dimensiunea umană, aspectele socio-psihologice ale sistemului managerial, exercitându-se în cadrul responsabilităților și competențelor manageriale implicate.

Studiile asupra leadership-ului au evidențiat o serie de dimensiuni specifice acestui fenomen complex cum ar fi: *modul de concentrare al puterii și de exercitare a autorității* (Lewin, K., Lippitt,, R. şi White, K.R., 1939); *capacitatea liderului de a realiza sarcina de producție și sensibilitatea acestuia*, înțeleasă ca o anumită receptivitate a liderului față de relațiile și presiunile sociale din cadrul grupului sau din afara acestuia (Bowers, D.G., Seashorc S.E., 1966); *relațiile dintre conducător și membrii grupului, structura sarcinii* (tipul și modalitatea de formulare și explicitare), *puterea poziției*, gradul de autoritate și autonomie deținută (Fiedler, F.E., 1967); *inițierea de structură*, care constă în modul tradițional de definire a conducerii – liderul organizează activitățile de grup și defineşte rolul de îndeplinit al fiecărui participant; *considerația* care indică un comportament caracterizat prin încredere reciprocă, respect, intensificare a comunicațiilor reciproce, conlucrare și cooperare în luarea deciziilor (Harris, J., 1976).

Activitatea managerului se analizează prin prisma ***rolurilor manageriale*** (Mintzberg, H., 1990):

- ***Rolul interpersonal*** (simbol, lider, agent de legătură) – asigură comunicarea între manageri și subordonați, clienți, superiori și omologi (studiile de specialitate au evidențiat faptul că managerii consumă din timpul lor pentru comunicare aproximativ 10% din discuțiile cu superiorii, aproximativ 45% cu persoanele aflate în afara ariei de control a lor și aproximativ 45% cu managerii ce aparțin aceluiași nivel ierarhic al sistemului);
- ***Rolul informațional*** (observator activ, purtător de cuvânt) – asigură schimbul de informații necesar realizării performanței activității organizației;
- ***Rolul decizional*** (antreprenor, alocator de resurse, negociator) – implică utilizarea informațiilor și relațiilor dintre specialiștii-manageri pentru alocarea resurselor disponibile în vederea realizării obiectivelor organizației. Studiile de specialitate indică faptul că managerii utilizează 60% până la 80% din timpul lor de muncă pentru comunicări verbale. În cadrul sistemului managerial, în orice moment între sursele care generează și furnizează informații și sursele care le receptează și le utilizează se stabilesc rețele de comunicații ce asigură transferul lor în vederea susținerii proceselor de management.

Scanned with OKEN Scanner

IV.2 Stil de management – stil de conducere

Managerii reprezintă o componentă deosebit de importantă a resurselor umane din cadrul organizaţiei, care au un rol decisiv în stabilirea şi realizarea obiectivelor acesteia; sunt *subiecţii noilor cerinţe de dezvoltare ce exercită o profesiune cu un grad înalt de cunoştinţe teoretice şi practice, a căror însuşire necesită un proces complex de formare şi perfecţionare.*

Indiferent de poziţia pe care o ocupă în structura ierarhică a sistemului managerial, managerii au următoarele *responsabilităţi:*

- *orientarea şi desfăşurarea activităţilor în conformitate cu cerinţele obiectivelor strategice ale organizaţiei,*
- *asigurarea "armoniei sociale"* (ştiinţa şi arta de a lucra cu subordonaţii şi colaboratorii),
- *gestionarea corectă a resurselor* în funcţie de particularităţile domeniului care presupune competenţă profesională şi managerială.

În cadrul organizaţiei, managerii sunt specialiştii care fac ca procesul de management să se desfăşoare firesc, corespunzător cerinţelor ştiinţei managementului, deţin o funcţie ce implică atribuţii de previziune, organizare, antrenare, coordonare, control şi reprezintă factorii principali ai oricărui proces decizional, influenţând direct, prin activitatea lor, acţiunile şi comportamentul altor persoane. Ei sunt *actorii care exercită atributele managementului în virtutea obiectivelor, competenţelor şi responsabilităţilor cuprinse în funcţia pe care o ocupă* (Nicolescu O., 1992, p.295), conturându-se astfel în cadrul organizaţiei o nouă profesie – aceea de manager. Pentru a asigura eficienţa activităţii desfăşurate, *managerul trebuie să fie un bun lider, un model pentru ceilalţi, să ştie şi să poată să-şi motiveze subordonaţii şi colaboratorii, deoarece rolul său este de a atinge obiectivele prestabilite prin intermediul altor oameni.*

Performanţele sistemului managerial sunt condiţionate de personalitatea *managerului-lider*, care acţionează într-o anumită *situaţie managerială*. Şi dacă condiţia esenţială pentru existenţa managementului performant este ca *managerul să fie un bun lider*, atunci trebuie analizat modul în care liderul înţelege "să-şi joace" rolul corespunzător statusului său în grup, respectiv stilul de conducere care se află la baza stilului managerial. Reprezentând un anumit mod de exercitare a procesului de conducere, caracterizat prin trăsături specifice ale relaţiilor de conducere şi, îndeosebi, ale raporturilor dintre conducători şi subordonaţi, variantele stilurilor de conducere au fost identificate, analizate, experimentate şi probate sub aspectul eficienţei.

Scanned with OKEN Scanner

O serie de cercetări teoretice şi studii experimentale au permis o primă clasificare, cea mai larg utilizată în literatura de specialitate, a stilurilor de conducere (Lewin K., 1959):

- ***autoritar (autocratic)*** – conducătorul determină activitatea grupului, fixează sarcinile de muncă şi metodele de lucru, *supraveghează strict subordonaţii*, fluxurile informaţionale sunt direcţionate preponderent de sus în jos, *iar frica acţionează ca o modalitate de control; stilul este eficace, dar generează tensiuni, frustrări, apatie, nemulţumire şi chiar ostilitate şi agresivitate*;
- ***democratic*** – conducătorul analizează problemele şi ia deciziile împreună cu grupul, chiar dacă face aprecieri obiective şi realiste asupra activităţii celorlalţi, are ca *dimensiuni principale sociabilitatea, flexibilitatea, cooperarea, comunicaţiile bune ascendente, descendente şi orizontale; stilul este eficace, asigură interdependenţa de acţiune a membrilor grupului, stabilirea unor relaţii de bună colaborare şi a unui climat socio-afectiv pozitiv*;
- ***laissez-faire*** – conducătorul lasă subordonaţilor săi întreaga libertate de decizie şi acţiune în cadrul unor direcţii generale stabilite de managementul superior, oferă unele informaţii suplimentare şi *nu se interesează de desfăşurarea acţiunii, controlul este aproape nul; stilul are eficienţă scăzută pentru că se lucrează în condiţii de "libertate deplină fără control"*.

Pe baza studierii experimentale a stilurilor de conducere ale unui mare număr de manageri, în cadrul Şcolii de la Michigan-Ohio au fost dezvoltate modele ale comportamentului de conducere, cum ar fi *teoria celor patru factori, grila managerială* şi a celor *patru sisteme de conducere*, conform cărora conducerea poate fi explicată prin două dimensiuni majore – *centrarea pe oameni şi centrarea pe producţie*.

Grila managerială elaborată pe baza a două dimensiuni, respectiv *preocuparea pentru oameni* (gradul de angajare personală în realizarea obiectivelor organizaţiei, existenţa unor relaţii de muncă normale, asigurarea condiţiilor corespunzătoare de muncă, asumarea responsabilităţilor pe bază de încredere şi nu de supunere) şi *preocuparea pentru producţie* (calitatea deciziilor adoptate, a proceselor de muncă, eficienţa activităţilor desfăşurate, gradul de creativitate a activităţilor de cercetare-dezvoltare), confirmă faptul că cele două tipuri de comportament de conducere nu se exclud, ci dimpotrivă, ambele prezintă valoare şi importanţă deosebită pentru conducerea performantă (Blake, R., Mouton, J., 1964). Grila cuprinde cinci stiluri de bază:

- 1,1 – *managerul se implică la un nivel foarte scăzut în munca sa*, înregistrându-se cele mai scăzute valori, atât în ceea ce priveşte interesul pentru producţie, cât şi în cel pentru oameni, *acţionează numai ca mijloc comunicaţional între superiori şi subordonaţi* fără a avea o direcţie precisă de acţiune (*stilul managerului "secătuit"*), ceea ce determină o totală lipsă de eficienţă;
- 1,9 – *managerul manifestă interes maxim pentru oameni*, este preocupat să

Scanned with OKEN Scanner

asigure un mediu de acţiune bazat pe relaţii de prietenie, în timp *ce interesul pentru rezultatele activităţii desfăşurate este aproape inexistent*, iar eficienţa scăzută (*stilul managerului "populist"*);

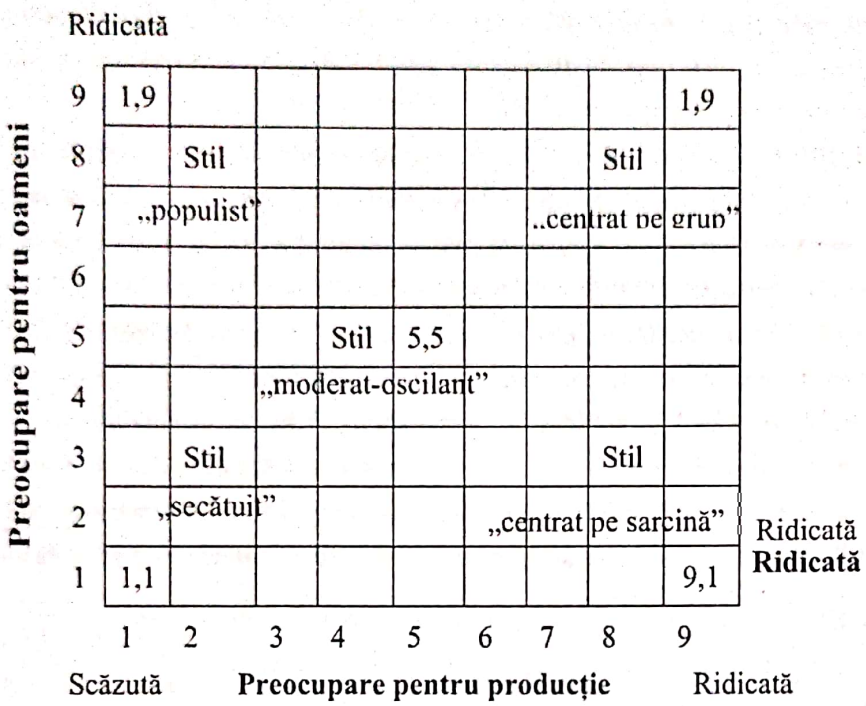


Fig. 11. *Grila managerială a lui Blake şi Mouton*

- 9,1 – *managerul este foarte autoritar şi preocupat prioritar de rezultatele producţiei, interesul pentru oameni fiind minim* (aceştia sunt consideraţi "simple instrumente de producţie" care au numai sarcini de execuţie); *conflictele interpersonale sunt rezolvate prin aplicarea măsurilor disciplinare*, iar lipsa de eficienţă a activităţii angajaţilor se remediază prin înlocuirea acestora (*stilul managerului centrat pe sarcină*);
- 5,5 – *managerul are preocupări echilibrate între latura producţiei şi latura umană*, stabileşte obiective realiste, are faţă de subordonaţi o atitudine binevoitor autocrată, fiind un stil al compromisului – *stilul managerului moderat-oscilant*;
- 9,9 – *managerul este preocupat de îmbinarea optimă a problemelor producţiei cu cele umane*, a nevoilor organizaţiei cu nevoile membrilor acesteia, fapt posibil de realizat *prin folosirea practicilor participative de conducere* (implicarea subordonaţilor în procesul decizional, crearea cadrului adecvat de manifestare a iniţiativei şi acţiunii); stilul este considerat ca fiind "cel mai bun" dintre cele cinci, *iar managerul care îl adoptă un adevărat "conducător de echipă"*.

Analiza elementelor grilei manageriale a demonstrat că stilurile menţionate se regăsesc foarte rar în situaţii obişnuite (în general, persoanele cu funcţii manageriale sunt caracterizate prin stiluri ce semnifică combinaţii valorice moderate, nu extreme) şi

Scanned with OKEN Scanner

că nu există un singur stil care ar fi cel mai eficient, indiferent de situația managerială și de resursele umane.

Un alt model al comportamentului de conducere cuprinde clasificarea stilurilor de conducere de la cele mai autoritare până la cele mai participative. Acesta este cunoscut sub denumirea de ***cele patru sisteme de conducere***, ce desemnează patru stiluri generale de conducere (Likert, R., 1967):

- **autoritar-exploatator** – *conducătorul este foarte autoritar, puterea, deciziile și controlul fiind concentrate la vârful ierarhiei organizaționale; sistemul de comunicare este foarte slab structurat* (există un grad mare de suspiciune în receptarea informațiilor când sunt transmise de sus în jos și tind să fie inexacte când sunt transmise de jos în sus), ceea ce face ca deciziile să fie luate pe baza unor informații trunchiate și de multe ori inexacte; *sunt folosite motivațiile negative* (amenințări, penalizări), *rareori acceptându-se practicile de recompensare; nu există încredere în subordonați*, fapt ce determină apariția grupurilor informale care acționează în opoziție cu necesitățile și scopurile organizației formale, iar productivitatea este scăzută;

- **autoritar-binevoitor** – *conducătorul are încredere condescendentă în subordonați*; solicită idei și propuneri de la aceștia, putându-se lua decizii și la nivelurile inferioare într-un cadru bine stabilit (deciziile importante se iau la vârful ierarhiei); *pentru motivarea subordonaților folosește preponderent recompensele*, dar și sancțiunile; *permite uneori delegarea de autoritate în condițiile practicării unui control îndeaproape*; apar grupurile informale care acționează contrar intereselor organizației formale, există absenteism și fluctuații la un nivel apreciabil; productivitatea este acceptabilă;

- **consultativ** – *conducătorul are încredere sporită dar nu deplină în subordonați*, folosește eficace ideile și propunerile acestora în rezolvarea sarcinilor de muncă, interacțiunea dintre conducere și subordonați se bazează pe încredere și respect; *are politici precise de luare a deciziilor strategice la vârful ierarhiei și a celor curente la nivelurile de bază ale organizației*; stimulează comunicațiile ascendente și descendente; *strategia de motivare se bazează pe recompense, rareori se folosesc sancțiunile; grupurile informale, dacă apar, contribuie la realizarea obiectivelor organizaționale*; productivitatea este bună;

- **participativ de grup** – *conducătorul are încredere deplină în subordonați* în procesul de soluționare a tuturor problemelor, folosind în mod constructiv propunerile acestora față de care manifestă interes și respect; *stimulează intens comunicațiile în toată organizația; folosește larg recompensele economice pentru participarea intensă la activitatea grupului, care este considerat baza organizației*, unde există un climat interpersonal bazat pe încredere și respect; acționează ca membru al grupului și nu ca șef al

Scanned with OKEN Scanner

acestuia, situaţie în care dimensiunea formală se identifică cu cea informală.

Testarea empirică a acestui model a evidenţiat faptul că apropierea organizaţiilor de primul stil de conducere duce la ineficienţă, iar apropierea de ultimul stil determină o activitate eficientă (productivitate mai mare, costuri mai scăzute), cu toate că nici acesta nu reprezintă forma perfectă de organizare şi conducere.

Modelele dezvoltate în cadrul celor două şcoli au adus o contribuţie teoretică importantă la analiza comportamentului de conducere, dar s-au limitat la descoperirea unor principii ale conducerii eficiente, considerate însă a fi valabile şi aplicabile în orice situaţie pentru că: natura umană este, în esenţă, aceeaşi în întreaga lume; metodele ştiinţifice sunt aceleaşi pentru toate naţiunile; cultura poate influenţa metoda de aplicare a principiilor de bază ale conducerii, dar cultura nu reprezintă prin ea însăşi un principiu de bază al conducerii (Likert, R., 1967).

Studiile teoretice şi cercetările practice efectuate ulterior au demonstrat însă că procesul de conducere este foarte complex, iar eficienţa acestuia depinde de *adecvarea stilului adoptat de conducător la situaţia* în care acesta acţionează. Investigarea unui număr mare de variabile care erau considerate elemente esenţiale în asigurarea eficienţei comportamentului de conducere a adus, în prim plan, o problemă complexă deosebit de importantă – contingenţa stilului de conducere care a stat la baza mai multor modele teoretice: modelul bidimensional al conducerii eficiente (Fiedler,F.,1967), modelul tridimensional al conducerii eficiente (Reddin, W.J., 1970).

În activitatea managerială pot apărea mai multe situaţii specifice, legate de posibilitatea unui manager de a folosi mai multe stiluri în funcţie de situaţie:

- ***flexibilitate*** (capacitatea conducătorului de a adopta mai multe stiluri eficiente alternative);
- ***rezistenţă la stil*** (tendinţa conducătorului de a menţine acelaşi stil, indiferent de context);
- ***stil în derivă*** (schimbarea stilului de către conducător este determinată de necesitatea reducerii tensiunii create de disfuncţionalităţile contextului şi nu de creşterea eficienţei);
- ***rigiditate la stil*** (menţinerea unui stil inadecvat şi ineficient). Testarea modelului într-un număr mare de organizaţii a validat ipoteza potrivit căreia "situaţiile de conducere oferă şanse egale pentru adoptarea unui stil sau altul" de către manager.

Analiza modelelor referitoare la stilurile manageriale eficiente evidenţiază "tranziţia evolutivă" de la teoriile care puneau accent deosebit pe dimensiunile comportamentului de conducere (K. Lewin, D.G. Bowers, S.E. Seashors, R. Blake, J. Mouton, R. Likert) la cele complexe, care au studiat interacţiunea dintre caracteristicile conducătorului şi cerinţele situaţiei de conducere (F. Fiedler, V. Vroom, W.J.Reddin). Modelele au o deosebită valoare teoretică şi practică, fiecare aducând un aport

Scanned with OKEN Scanner

substanțial la înțelegerea fenomenului conducerii și la organizarea programelor de pregătire a managerilor. Așa cum demonstrează studiile de specialitate,

> *nu există un stil al conducerii eficiente pe care un conducător să-l preia și să-l aplice, dar "stilul eficient de conducere, dacă nu există ca atare se construiește pe baza controlului exercitat asupra unor parametri personali și situaționali. Altfel spus, stilul de conducere este simbolul imaginației creatoare ghidate de autocunoaștere și de cunoașterea situațiilor de conducere*" (Vlăsceanu M., 1993, p.339).

Scanned with OKEN Scanner

V. Parteneriatul public- privat

V.1. Conceptul de parteneriat public- privat

Societatea contemporană dezvoltată este o "societate a organizațiilor" (Drucker P. 1993), cea în care "oraganizațiile se infiltrează în viețile noastre într-un mod atît de subtil încît deseori ajung nu numai să le controleze sau să le influențeze, dar să le și domine" (Mintzberg H. 1989). Organizația o constituie grupurile de oameni care își organizează și coordonează activitatea în vederea realizării unor finalități relative clar formulate ca obiective (Dicționar de sociologie 1993).In această *societate a organizațiilor* sursele generatoare de diversitate sunt numeroase: mărimea, sectorul, trăsăturile structurale, relațiile cu mediul, relațiile cu alte organizații similare sau diferite ca profil. In acest context, criteriul fundamental de diferențiere a organizațiilor este reprezentat de axa public-privat (Vlăsceanu M. 1999) :

- domeniul public se referă la lumea "bunurilor colective", adică a acelor utilizate în comun, imposibil sau dificil a fi oferite de "jocul pieței" sau pentru care este impropriu a colecta taxe de utilizare;
- domeniul privat este cel al separării, al punerii deoparte sau al executării cu costuri personale a unui bun.

Pentru a distinge oraganizațiile publice de cele private există o serie de criterii specifice:

- drepturile de proprietate;
- modul de distribuire a profiturilor;
- relațiile cu mediul;
- constrîngerile legale;
- cultura specifică.

Din punct de vedre al organizării sociale există două mari sectoare ale societății : *sectorul public și sectorul privat* . Ca urmare a unei « revoluții globale a asociativității", prin care oamenii se asociază pe baze voluntare în organizații ofertante de servicii sau protectoare/ realizatoare a unor scopuri de grup, s-a constituit cel de-a treilea sector, numit *sectorul independent sau nonprofit.*Organizațiile existente într-o societate aparțin astfel celor trei sectoare: *public, privat pentru profit și privat nonprofit.*

Organizațiile nonprofit se constituie de fapt la intersecția dintre sectorul public și cel privat, întrucît ele sunt private din perspectiva proprietății și a generării "profitului", dar publice prin finalități, întrucît oferă spre consum "bunuri colective". Organizațiile nonprofit se referă la acele entități nonguvernamentale, constituite din punct de vedere structural legal într-o formă *caritabilă* sau *nu pentru profit*, al căror scop principal este

Scanned with OKEN Scanner

acela de furnizare a unor servicii publice sau de apărare a unei cauze. In sectorul nonprofit sunt incluse şi alte tipuri de organizaţii de genul cluburilor sociale, sindicatelor, camerelor de comerţ, partidelor politice, care în multe ţări sunt scutite de taxe nu sunt organizate pentru obţinerea de profituri. Spre deosebire de organizaţiile de tip caritabil acestea sunt centrate în principal pe beneficiul membrilor lor şi nu pe furnizarea unui serviciu public (din acest motiv şi pentru a le diferenţia de organizaţiile de tip caritabil ele sunt desemnate de obicei sub numele de organizaţii nonprofit pentru "beneficiul reciproc").

Sectorul nonprofit include spitale,clinici şi instituţii de ocrotire a sănătăţii, universităţi, şcoli, centre de instruire a tineretului şi al adulţilor sau de perfecţionare şi reprofesionalizare, muzee, case de cultură, *instituţii ofertante de asistenţă şi protecţie socială pentru şomeri, bătrîni, orfani, handicapaţi* şi alte categorii defavorizate (Vlăsceanu M.1996). Specificul organizaţiilor nonprofit sau voluntare constă în:

- caracterul nonguvernamental;
- oferta unor servicii publice sau personale diversificate;
- respectarea riguroasă a restricţiei nondistributivităţii nonprofitului între proprii membrii sau conducători;
- autoconducerea;
- implicarea partială a voluntariatului persoanelor angajate sau asociate.

Organizaţiile, indiferent de tipologia lor, sunt cadrele în care acţiunile umane se structurează pentru a ajunge la anumite rezultate. Diversitatea lor nu exclude convergenţele compatibilităţile şi parteneriatul.

Parteneriatul constă într-o înţelegere legală în care partenerii definesc împreună scopul general; presupune colaborarea strânsă şi combinarea avantajelor specifice dintre sectorul privat (mai competitiv şi eficient) şi sectorul public (cu responsabilităţi faţă de societate privind cheltuirea banului public).

Parteneriatul se caracterizează prin faptul că:

- fiecare participant vine pe baza unei decizii voluntare;
- presupune şi „compromisuri";
- fiecare participant aduce resurse (financiare, materiale, simbolice, de autoritate etc.);
- responsabilităţile sunt împărţite între parteneri pentru succesul acestei activităţi.

Parteneriatul public-privat are o serie de avantaje:

- este util în realizarea reformei managementului prin schimbarea practicilor manageriale
- este o soluţie pentru rezolvarea cu succes a unor probleme de interes comunitar, public de la cele sociale la cele privind proiectele de dezvoltare locală şi infrastructură; sectorul privat îşi face simţită prezenţa în formule parteneriale cu sectorul public, aducând o contribuţie importantă la soluţionarea diverselor probleme identificate.

Scanned with OKEN Scanner

Interesul pentru rolul parteneriatului public-privat s-a manifestat în perioada anilor `80 după apariţia conceptului de Noul Management Public. Acesta caracterizează o întreagă revoluţie conceptuală şi de practică administrativă care a avut loc la începutul anilor '80 într-o serie de ţări industrializate precum Statele Unite ale Americii şi Marea Britanie. Acest concept de politică publică numit NMP vizează:

- ideea reformei financiare şi organizatorice a sectorului public;
- delegarea responsabilităţilor către actori privaţi;
- privatizarea unor servicii publice.

Dezvoltarea parteneriatului public-privat din partea sectorului guvernamental este consecinţa acţiunii următorilor factori (Mărgineanu I, Lambru M. 2004):

- presiunea fiscală- guvernele sunt interesate să realoce resursele de care dispun cu maximum de eficacitate;
- prestatorii de servicii privaţi, profit şi nonprofit, au început să arate un interes tot mai mare şi o capacitate crescută în oferta de servicii sociale, până recent susţinută exclusiv de stat;
- considerând punctele tari şi limitele fiecărui sector în parte, fie el de stat sau nonguvernamental, apare şi se dezvoltă ideea de creştere a complementarităţii intersectoriale în organizarea şi oferta de servicii sociale.

Referitor la modul de definire a parteneriatului public –privat în literatura de specialitate se menţionează că nu există o formulă general valabilă de definire a acestuia; unii autori utilizează termenul într-o accepţiune restrânsă, reducând parteneriatul public-privat la cooperarea în domeniul ofertei de servicii publice şi infrastructură, iar alţii introduc sub acelaşi termen o multitudine de activităţi pe bază de cooperare şi parteneriat.

Pentru a fi vorba de parteneriat sunt necesare:

- o serie de interacţiuni între diverşi agenţi publici şi privaţi;
- acorduri stabilite asupra obiectivelor de atins şi metodelor de lucru;
- o anume diviziune a muncii care trebuie realizată şi agreată de părţi pentru atingerea scopurilor propuse.

Funcţionarea parteneriatului public-privat presupune compatibilitatea scopurilor între parteneri, coordonarea deciziilor şi hotărârea de a pune împreună resurse pentru realizarea scopului comun împărtăşit. Organizaţiile private funcţionează într-un mediu foarte bine structurat, cu reguli clare, cel economic; organizaţiile publice funcţionează într-un mediu mai tensionat şi neclar, mediul politic. In timp ce pentru organizaţiile private de tip profit succesul unei activităţi este foarte clar, el măsurându-se în profitul obţinut, pentru organizaţiile publice măsura acestui succes devine mult mai complexă şi greu de evaluat.

Caracteristicile parteneriatelor de tip public-privat sunt (Lambru M. 2004):

- sunt voluntare şi au la bază caracteristicile fiecărui partener;
- optimizează alocarea resurselor;
- aduc rezultate cu beneficii mutuale pe o perioadă determinată de timp;

Scanned with OKEN Scanner

• implică contracte formale, scrise, care specifică scopul şi durata parteneriatului, tipul de management aplicat.

Parteneriatul public-privat are următoarea ofertă pentru cei ce se implică în realizarea lui:

• guvernelor le asigură accesul la noi resurse (financiare, expertiză tehnică, cercetare şi infrastructură);

• organizaţiilor nonguvernamentale le asigură acces la finanţare (publică şi privată), expertiză tehnică;

• sectorului de afaceri îi asigură acces şi soluţii mai bune legate de managementul riscului, piaţă şi expertiza de dezvoltare comunitară.

V.2. Contractarea socială – element esenţial al parteneriatului public- privat

In domeniul social, parteneriatul public-privat are ca "formulă de succes" *contractarea socială*. Aceasta reprezintă un proces care presupune scoaterea la licitaţie a ofertei de servicii sociale către contractorii externi privaţi. Statul în loc să angajeze personal propriu şi infrastructură pentru a susţine oferta de servicii sociale identificată ca necesară caută să sprijine aceste servicii prin contractarea unui agent privat care va oferi cel mai bun raport calitate-cost în urma unei licitaţii.In unele situaţii, la licitaţie pot participa şi instituţii publice, dar respectând aceleaşi condiţii de competitivitate impuse actorilor privaţi. In ultimii 20 de ani, guverne din întreaga lume şi-au extins experienţa contractării sociale, care s-a dovedit a fi o formulă avantajoasă pentru toate părţile implicate: stat, actori privaţi şi beneficiari.

Spre deosebire de privatizare, contractarea externă a serviciilor nu presupune dispariţia responsabilităţii guvernamentale în oferirea serviciilor sociale. Actorii privaţi sunt contractaţi pentru a oferi un anume serviciu, dar acesta este făcut în numele statului. De aceea, este foarte important să fie create şi dezvoltate mecanisme de monitorizare şi evaluare în vederea asigurării calităţii serviciilor conform termenilor contractuali stabiliţi de stat. Argumentul cel mai important pentru dezvoltarea practicii contractării sociale rezidă în creşterea eficienţei serviciilor, în posibilitatea de a susţine servicii sociale de calitate cu costuri minime.

Contractarea socială va avea maximum de eficienţă dacă sunt îndeplinite următoarele condiţii(Lambru M. 2004):

• Claritate în definirea bunurilor şi serviciilor pe care guvernul doreşte să le contracteze, cu specificarea standardelor de calitate dorite. Pentru ca procesul de licitaţie să-şi atingă scopul propus de a obţine servicii de calitate la un preţ mai scăzut, este important ca:

-serviciile să fie definite clar şi precis, în aşa fel încât să se poată determina cu claritate care sunt actorii privaţi care răspund cel mai bine cerinţelor prezentate în termenii de referinţă ai licitaţiei;

Scanned with OKEN Scanner

-să fie specificată natura serviciului, obiectivele de performanţă, criteriile de evaluare, procedurile pentru a rezolva eventuale plângeri la terminarea contractului sau dacă se impune oprirea contractului datorită slabelor performanţe ale contractorului.

• Existenţa unui număr suficient de mare de ofertanţi de servicii care să asigure nivelul de competiţie necesar pentru a avea o licitaţie eficientă; competiţia are rolul de :

-a asigura servicii de calitate la cel mai bun preţ şi acest lucru este posibil numai în condiţiile existenţei unui număr ridicat de posibili competitori.

- a obţine economii la fondurile publice.

• Costurile de tranziţie sunt minime astfel încât să se asigure competiţia între actualii şi potenţialii contractori. Valoarea economiilor din costurile de implementare trebuie să fie mai mare decât valoarea costurilor de tranziţie pentru a asigura eficienţa sistemului.

Contractarea socială nu rezolvă miraculos toate problemele de fond în domeniul serviciilor sociale, dar un sistem de servicii sociale de calitate apare intr-o interacţiune complexă de elemente care ţin:

- de costuri,
- de calitatea serviciilor
- de principii de echitate.

Guvernul are un rol determinant în stabilirea obiectivelor şi strategiilor de urmat, el fiind acela care modelează practica contractării sociale în beneficiul societăţii. Atît în ţările industrializate sau în tranziţie a crescut foarte mult în ultimii ani interesul pentru dezvoltarea parteneriatului şi cooperării dintre guverne şi actorii nonguvernamentali.

Dezvoltarea parteneriatului public-privat şi a formulelor de management public care fac posibilă aplicarea lui cu succes se leagă de procesul general de reformă a guvernării şi reformă a administraţiei publice, caracterizate în principal prin includerea şi adaptarea unor tehnici şi metode inspirate de managementul organizaţilor private în managementul organizaţiilor publice pentru a câştiga un plus de eficienţă, transparenţă şi responsabilitate în oferta şi gestionarea politicilor publice. Parteneriatul public-privat în domeniul social şi practica contractării de servicii sociale au cunoscut o creştere explozivă în ultimii douăzeci de ani peste tot în lume, iar după 1989 acest trend se face simţit şi în ţările central şi est europene, România fiind integrată şi ea în acest curent global. Atenţia se concentrează pe evoluţia rolului organizaţiilor nonguvernamentale în oferta de gestiune a programelor de servicii sociale.

Practica parteneriatului public-privat reprezintă o problemă de decizie tehnică şi presupune înţelegerea şi acceptarea politică a utilităţii acestei formule de management.In România în contextul construcţiei instituţionale a relaţiei dintre stat şi sectorul nonguvernamental, au avut loc chimbări legislative şi instituţionale care marchează dezvoltarea rolului organizaţiilor nonguvernamentale ca partener în designul şi implementare politicilor publice cu precădere în domeniul politicilor sociale (Lambru M,2004).

Scanned with OKEN Scanner

În temeiul art. 108 din Constituţia României republicată şi al art. 5, art. 111 şi art.112 din Legea nr. 272/2004 privind protecţia şi promovarea drepturilor copilului, Guvernul României a adoptat **HOTĂRÂREAprivind contractarea de servicii sociale în domeniul protecţiei drepturilor copilului:**

Art. 1. În scopul respectării obligaţiilor ce îi revin conform dispoziţiilor Legii nr. 272/2004 consiliul judeţean, respectiv consiliul local al sectorului municipiului Bucureşti/consiliul local, pot aproba prin hotărâre, contractarea cu furnizorii privaţi a serviciilor pentru protecţia drepturilor copilului existente sau necesare la nivelul unităţii lor administrativ teritoriale.

Art. 2 (1) În sensul prezentei hotărâri prin contractarea de servicii sociale în domeniul protecţiei drepturilor copilului se înţelege transferul dreptului de administrare a serviciilor sociale pentru protecţia drepturilor copilului destinate prevenirii separării copilului de familia sa, şi a celor de protecţie specială a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea părinţilor săi, precum şi a responsabilităţii privind acordarea serviciilor sociale pentru protecţia drepturilor copilului de la consiliul judeţean, respectiv consiliul local al sectorului municipiului Bucureşti/consiliul local, către furnizorii privaţi de servicii sociale care acţioneaza pe riscul şi răspunderea lor în interesul beneficiarului în vederea menţinerii şi creşterii calităţii serviciilor sociale acordate.

(2) Fondurile aferente susţinerii serviciilor sociale pentru protecţia drepturilor copilului contractate în condiţiile alineatului precedent sunt asigurate, pe întreaga perioadă de derulare a contractului, de către autoritatea contractantă în limita sumelor aprobate anual, la nivelul cuantumurilor prevăzute de legislaţia în vigoare şi cu respectarea Standardelor Minime Obligatorii, prin bugetul consiliului judeţean, respectiv consiliul local al sectorului municipiului Bucureşti/consiliul local, cu această destinaţie.

Art. 3 (1) Contractarea serviciilor sociale destinate protecţiei drepturilor copilului se realizează în baza unui contract prin care consiliul judeţean respectiv consiliul local al sectorului municipiului Bucureşti, prin direcţia generală de asistenţă socială şi protecţia copilului, consiliul local prin serviciul public de asistenţă socială, consiliul local al comunei prin intermediul primarului, transferă pentru o perioada de cel mult 3 ani unui furnizor privat dreptul de a administra unul din serviciile prevăzute la articolul 2 alin.(1).

(2) Contractul, în forma convenită de părţi, este aprobat de consiliul judeţean, consiliul local al sectorului municipiului Bucureşti/consiliul local şi se încheie de către direcţia generală de asistenţă socială şi protecţia copilului, serviciul public de asistenţă socială sau primar.

Art. 4 (1) Consiliul judeţean, consiliul local al sectorului municipiului Bucureşti/consiliul local, are obligaţia ca anual să aprobe prin hotărâre lista serviciilor sociale destinate protecţiei drepturilor copilului care pot fi contractate de către furnizorii privaţi de servicii sociale.

Scanned with OKEN Scanner

(2) Lista serviciilor sociale pentru protecţia drepturilor copilului care pot fi contractate se stabilesc în baza unui studiu de oportunitate efectuat de autoritatea contractantă în acord cu strategia judeţeană în domeniu.

(3) Sunt exceptate de la contractare serviciile de primire în regim de urgenţă şi evaluare a copilului.

Art. 5 Principiile care stau la baza procedurilor de contractare a serviciilor sociale pentru protecţia drepturilor copilului sunt următoarele :

a) - transparenţa procedurilor de atribuire a contractelor ;

b) – eficienţa utilizării fondurilor;

c) - nediscriminarea;

d) – proporţionalitatea;

e) – asumarea răspunderii;

f) - tratamentul egal aplicat participanţilor în derularea procedurilor de contractare.

g) – recunoaşterea reciprocă.

Art. 6 (1) În vederea atribuirii contractelor de servicii sociale pentru protecţia drepturilor copilului se aplică în mod corespunzător prevederile art. 35-38 şi ale art. 56 din Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 34/2006 cu modificările şi completările ulterioare.

(2) Contractul va cuprinde cel puţin clauzele prevăzute în modelul de contract prevăzut în anexă la prezenta hotărâre şi care face parte integrantă din aceasta.

(3) Prin negociere între părţi, contractul pentru acordarea de servicii sociale pentru protecţia drepturilor copilului poate cuprinde şi clauze specifice.

(4) Părţile pot stipula în contract că procedura de conciliere şi de mediere este o etapă obligatorie de soluţionare a conflictului ivit până la deschiderea procedurii judiciare.

Art. 7 (1) Furnizorii privaţi de servicii sociale care contractează servicii sociale pentru protecţia drepturilor copilului trebuie să îndeplinească următoarele condiţii:

a) - să fie constituiţi potrivit legii;

b) - desfăşoară sau a desfaşurat activităţi de protecţie a drepturilor copilului ;

c) - să dispună de o structura de personal cu pregătire şi experienţă profesională care să asigure managementul serviciului contractat.

(2) În condiţiile solicitării de plăţi în avans furnizorii privaţi de servicii sociale trebuie să prezinte garanţii financiare.

Art. 8 (1) În situaţia în care pentru contractarea aceluiaşi serviciu social pentru protecţia drepturilor copilului au depus scrisoare de intenţie mai mulţi furnizori privaţi de servicii sociale, departajarea acestora în vederea atribuirii contractului se realizează de către o comisie de evaluare şi selectare constituită la nivelul autorităţii contractante.

Art. 9 (1) La nivelul autorităţii contractante se stabileste, prin dispoziţia conducătorului instituţiei, o Comisie de evaluare şi selecţie si o Comisie de soluţionare a contestaţiilor.

(2) Comisia de evaluare şi selecţie este compusă din 5 membri, specialişti în domeniul protecţiei drepturilor copilului, economico-financiar şi ştiinte juridice.

Scanned with OKEN Scanner

(3) Comisia de soluționare a contestațiilor este compusă din 5 membri, specialiști în domeniul protecției drepturilor copilului, economico-financiar și științe juridice.

Art. 10 (1) Caietul de sarcini în baza căruia se realizează contractarea, se aprobă prin hotărâre a consiliului județean/consiliului local al sectorului municipiului București/consiliului local.

(2) Caietul de sarcini cuprinde în mod obligatoriu :

a.- Scopul și descrierea serviciului social de protecția drepturilor copilului;

b.- Obiectivele serviciului social pentru protecția drepturilor copilului;

c.- Activități generale care urmează a fi desfășurate în cadrul serviciului social pentru protecția drepturilor copilului ;

d.- Personalul minim necesar și pregătirea acestuia;

e.- Cerințe privind raportarea și graficul de derulare a activităților.

Art. 11 În scopul asigurării bunei funcționări a serviciilor sociale pentru protecția drepturilor copilului acordate în baza contractului, consiliul județean, consiliul local al sectorului municipiului București/consiliul local aprobă darea în folosință gratuită furnizorilor privați de servicii sociale cu care s-a încheiat contractul, pe perioada derulării acestuia, a bunurilor mobile și imobile afectate desfășurării activității serviciului social respectiv, proprietate publică locală ori județeană, după caz, aflate în inventarul și administrarea serviciului public la data încheierii contractului.

Art. 12 (1) Procedura de atribuire a contractului de servicii sociale pentru protecția drepturilor copilului este prevăzută în Ghidul privind procedurile de contractare aprobat prin Ordin al Secretarului de Stat al Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri de guvern.

(2) Procedurile și etapele derulate în procesul de atribuire a contractelor constituie informații de interes public, potrivit dispozițiilor Legii nr. 544/2001.

ART. 13 (1) Monitorizarea și evaluarea activităților din cadrul serviciului social pentru protecția drepturilor copilului pe toată perioada de contractare a acestuia se realizează de către consiliul județean, consiliul local al sectorului municipiului București/consiliul local care deleagă această atribuție direcției generale de asistență socială și protecția copilului, respectiv serviciului public de asistență socială/persoana cu atribuții de asistență socială.

Art. 14 (1) Acțiunile de monitorizare privesc activitățile care se derulează în cadrul serviciului social pentru protecția drepturilor copilului care face obiectul contractului și se realizează prin vizite, cel puțin trimestriale, anunțate și neanunțate.

(2) Acțiunile de monitorizare se finalizează cu întocmirea unui raport care se comunică furnizorului privat de servicii sociale în termen de 10 zile de la efectuarea acțiunii de monitorizare. Atunci când rapoartele de monitorizare nu sunt acceptate sau sunt acceptate cu obiecțiuni de către furnizorul privat de servicii sociale și când acest conflict nu se rezolvă prin conciliere, părțile pot apela la mediere.

(3) Rapoartele de monitorizare pot fi atacate în instanță. Acțiunea în justiție nu suspendă aplicarea propunerilor din raportul de monitorizare.

Scanned with OKEN Scanner

(4) Prin conflict se înțelege orice dezacord intervenit între părțile contractante. (5) Conflictul între părți nu suspendă efectuarea plăților.

Art. 15 (1) Evaluarea activităților desfășurate în cadrul serviciului social pentru protecția drepturilor copilului care face obiectul contractului se realizează semestrial și se finalizează cu întocmirea unui raport de sinteză.

(2) Raportul semestrial de evaluare se comunică obligatoriu și funizorului privat de servicii sociale care poate formula obiecțiuni în termen de 10 zile de la comunicare.

(3) Semestrial se vor înainta spre analiză consiliului județean/local rapoartele de sinteză a acțiunilor de evaluare.

Art. 16 (1) Cu 60 de zile înainte de expirarea contractului, furnizorul privat de servicii sociale are obligația de a prezenta autorității contractante un raport de analiza a activității desfăşurate în cadrul serviciului social de protecție a drepturilor copilului în perioada de contractare.

(2) Autoritatea contractantă întocmeste un raport final de monitorizare și evaluare la care anexează materialul de analiză al furnizorului privat pe care îl predă consiliului județean/local cu 30 de zile înainte de expirarea contractului.

(3) Raportul final de monitorizare și evaluare întocmit de autoritatea contractantă la care se anexează materialul de analiză al furnizorului privat se supune analizei consiliului județean/local.

Art. 17 (1) Plata sumelor către furnizorul privat se face după un grafic de plăți negociat la semnarea contractului.

(2) Pentru sumele acordate în avans, furnizorul privat trebuie să prezinte garanții bancare sau imobiliare care să poată fi executate în cazul în care acesta nu respectă condițiile contractuale.

(3) Plățile pot fi suspendate dacă din rapoartele de monitorizare, acceptate de către furnizor, rezultă încălcarea obligațiilor contractuale.

Art. 18 (1) Prețul contractului rămâne neschimbat pe toată durata contractului.

(2) Prin derogare de la prevederile alineatului (1) prețul contractului poate fi schimbat pe durata contractului, prin act adițional, în urmatoarele situații:

a) dacă intervin schimbări legislative care vizează activități ce se desfasoară în cadrul serviciului social pentru protecția drepturilor copilului, contractat;

b) în situația în care s-a redus sau a crescut numărul de beneficiari;

c) în situația în care autoritatea contractantă și furnizorul privat de servicii sociale cad de acord asupra necesității efectuării unor cheltuieli suplimentare;

d) în raport de coeficienții de inflație comunicați oficial prin autoritățile din domeniul statisticii, în cazul proiectelor multianuale;

e) în situații de urgență sau forță majoră.

Art. 19 Furnizorul privat de servicii sociale are obligația de a întocmi proiectul planului de activități și proiectul planului de buget pentru anul următor pe care le înaintează autorității contractante cu 60 de zile înainte de sfârșitul anului financiar în curs.

Scanned with OKEN Scanner

Art. 20 La încetarea termenului contractului furnizorul privat de servicii sociale este obligat să restituie autorității contractante, cu titlu gratuit serviciul contractat, în deplină proprietate, liber de orice sarcină, inclusiv investițiile realizate.

Art. 21 (1) Acțiunea în justiție se introduce numai după epuizarea căii de atac a contestației pe cale administrativă și numai de către acei furnizori privați acreditați care au înaintat contestații, precum și pentru acele capete de cerere care au făcut obiectul atacului pe cale administrativă. Acțiunea în justiție se introduce numai atunci când autoritatea contractantă nu a răspuns unei contestații în termenul prevăzut de lege ori atunci când contestatorul nu este satisfăcut de răspunsul primit în termen legal.

(2) Acțiunea în justiție se introduce la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărui arie teritorială de competentă se află sediul autorității contractante.

CONTRACT

Părțile contractante:

A. ....., (denumirea serviciului public de asistență socială/DGASPC) denumit în continuare autoritatea contractantă, cu sediul în ....., județul/sectorul ....., codul de înregistrare fiscală nr. ....., contul nr. ..... deschis la Trezoreria ....., conform Hotărârii Consiliului Județean/Hotărârii Consiliului Local ..... privind ..... nr. ..../...., reprezentat prin dl/dna ....., având funcția de ....., în calitate de .....;

și

B. ....., (numele întreg al furnizorului privat de servicii sociale), cu sediul în ....., str. .....nr. ....., județul/sectorul ....., denumit în continuare furnizor, codul de înregistrare fiscală nr. ....., contul nr. ..... deschis la Trezoreria/Banca ....., certificat de acreditare seria ..... nr. ....., reprezentat de dl/dna ....., în calitate de ....., a intervenit prezentul contract.

2.*) Obiectul si pretul contractului

2.1. Obiectul contractului îl constituie acordarea următoarelor servicii:

a) .....;

b) ..... .

*) Descrierea serviciilor sociale acordate va fi conform caietului de sarcini și poate fi prevăzută cu acordul părților în anexa la contract.

2.2. Furnizorul privat de servicii sociale se obliga sa realizeze obiectul contractului in perioada convenita si in conformitate cu obligatiile asumate prin prezentul contract.

Scanned with OKEN Scanner

2.3. Autoritatea contractanta se obliga ca pentru realizarea obiectului contractului sa plateasca furnizorului privat de servicii sociale pretul contractului, asa cum este acesta definit in prezentul contract.

2.4. Pretul convenit pentru indeplinirea contractului, platibil furnizorului privat de servicii sociale de catre autoritatea contractanta, conform graficului de plati, este de..... mii lei, din care TVA.....mii lei.

2.4.1.*) Costul total al serviciilor sociale furnizate ..... .

2.4.2.**) Defalcarea costului total pe fiecare tip de serviciu şi pentru fiecare tip de beneficiar ..... .

*) Costul total se obţine prin înmulţirea costului mediu estimat pe caz cu numărul de beneficiari estimat.

**) Detalierea costurilor va fi conform caietului de sarcini şi poate fi prevăzută cu acordul părţilor în anexa la contract.

3.*) Durata contractului

3.1. Furnizorul se obliga sa realizeze obiectul contractului, in conformitate cu graficul de acordare de servicii sociale, pana la data de terminare a furnizarii de servicii sociale de.....

3.2. Prezentul contract este valabil pana la data de....., daca partile nu convin altfel prin acte aditionale la contract.

3.3. Prezentul contract intra in vigoare la data semnarii lui de catre ultima parte la contract.

*) Durata contractului asigură sustenabilitatea serviciului/serviciilor contractat/e.

4. Definitii

4.1. *contract de servicii sociale* – actul juridic ce reprezinta acordul de vointa al celor doua parti, incheiat intre serviciul public de asistenta sociala, in calitate de autoritate contractanta si un furnizor privat acreditat de servicii sociale, in calitate de furnizor;

4.2. *contractare de servicii* – transferul dreptului de administrare a serviciilor sociale pentru protectia drepturilor copilului destinate prevenirii separarii copilului de familia sa, precum si a celor de protectie speciala a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea parintilor sai precum si a responsabilitatii privind acordarea serviciilor sociale pentru protectia drepturilor copilului de la Consiliile judetene, respectiv Consiliile locale ale sectoarelor municipiului Bucuresti si consiliile locale, catre furnizorii privati acreditati care actioneaza pe riscul si raspunderea lor in interesul beneficiarului, in vederea cresterii calitatii serviciilor sociale acordate.

4.3. *servicii sociale* – un ansamblu de masuri si actiuni realizate pentru a raspunde nevoilor sociale individuale, familiale sau de grup, in vederea prevenirii si depasirii unor situatii de dificultate, vulnerabilitate sau dependenta, pentru prezervarea

Scanned with OKEN Scanner

autonomiei si protectiei copilului, pentru prevenirea marginalizarii si excluziunii sociale, pentru promovarea incluziunii sociale si in scopul cresterii calitatii vietii, definite in conditiile prevazute de Ordonanta Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificarile si completarile ulterioare;

4.4. *caiet de sarcini* – documentul intitulat astfel si care a facut parte din documentatia pentru elaborarea şi prezentarea documentelor de calificare şi selectare pentru contractarea de servicii sociale;

4.5. *autoritate contractanta* – este Directia generala de asistenta sociala si protectia copilului, serviciul public de asistenta sociala, primarul comunei,sau orice succesor legal al acestora, dar nu si mandatarii acestora (cu exceptia cazului in care furnizorul accepta acesti mandatari)

4.6. *furnizor* – este Organizația Neguvernamentală, acreditată în condițiile legii;

4.7. *beneficiari* – toti copii care beneficiaza de serviciile care constituie obiectul contractului, precum si familiile acestora;

4.7. *parti* – inseamna fie autoritatea contractanta fie furnizorul privat de servicii sociale;

4.8. *pretul contractului* – pretul din propunerea financiara, asa cum a fost aceasta acceptata de autoritatea contractanta, pe care autoritatea contractanta se angajeaza sa il plateasca furnizorului privat de servicii sociale, in conformitate cu contractul, pentru indeplinirea integrala si corespunzatoare a tuturor obligatiilor asumate prin contract si care acopera orice eventuale costuri viitoare pe care le va avea furnizorul in urma realizarii obiectului contractului;

4.9. *propunere tehnica si propunere financiara* – inseamna propunerea tehnica si propunerea financiara care au constituit oferta pentru realizarea obiectului contractului, asa cum au fost acestea acceptate de autoritatea contractanta;

4.10. *standarde* – standardele, reglementarile tehnice sau altele asemenea prevazute in Caietul de sarcini si in propunerea tehnica;

4.11. *servicii* – activitati a caror furnizare face obiectul contractului;

4.12. *administrarea serviciilor* – administrarea fondurilor contractate de furnizor de la autoritatea contractanta, fonduri destinate infiintarii si administrarii/administrarii serviciului ce constituie obiectul contractului, precum si coordonarea, conducerea si controlul activitatilor acestui serviciu, potrivit prevederilor contractuale;

4.13. *data inceperii furnizarii* – este data care este cu cel mult 14 zile dupa data intrarii in vigoare a contractului sau orice alta data convenita de parti in scris;

4.14. *data terminarii furnizarii* – inseamna data mentionata in contract sau data convenita intre parti prin act aditional si pana la care furnizorul trebuie sa furnizeze serviciile care rfac obiectul contractului si sa realizeze indicatorii de performanta conform propunerii tehnice;

4.15. *forta majora* – un eveniment mai presus de controlul partilor, care nu se datoreaza greselii sau vinii acestora, care nu putea fi prevazuta la momentul incheierii contractului si care face imposibila executarea si, respectiv, indeplinirea contractului;

Scanned with OKEN Scanner

4.16. *zi* – zi calendaristica; *luna* – luna calendaristica; *an* – 365 de zile;

5. Documentele contractului

5.1. Documentele prezentului contract sunt:

5.1.1.prezentele conditii de contractare;

5.1.2. graficul de esalonare si programele care modifica acest grafic;

5.1.3. hotărârea consiliului local/hotărârea consiliului județean privind acordul referitor la încheierea prezentului contract;

5.1.4. bugetul serviciului social acordat de furnizor/bugetul unității de asistență socială;

5.1.5. anexele la contract;

5.1.6. caietul de sarcini;

5.1.7. propunerea tehnica si propunerea financiara, asa cum au fost acestea acceptate de catre autoritatea contractanta;

5.1.8. alte documente prevazute in contract.

5.2. In caz de neconcordante intre documentele contractului, ordinea in care vor fi interpretate este cea prevazuta la alineatul precedent.

6. Standarde.

6.1. Serviciile furnizate in baza contractului vor respecta standardele prezentate de catre furnizor in propunerea sa tehnica.

7. Caracterul confidențial al contractului

7.1. Caracterul confidențial al tuturor informațiilor cu privire la prezentul contract este conform Legii **nr. 544/2001** privind liberul acces la informațiile de interes public, Legii **nr. 182/2002** privind protecția informațiilor clasificate şi Legii **nr. 677/2001** pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal şi libera circulație a acestor date.

7.2. O parte contractantă nu are dreptul, fără acordul scris al celeilalte părți:

- de a face cunoscut contractul sau orice prevedere a acestuia unei terțe părți, în afara acelor persoane implicate în îndeplinirea contractului;
- de a utiliza informațiile şi documentele obținute sau la care are acces în perioada de derulare a contractului în alt scop decât acela de a-şi îndeplini obligațiile contractuale.

7.3. Dezvăluirea oricărei informații față de persoanele implicate în îndeplinirea contractului se va face confidențial şi se va extinde numai asupra acelor informații necesare în vederea îndeplinirii contractului.

7.4. O parte contractantă va fi exonerată de răspunderea pentru dezvăluirea de informații referitoare la contract, dacă:

Scanned with OKEN Scanner

- informația era cunoscută părții contractante înainte ca ea să fi fost primită de la cealaltă parte contractantă; sau
- informația a fost dezvăluită după ce a fost obținut acordul scris al celeilalte părți contractante pentru asemenea dezvăluire; sau
- partea contractantă a fost obligată în mod legal să dezvăluie informația;

7.5. Nerespectarea alineatelor precedente poate atrage anularea contractului de catre autoritatea contractanta.

7.6. Furnizorul are obligatia de a despagubi Autoritatea contractanta impotriva oricaror:

7.6.1. reclamatii si actiuni in justitie, ce rezulta din incalcarea unor drepturi de proprietate intelectuala (brevete, nume, marci inregistrate, etc), legate de serviciile, proiectele, echipamentele, materialele, instalatiile sau utilajele folosite pentru sau in legătura cu furnizarea serviciilor;

7.6.2. daune-interese, costuri, taxe si cheltuieli de orice natura, aferente dezvaluirii unor astfel de informatii, cu exceptia situatiei in care o astfel de incalcare rezulta din respectarea contractului.

8. Condiții de furnizare a serviciilor sociale

8.1. Condițiile de furnizare a serviciilor sociale respectă cerințele prevăzute în Termenii de referință.

8.2. Serviciile sociale se vor furniza în conformitate cu standardele de calitate specifice, reglementate de legislația în vigoare.

8.3*) ..... (alte condiții) .....

*) Se vor prezenta condițiile specifice de furnizare a serviciilor sociale, de exemplu:

- furnizarea serviciilor sociale, cu respectarea convențiilor anterior încheiate de părți (cu Direcția generală de asistență socială și protecția copilului, federații de furnizori,.....), privind furnizarea/acordarea serviciilor sociale, cu respectarea strategiilor locale/regionale de asistență socială;
- furnizarea cu prioritate a serviciilor sociale beneficiarilor din unitatea administrativ-teritorială respectivă;
- furnizarea de servicii sociale în mod tarifat sau gratuit.

9. Drepturile autorității contractante:

9.1. De a primi de la furnizor rapoarte*) cu privire la furnizarea serviciilor sociale care fac obiectul prezentului contract;

*) Conform Termenilor de referință.

9.2. De a monitoriza furnizarea serviciilor sociale în conformitate cu cerințele prezentului contract;

Scanned with OKEN Scanner

9.3. De a utiliza date denominalizate în scopul întocmirii de statistici, pentru dezvoltarea serviciilor sociale;

9.4. De acces, conform legii, la informaţii personale cu privire la beneficiarii serviciilor sociale care fac obiectul prezentului contract;

9.5.)** ..... .

**) Se va completa cu drepturile specifice, în funcţie de obiectul material la care face referire contractul: spaţii/resurse umane/mijloace financiare/alte bunuri şi servicii.

10. Drepturile furnizorului privat de servicii sociale:

10.1.*) De a primi, după caz, spaţii/resurse umane/mijloace financiare/alte bunuri şi servicii, în vederea susţinerii furnizarii tipurilor de servicii sociale prevăzute în prezentul contract;

*) Conform Termenilor de referinţă.

10.2. De a primi din partea autorităţii contractante îndrumare metodologică;

10.3. De a participa la şedinţele autorităţii contractante în cadrul cărora se iau decizii cu impact asupra serviciilor sociale care fac obiectul prezentului contract;

10.4. De a fi consultat în elaborarea strategiei locale de dezvoltare a serviciilor sociale, conform Legii **nr. 52/2003** privind transparenţa decizională în administraţia publică;

10.5.*) .....

*) Se va completa cu drepturile specifice, în funcţie de obiectul material la care face referire contractul: spaţii/resurse umane/mijloace financiare/alte bunuri şi servicii.

11. Obligaţiile autorităţii contractante:

11.1.*) Să acorde furnizorului privat de servicii sociale, după caz, spaţii/resurse umane/mijloace financiare/alte bunuri şi servicii, în vederea susţinerii furnizarii tipurilor de servicii sociale prevăzute în prezentul contract;

*) Conform Termenilor de referinţă.

11.2. Să verifice utilizarea eficientă a spaţiilor/resurselor umane/mijloacelor financiare/altor bunuri şi servicii acordate furnizorului, în vederea furnizării serviciilor sociale prevăzute în contract;

11.3. Să verifice modul de furnizare a serviciilor sociale, pentru a stabili conformitatea lor cu prevederile din propunerea tehnică şi din Termenii de referinţă;

11.4. Să informeze furnizorul privat de servicii sociale cu privire la modificările legislative apărute în timpul derulării prezentului contract;

11.5. Să respecte, conform legii, confidenţialitatea tuturor datelor şi informaţiilor primite de la furnizor şi să asigure securizarea acestor date;

11.6. Să asigure accesul furnizorului privat de servicii sociale la baza de date pe care o deţine referitor la furnizorii de servicii sociale, în situaţia în care aceste date sunt

Scanned with OKEN Scanner

necesare soluționării cazurilor aflate în evidența serviciului care face obiectul contractului, și să asigure securizarea acestora;

11.7. Să asigure furnizorului îndrumare metodologică cu privire la domeniul serviciilor sociale;

11.8.*) .....

*) Se va completa cu obligațiile specifice, în funcție de obiectul material la care face referire contractul: spații/resurse umane/mijloace financiare/alte bunuri și servicii.

12. Obligațiile furnizorului privat de servicii sociale:

12.1. Să furnizeze serviciile sociale respectând standardele de calitate privind serviciile sociale și în conformitate cu propunerea tehnică din caietul de sarcini;

12.2. să respecte, conform legii, confidențialitatea datelor și informațiilor în legătură cu obiectul prezentului contract;

12.3. Să transmită autorității contractante rapoartele convenite*) privind furnizarea serviciilor sociale care fac obiectul prezentului contract, rapoarte care conțin detalii privind implementarea planurilor individualizate/de intervenție;

*) Conform Termenilor de referință.

12.4. Să întocmească planurile individualizate de asistență și îngrijire și, după caz, planurile de intervenție ale beneficiarilor;

12.5.*) .....;

*) Se va completa cu obligațiile specifice, în funcție de obiectul material la care face referire contractul: spații/resurse umane/mijloace financiare/alte bunuri și servicii.

13. Garantia de buna execuție a contractului

13.1. Furnizorul are obligația de a asigura autoritatea contractantă privind buna execuție a contractului.

13.2*) Modalitatea de asigurare a bunei execuții a contractului este convenită de părți.....

*) Se precizează modalitatea de asigurare a bunei execuții a contractului conform Termenilor de referință.

13.3. Cuantumul garantiei de buna executie a contractului reprezinta un procent din pretul contractului.

14.*) Subcontractarea

14.1. Furnizorul privat de servicii sociale poate/nu poate subcontracta părți din activitățile componente ale serviciilor sociale.

Scanned with OKEN Scanner

14.2. Activitățile subcontractate vor fi realizate de către alți furnizori privati de servicii sociale acreditați, fără să fie afectate derularea serviciilor şi interesul superior al beneficiarului.

14.3. Contractele cu subcontractanții se vor realiza în aceleaşi condiții cuprinse în contractul semnat cu autoritatea contractantă (inclusiv condiția ca subcontractanții să fie acreditați conform legii).

14.4. Furnizorul privat de servicii sociale este deplin răspunzător față de autoritatea contractantă pentru modul în care subcontractantul îşi îndeplineşte partea sa din contractul de subcontractare.

14.5. Subcontractantul este pe deplin răspunzător față de furnizor pentru modul în care îşi îndeplineşte partea sa din contract.

14.6. Furnizorul privat de servicii sociale are dreptul de a pretinde daune-interese subcontractanților dacă aceştia nu îşi îndeplinesc partea lor din contract.

*) Subcontractarea reprezintă o formă prin care se poate asigura continuitatea acordării serviciilor sociale beneficiarilor.

15.*) Cesiunea

15.1. Furnizorul privat de servicii sociale are obligația de a nu transfera in nici un mod obligațiile sale asumate prin contract, fără să obțină în prealabil acordul scris al achizitorului.

15.2. Cesiunea nu va exonera furnizorul de nici o responsabilitate privind garanția sau orice alte obligații asumate prin contract.

*) Cesionarea reprezintă o formă prin care se poate asigura continuitatea acordării serviciilor sociale beneficiarilor.

16. Amendamente

16.1. Părțile contractante au dreptul, pe durata îndeplinirii contractului, de a conveni modificarea clauzelor acestuia prin act adițional numai în cazul apariției unor circumstanțe care lezează interesele legitime ale acestora şi care nu au putut fi prevăzute la data încheierii contractului.

16.2. Nu se pot modifica prin amendamente urmatoarele prevederi ale contractului:

16.2.1. scaderea nivelului de calitate a serviciilor de protectie a copilului, in sensul scaderii calitatii prevazute in caietul de sarcini si propunerea tehnica;

16.2.2. obligatiile de confidentialitate care pot afecta interesul beneficiarului;

16.2.3. prevederile care stabilesc obligatii ale furnizorului si care au constituit criterii de punctaj la evaluarea propunerii tehnice, in sensul diminuarii acestor obligatii;

16.2.4. orice prevederi care prin modificare ar putea conduce la nerespectarea unor drepturi ale copilului.

Scanned with OKEN Scanner

17. Comunicări

17.1. Orice comunicare între părți, referitoare la îndeplinirea prezentului contract, trebuie să fie transmisă în scris.

17.2. Orice document scris trebuie înregistrat atât în momentul transmiterii, cât și în momentul primirii.

17.3. Furnizorul privat de servicii sociale va comunica în termen de 30 de zile orice modificare cu privire la datele, informațiile și documentele care au stat la baza semnării prezentului contract.

17.4. Comunicările între părți se pot face și prin telefon, telegramă, telex, fax sau e-mail, cu condiția confirmării în scris a primirii comunicării.

18. Forța majoră

18.1. Forța majoră este constatată de o autoritate competentă.

18.2. Forța majoră exonerează părțile contractante de îndeplinirea obligațiilor asumate prin prezentul contract pe toată perioada în care aceasta acționează.

18.3. Îndeplinirea contractului va fi suspendată în perioada de acțiune a forței majore, dar fără a prejudicia drepturile ce li se cuveneau părților până la apariția acesteia;.

18.4. Partea contractantă care invocă forța majoră are obligația de a notifica celeilalte părți, imediat și în mod complet, producerea acesteia și de a lua orice măsuri care îi stau la dispoziție în vederea limitării consecințelor.

18.5. Orice împrejurare independentă de voința părților, intervenită după data semnării contractului, care împiedică executarea acestuia și este invocată în termen de 6 luni, este considerată forță majoră și exonerează de răspundere partea care o invocă.

19. Rezilierea contractului

19.1. Constituie motiv de reziliere a contractului următoarele:

a) nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți;

b) încălcarea de către furnizorul privat de servicii sociale a prevederilor legale cu privire la serviciile sociale, dacă este invocată de autoritatea contractantă;

c) retragerea sau anularea de către organele de drept a autorizației de funcționare, expirarea valabilității acesteia ori limitarea domeniului de activitate pentru care furnizorul a fost acreditat, în situația în care această limitare afectează furnizarea serviciilor prevăzute de prezentul contract, precum și suspendarea sau retragerea acreditării;

d) schimbarea obiectului de activitate al furnizorului, în măsura în care este afectată furnizarea serviciilor prevăzute în prezentul contract.

19.2. Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a denunța unilateral contractul de servicii în cel mult 30 de zile de la apariția unor circumstanțe care nu au putut fi

Scanned with OKEN Scanner

prevăzute la data încheierii contractului şi care conduc la modificarea prevederilor acestuia în aşa măsură încât îndeplinirea contractului respectiv ar fi contrară interesului public sau interesului superior al copilului.

20. Încetarea contractului:

20.1. Constituie motiv de încetare a contractului următoarele:

a) expirarea duratei pentru care a fost încheiat contractul;

b) acordul părţilor privind încetarea contractului;

d) hotărârea definitivă şi irevocabilă a unei instanţe judecătoreşti;

e) încetarea activităţii furnizorului prin desfiinţare, lichidare, dizolvare;

f) forţa majoră, dacă este invocată.

21. Penalităţi. Daune:

21.1.*) .....

*) conform Termenilor de referinţă.

21.2.*) .....

*) În funcţie de natura serviciilor sociale ce fac obiectul prezentului contract, se vor preciza daune-interese, costuri, taxe şi cheltuieli de orice natură, exigibile de către o parte în cazul nerespectării culpabile a prevederilor prezentului contract de către cealaltă parte.

22. Soluţionarea litigiilor

22.1. Litigiile născute în legătură cu încheierea, executarea, modificarea şi încetarea ori alte pretenţii decurgând din prezentul contract vor fi supuse unei proceduri prealabile de soluţionare pe cale amiabilă.

22.2. Dacă după 15 zile de la începerea acestor proceduri neoficiale autoritatea contractantă şi furnizorul privat de servicii sociale nu reuşesc să rezolve în mod amiabil o divergenţă contractuală, fiecare poate solicita medierea, ca mijloc de soluţionare a divergenţelor, sau se poate adresa instanţelor judecătoreşti competente.

23. Dispoziţii finale

23.1. Prevederile prezentului contract se vor completa cu prevederile legislaţiei în vigoare în domeniu.

23.2. Limba care guvernează prezentul contract este limba română.

23.3. Contractul va fi interpretat conform legilor din România.

23.4. Prezentul contract de furnizare a serviciilor sociale în cadrul sistemului de asistenţă socială a fost încheiat la sediul autorităţii contractante în (.....) exemplare, câte (.....) pentru fiecare parte contractantă.

Scanned with OKEN Scanner

Furnizorul privat de servicii sociale,	**Autoritatea contractantă,**
.....	.....
(numele şi funcţia persoanei/persoanelor autorizată/autorizate să semneze)	(numele şi funcţia persoanei/persoanelor autorizată/autorizate să semneze)
.....	.....
(semnătura)	(semnătura)
.....	.....
(data)	(data)

Pentru a avea succes, parteneriatul public-privat presupune deci existenţa unor condiţii atât de ordin politico-administrativ, cât şi de management. Reforma administraţiei publice, o politică de descentralizare şi deconcen-trare de servicii coerentă, o legislaţie stimulativă pentru sectorul nonguvernamental sunt elemente de bază pentru asigurarea condiţiilor optime de conjugare a eforturilor şi managementului cooperării intersectoriale. La acestea trebuie adăugat un efort susţinut de reformă a practicilor de management (specificare de obiective, monitorizare şi evaluare de politici, standarde pentru servicii), toate acestea constituind instrumentarul care va face posibilă creşterea eficienţei parteneriatelor intersectoriale stabilite.

Variabile precum nivelul de încredere dintre parteneri, tipul de politică publică în cadrul căreia urmează să se stabilească parteneriatul îşi au, rolul lor. Relaţia de parteneriat dintre Guvern şi sectorul nonguvernamental prezintă interes atât din punct de vedere politic, cât şi din punct de vedere managerial (tehnic). Corect structurate şi gestionate, parteneriatele de tip public-privat din domeniul social pot aduce rezultate şi soluţii pozitive, eficiente, la problemele societăţii.

Bibliografie

1. Armstrong,M., *Personnell Management Practic*, Kogan Page, London, 1996;
2. Blake,R.,Mouton,J., *The Managerial Grid*, Gluf Publication Co., Houston.Texas, 1964;
3. Burduş,E.,Căprărescu,G., *Fundamentele managementului organizaţiei*, Editura Economică, Bucureşti, 1999;
4. Bühner,R., *Personal Management*, Landsberg, Verlag Moderne Industrie, 1994;
5. Clemenent,J.,Jacques,E., *Executive Leadership*, Cason Hall Publisher, Arglington, 1991;
6. Coates, Ch., *Managerul total*, Editura Teora, Bucureşti, 1997;

Scanned with OKEN Scanner

7. Cojocaru,M., *Dimensiunea socio-psihologică a managementului industrial*, Editura Moldavia, Bacău, 1999;
8. Cornescu,V.,Nicolescu, O., *Management*, Editura Academiei, Bucureşti, 1995;
9. Covey,S. R., *The Seven Habits of Highly Effective People*. Powerful Lessons in Personal Change, New York, Simon&Schuster,Inc.,1990;
10. Cristea,D., *Structurile psihosociale ale grupului şi eficienţa acţiunii*, Editura Academiei, Bucureşti, 1984;
11. Cyert,R., March, J. S., *Behavioral Theory of the Firm*, Prentice Hall Inc. Englewood Cliffs Jersey, 1963;
12. De Cenzo, David A., Roblins, P., *Personel / Human Ressource Management*, Englewood Cliffs, Prentice Hall, 1988;
13. Drucker,P., *Entrepreneurship in the Business Entreprise*, Journal of Business Policy, 1970;
14. Keennan,K., *Ghidul managerului eficient*, Rentrop-Straton, Bucureşti, 1996;
15. Kreitner,R., *Management*, Fifth Edition, Boston, 1992;
16. Lange,O., *Decizii optime*, Editura Ştiinţifică, Bucureşti, 1970;
17. Leavitt, H. J., *Managerial Psychology*, Revised Edition, University of Press, Chicago, 1964;
18. Likert,R., *The Human Organisation: its Management and Value*, McGraw-Hill, New York, 1967;
19. Manolescu,A., *Managementul resurselor umane*, Editura RAI, Bucureşti, 1998;
20. Mathis,R., Nica,P.,Rusu,C., *Managementul resurselor umane*, Editura Economică, Bucureşti, 1997;
21. Mărginean, I., Lambru, M., *Parteneriatul public-privat în furniarea de servicii sociale*, Editura Ziua, Bucureşti, 2004;
22. Mihuleac,E., *Managementul şi principalele activităţi manageriale*, vol.I şi II, Editura Fundaţiei „România de Mâine", Bucureşti, 1994;
23. Mihuţ,I., *Elemente generale de teorie şi practică a managementului*, în *Ghidul Directorului*, Editura MAGO, Sibiu, 1997;
24. Moldovan,M.,Dobrescu,E., *Ştiinţa afacerilor*, Editura Expert, Bucureşti, 1995;
25. Moraru,I., Iosif.,Gh., *Psihologia managerială*, Editura Didactică şi Pedagogică, Bucureşti, 1976;
26. Nica,P., (coord) *Managementul firmei*, Editura Condor, Chişinău;
27. Nicolescu,O., *Management*, Editura Didactică şi Pedagogică, Bucureşti, 1992;
28. Okita,S., *Cu faţa spre secolul 21*, AGER, Bucureşti, 1992;
29. Russu,C., *Management*, Editura Expert, Bucureşti, 1993;
30. Stanton,N., *Comunicarea*, Societatea Ştiinţă şi Tehnică S.A., Bucureşti, 1995;
31. Tannenbaum,A., *Psychologie sociale de l'organisation industriele*, Editions Hommes et Techniques, Paris, 1967;
32. Vlăsceanu,M., *Psihologia organizaţiilor şi conducerii*, Editura PAIDEA, Bucureşti, 1993;

Scanned with OKEN Scanner

33. Vlăsceanu M. – Sectorul non-profit, Editura PAIDEEA, Bucureşti, 1996;
34. Vlăsceanu M. – Organizaţiile şi cultura organizării, Editura TREI, Bucureşti, 1999.
35. Zamfir,C., *Incertitudinea – o perspectivă psihologică*, Editura Ştiinţifică, Bucureşti, 1990;
36. Zamfir,C., *Psihologia organizării şi a conducerii,* Editura Politică, Bucureşti, 1974.

Scanned with OKEN Scanner

DEZVOLTARE COMUNITARĂ

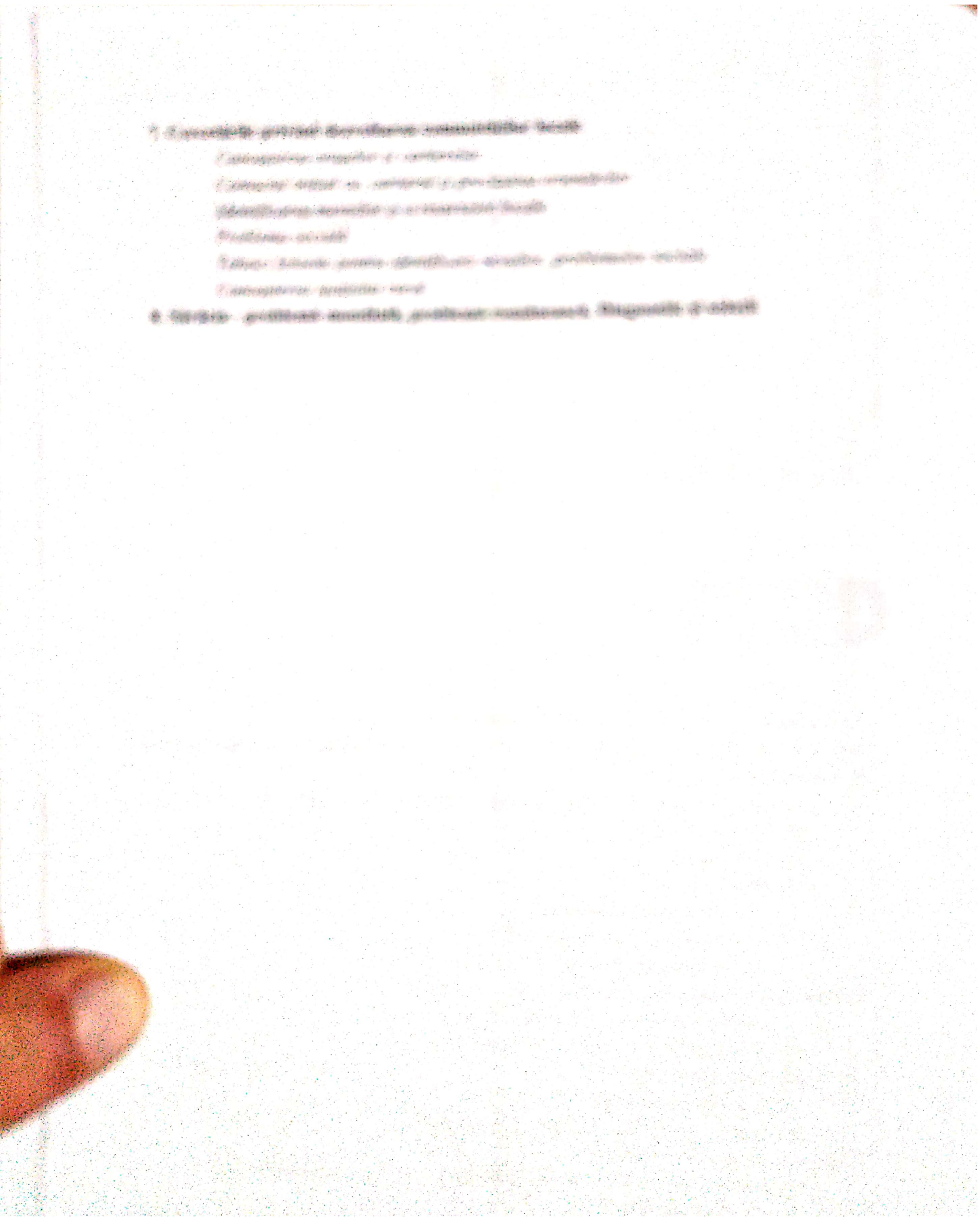
Prof. dr. Ion IONESCU

CUPRINS

1. Sociologiile şi problematica dezvoltării comunităților teritoriale
2. În comunitățile locale, nimic nu se petrece fără oameni, nimic nu durează fără instituții
3. *A gândi global şi a acționa local*
   - 3.1. *Creştere* economică şi *dezvoltare cu finalitate socială şi ecologică.*
   - 3.2. Carta Pământului
   - 3.3. Angajamente
   - 3.4. Principii
     - A. Integritatea ecologică
     - B. Justiție socială şi economică
     - C. Democrație, nonviolență şi pace
4. Planuri, programe, proiecte de dezvoltare comunitară
   - *Formularea unor finalități, scopuri, obiective*
   - *Identificarea mijloacelor materiale, financiare şi umane*
   - *Stabilirea priorităților*
   - *Calculul unor "randamente" estimate*
   - *Implementarea, coordonarea, impactul, diseminarea*
5. Agentul dezvoltării comunitare
   - 5.1. Impactul intervenției puterii publice între "parteneriat obligat", *concertare* şi *teritorializare*

6.(Re)descoperirea comunităților locale. EXERCIȚIUL AUTONOM AL PUTERII LOCALE

Scanned with OKEN Scanner



Scanned with OKEN Scanner

7. Cercetările privind dezvoltarea comunităților locale

Cunoaşterea oraşelor şi cartierelor

Contactul inițial cu, cartierul şi precizarea orientărilor

Identificarea mevoilor şi a resurselor locale

Problema socială

Tehnici folosite pentru identificare nevoilor, problemelor sociale

Cunoaşterea spațiului rural

8. Sărăcia - problemă mondială, problemă românească. Diagnostic şi soluții

Scanned with OKEN Scanner

Probleme fundamentale ale unității de curs

a) concepte de bază ale managementului
b) originea şi evoluția cercetărilor manageriale
c) sistemul managerial al instituțiilor de asistență socială
d) roluri şi stiluri manageriale în instituțiile de asistență socială
e) parteneriatul public-privat în domeniul asistenței sociale

Scopul şi obiectivele fundamentale ale unității de curs

a) identificarea şi înțelegerea principalelor concepte ale managementului
b) cunoaşterea obiectivelor sistemului managerial în instituțiile de asistență socială
c) dezvoltarea capacității de evaluare critică a activității angajaților din instituțiile de asistență socială
d) inițierea studenților în activitatea de management şi în cea de stabilire a parteneriatului public –privat în furnizarea de servicii sociale

Modalități de evaluare

a) aprecierea cunoştințelor teoretice pe baza examenului
b) analiza lucrărilor practice elaborate de studenți pe baza activității manageriale din instituțiile de asistență socială

Scanned with OKEN Scanner

I. Sociologiile şi problematica dezvoltării comunităţilor teritoriale

Sociologia este expresia voinţei, a dorinţei de cunoaştere cu onestitate ştiinţifică a unor comunităţi reale (oraşe, cartiere, sate), a unei societăţi în ansamblu (oameni şi instituţii publice şi private etc.). O *lege* fundamentală a sociologiei este aceea de a nu minţi, o alta este de a nu se teme să exprime cu orice preţ adevărul, iar alta cere sociologului să nu facă alte afirmaţii decît cele pe care i le permite analiza informaţiilor la care a avut acces, decît pe baza analizei datelor *accesibile*.

Sînt mulţi promotori ai sociologiilor actuale care consideră că „teoriile generale" sînt în regres[1] şi conştientizează rostul *complementarităţii explicaţiilor* sociologice pentru o mai bună *înţelegere* a *dezvoltării cu finalitate socială a comunităţilor* şi văd necesitatea *deschiderii tuturor disciplinelor socioumane*, *dialogul* lor, pentru a se raporta unele la altele şi a-şi potenţa preocupările şi rezultatele vizibile şi utile societăţii concrete. Unii au (avut) naivitatea pretenţiei universaliste a „teoriei generale" postulînd abuziv că *toate* comunităţile se schimbă *în acelaşi mod* şi parcurg *aceleaşi etape*; ei au neglijat faptul *singularităţii devenirii* acestora. *Satul românesc*, *în general*, există doar în mintea poetului, a pictorului sau a filosofului. În societate există *sate româneşti*, mii de sate româneşti, cu nevoi şi probleme concrete, asemănătoare şi diferite.

Dacă se ocupă de problematica *dezvoltării comunităţilor*, sociologia se poate dezvolta, complexifica; cercetătorii - *în proximitatea actorilor implicaţi* – scot la iveală soluţii, dar pot contura şi teorii care pot *influenţa sensul dezvoltării cu finalitate socială şi ecologică* a comunităţilor. Sociologia este expresia *voinţei de cunoaştere de sine - cu onestitate ştiinţifică - a societăţii în care se dezvoltă*, iar *sociologii intră în contact cu toţi actorii implicaţi* pentru a identifica nevoi, probleme reale, dar şi soluţii de satisfacere, de rezolvare a lor. Miza *cunoaşterii comunităţilor româneşti concrete* este mare, acum, pentru noi, românii, care ne străduim să înţelegem *transformările globale* şi *acţiunile locale* în scopul articulării lor. *Nu tînguielile, rugăciunile sau tiradele* ne pot feri de consecinţele nedorite, neurmărite ale sfidărilor demografice, tehnologice, economice, socioculturale ale acestor transformări. Trebuie *să analizăm cu*

[1] A. Touraine, în *Critique de la modernité*, Paris, Fayard, 1992, arăta că *sexualitatea, consumul, munca şi raţiunea sunt universuri din ce în ce mai separate care se resping, se ignoră mai mult decât să se îmbine. Între ele spaţiul public se goleşte, rămâne un teren al nimănui în care se înfruntă bande rivale, se dezlănţuie violenţa. Cum să conciliem descompunerea viziunii raţionaliste clasice, pe care o vedeam ca invincibilă şi chiar eliberatoare, cu realitatea unei vieţi socioumane cotidiene în care justiţia şi libertatea devin imposibile? Există un mod de a scăpa de universalismul dominator şi de multiculturalismul plin de segregare? Cum să ne salvăm de domnia interesului şi de forţa subiectivităţii care poate duce la totalitarisme?*

Scanned with OKEN Scanner

maximă onestitate ştiinţifică toate informaţiile şi să spunem cu onestitate ce aflăm (şi, adesea, se vede cu ochiul liber), să urmărim *emergenţa mondializării dar şi a localului* pentru a constata că putem *gîndi global dar trebuie să acţionăm cu toţii la nivel local*; să vedem ce înseamnă "creştere", "dezvoltare", "dezvoltare socială locală", "dezvoltare cu finalitate socială şi ecologică"; să vedem ce e cu *centralizarea-descentralizarea*, ce legătură poate avea *reforma şi "acţiunea comunală"*, ce este şi cum se manifestă concret *autonomia locală*; ce valoare pot avea "managementul resurselor umane", "managementul social", *modelele* (planificării, politic, incrementalist, contingent); care sînt *actorii, resursele, obiectivele, mijloacele* necesare dezvoltării sociale locale (DSL); ce rost are şi *cum se face mobilizarea şi se derulează proiectele*; care este impactul lor *real* în comunităţile concrete, ca şi impactul concret al politicilor de dezvoltare comunitară; care sînt *mizele favorizării reconstrucţiei identităţii comunitare*, ale co-producerii spaţiului public local prin co-participare şi implicare; care este *importanţa relegitimării politicului* în comunităţile reale; cum putem afla *un nou echilibru: stat-societate civilă-actori locali* în vederea *redescoperirii liantului social*.

> Este posibilă *dezvoltarea locală* ca *un demers global, de punere în mişcare şi în sinergie a tuturor àctorilor locali, inclusiv a decidenţilor, care pun în valoare resursele umane şi materiale de pe un teritoriu dat, în relaţie negociată.*

După al doilea război mondial, Franţa era un *stat centralizat*. În fiecare departament administraţia avea de executat deciziile centrale. În puzderia de comune aflate sub tutela statului, aleşii, locuitorii, autorităţile distincte *nu interacţionau*. Dar atunci cînd s-a pus problema (re)construirii ţării, au existat *voci* care s-au întrebat dacă singura cale este "planificarea verticală", dacă nu ar trebui: să se repună pe picioare *o economie în serviciul oamenilor*, să se *refacă unităţile echilibrate de talie diversă, unităţi elementare*, complete de viaţă, în care omul să-şi afle un câmp de activitate, de siguranţă, acces progresiv la confort şi la posibilităţi de afirmare. Statul puternic centralizat n-a ascultat astfel de voci. Abia peste zece ani, la *întâlnirea specialiştilor în amenajarea teritoriului*, s-a recunoscut că în Franţa exista „o puternică intervenţie macro şi o anarhie neputincioasă a microtentativelor". Or, *de jos în sus* ar trebui exprimate cu onestitate nevoile şi să se identifice posibilităţile materiale şi spirituale de satisfacere a lor, iar *de sus în jos* să se asigure o coordonare unitară pentru articularea tuturor acestor microtentative. Această concepţie a fost difuzată prin *presă*, prin diferite *publicaţii*. S-au creat *echipe* care să "anime" localul. *Guvernul* a luat seama la ele şi le-a dat sarcini de *expertiză şi consultanţă*. *Mişcarea tineretului creştin* şi-a asumat propagarea acestor idei. Între 1960–1975 guvernul şi-a asumat sarcina *modernizării* teritoriului care a început cu *oraşele*. A fost dată *legea de amenajare a teritoriului* în care se fixau obiective fundamentale pentru utilizarea cît mai eficientă şi durabilă a spaţiului urban. *Satele* au trebuit şi ele să facă *planuri de ocupare a solului* (fiecare sat trebuia să arate exact cu ce ocupă solul, cum îl gospodăreşte etc.). S-au făcut zeci de mii

Scanned with OKEN Scanner

de planuri de ocupare a solului. Au apărut *Centrele Sociale* în care aleşii, şefii de servicii, de asociaţii etc. identificau nevoile reale şi îşi concertau activităţile. În 1963 s-a creat o structură pe lîngă primul ministru care să *articuleze politicile ministeriale* într-un *demers global şi de perspectivă*. A fost scoasă şi o carte de popularizare: *Împărţirea puterii, împărţirea deciziilor* (în care ideile principale erau: *dezvoltarea echilibrată a tuturor oraşelor*, nu numai a capitalei; oprirea exodului rural, prin crearea de întreprinderi în teritoriu, în şi pentru zonele rurale etc.; o nouă *politică de dezvoltare rurală* pentru a suscita iniţiativele locale, a suscita realizarea de proiecte, inventarea *cu* administraţiile locale, pentru a surmonta împreună blocajele). Nu au ezitat să se manifeste "clientelismul", "logica ghişeului", logica " asistenţei" etc. Desigur că au existat obstacole, greşeli, rezultatele nu s-au văzut peste noapte, dar lumea a putut constata şi un alt fel de raport al puterii cu localul... Forţele tinere de la sate au profitat de programul de amenajare rurală şi au constituit zeci de mii de asociaţii etc. S-a născut "*teama de marginalizare*". Au apărut din ce în ce mai multe proiecte care *exprimau dorinţa, voinţa comunităţilor de a nu muri*, de a nu rămîne în urmă. *Sociologii* au realizat mii de anchete, rezultatele au fost publicate, ceea ce a întărit elanul populaţiei şi aleşilor. S-au asociat acestor eforturi *ecologiştii, funcţionarii, militanţii* etc. Începând cu 1975 s-a trecut la crearea de "bazine de ocupare" (*basins d'emploi*) care reunesc patroni, aleşi, reprezentanţi ai sindicatelor, şefi de întreprinderi, de misiuni locale pentru ocuparea forţei de muncă; există *permanenţe de primire* pentru angajatori şi cei în căutarea locurilor de muncă. S-au dezvoltat *programe de ameliorare a habitatului*, de *renovare a centrelor oraşelor*, de creare a *serviciilor de proximitate*, de dezvoltare *socială* a cartierelor - ca răspuns la sărăcie şi la violenţă. *Statul nu mai putea decide singur*: pe de o parte deveniseră tot mai numeroase şi imperative exigenţele UE, pe de altă cele ale colectivităţilor locale. Aşa încît, în 1982, a fost votată *legea descentralizării*, ideea de bază fiind aceea de a apropia decidenţii de realitatea din teritoriu, de a apropia decizia de locul în care urma să aibă impact concret. Au fost popularizate experienţele pozitive, problemele, soluţiile, informaţiile tehnice. S-a degajat o concepţie larg împărtăşită despre DSL. S-a creat *Asociaţia Naţională pentru Dezvoltarea Locală*. În 1992 a apărut *Uniunea Naţională a Actorilor şi Structurilor de Dezvoltare Locală*. S-a creat *Centrul de Întâlniri şi Iniţiative de Dezvoltare Locală*. Din 1990, în Franţa are loc o "revoluţie silenţioasă" a colectivităţilor teritoriale. În 1997 a fost votată *Legea de Orientare privind Amenajarea şi Dezvoltarea Durabilă a teritoriului*, iar în 1999 – *Legea Voynet* de animare a iniţiativelor locale şi regionale, pentru o dezvoltare globală, echilibrată şi solitară.

Dezvoltarea locală înseamnă înainte de toate refuzul fatalităţii, a destinului, a "entropiei sociale". Înseamnă ca localităţile concrete, satele să vrea „să nu moară!", să-şi ia în stăpânire viaţa. Nici o comunitate nu poate să se dezvolte dacă nu are oameni care să o facă în stare să-şi ia destinele în propriile mîini, fără a asigura echilibrele nimerite între componentele sociale, intergeneraţionale. Nu se poate ajunge la

Scanned with OKEN Scanner

dezvoltare, la dezvoltarea cu finalitate socială, fără participarea efectivă a populației, a locuitorilor. Oamenii trebuie să (re)dobîndească încrederea în ei înșiși, în ceilalți, să aibă conștiința situației, convingerea că pot acționa, că nu trebuie să aștepte tot timpul de la alții. *Finalitatea dezvoltării* este respectul persoanei umane, (re)instaurarea binelui comun, iar *etapele* acesteia pot fi:

- *sensibilizarea, conștientizarea oamenilor*;
- *diagnosticul teritorial*: funcționarea comunităților locale, sănătatea locuitorilor, a mediului, elementele pozitive, punctele forte, punctele slabe[2], remediile, atuurile, reperarea actorilor favorabili DSL etc.;
- identificarea *problemelor reale*; luarea în seamă a explicațiilor obișnuite, cutumiare pentru neîmpliniri și eșecuri, ca și a percepțiilor, reprezentărilor, mentalităților etc.;

---

[2]Analiza SWOT: S (strengths): puncte tari, W (weaknesses): puncte slabe, O (opportunities): oportunități, T (threats): amenințări. În MMSSF, *Programul operational sectorial dezvoltarea resurselor umane, 2007 – 2013* acestea sînt următoarele :

Puncte tari:
- stabilitate macroeconomică;
- costuri reduse cu forța de muncă în comparație cu UE;
- extinderea permanentă și susținută a pieței tehnologiei informației și comunicațiilor;
- resurse umane bine pregătite în domeniile IT și inginerie;
- acoperire geografică bună a ofertei educaționale și rețea densă de școli și universități;
- cadru legal pentru principalele măsuri privind incluziunea socială;
- inițierea unor programe naționale destinate susținerii categoriilor de persoane vulnerabile;

Puncte slabe:
- rate relativ ridicate de abandon scolar/părăsire timpurie a școlii;
- absența unor sisteme interne de asigurare și management al calității în educatie si formarea profesionala initiala si continuă; infrastructura pentru educatie si formarea profesionala initiala si continuă inadecvata în mediul rural;
- retea de furnizori de formare profesionala insuficient dezvoltată;
- insuficienta dezvoltare a cadrului național al calificărilor;
- insuficienta implicare a partenerilor sociali în programele specifice de dezvoltare a resurselor umane; baza materială insuficienta pentru asigurarea calității în educatie;
- nivelul scazut al participarii adultilor la educatie si formare continua si lipsa ofertelor de educatie continuă adaptate nevoilor adultilor în sistemul de educatie initială;
- nivel scazut de adaptare a ofertelor educationale la cererea de forta de munca;
- cultura antreprenorială limitată;
- ponderea mare a populației ocupate în agricultură, mai ales în agricultura de subzistență;
- număr relativ mare a persoanelor care lucreaza în economia informală;
- mobilitatea scazută pe piața muncii;
- nivelul redus de participare la activitati lucrative cu regim temporar;
- rata somajului si mai ales a celui de lungă durată crescut în rândul tinerilor;
- integrarea insuficienta a populatiei rrome si a altor grupuri vulnerabile în educatie si pe piata formală a muncii;
- servicii comunitare insuficient dezvoltate care să raspundă nevoilor persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile;
- slaba incluziune pe piata muncii a tinerilor peste 18 ani care părăsesc institutiile de stat de protectie a copilului;

Oportunități:
- noi surse de investitii – Fondul Social European;
- acceptarea calificarilor profesionale din România în spatiul Uniunii Europene;
- cresterea cererii interne în ceea ce priveste serviciile si produsele;
- dezvoltarea IMM-urilor;
- cresterea importantei economiei bazate pe cunoastere;
- intensificarea cooperarii si parteneriatelor în domeniul educatiei si accesului pe piata muncii;
- crearea unui cadru institutional, legislativ, financiar favorabil dezvoltarii IMM-urilor si initiativei private si stimulativ pentru investitii;

Amenințări:
- trendul demografic nefavorabil;
- competitia internationala pentru forta de munca de înalta calificare;
- capacitatea de absorbtie limitata a fondurilor structurale/adaptarea lenta la instrumentele fondurilor structurale;
- migratia unor sectoare industriale catre locatii externe cu costuri mai reduse;
- migratia externa a lucratorilor cu un nivel educational ridicat;
- competitivitatea scazuta a economiei si a întreprinderilor în comparatie cu partenerii din UE;
- cresterea preturilor produselor si serviciilor va atrage cresterea nivelului de saracie;
- continuarea restructurarii sectoarelor economice va genera concedieri masive.

Scanned with OKEN Scanner

- elaborarea *proiectului comun* (cu finalităţi, obiective, acţiuni, responsabilităţi, termene), *implementarea*, evaluarea *impactului* şi *diseminarea* rezultatelor sale.

Pot fi privilegiate două logici: *logica obiectivelor* şi *logica proiectului*. Logica prin obiective:

- privilegiază *iniţiativa politică, instituţională*,
- este o *logică descendentă*,
- care pune accent pe *organizare şi* pe *coordonare*,
- după ce *analizează nevoi şi soluţii definite în prealabil*;
- privilegiază *impactul vizibil*,
- caută să construiască un *parteneriat instituţionalizat*,
- defineşte *instrucţiuni de acţiune*, în *etape*,
- supervizate de *instanţe de "pilotaj strategic"* etc.

Logica proiectului:

- privilegiază *instituţiile locale*, locuitorii, serviciile sociale,
- logica "ascendentă" (de la locuitori spre putere),
- pune accent pe *potenţialităţile populaţiei*,
- pe *problemele reale* şi pe acţiunile *concrete* de rezolvare a lor,
- pune accent pe *rezultatele semnificative obţinute*, pe *creativitatea colectivă*,
- pleacă de la *situaţii locale clar circumscrise*,
- vizează producerea unor *efecte cumulative* (logica circulară)
- face apel la *voluntariat*, la (auto)organizarea locuitorilor etc.

La o reală *dezvoltare socială locală* se poate ajunge dacă există *voinţa de diagnosticare a comunităţii* şi voinţa de a exprima exact ceea ce se vede. Modernizarea şi exigenţele mondializării, europenizării se "suprapun" peste comunităţile tradiţionale, mult mai mult sau mult mai puţin rigide, mult mai mult sau mult mai puţin închise sau deschise. De unde ar trebui să fi (re)început? Desigur că *de la ascultarea nevoilor oamenilor din comunităţile reale, concrete, nu imaginate, visate*, de la conlucrarea cu oamenii, de la concertarea tuturor procedeelor prin care locuitorii unei "unităţi sociale" îşi unesc eforturile cu acelea ale puterilor publice ca să-şi amelioreze situaţia economică şi socio-culturală. *„Dezvoltarea pleacă întotdeauna de la organizări istorice preexistente, cu seriile lor de valori, cu tradiţiile, instituţiile, structurile morale, cu suporturile lor spirituale. Dacă nu ţinem seama de aceste realităţi stricăm mai mult decât construim, ridicăm mai multe praguri în loc să înaintăm"* (P. Houée, *L. F. Lebret. Un eveilleur de humanité*, Paris, 1997).

Sunt numeroşi cei care au ajuns să critice *creşterea economică « de dragul » creşterii* (creşterea economică – scop în sine). Ei caută altă legătură între *creştere* şi *dezvoltare*. S-a postulat distincţia între ţări care "înaintează", ţări care "stagnează", sau "rămân în urmă etc., dar nimeni nu poate defini *apriori* "legi ale istoriei societăţilor";

Scanned with OKEN Scanner

cu alte cuvinte, este criticabilă *viziunea normativistă* asupra "nevoilor" (fie că e vorba de cea conturată în Vest, fie de aceea conturată pentru Est). Trebuie să distingem *creşterea* şi *dezvoltarea*, fără a le opune. *Dezvoltarea* înseamnă schimbare observabilă în sistemul economic, *dar şi schimbări în structurile mentale şi în obişnuinţele comportamentale sociale. Dezvoltarea este ansamblul schimbărilor economice, ştiinţifice, tehnice, sociale, instituţionale de care se leagă creşterea nivelului şi a calităţii vieţii.* Atîtea rele au ajuns să se manifeste pentru că nu a fost luat în seamă *omul concret*, pentru că mulţi şi-au permis să imagineze proiecte de societate în care se ajungea la progres prin... ideile lor despre progres impuse oamenilor consideraţi "fantome omniprezente". *Omul şi comunitatea* trebuie să participe la propria lor construcţie. Sigur că putem gândi *nevoi fundamentale* foarte asemănătoare ale oamenilor, dar trebuie să admitem că oamenii trăiesc în locuri diferite, unde nevoile efective pot fi diferite ca şi "formulele" de satisfacere a lor. *Dezvoltarea cu finalitate socială şi ecologică* înseamnă *ca oamenii concreţi să resimtă efectele creşterii şi dezvoltării* într-o localitate care *respectă mediul natural*, nu-l poluează, îl împrumută de la urmaşi, nu-l „termină", nu-l văd ca pe o pradă ...

Planificarea de către stat a dezvoltării comunităţilor are limite. Atunci cînd este vorba de *devenirea unei societăţi* în care oamenii nu sînt pioni sau marionete, ci fiinţe care contează fiindcă au minte, inventează şi acţionează constructiv, nu putem spune că *o* soluţie este *singura* soluţie, nu putem veni cu "reţete" de construcţie a "celei mai drepte orînduiri"... Nici dacă am aplica toate " legile" din economie sau din disciplinele socioumane, nu am putea fi siguri că nu vor apare "crize structurale", "macrodestabilizări" etc. Putem scoate din "ecuaţia planificării" *mentalitatea* omului, a grupurilor, *atitudinea* lor faţă de muncă, *aspiraţiile*, *simţul* datoriei şi al responsabilităţii? *Planificarea* este necesară, dar *nu este scop în sine.* "*Cererea socială*", *dacă este socială*, ar trebui să fie *emergentă cerinţelor populaţiei comunităţilor reale.* Finalitatea ar trebui să fie oamenii şi comunităţile, fiindcă problemele apar în comunităţile oamenilor, iar statul intervine atunci:

- cînd este vorba de locuinţe, ocuparea forţei de muncă, educaţia tinerei generaţii, siguranţa publică etc.;
- cînd face *planuri anti-sărăcie şi de promovare a incluziunii sociale*,
- cînd îşi propune, dacă-şi propune, o *politică globală habitatului şi a vieţii socioculturale*,
- *cînd* urmăreşte, dacă urmăreşte, reabilitarea drumurilor, a locuinţelor, *reabilitarea materială a spaţiilor publice*,
- cînd ia în seamă, dacă ia, *zone de educaţie prioritare* (ZEP[3]) ca dispozitive de luptă contra eşecului şcolar şi face *discriminare pozitivă*,
- cînd îşi propune *să ajute cu credite* tinerii etc.

[3] *Program pilot de intervenţie prin sistemul Zone Prioritare de Educaţie*, MEC, UNICEF, ISE, Bucureşti, 2006

Scanned with OKEN Scanner

In general, misiunile de intervenţie ale statului vizează ori unele „aspecte" "*pe termen lung*" – termene pe care le uită toată lumea, ori punctuale, după *logica urgenţei* (cînd răspunde "la cald" „sărăciei absolute", creşterii şomajului, greviştilor foamei, creşterii sentimentului de nesiguranţă etc., iar unii - mai răutăcioşi – surprind doar *caracterul profund mediatic* al *demarării* unor astfel de acţiuni - cînd aleşii au grijă să se vadă, sau al unor intervenţii în caz de "criză" - cînd aceştia nu pot fi găsiţi nicicum... La noi trebuie *sensibilizaţi aleşii locali* pentru ca ei să fie mai atenţi la situaţiile sociale, să nu "piardă din vedere" oamenii concreţi, pe cei care i-au ales.

Reprezentanţii puterii şi *profesioniştii socialului* pot afla împreună "decupajele" cele mai nimerite în care să diagnosticheze, să identifice probleme reale. Analiza sociologului trebuie confruntată cu cea făcută de alţi parteneri implicaţi în dezvoltarea locală. Pe măsură ce un teritoriu se dotează cu mijloace ce îi sporesc autonomia, sistemul local se complexifică, cei cu mentalitate de cîştigători intră în *parteneriat* – cooperare inteligentă, solidaritate activă, "cooperare consensuală şi concurenţială"[4].

Sociologiile constructiviste propun o articulare a demersurilor de cunoaştere sociologică pentru a arăta că realitatea socioumană este construcţie istorică şi cotidiană a tuturor actorilor individuali şi colectivi, este condiţia şi rezultatul, matricea şi produsul interacţiunilor oamenilor concreţi şi instituţiilor.

Realitatea socioumană este construcţia istorică şi cotidiană a actorilor individuali şi colectivi, este condiţia şi rezultatul, matricea şi produsul acţiunilor intersubiective, interdependente (A. Giddens, Constituirea societăţii. Elemente de teoria structurării*). Oamenii sunt membri competenţi (chiar şi cei din azile sau instituţii toalitare, după cum demonstrează E. Goffman), cunosc condiţii şi consecinţe a ceea ce fac zi de zi (au conştiinţă practică şi conştiinţă discursivă). Competenţa de membru al comunităţii le este limitată, îngrădită şi abilitată de subconştient, de „supra-eu", de condiţiile (ne)(re)cunoscute şi de consecinţele (ne)intenţionale ale actelor lor. Există condiţii obiective cînd omul nu se poate afirma în această calitate: în mediul totalitar (cînd încercarea de a te exprima liber este îngrădită, chiar pedepsită), într-un stat poliţienesc, atunci cînd o minoritate reduce la tăcere majoritatea (terorismul), în grupuri, instituţii în care presiunea spre conformare este foarte mare, ca şi atunci cînd omul este bolnav, este „pe moarte", sau sub ameninţarea cuiva. Există condiţii subiective cînd omul nu se poate afirma în calitatea de membru competent al socialului în care trăieşte: atunci cînd sînt deteriorate raporturile sale cu sine, cu celălalt, cu lumea (în cazul alienării mintale omul se ia drept altcineva, crede că este Napoleon...; în cazul paranoiei omul se crede victima unui complot, crede că toţi îi vor răul; în cazul maniacilor, schizofrenicilor, mitomaniacilor – este vorba de oameni care îşi înlocuiesc*

[4] P. Teisserenc, *Les politiques de developpement local*, Ed. Economica, Paris, 1994, p.168

biografia reală cu una închipuită în care cred şi se comportă ca atare; în cazul angoasaţilor, obsedaţilor, complexaţilor etc.). Om normal, membru competent al comunităţii în care trăieşte este cel care se afirmă fără complexe şi constructiv, îşi apără drepturile fără să le încalce pe ale altora, are gusturile, ideile sale pe care le exprimă fără frică, îşi expune punctul de vedere fără a crea ostilitate, critică dar învaţă din criticile primite, are încredere în sine şi comunică deschis, cu onestitate, îşi dă obiective realiste, face compromisuri realiste etc. Oamenii pot fi mai mult sau mai puţin liberi după cum ştiu să aleagă cotidian: ce să facă, ce să nu facă, ce să (nu) spună, cum să reacţioneze etc., în funcţie de "predispoziţiile" lor, de posibilităţile concrete de acţiune şi de resursele existente în mediul lor sociocultural şi natural. Omul nu este mai liber după definiţiile dată lui, după imaginile, reprezentările şi citatele despre el şi libertatea lui. "Libertatea de fapt" pleacă de la a şti ce vrea, de la a nu se mai comporta ca "pion", "marionetă" sau "idiot cultural". Suntem beneficiarii "rezervei de cunoştinţe şi experienţe", ai "tezaurului de memorie" şi ne facem proiecte ale propriei traiectorii, în cunoştinţă de cauză, alegând obiective, mijloace, optând pentru anumite valori, norme, reguli, şi anume pentru cele puse în formă în urma negocierii, acordului, compromisului între actori individuali şi colectivi care contează prin faptul că gândesc, acţionează, creează. Acţiunea, participarea la viaţa comunităţii nu sînt „determinate" de "ordinea universală", oamenii nu se comportă după obişnuinţe căpătate într-o „viaţă anterioară". Oamenii acţionează după cum s-au socializat, funcţie de ce-au făcut şi ei din ei înşişi, nu numai familia, şcoala, mediul sociocultural local, naţional, internaţional. Trăind, acţionând în lumea concretă a zilelor noastre şi reflectînd asupra propriei traiectorii putem constata în ce măsură suntem liberi şi constrânşi, de ce şi de către cine. Chiar dacă nu cunoaştem toţi factorii, toate condiţiile în care trăim şi acţionăm, nu cunoaştem toţi actorii alături de care acţionăm, nici toate efectele (ne)intenţionate, (ne)vrute, (ne)dorite ale actelor noastre, nu suntem absolviţi de responsabilitatea a ceea ce facem şi spunem. Suntem datori să ne sporim cunoaşterea, să ne raţionalizăm acţiunea, să ne sporim certitudinile şi să limităm incertitudinile. Unii îşi asumă puterea de a lua decizii care afectează un număr mare de oameni, de grupuri, dintr-un spaţiu sau/şi timp mai larg. Responsabilitatea politică este diferită de cea a omului obişnuit. Faptele omului politic, „alesului" sau „numitului", sunt judecate după rezultate, nu (numai) după intenţii şi promisiuni. A guverna înseamnă a prevedea cu onestitate ştiinţifică. Omul politic îşi poate baza alegerile şi deciziile pe rezultatele cercetărilor sociologice făcute cu onestitate ştiinţifică. Scopurile acţiunilor induc schimbări în realitatea lumii în care trăim. Depinde ce scopuri ne dăm.

Dacă vrem să fim "fericiţi", „să trăim bine", împăcaţi cu noi înşine şi cu lumea, nu putem contempla lascivi lumea. Goana după bani nu exclude "cetitul cărţilor", cultivarea spiritului, munca pământului, devotamentul faţă de "o cauză", creaţia. Pentru a putea descrie, înţelege, face inteligibilă viaţa comunitară, studiul vieţii cotidiene, al rutinelor – forme predominante de activitate cotidiană legate de

Scanned with OKEN Scanner

preocuparea pentru reducerea angoasei şi menţinerea sentimentului securităţii ontologice, studiul contextului, al frontierelor spaţial-temporale ale interacţiunilor, al co-prezenţelor, este la fel de important ca şi studiul status-urilor, rolurilor, ca şi studiul puterii, al reproducerii practicilor instituţionalizate, al integrării sociale şi al integrării sistemice. Comunitatea se constituie prin acţiuni situate, concrete, ale tuturor actorilor implicaţi, membri competenţi, care le (re)cunosc, le (re)semnifică şi le utilizează ca fundament pentru noi acţiuni în ocazii asemănătoare sau diferite. Structura socială este resursă pentru acţiunile situate şi produs al lor. Oamenii implicaţi ai comunităţii pot repera ei înşişi cunoştinţe, mecanisme de (re)producere socială, nu numai cu sprijinul specialiştilor.

Sociologiile clinice identifică şi definesc "nevoi şi probleme sociale" *pornind de la recunoaştereă complexităţii socialului,* întrebînd multitudinea de *discipline care şi l-au asumat;* cuvântul "clinic" ne duce cu gândul la practica medicală ("la piciorul patului bolnavului"), adică într-o situaţie reală, oamenii au o problemă, o suferinţă, caută ajutor şi îl află împreună cu „specialiştii"; *nu putem disocia analiza sistemului de analiza indivizilor care îl compun*; nu putem disocia *schimbarea socială* de cea individuală, acestea de *schimbarea mentalităţilor* etc.; *cercetătorii şi cei investigaţi* caută *să afle unii de la alţii* cunoştinţe, informaţii, date, fără a cădea în *"iluzia biografică"*, dar nici în *"capcana pozitivistă"*. Prin cercetare *câştigăm teren,* câştigăm "bătălii cu problemele sociale".

"Sociologiile clinice" promovează următoarea viziune:

- fenomenele sociale nu pot fi înţelese decât în totalitatea, în complexitatea lor;
- trebuie abandonate închiderile disciplinare care produc rigidităţi intelectuale ce ne împiedică să gândim adecvat; disciplinele socioumane nu se construiesc contra trăitului; ele dau seama de existenţial, de afectiv, de individual, de social, (de)(re)construindu-şi demersul pentru a înţelege mai bine complexitatea raporturilor bio-socio-psihice;
- sociologul este ca şi medicul vieţii sociale; cuvântul "clinic" este folosit tocmai pentru a ne duce gândul la practica medicală: să mergem acolo unde sînt probleme, în proximitatea oamenilor, "la piciorul patului bolnavului", în comunitatea reală în care se manifestă nevoi şi probleme sociale etc.
- există numeroase demersuri, perspective de abordare a socioumanului, care coexistă – mai mult sau mai puţin paşnic; ar fi nimerit ca ele să se invite la dialog, la negociere, interdisciplinaritate, transdisciplinaritate, la problematizare multiplă pentrua realiza un demers multipolar;
- comportamentul (individual, colectiv) este pluridеterminat şi este greu de găsit "o cheie" explicativă, "o cauză fundamentală"; sociologia clinică susţine pluralismul cauzal, "cauzalitatea dialectică" (E. Morin); nu putem

Scanned with OKEN Scanner

disocia analiza sistemului de analiza indivizilor care îl compun; o organizație este un sistem deschis, în care există o reciprocitate a influențelor, fără a uita că socialul, psihicul au şi autonomie (relativă), au "logici" interne de funcționare; nu putem să nu ținem seama de viața afectivă, așa cum nu putem omite determinările socio-economico-politice; nu putem disocia schimbarea socială de cea individuală, acestea de schimbarea mentalităților etc.;

- centrul de interes al sociologiei clinice este grupul care oscilează între închidere-deschidere, între "identitatea compactă" şi "deschiderea totală", comunitatea care îşi exprimă temerile, îndoielile, speranțele, le re-situează în noi contexte, re-form(ul)ează proiecte, priorități, decizii, acțiuni;
- cercetătorii şi cei investigați caută *să afle unii de la alții* cunoştințe, informații, date; dacă vrem o cunoaştere cu onestitate ştiințifică a comunităților reale, nu himerice, dorite, visate, ne vom asuma fiecare – cercetători şi persoane investigate - vârsta, sexul, status-ul, rolurile, puterile, mentalitățile, reprezentările; vom recunoaşte şi caracterul singular al situațiilor, vom accepta şi faptul că persoanele caută să fie cît mai asemănătoare unele cu altele, să fie „în rînd cu lumea", dar şi faptul că ele au identitate proprie, caută să-şi manifeste unicitatea; nu trebuie să cădem în "iluzia biografică" (să credem că putem afla totul despre comunitate atunci când oamenii ne povestesc "istoria vieții" lor) şi să spunem că singularitățile ar fi "cardinale" pentru explicația socialului, dar nici în "capcana pozitivistă" - reducînd complexitatea vieții, realul, la statistici;
- metodologia sociologiei clinice are o dimensiune *strategică,* conjugând ceea ce în metodologiile disciplinelor rămâne separat, distinct (particularul-generalul, insul-masa etc.). *Tactica* ține de felul în care cercetătorul întrebuințează tot ce poate într-o "bătălie", pe *un* teren, într-o comunitate, într-un *anumit* interval de timp. Prin cercetare *câştigăm teren,* câştigăm "bătălia cu o problemă socială".

Scanned with OKEN Scanner

II. În comunitățile locale, nimic nu se petrece fără oameni, nimic nu durează fără instituții

Mediul oferă posibilități oamenilor, nu acționează mecanic asupra vieții sociale. *Orientarea deterministă* postula că sociocultura este *determinată* de condițiile mediului natural, *orientarea posibilistă* afirma că mediul *oferă posibilități* comunității, societății, nu acționează constrângător. *Orientarea constructivistă* vede co-evoluția, co-determinarea, influențele reciproce ale mediului şi socioculturii, mai exact, interrelațiile între comunitatea oamenilor şi mediul natural cu resursele sale.

Există *modele diferite de exploatare a resurselor*: unii le utilizează cu discernământ şi eficiență, alții le risipesc negândindu-se la urmaşi... Datorită tehnicii şi tehnologiilor pe care le-a inventat, omul a putut scăpa constrângerilor biotopice, dar nu şi *legilor naturii.* Oamenii şi comunitățile nu-şi pot permite să distrugă pădurile, să polueze apele, nu pot interveni *fără conştiință* şi *fără responsabilitatea* actelor lor. Dacă, mînați doar de goana după banul gol, « bărbieresc » pădurile, vor fi luați de viituri... Dacă, mânați doar dorința de a avea carne multă "manipulează genetic" animalele sau le îngraşă nu contează cu ce, fără să se teamă de *eroziunea genetică*, pot apare *anomalii* cu consecințe la scară planetară (de exemplu, boala "vacilor nebune").

Sociologii comunităților se interesează de *mediul locuit* de către oameni. Raporturile omului şi ale comunității cu mediul nu sunt subiecte de speculație, ci legate strict de *modul de a fi şi a deveni membru al unui ansamblu etnosociocultural.* Spațiul comunitar este *şi produs* nu doar *dat*. De aceea *există diferențe între spațiile etno-socio-culturale ale oamenilor, grupurilor* diferite. Există o "spațializare" *europeană*, dar cu numeroase *modalități particulare etnosocioculturale* : românești, ungurești, austriece, franțuzești etc. *Un spațiu comunitar este construcția istorică şi cotidiană a tuturor oamenilor şi grupurilor lui* care au ales, au optat să se comporte într-un anumit mod față de el, să-i exploateze într-un anumit mod resursele, să-şi reprezinte într-un anumit mod eficiența, dezvoltarea. Acest lucru se vede în felul în care şi-au gospodărit resursele, şi-au dezvoltat economia şi viața spirituală, în modul în care şi-au amenajat orașul, satul, strada, ulița, blocul, casa, interiorul. Într-un oraş, într-un sat, într-o întreprindere sau fermă, într-o gospodărie sau bucătărie, relațiile dintre toate obiectele utile şi inutile prezintă anumite configurații date de către oamenii locului. Oamenii constituie anumite reguli de deplasare, de (re)amplasare a obiectelor. O comunitate orășenească sau sătească este un ansamblu de lucruri şi de oameni, rezultat al deciziilor, acțiunilor, aşteptărilor, aspirațiilor oamenilor şi instituțiilor lor, indiferent că acestea au fost sau nu raționale, inteligente, ordonate, punctuale, dacă au respectat sau nu anumite

Scanned with OKEN Scanner

valori, norme, reguli. Putem recunoaşte dacă un spaţiu social este românesc, american, dacă e *basarabean* sau *maramureşean*. Modurile de spaţializare a locurilor sunt diferite, fiindcă oamenii nu *interiorizează exterioritatea* şi nu *exteriorizează interioritatea* la fel. Spaţializarea nu este o proiecţie a organizării sociale, dar nu putem nega că o şi exprimă...

Dincolo de discuţiile filosofice asupra "realităţii româneşti", *realitatea socială* este cea observată în oraşele, satele, mahalalele, blocurile, pieţele noastre. Pentru a pricepe, explicita şi interveni eficient, trebuie să observăm, să studiem « centrul » şi « periferia », ordonarea obiectelor dintr-o comunitate, posibilităţile deplasării, posibilităţile informării, educării, recreării etc. Dacă analizăm şi *contextul global* şi *ideologia* şi *comportamentele "vizibile" ale instituţiilor şi locuitorilor* vom pricepe mai uşor *de ce* şi *cum* apar *problemele sociale*, de ce un oraş monoindustrial poate *muri*, de ce un mare oraş devine *mulţime vidă*, fără "suflet", fără liant, de ce unele localităţi *renasc*. R. E. Park (*La ville, phénomene urbain*, în *L'Ecole de Chicago*, Aubier, Paris, 1984) spunea că ar trebui să analizăm oraşul ca pe o "unitate funcţională" (în care locuitorii interacţionează, se întâlnesc), ca pe un "agregat material-conceptual" (în care valori, norme, reglementări juridice vizează *controlul social*) şi ca pe un "agregat teritorial", structurat. Modul în care sunt articulate *materia şi forma*, *exteriorul şi interiorul*, *centrul şi periferia*, *închiderile şi deschiderile* etc., ne spune multe despre oamenii care trăiesc în el, despre personalitatea, comportamentele, atitudinile lor. Spaţiul social al unei localităţi nu este (şi nu ar trebui să fie) ocupat nu contează cum şi nu contează cu ce. Localitatea, blocul, casa, interiorul, şi comportamentul individual şi colectiv se implică reciproc, se reflectă într-un joc al percepţiilor, reprezentărilor şi practicilor. Omul care se respectă şi care îi respectă pe ceilalţi, se gândeşte şi la felul în care arată uliţa, strada, oraşul sau satul său. Locul de promenadă, spaţiul din jurul blocului, casa scării, liftul, pot arăta unui oaspete "personalitatea" localităţii şi a oamenilor săi, îi poate cinsti sau îi poate face de ruşine. "*Cluburile, şcolile, miracolul confortului tehnic ce domină spaţiul urban, formele vieţii sociale şi instituţiile vizibile prezintă o bogăţie proliferantă, un spirit cristalizat şi devenit impersonal* – spunea G. Simmel. *Pe de o parte, viaţa este foarte mult facilitată: solicitări, interese şi mijloace de a ocupa timpul şi conştiinţa – care se oferă din toate părţile şi poartă omul ca pe un pai fără ca el să mai facă efortul de a învăţa. Pe de altă parte, viaţa se umple din ce în ce mai mult de conţinuturi şi de solicitări impersonale care şterg coloritul şi caracterul incomparabil al persoanelor*" ("*La ville*", în *Philosophie de la modernité*, Payot, Paris, 1989). Într-un oraş, omul îşi caută identitatea singularizându-se, afirmându-şi diferenţa, de aici bizareriile, extravaganţele, excentricităţile specifice locuitorilor oraşelor: fiecare caută să se distingă, să se remarce *prin ceva* în raport cu ceilalţi, unii chiar prin handicapul lor... *Oraşul actual este ceea ce a devenit în timp prin alegerile şi actele tuturor celor care l-au locuit şi îl locuiesc*. Am delimitat *privatul* de *public*, dar aceasta nu înseamnă că trebuie să cădem în extrema *autocentrării*, să ne gândim doar la

Scanned with OKEN Scanner

proprietatea *particulară*. *Spaţiul public* rămâne *al nostru, al tuturor*. Cu toţii suntem responsabili de modul în care arată spaţiile publice cât *încă* nu s-au « privatizat »... Un spaţiu *social* face să se conserve, să se reproducă rutine, gesturi, contacte, acte. *Normele şi valorile unei comunităţi, ale unei societăţi nu se învaţă doar din cărţi*, ci şi din « şcoala, civilizaţia străzii », din traiul laolaltă în bloc, din întâlnirile în lift sau pe uliţă. *Imaginile sociale, simbolurile nu apar şi nu se transmit doar prin discursuri sau prin cărţi* (pe care nu toţi le citesc...). Felul în care arată casele, străzile, pieţele, statuile, vitrinele, locurile de loisir, locurile de joacă pentru copii, locurile de depozitare a gunoiului etc. *spun multe despre noi, instruiesc şi educă*. Formele spaţiului social educă, culorile dominante ale acestuia educă. Cine le vede se gândeşte imediat la respectul de sine al oamenilor care trăiesc acolo, la hărnicia lor, la mentalitatea lor, la mintea lor, la spiritul lor organizatoric, la stările lor sufleteşti. Faptul că domină culorile gri, negru, cenuşiu pe faţadele blocurilor şi în îmbrăcămintea oamenilor poate spune multe despre comunitatea oamenilor şi oamenii comunităţii respective. *Bordeiul, apartamentul din «bloc»* sau *vila* sunt spaţii locuibile care exprimă « posibilităţile » economice, dar şi imaginaţia, dorinţele, aspiraţiile, cultura locuitorilor. Iaşul, Bucureştiul etc. traduc o *viziune despre lume* a tuturor locuitorilor lor, viziune care contribuie la menţinerea ei pe mai departe în spirite şi în năravuri. "*Reprezentarea spaţiului* – spunea Durkheim – *constă esenţialmente în coordonarea introdusă între datele experienţei sensibile [...]. Pentru a putea să dispui spaţial lucrurile trebuie să le poţi situa diferit: să pui unele la dreapta, altele la stânga, unele sus, altele jos, la est sau la vest [...]. Dar de unde vin aceste diviziuni care sunt esenţiale? Căci în sine, nu există nici dreapta, nici stânga, nici sus, nici jos, nici nord, nici sud. Toate aceste distincţii vin din faptul că valori afective diferite au fost atribuite spaţiilor. Cum toţi oamenii aceleiaşi civilizaţii îşi reprezintă spaţiul în acelaşi mod, este evident că aceste valori afective şi distincţiile ce depind de ele sunt comune*". M. Halbwachs arăta şi el că "*locul ocupat de un grup nu este ca o tablă neagră pe care scriem şi ştergem [...]. Locul primeşte amprenta grupului şi reciproc. Fiecare aspect, fiecare detaliu au un sens inteligibil pentru membrii grupului, pentru că toate părţile spaţiului pe care le-a ocupat corespund unor aspecte ale structurii şi vieţii sociale într-o societate, cel puţin în ceea ce ele au mai stabil*". Dacă observăm, dacă studiem cu atenţie un loc de muncă, aflăm multe despre poziţionarea socială, despre categoria socioprofesională de apartenenţă a lucrătorilor . "*Măreţia unui birou, numărul ferestrelor, prezenţa sau nu a mochetei depind de locul în ierarhie [...]. Birourile, atelierele retraduc decupajul spaţiului şi funcţie de organizarea ierarhică [...]. Membrii unei fabrici oarecare duc uneori adevărate lupte pentru a avea telefon, pentru a avea dreptul de a mânca la o anumită cantină, de a avea un loc în parcare, desigur şi pentru că le este util, dar şi pentru semnificaţia socială a acestor fapte*" (G. N. Fischer, *Espace industriel et liberté*, PUF, Paris, 1980). Organizarea şi utilizarea spaţiului domestic – spune H. Raymond (*Habitat, modèles culturels et architecture*, 1974) – reflectă « etosul de clasă » şi

Scanned with OKEN Scanner

«modelele culturale» particulare. "*Obiceiul ca părinţii să doarmă într-o cameră separată de cea a copiilor, separarea bucătăriei de restul locuinţei etc. corespund unor modele determinate social*" .

Pe baza *contactului cu terenul* delimitat pentru cercetarea-intervenţie, sociologul poate afla caracteristici proprii unor oameni şi grupuri care au "sentimentul apartenenţei" la acel loc, se simt acolo "ca acasă" sau nu. Este important să stabilim frontiere clare în interiorul cărora oamenii au o anumită viaţă publică, au instituţii, au convingeri şi emană "energii sociale" specifice. În contact cu mediul, oamenii se întâlnesc, se despart, traiectoriile lor se întretaie sau nu. "*Investigaţia trebuie să ajungă până în profunzimile caracteristicilor singulare ale microsocietăţii comunitare şi să se lărgească până la înţelegerea macrosocietăţii*" (E. Morin, *Sociologie*, Fayard, 1984). Trebuie să ţinem seama că *acelaşi spaţiu social* nu este acelaşi pentru casnice, pentru muncitori, pentru prostituate, soldaţi sau funcţionarii instituţiilor. Diferitele caracteristici ale mediului sînt în raport de codeterminare cu comportamentele (in)acţionale ale locuitorilor. Este important să avem în vedere calitatea pământului, a altor categorii de resurse, tipul dominant de activitate. Mai mult, să identificăm particularităţi ale mediului în relaţie cu posibilităţile de contact între oameni şi grupuri, cu posibilităţile de comunicare, de asociere, de întrajutorare etc. ale oamenilor - formele de relief, apele, şoselele etc. Modul de ocupare a terenului poate determina anumite aspecte de viaţă ale locuitorilor comunităţii, aşa cum determină activităţile lor. Pentru că transformările muncii şi timpului liber au fost substanţiale, iar acest lucru nu este lipsit de urmări pentru nivelul de viaţă pe categorii socioprofesionale, pentru bugetul de timp (într-o societate de producţie sau/şi consum), putem analiza timpul liber, loisir-ul diferitelor categorii etc., dacă vom constata că de sporirea sau micşorarea lor se leagă (i)nactivitatea, pierderea timpului în faţa «telenovelelor», dezorganizarea vieţii familiale şi comunitare, delicvenţa, criminalitatea. Putem urmări cât se pierde cu transportul în comun, cu mînuirea telecomenzii, cu hoinăreala fără rost etc. "*Pe teren* – spune C. Petonnet (*On est tous dans le brouillard. Ethnologie des banlieue*, Galileé, Paris, 1979) – *împărtăşim momente mai scurte sau mai lungi de viaţă cotidiană alături de oameni, în casele lor, la masa lor, observându-le tehnicile corpului, munca, relaţiile, felul cum câştigă banul etc. culegând informaţii direct, fără intermediar. Să acordăm locurilor la fel de multă importanţă ca şi cuvintelor, acceptând tot ce ne e dat să vedem şi să auzim*" .

Viaţa asociativă este „plămânul" dezvoltării sociale locale, spune J.M. Belorgey, în *Cents ans de vie associative*, Presses de Sciences, Paris, 2000. *Asociaţiile* apar ca urmare a unor nevoi insuficient luate în seamă, a unor revendicări şi contestaţii ale unor persoane care se simt lezate de funcţionarea sistemului. Ele aduc răspunsuri, soluţii proprii problemelor. Mai mult, ele sunt un important factor de recompunere socială, de liant. Având în vedere limitele democraţiei reprezentative se întrevede ca remediu *dezvoltarea democraţiei participative* bazată pe comunitatea oamenilor asociativi, uniţi

Scanned with OKEN Scanner

şi prin interese – care nu mai sînt nici pe departe omogene – dar şi prin educaţie, credinţă, comunitatea oamenilor capabili să-şi stabilească împreună obiective şi acţiuni, în numele unei *concepţii civice* despre societate, aşa cum am ajuns să ne-o nuanţăm în timp prin disciplinele de cunoaştere pe care le-am construit şi ameliorat, nu a unui "liber arbitru" sau a "bunei naturi". G. Gontcharoff (în *L'Odysée municipale: La reprise en main de la politique par les citoyens ou la democratie locale participative*, Paris, ADELS, 2001) identifică etape şi grade ale *participării* cetăţenilor:

- informarea cetăţenilor – care trebuie să aibă acces la documente comunale prin suporturi scrise, reuniuni publice, campanii de informare şi printr-o reală *comunicare publică* (P. Zemor, *Comunicarea publică*, PUF, Paris, 1996 – tradusă la Ed. Institutului European, 2002);
- consultarea înainte de proiect: anchete publice, comisii consultative, dezbateri publice, referendum-uri;
- conlucrarea între aleşi, tehnicieni, parteneri, locuitori;
- împărţirea puterii prin crearea de *comisii* de elaborare şi de evaluare a programelor etc.

Este important, spune autorul,

- să fie recunoscute eşaloanele de bază,
- să se multiplice medierile, dînd prioritate teritoriului,
- să se dezvolte „subsidiaritatea activă" (în care colectivele de actori cele mai apropiate de cetăţeni pun în act programele),
- să se dezvolte pe toate căile şi canalele vieţa colectivă, democraţia de proximitate, intercomunalitatea.

Este necesară *acţiunea comunitară* - un proces graţie căruia o comunitate îşi identifică nevoile şi obiectivele, îşi stabileşte priorităţile, îşi creşte încrederea în sine şi voinţa de a acţiona pentru satisfacerea acestor nevoi şi obiective, îşi caută resurse interne şi/sau externe, acţionează cooperând şi colaborând (J. F. Salberg, S. Welsh-Bonnard, *Action communautaire, une introduction*, Paris, 1970). *„În momentul în care spaţiul economiei de schimb se mondializează, nevoia de inserţie a comunităţii locale se face tot mai mult simţită* – spune J.L. Guigou, *Une ambition pour la France*, Aube, Paris, 1995. *Mondializarea cheamă la teritorializare, ascensiunii globalului i se opune aspiraţia localului; pe măsura masificării producţiei şi a schimburilor se dezvoltă cererile de singularizare, originalitate şi specificitate; omogenizarea şi uniformitatea dezvoltă în ele însele eterogenitatea, revendicarea dreptului la diferenţă; [...] declinul identităţilor naţionale dă naştere identităţilor regionale şi locale; proximitatea poate crea solidaritate, legături culturale, deci identitate. De la sectorial se dezvoltă acum globalul".*

Scanned with OKEN Scanner

III. A gândi global şi acţiona local

În Franţa sunt numeroase *structuri de dezvoltare locală* care se ocupă de: dezvoltarea durabilă şi solidară, de animare, de amenajare etc. *UNADEL* (*Uniunea Naţională a Actorilor şi Structurilor de Dezvoltare Locală*) are circa 900 aderenţi care provin din toate structurile de dezvoltare locală are ca principii:

- determinarea unui teritoriu atît de vast cît să poată cuprinde şi în care să se poată aplica un proiect DSL care să implice toată populaţia;
- democraţie participativă care să asocieze aleşii şi locuitorii;
- demers global care să aibă drept finalitate globală dezvoltarea *socială* locală.

Iar ca misii:

- exprimarea deschisă şi recunoaşterea de către puterile publice,
- propunerea de amendamente la legi care să articuleze politicile cu dezvoltarea *socială* locală,
- punerea în reţea a tuturor actorilor DSL (chiar şi cei din ţări străine),
- care să se ocupe de acţiuni sociale, sănătate, igienă, amenajare urbană, rurală, activităţi economice, activităţi educative, formare, promovarea drepturilor şi libertăţilor etc., după ce diagnostichează, ascultă, observă, compară etc., pe scurt, să dea suflet teritoriilor.

„Dezvoltarea se face întotdeauna plecând de la organizări istorice preexistente, cu seriile lor de valori, cu tradiţiile, instituţiile, structurile morale, cu suporturile lor sprituale. Dacă nu ţinem seama de aceste realităţi stricăm mai mult decât construim, ridicăm mai multe praguri în loc să înaintăm" (P. Houée, *L. F. Lebret. Un eveilleur de humanité*, Paris, 1997).

III.1. Creştere economică şi dezvoltare cu finalitate socială şi ecologică

Capitalismul a impus ideea *creşterii producţiei* (cu precădere a celei industriale), aceasta urmînd să ducă aproape automat la *creşterea bogăţiei* (a capitalului, îndeosebi, banii reprezentînd bogăţia absolută, atotputernică, fără limite) şi la *dezvoltare* "de la sine", la satisfacerea nevoilor pe scară umană. Realitatea este că de *creştere* şi *dezvoltare* nu putem vorbi la nivelul "omenirii" ci, mai exact, la nivelul unei minoritare părţi a ei... Iar atunci cînd acceptăm denumirea de "ţară *în curs de dezvoltare*" şi ne gîndim la posibilitatea recuperării "rămînerilor în urmă", la calcularea anilor în care *ţările în curs de dezvoltare* ar putea "ajunge din urmă" ţările dezvoltate, ar trebui să nu uităm faptul că ţările dezvoltate nu stau să le aştepte ... În 1990, nouă ţări occidentale făceau 58,4 % din totalul exportului mondial, în 1992 ele realizau 59,5%, iar în 1994 - 64,6%![5]. S-a postulat distincţia între: ţări care "înaintează", ţări

[5] A.M. Chartier, *Essai critique sur le concept de developpement*, Presse Universitaire de Grenoble, 1996, p. 13

Scanned with OKEN Scanner

care "stagnează", ţări care "rămân în urmă, ţări "înapoiate" (cuvintele cu care au fost denumite ţările concrete au fost şi rămîn numeroase: *ţări capitaliste avansate, ţări capitaliste dezvoltate, ţări în curs de dezvoltare, ţări subdezvoltate, ţări înapoiate* etc., ţări ale "lumii întîi", ale "lumii a doua", ale "lumii a treia" etc.).

S-a elaborat, pe lîngă *discurs* şi un *demers* prin care să se definească *etapele necesare* de parcurs pentru ţările care vor să devină *dezvoltate*. Nimeni nu poate defini *apriori* "legi ale istoriei societăţilor". Sînt criticabile şi criticate *viziunile normativiste* asupra "nevoilor" (fie că este vorba de viziuni conturate în Vest, fie de cele conturate în Est). Aceste viziuni sînt strîns legate de *determinism* (care postulează că nici omul, nici comunitatea, nici societatea nu-şi pot *alege* viitorul; acesta "vine" în virtutea unor "legi inexorabile"...). Gînditorii determinişti au venit mai întîi cu ideea "legilor divine", pe care, în epoca Luminilor le-au înlocuit cu "legile evoluţiei". Filosofia deterministă a postulat "evoluţionismul uniliniar" (fie că acesta avea să urmeze "linia liberală", fie cea "materialist-dialectică"), după care, "aproape firesc", a apărut "darwinismul social" (există inegalitate socială, puterea aparţine celor mai apţi etc.) care a adus cu el ideile despre "rase" (inferioare şi superioare), despre concurenţă, despre "mâna invizibilă", despre "legile" pieţii. Gândirea - contradictorie - a determiniştilor asupra devenirii socio-umane a deviat cu totul în "materialismul determinist" (cu precădere cel sovietic). Dacă Roza Luxemburg considera că un mare conducător nu are a se baza pe "capriciile maselor", Stalin a formulat "legile materialismului dialectic şi istoric", adică opinii de genul: "forţele de producţie sunt viitorul dezvoltării", "progresul ştiinţific şi tehnic va face să dispară vechile clase sociale", "se va încheia exploatarea omului de către om" etc. Şi din "legile" în versiune liberală aflăm că are loc o "trecere de la *societăţi inferioare* la *societăţi superioare*", că "societăţile nu stau pe loc". Cum principiul suprem este *eficacitatea*, trebuie să măsurăm producţia agricolă pe locuitor realizată de către societăţi, câţi locuitori lucrează în agricultură, cîţi în industrie şi servicii, câtă electricitate consumă, cât exportă din ce produc etc. pentru a situa ţările pe un continuum *înapoiat-superior*. Toate acestea şi încă multe altele pot măsura "întârzierea" unor societăţi în raport cu altele, şi aceasta deoarece *politicile naţionale* pot fi mai mult sau mai puţin înţelepte, mai mult sau mai puţin capabile să asigure creşterea, dezvoltarea.

R. Barre (*Manuel d'économie politique*, PUF, Paris, 1975) critica ideea unui "homo economicus" mecanic, automat, robot, care *trece* prin "faze" care i se propun, care are – eventual ! – un comportament adaptativ. F. Perroux (în *L'économie du XX-eme siècle*, PUG, 1961; *Le pain et la parole*, 1969; *Pour une philosophie du nouveau developpement*, 1981) a venit cu ideea să distingem *creşterea* de *dezvoltare*, fără a le opune. *Dezvoltarea* înseamnă *schimbare observabilă în sistemul social*, în tipul de organizare care condiţionează creşterea (economică), dar şi *schimbări în structurile mentale şi în obişnuinţele comportamentale* care permit (sau nu) şi ele sporirea produsului real global. Pentru a se ajunge la dezvoltare ar trebui articulate părţile în tot, ar trebui interacţionate sectoarele, iar resursele umane - în sinergie - ar trebui să fie de o mai bună calitate, cît mai eficiente. B. Bairoch (*Mythes et paradoxes de l'histoire economique*, La Decouverte, Paris, 1994) defineşte dezvoltarea ca *ansamblul*

Scanned with OKEN Scanner

schimbărilor economice, ştiinţifice, tehnice, sociale, instituţionale care se leagă de creşterea nivelului şi a calităţii vieţii.

PNUD a definit în 1992 (şi în alte rapoarte anuale) *indicatorii libertăţii umane* care cuprind: recunoaşterea dreptului individului de a pleca din propria ţară şi de a reveni acolo, liberul acces al popoarelor la ştiinţă, dreptul de a nu face război, dreptul la protecţie socială etc. – pe lîngă toate celelalte drepturi la locuinţă, instruire, hrană, apă etc. Numai că şi în acest caz au putut fi auzite voci care spun că este vorba tot de o viziune normativistă a progresului : experţii au constatat o discrepanţă între *creşterea bogăţiei şi dezvoltarea umană*. De aceea, unii aproape că refuză să mai considere PIB-ul un indicator al nivelului de viaţă (fiindcă se poate ca *pib*-ul să crească, să crească şi "rezerva valutară", şi concomitent să crească numărul celor care se debranşează de la termoficare, de la curentul electric, care renunţă la autoturism, la telefon etc.).

Ideea generală de *progres* poate însemna concret că oamenii şi comunitatea locală se gîndesc la progresul pe care-l pot face în funcţie de condiţiile, mijloacele, resursele la care pot avea acces, care le sunt accesibile. Sigur că astăzi nu ne aflăm în stadiul trecerii *de la barbarie la civilizaţie*, oamenii sunt mai emancipaţi, spiritual şi material, urmează traiectorii de care sînt responsabili *şi ei*, deci pot ei înşişi stabili ce înseamnă *progres pentru ei*. *Progres* nu înseamnă traiul la limita "sărăciei absolute", dar *un anumit progres* poate însemna şi trecerea de la "sărăcia absolută" la "sărăcia relativă" şi de la aceasta la "absorbţia treptată" a sărăciei... Sigur că putem gîndi *nevoi fundamentale* foarte asemănătoare (identice?!) ale oamenilor, dar trebuie să admitem că ei trăiesc în locuri diferite, unde nevoile efective pot fi diferite, iar "formulele" de satisfacere a lor aşijderea. Chiar dacă admitem că nevoile fundamentale sunt aceleaşi, ele se exprimă în *forme socioculturale specifice*, iar omul nu-şi poate distruge formele socioculturale, "pattern"-urile, "prin decret". Oamenii au dreptul să fie diferiţi. Sîntem asemănători unii cu alţii, dar şi distincţi. Este clar că *nu se poate vorbi de dezvoltarea unei comunităţi reale fără participarea activă a membrilor ei*... Nevoile, problemele şi propunerile, soluţiile, reformele menite să le rezolve trebuie definite la acest nivel, şi de către "sfatul sătenilor", şi de către asociaţiile de cartier, de către sindicate etc.

III.2. Carta Pământului

Preambul

Ne aflăm într-un moment de răscruce al istoriei Pământului, un moment în care umanitatea trebuie să-şi decidă viitorul. Pe măsură ce lumea devine din ce în ce mai interdependentă şi fragilă, viitorul ne poate rezerva mari pericole şi nebănuite oportunităţi. Pentru a progresa trebuie să recunoaştem că, în mijlocul diversităţii de culturi şi forme de viaţă suntem o singură familie umană şi o singură comunitate terestră cu un destin comun. Trebuie să ne unim pentru a construi o societate globală durabilă bazată pe respectul pentru natură, pe drepturi umane universale, justiţie economică şi o cultură a păcii. În acest scop este imperativ ca noi oamenii de pe Pământ să declarăm responsabilitatea noastră unii faţă de alţii, faţă de marea comunitate a fiinţelor vii şi a generaţiilor viitoare.

Scanned with OKEN Scanner

Pământul, Casa Noastră

Omenirea este o parte a unui vast univers în evoluție. Pământul, Casa Noastră, este viu și găzduiește comunitatea unică a vieții. Forțele naturii fac din existență o aventură solicitantă și nesigură, dar Pământul a oferit condiții esențiale pentru evoluția vieții. Persistența ființelor vii și bunăstarea omenirii depind de conservarea unei biosfere sănătoase cu toate sistemele sale ecologice, o varietate bogată de plante și animale, soluri fertile, ape pure și aer curat. Protecția vitalității, diversității și frumuseții Pământului este o responsabilitate sacră.

Situația globală

Modelul dominant de producție și consum determină devastarea mediului, epuizarea resurselor și extincția masivă a speciilor. Comunitățile locale sunt subminate. Beneficiile dezvoltării nu sunt împărțite echitabil și prăpastia dintre săraci și bogați se mărește. Injustiția, sărăcia, ignoranța și conflictele violente sunt larg răspândite și provoacă suferință. O creștere fără precedent a populației umane a supraîncărcat sistemele ecologice și sociale. Bazele sănătății mondiale sunt amenințate. Aceste tendințe sunt periculoase, dar nu inevitabile.

Provocările viitorului

Alegerea ne aparține: ori formăm o alianță globală pentru protejarea Pământului și a urmașilor noștri, ori riscul propriei noastre distrugeri și a diversității vieții. Sunt necesare schimbări fundamentale în valorile, instituțiile și stilul nostru de viață. Trebuie să înțelegem că odată ce necesitățile de bază au fost împlinite dezvoltarea omenirii înseamnă în principal *a trăi mai mult*, nu a avea mai mult. Avem cunoștințe și tehnologii pentru a satisface toți locuitorii Terrei și a reduce impactul nostru asupra mediului. Emergența unei societăți civile globale creează noi oportunități pentru a construi o lume mai democratică și umană. Provocările economice, politice, sociale și spirituale sunt interconectate și doar împreună putem crea soluții integrate.

Responsabilitate universală

Pentru a realiza aceste aspirații trebuie să ne decidem să integrăm în viața noastră principiul responsabilității universale, identificându-ne (pe noi înșine) cu întreaga comunitate a Pământului și comunitățile locale. Suntem, în același timp, cetățeni ai unor națiuni diferite și ai unei singure lumi, în care localul și globalul sunt interdependente. Fiecare poartă responsabilitatea pentru bunăstarea prezentă și viitoare a întregii familii umane și a tuturor celorlalte forme ale lumii vii. Spiritul solidarității umane și al fraternității cu toate celelalte forme de viață este întărit când trăim cu respect pentru misterul creației, recunoștință pentru darul vieții și umilință pentru locul ocupat de om în natură. Recunoaștem necesitatea urgentă a unei viziuni comune aspra valorilor fundamentale pentru a oferi baza principiilor etice comunității emergente a lumii. În consecință, în spiritul solidarității, afirmăm următoarele angajamente și principii interdependente care vizează un mod de viață durabil, după care să fie ghidat și evaluat comportamentul tuturor indivizilor, organizațiilor, agenților economici, guvernelor și instituțiilor transnaționale.

Scanned with OKEN Scanner

III.3. Angajamente

1. *Să respectăm Pământul şi viaţa în toată diversitatea ei*

   a. Să recunoaştem că toate fiinţele vii sunt interdependente şi fiecare formă de viaţă are valoare indiferent de utilitatea ei pentru fiinţa umană!

   b. Să afirmăm încrederea în demnitatea intrinsecă a tuturor fiinţelor umane şi în potenţialul intelectual, artistic, etic şi spiritual al umanităţii!

2. *Să avem grijă de comunitatea vieţii faţă de care trebuie să manifestăm înţelegere, compasiune şi dragoste*

   a. Să acceptăm că dreptul de a poseda, gestiona şi utiliza resursele naturale implică datoria de a împiedica distrugerea mediului şi de a proteja drepturile fiinţei umane!

   b. Să afirmăm că progresul libertăţii, al cunoaşterii şi al puterii implică responsabilitatea promovării binelui comun!

3. *Să construim societăţi democratice juste, participative, durabile şi pacifiste!*

   a. Să asigurăm ca toate comunităţile să garanteze drepturile omului şi libertăţile fundamentale şi să ofere fiecăruia oportunităţi pentru a-şi realiza întregul potenţial!

   b. Să promovăm justiţia economică şi socială permiţând tuturor să trăiască o viaţă în siguranţă, demnă şi responsabilă din punct de vedere ecologic!

4. *Să asigurăm viaţa generaţiilor viitoare!*

   a. Să recunoaştem că libertatea de acţiune a fiecărei generaţii este determinată de necesităţile generaţiilor viitoare!

   b. Să transmitem generaţiilor viitoare valorile, tradiţiile şi instituţiile care încurajează comunităţile umane şi ecologice înfloritoare pe termen lung ale Pământului!

III.4. Principii

A. Integritate ecologica

Să protejăm şi să restaurăm integritatea sistemelor ecologice ale Terrei cu grijă deosebită pentru diversitatea biologică şi procesele naturale care asigură susţinerea vieţii!

a. Să adoptăm la toate nivelurile planuri şi regulamente de dezvoltare durabilă care integrează în orice proiect de dezvoltare conservarea şi reabilitarea mediului, ca parte integrantă a tuturor iniţiativelor de dezvoltare.

Scanned with OKEN Scanner

- tucut verbe nereg -tache

b. Să stabilim şi să asigurăm rezervaţii ale naturii şi biosferei viabile, incluzând terenuri sălbatice şi arii marine, pentru a proteja sistemele de suport ale vieţii Pământului, menţinerea biodiversităţii şi a patrimoniului natural.
c. Să promovăm regenerarea speciilor şi a ecosistemelor periclitate.
d. Să controlăm organismele non-native şi cele modificate genetic care afectează speciile native şi mediul, şi să prevenim introducerea unor astfel de organisme dăunătoare.
e. Să gestionăm resursele regenerabile ca apa, solul, produsele forestiere şi viaţa marină într-un mod care respectă ciclurile de regenerare şi care protejează sănătatea ecosistemelor.
f. Să gestionăm extracţia şi utilizarea resurselor neregenerabile, ca mineralele şi combustibilii fosili, într-o manieră care minimizează epuizarea lor şi nu determină o afectare serioasă a mediului.

Să prevenim daunele - cea mai bună metodă de protecţie a mediului - iar acolo unde cunoaşterea este limitată să aplicăm principiul precauţiei!

a. Să acţionăm pentru a evita posibilitatea unor daune serioase sau ireversibile, chiar dacă cunoaşterea ştiinţifică este incompletă sau neconcludentă.
b. Să lăsăm încărcătura demonstraţiei celor care argumentează că o activitate propusă nu va determina daune serioase şi să facem părţile implicate răspunzătoare pentru eventualele daune aduse mediului.
c. Să asigurăm ca luarea deciziei să ia seama la consecinţele cumulative pe termen lung, la consecinţele indirecte ale activităţilor umane.
d. Să prevenim poluarea oricărui element al mediului şi să nu permitem nici o acumulare de substanţe toxice sau periculoase.
e. Să evităm activităţile militare care afectează mediul.

15.05 kezv com.

Să adoptăm modele de producţie, consum şi reproducere care păstrează capacităţile regenerative ale Pământului, drepturile omului şi bunăstarea comunităţilor!

a. Să reducem, reutilizăm şi reciclăm materialele utilizate în sistemele de producţie şi consum şi să asigurăm posibilitatea ca reziduurile să poată fi asimilate de către sistemele ecologice.
b. Să acţionăm cu moderaţie şi eficienţă atunci când utilizăm energia şi să ne bazăm din ce în ce mai mult, pe surse de energie regenerabile, precum vântul şi Soarele.
c. Să promovăm dezvoltarea, adoptarea şi transferul echitabil al tehnologiilor sigure şi sănătoase pentru mediu.
d. Să internalizăm costurile complete sociale şi de mediu în preţul de vânzare şi să oferim consumatorului posibilitatea să identifice produsele ce îndeplinesc cele mai înalte standarde sociale şi de mediu.
e. Să asigurăm un acces universal la îngrijirea sănătăţii care încurajează o reproducere sănătoasă şi responsabilă.

Scanned with OKEN Scanner

f. Să adoptăm un stil de viață ce pune accentul pe calitatea vieții și pe moderație într-o lume cu resurse limitate.

Să încurajăm studiul ecologiei durabile și să promovăm liberul schimb și aplicarea lărgită a cunoștințelor dobândite!

a. Să susținem cooperarea științifică și tehnică internațională privind dezvoltarea durabilă, acordând o atenție deosebită țărilor în curs de dezvoltare.
b. Să recunoaștem și prezervăm cunoștințele tradiționale și înțelepciunea tuturor socioculturilor deoarece ele contribuie la protecția mediului și la binele ființei umane.
c. Să asigurăm accesul populației la toate informațiile de importanță vitală pentru sănătatea umană și protecția mediului, inclusiv la informația genetică.

B. Justiție socială și economică

Să luptăm pentru eradicarea sărăciei, imperativ etic, social și de mediu.

a. Să garantăm accesul la apă potabilă, aer curat, aprovizionare cu hrană, soluri necontaminate, o locuință și instalații sanitare igienice atribuind în acest scop resursele naționale și internaționale necesare.
b. Să abilităm fiecare persoană cu educație și mijloace de a avea acces la resursele necesare pentru existență și să oferim securitate socială și măsuri de protecție tuturor persoanelor care sunt incapabile să se întrețină singure.
c. Să-i recunoaștem pe cei ignoranți, să-i protejăm pe cei slabi, să-i ajutăm pe cei ce suferă și să le oferim posibilitatea de a-și dezvolta capacitățile și de a-și urmări aspirațiile.

Să ne asigurăm că activitățile și instituțiile economic, la toate nivelurile, să favorizeze dezvoltarea umană într-o manieră justă și durabilă!

a. Să promovăm repartiția echitabilă a bogăției în interiorul fiecărei țări și între țări.
b. Să ameliorăm resursele intelectuale, financiare, tehnice și sociale ale țărilor în curs de dezvoltare și să militățm pentru anularea datoriei lor internaționale oneroase.
c. Să asigurăm favorizarea utilizării durabile a resurselor, protecția mediului și normele de muncă progresive în orice industrie.
d. Să solicităm corporațiilor industriale și organizațiilor internaționale să acționeze transparent în domeniul interesului public și să-și asume responsabilitatea pentru consecințele activității lor.

Să afirmăm egalitatea și echitatea sexelor ca o condiție prealabilă pentru dezvoltarea durabilă și să asigurăm accesul universal la educație, îngrijirea sănătății și oportunități economice!

Scanned with OKEN Scanner

a. Să garantăm drepturile umane ale femeilor şi fetelor şi să stopăm orice act de violenţă împotriva lor.
b. Să încurajăm participarea activă a femeilor la toate aspectele vieţii economice, politice, civile, sociale, culturale, ca parteneri deplini şi egali, persoane de decizie, leaderi, beneficiari.
c. Să întărim celula familială şi să asigurăm siguranţă, afecţiune şi îngrijire tuturor membrilor familiei.

> *Să susţinem cu tărie drepturile tuturor persoanelor, fără discriminare, la un mediu natural şi social care favorizează demnitatea umană, sănătatea corporală şi bunăstarea spirituală, cu o atenţie specială pentru drepturile populaţiei indigene şi minorităţi!*

a. Să eliminăm discriminarea în toate formele ei, în special cea bazată pe rasă, culoare, orientare sexuală, religie, limbă şi origine naţională, etnică sau socială.
b. Să afirmăm dreptul popoarelor indigene la spiritualitatea, cunoştinţele, terenurile şi resursele lor, şi la propriile lor practici de existenţă durabile.
c. Să onorăm şi să sprijinim tinerii comunităţilor noastre, permiţându-le să-şi îndeplinească rolul lor esenţial în crearea unor societăţi durabile.
d. Să protejăm şi restaurăm locurile importante, cu semnificaţie spirituală şi culturală.

C. Democraţie, nonviolenţă şi pace

> *Să întărim instituţiile democratice la toate nivelurile, să promovăm transparenţa şi răspunderea în guvernare, participarea tuturor la luarea deciziilor şi accesul la justiţie!*

a. Să asigurăm dreptul oricărei persoane de a primi informaţie clară şi la timp privind problemele de mediu, planurile şi activităţile de dezvoltare care pot să-l afecteze.
b. Să susţinem societatea civilă locală, regională, şi globală şi să promovăm participarea semnificativă a tuturor persoanelor interesate în luarea deciziei.
c. Să protejăm libertatea de opinie, expresie, reuniune paşnică, asociere şi disidenţă.
d. Să instituţionalizăm accesul eficient la proceduri administrative şi judiciare incluzând compensaţii pentru remedierea prejudiciilor de mediu şi riscul unor astfel de daune.
e. Să eliminăm corupţia din toate instituţiile publice şi private.
f. Să întărim comunităţile locale permiţându-le să se îngrijească de mediul lor şi să-şi asume responsabilităţi.

> *Să integrăm în instruirea formală şi educaţia permanentă, cunoştinţele, valorile şi capacitatea necesară pentru un mod de viaţă durabil!*

Scanned with OKEN Scanner

a. Să oferim tuturor, în special copiilor şi tinerilor, oportunităţi de educaţie care să le asigure mijlocul de a contribui activ la dezvoltarea durabilă.
b. Să promovăm contribuţia artelor şi ştiinţelor umaniste, precum şi a celorlalte ştiinţe la educaţia durabilă.
c. Să întărim rolul mass-media în creşterea gradului de cunoaştere a provocărilor ecologice şi sociale.
d. Să recunoaştem importanţa educaţiei morale şi spirituale pentru o viaţă durabilă.

Să tratăm toate fiinţele vii cu respect şi consideraţie!

a. Să prevenim cruzimea faţă de animalele domestice şi cele de fermă din societăţile umane şi să le protejăm de suferinţă.
b. Să protejăm animalele sălbatice împotriva metodelor de vânătoare, capcanelor şi pescuitului care determină suferinţa extremă, prelungită ori inutilă.
c. Să evităm ori să eliminăm capturarea sau distrugerea speciilor.

Să promovăm cultura toleranţei, nonviolenţei şi păcii!

a. Să încurajăm şi să sprijinim înţelegerea reciprocă, solidaritatea şi cooperarea între toate popoarele şi în interiorul fiecărei ţări.
b. Să implementăm strategii complete de prevenire a conflictelor violente şi să rezolvăm problemele prin colaborare pentru a gestiona şi rezolva conflictele de mediu şi alte dispute.
c. Să demilitarizăm sistemele naţionale de securitate până la postura defensivă non-provocatoare şi să convertim resursele militare în scopuri paşnice, în special pentru restaurarea ecologică.
d. Să eliminăm armele nucleare, biologice şi toxice, toate celelalte arme de distrugere în masă.
e. Să ne asigurăm că explorarea orbitală şi spaţială respectă pacea şi mediul.
f. Să recunoaştem că pacea este o entitate creată plecând de la o relaţie echilibrată cu sine însuşi, alte persoane, alte culturi, alte forme de viaţă, Pământul şi ansamblul universului din care facem cu toţii parte.

Scanned with OKEN Scanner

IV. Planuri, programe, proiecte de dezvoltare comunitară

Urmărim să atingem anumite *obiective*, într-o anumită *perioadă* (cîteva luni, mai mulţi ani), printr-un ansamblu de *decizii* (privitoare la resurse, mijloace, obiective, priorităţi, strategii şi tactici) *coerente* (articulăm resursele cu obiectivele şi mijloacele, de-a lungul unor secvenţe temporale clare). Atunci cînd ne referim la *parametri*, este important să-i sesizăm pe aceia care nu se schimbă rapid (zăcămintele, clima etc.), pe aceia care au o anumită constanţă (aspectele demografice, tehnologiile, structurile politice etc.), dar şi pe aceia care se schimbă sub influenţa actorilor sociali (sindicate, opinie publică) sau sub influenţa crizelor economice, a căderii monedelor forte etc. Este important să avem un bun "mecanism" economico-financiar şi social pentru a evita conducerea prin sute sau mii de "ordonanţe de urgenţă"...

Între *planificare* şi *cercetare* legătura este - ar trebui să fie - foarte strînsă, deoarece *prin cercetare se poate diagnostica existentul şi posibilii*, se pot identifica resursele şi mijloacele *eficiente în situaţii*, se pot întemeia previziuni, prognoze. Analizele făcute cu onstitate ştiinţifică ne pot ajuta să sesizăm şi *consecinţele neintenţionate ale punerii în aplicare a unui plan*, nu numai pe cele intenţionate, dorite, aşteptate. *Planificarea de către stat* are limite. Atunci cînd este vorba de *devenirea unei societăţi* în care oamenii nu sînt pioni sau marionete, ci fiinţe care contează, nu putem spune că *o* soluţie este *singura* soluţie, *o* cale este unica, nu mai putem veni cu "reţete" de construcţie a "celei mai drepte orînduiri"... *Planificarea* este necesară (chiar dacă termenul îl putem schimba, de pildă, să scriem pe coperta planului - "pilotaj strategic"), dar cel-cei care o fac trebuie să ia în seamă o multitudine de *parametri-cheie*, să manifeste o enormă responsabilitate în determinarea scopurilor, a "problemelor sociale", a "cererii sociale", a "opţiunilor populaţiei", să anticipeze riscurile, efectele dorite, aşteptate, dar şi altele multe nedorite, neaşteptate, *perverse*. *Planificarea nu este scop în sine*. Finalitatea sa ar trebui să fie starea şi devenirea oamenilor şi comunităţilor. Planificarea leagă: resursele, nevoile, aspiraţiile, valorile, normele, cererea socială (ceea ce constrînge şi abilitează procesul planificării), reprezentanţii societăţii, pe cei ai comunităţilor, cercetătorii, profesioniştii, experţii, participanţii la realizarea ei.

Problemele apar în comunităţile oamenilor. Ele pot fi identificate cu mai multă sau mai puţină onestitate (dintr-o parte se vede că problema centrală este sărăcia, dintr-o altă parte - numărul mare al autoturismelor şi aglomeraţia de pe drumurile publice etc.). "Cererea socială", dacă este *socială*, ar trebui să fie emergentă cerinţelor populaţiei comunităţilor. Sociologii, asistenţii sociali ş.a. pot fi solicitaţi să facă *anchete*, să pună un *diagnostic onest* situaţiei pentru a întemeia *strategii* adecvate, dar consultînd *poporul*, mai ales atunci cînd sînt de identificat "marile opţiuni". Este important să se aleagă între alternative, să se accepte punctele de vedere cele mai diferite, sugestiile, rectificările etc. Interesele partidelor politice nu sunt identice, nici cele ale categoriilor sociale, nici cele ale grupurilor dintr-o comunitate locală. Planificatorul trebuie să respecte valorile, normele, cutumele. El va întîmpina rezistenţe dacă violează concepţii

Scanned with OKEN Scanner

religioase, pe cele privind proprietatea etc. *Toate etapele planificării trebuie articulate cu sociocultura oamenilor concreţi din spaţiul social în care se face planificarea.* Sociocultura - cu subsocioculturile şi contraculturile ei - este foarte complexă şi proteiformă, deci trebuie emise ipoteze de acţiune, pe baza datelor cercetărilor, în cadrul unui plan care conţine un ansamblu de soluţii elaborate plecînd de la resurse (umane, materiale, financiare, atitudinale etc.) *disponibile* efectiv, nu ... probabile.

Formularea unor finalităţii, scopuri, obiective

Este important să distingem *finalităţile* (de exemplu: *să creăm o societate în care toţi oamenii să se bucure de aceleaşi oportunităţi, o societate inclusivă*), *scopurile* (de exemplu, în cîmpul educaţiei: *să se asigure egalitatea şanselor de acces la educaţie a tuturor copiilor*), *obiectivele* pe termen scurt sau lung, formulate în termeni clari, controlabili (de exemplu: *să dăm tuturor copiilor din şcoala primară, chiar şi celor din grădiniţe, cornuleţ cu lapte*).

Identificarea mijloacelor materiale şi umane

Pentru aceasta, termenii generali în care este prezentată *doctrina* ce conţine "filosofia planului", trebuie *operaţionalizaţi* pînă ce se ajunge la *itemi* concreţi, accesibili şi realizabili (în loc de: "*se va rezolva problema locuinţelor*" să se spună clar, dacă se poate: "*fiecare familie să aibă locuinţă*"). Acum se decide care sunt exigenţele legale ce trebuie respectate, cît se acumulează şi cît se consumă, cum se articulează aspectele economice cu cele sociale şi culturale etc.

Stabilirea priorităţilor

Nu se pot stabili priorităţi fără identificarea nevoilor şi fără ierarhizarea lor (avem în vedere toate teoriile care disting, cu onestitate ştiinţifică, nevoile fiziologice, psihologice, sociale, politice, culturale). Ierarhizarea lor ţine de sistemul de valori, de nivelul de dezvoltare al societăţii, al comunităţilor, de conştiinţa a ceea *ce vrea să facă o societate din ea însăşi*. Sunt *nevoi manifeste* - pe care toată populaţia societăţii le (re)simte, le (re)cunoaşte şi ele pot fi identificate prin cercetare. Sunt *nevoi latente*, confuze, mai mult dorinţe, aspiraţii care pot fi "stîrnite", "deşteptate" prin incitări diverse (prin publicitate şi reclame, de exemplu).

Calculul unor "randamente" estimate

Cînd este vorba de randamentul economic, lucrurile par mai simple: profitul exprimat în bani, *ceea ce rămîne după ce scădem cheltuielile din venituri*. Atunci cînd este vorba de "randamentul social", lucrurile se complică, fiindcă nu putem exprima clar în bani ce înseamnă "aderarea la NATO", ce înseamnă "să nu mai avem analfabeţi", ce înseamnă să avem o reţea de drumuri (bune) care să lege vestul cu estul ţării, să ne lege de lumea civilizată, să lege comunităţile între ele.

Cît de "vulnerabil" este planul? Cum putem evita constrîngerile, rezistenţele, incertitudinile? Le acceptăm că există? ţinem seama de ele? Astfel de întrebări – care trebuie căutate cu stăruinţă - ne îndeamnă să manifestăm atenţie la alegerea mijloacelor, a costurilor, a actorilor responsabili, a termenelor etc., pentru a maximiza beneficiile scontate. Diferitele iniţiative trebuie articulate într-un ansamblu coerent şi eficient; mai exact, pentru a se evita "împrăştierea", ar trebui ca toate componentele planului să fie articulate, toate *proiectele* să se articuleze într-un (sau în mai multe) *program(e)* care să asigure realizarea obiectivelor din plan.

Scanned with OKEN Scanner

V. Agentul dezvoltării comunitare

ADC trebuie să ştie cum să identifice nevoi şi probleme sociale reale ale comunităţilor concrete - cartiere, sate, apoi să-şi dea seama de ce depind acestea şi care ar fi deciziile cele mai nimerite pentru rezolvarea lor, de către cine ar trebui luate aceste decizii, în care moment (oportun) etc. Ar trebui să vadă de ce depind elementele, proiectele, programele, planurile, ce decizii ar trebui luate, de către cine, în ce interval temporal. Diagnoza problemelor sociale şi a nevoilor unor comunităţi, ale unor colectivităţi şi persoane vulnerabile, (auto)marginalizate, elaborarea de proiecte şi de implementarea lor cere o formare încît ADC să ştie să lucreze cu oamenii, cu grupurile, cu comunităţile, să ştie "să se ridice pentru a privi de deasupra" comunităţii, pentru a vedea acţiunile de întreprins la nivel global, dar să nu excludă perspectiva nici unei persoane sau instituţii existente în comunităţile reale.

Pentru *rezolvarea problemelor tinerilor care au crescut în centrele de plasament, iar după ce împlinesc 18 ani trebuie să le părăsească*, ADC trebuie să ştie cum să concerteze eforturile tuturor celor care pot fi implicaţi şi să identifice resursele materiale, financiare necesare. Mai întîi este nevoie de o clădire pentru adăpostirea tinerilor. *Este vorba de o clădire care trebuie reparată şi dotată sau de una care trebuie construită? Dacă-i una care trebuie construită, are teren? Dacă nu, îl cumpără? Ştie ce acte trebuie făcute? Ştie ce presupune o construcţie, cîţi bani, cît timp? Ţine seama de mijloacele de acces? Dar de vecini? Va fi situată "în centru" sau "la periferie"? Are în vedere planul urbanistic al localităţii? Există un plan de amenajare al teritoriului? Ţine seama de el? Cum se va rezolva problema apei, gazului, telefonului etc.?* Atunci cînd se pune problema finanţării, trebuie să ştie să apeleze la specialistul în finanţe, dar va căuta, va identifica resurse multiple, nu numai "banii de la buget", ci şi contribuţiile voluntarilor, donatorilor, cotizanţilor, a contribuţiilor în muncă, în natură etc., căutînd transparenţa permanentă a tot ceea ce (se) întreprinde în acest sens.

ADC trebuie să înveţe că evaluarea oricărei activităţi începe *ex-ante*, adică exact din momentul în care "îi vine în minte" primul element dintr-un *proiect* propus în cadrul unui *program* care se înscrie într-un *plan*. Evaluarea este un *demers de examinare pas cu pas a ceea ce are de făcut un actor implicat* (în dezvoltarea comunitară), în condiţii date, cu resursele identificate - în parte - din start. Cu alte cuvinte, *trebuie să compare mereu ceea ce-i pe hîrtie cu ceea ce se întîmplă în realitatea vieţii* socioumane cotidiene. Îşi poate construi un grafic, o hartă, un panou etc. pe care să marcheze paşii făcuţi, dacă sunt făcuţi la termenele fixate, dacă acţiunile sunt optime sau inacceptabile, dacă ceea ce s-a intreprins este *extrem de bine, foarte bine, bine, nici bine nici rău, rău, foarte rău, extrem de prost* etc. El va avea de evaluat: probleme, grupuri-ţintă, comunităţi, metode folosite, mijloace, ce s-a schimbat efectiv: ce ne-am propus? să recunoaştem o problemă? să o scoatem din zona latentă în cea manifestă? să o formulăm? să o rezolvăm? în ce constă *rezolvarea problemei*? este vorba de satisfacerea unor nevoi? (în acest caz, am stabilit adecvat ierarhia nevoilor? Natura lor? Priorităţile? Intensitatea cu care se manifestă nevoia? Cine sunt cei care le exprimă? Cîţi sunt? Dacă

Scanned with OKEN Scanner

va avea de evaluat *implementarea unui proiect*, va reține cu responsabilitate tot ceea ce ar putea asigura succesul sau eșecul lui. Fiind vorba de un *proiect de dezvoltare socială comunitară*, dintr-un plan național, va avea în vedere: tradiții locale, valori, norme, sancțiuni pozitive și negative, logici acționale, atitudini, mentalități, grupuri, etnii, organizații, instituții, cum se desfășoară leadership-ul local, capacitatea locuitorilor de a fi "membri competenți", pe cei care sprijină sau care se opun proiectului (facem și lista obstacolelor: financiare, materiale, umane, politice, legislative etc.). Atunci cînd se pune problema *organizației* în numele căreia acționează, va avea în vedere:

- finalitățile, obiectivele, prioritățile acesteia,
- statutul, organigrama (cu responsabilitățile membrilor),
- eficacitatea funcționării (măsurate prin acțiunile cu impact),
- care sunt relațiile cu puterea publică, cu comunitatea, cu cetățenii-clienți,
- cum colaborează (mobilizează? impune?),
- cum trece peste obstacole, peste rezistența la schimbare,
- cîți membri are, ce calificare au etc.,
- care este atmosfera de lucru în organizație,
- cît de atașați și cît de satisfăcuți sunt membrii ei activi,
- dacă este o organizație dinamică, cu initiativă, cu popularitate etc.

Dacă va avea de evaluat *deciziile*:

- identifică despre ce decizii este vorba,
- cine le ia,
- cum se iau deciziile (prin impunere? prin consultare? prin negociere?) etc.

Poate intra în amănunte:

- să identifice dacă decizia este clară (atît în privința exprimării cît și în privința condițiilor de aplicare),
- dacă este suficient de validă pentru un interval dat, sau dacă e dată "ca să fie", "de pe o zi pe alta" (revenindu-se mereu asupra ei, prin atîtea amendamente încît ajunge să nu mai semene deloc cu cea inițială),
- dacă este coerentă cu altele în vigoare deja,
- dacă este pertinentă,
- dacă nu duce la efecte perverse etc.

Cum evaluează schimbarea? Compară rezultatele exprimate în produse, bani, construcții, în oameni formați cu bune rezultate. Se va interesa, cu precădere, de rezultatele așteptate, urmărite, desigur, dar și de cele neașteptate, neurmărite, nedorite, perverse. Poate fi diseminată schimbarea benefică? Rezultatele sunt stabile? După terminarea proiectului - în care un rol important are *și el*, managerul social - oamenii comunității își pot lua soarta în propriile mîini pentru a continua schimbările așteptate de către ei, sau se opun imediat schimbării pornite, o frînează, o deviază?

V.1. Impactul intervenției puterii publice în "parteneriat obligat", concertare și teritorializare

Statul intervine cu precădere atunci cînd este vorba de locuințe, urbanism, ocuparea forței de muncă, educația tinerei generații, siguranța publică etc. In *Planul național anti-sărăcie și promovare a incluziunii sociale* (2002), *incluziunea socială* este

Scanned with OKEN Scanner

definită ca procesul de inserţie în viaţa normală, într-o funcţionare socială normală a persoanelor aflate în situaţie de excludere, de marginalizare, "prin dezvoltarea capacităţilor şi construcţia de oportunităţi".

În anul 1988, în Franţa s-a constituit o "delegaţie internaţională pentru dezvoltarea socială urbană", formată prin asocierea în parteneriat a 17 departamente din diferite ministere, a primăriilor şi a persoanelor calificate din organisme de profil (dezvoltarea oraşului). Scopul a fost acela de a construi o *politică globală a oraşului*, dincolo de toate acţiunile desfăşurate pentru dezvoltarea unor cartiere sau a unor servicii din cartiere. S-a venit cu incitări financiare, pe baze contractuale, pentru acţiunile prioritare la scara aglomerării urbane în ansamblul ei.

La începutul anilor 1970 a avut impact acţiunea *Habitat şi viaţă socială* care a urmărit reabilitarea străzilor principale, a locuinţelor, a blocurilor etc., la iniţiativa *Ministerului Locuinţei* cu sprijinul *Fondului de amenajare urbană*.

Treptat s-a trecut la reabilitarea materială a tuturor locuinţelor şi a spaţiilor publice (desigur *şi* prin măsuri de "acompaniament social", prin care statul contribuia cu fonduri, dar şi cu *acţiuni de conştientizare* a oamenilor: trebuie să-şi repare faţadele caselor, acoperişurile, să-şi consolideze blocurile, să-şi amenajeze diferite echipamente etc.). S-a urmărit *concertarea* tuturor eforturilor la nivel de oraş prin concertarea acţiunilor la nivel de cartier, de asociaţie de locatari. Un şef de proiect lucra în concertare cu primarul pentru implementarea proiectului finanţat de guvern şi oraş (în cadrul unei comisii naţionale de dezvoltare socială a oraşelor).

Toate acţiunile intreprinse au fost puternic monitorizate, au fost popularizate exemplele cele mai reuşite de amenajare a spaţiilor publice, a locuinţelor etc. De la 11 asemenea exemple de acţiuni reuşite s-a ajuns rapid la 150, iar apoi, într-un interval de cinci ani, la 220 de aşezări urbane reabilitate (la ora actuală, în cadrul planurilor stat-regiune, sunt angajate operaţii şi credite pentru sute de cartiere, de "părţi vechi" ale oraşelor; de exemplu, numai misiunea *Banlieues 89* a conceput şi pus în act o sută de asemenea proiecte).

O acţiune mult mediatizată, de asemenea, a fost cea vizînd *preocupările tinerilor din cartierele defavorizate pe perioada verii*. Toate asociaţiile care se ocupau de cartierele defavorizate şi de tinerii fără ocupaţie, de tineret în general, şi-au concertat eforturile cu sprijinul *Ministerului Tineretului şi Sportului*, al *Ministerului Solidarităţii Sociale*, al *Ministerului Justiţiei*, *Ministerului de Interne* etc. Cu sprijinul financiar al statului au fost organizate peste 3000 de acţiuni care au implicat peste 100000 de tineri. *Comisia Naţională de Prevenire a Delicvenţei*, compusă din aleşi locali, reprezentanţi ai poliţiei, ai justiţiei, ai altor instituţii – între care şi experţii în displicine socioumane - funcţionează ca o instituţie de reflexie şi coordonare a intervenţiei (F. Dubet, A. Jazouli, D. Lapeyronnie, *L'Etat et les jeunes*, Paris, Les éditions ouvrières, 1985).

Zonele de educaţie prioritare (ZEP) sunt un dispozitiv de luptă contra eşecului şcolar. Este vorba de identificarea şi constituirea unor arii urbane sau rurale defavorizate care să beneficieze de mijloace financiare, materiale şi umane adecvate, pentru a corija inegalităţile, pentru a face din şcoală un spaţiu de justiţie şi egalitate, pentru a contribui la reuşita şcolară a tuturor elevilor, încît ei să dobîndească o calificare care să le permită

Scanned with OKEN Scanner

integrarea civică, socială. Nevoile, necazurile, problemele şcolii nu pot fi izolate de contextul comunitar, de problemele familiilor din sate, din cartiere. Şcoala nu poate lupta singură cu toate problemele cu care se confruntă, ci în concertare cu alte instituţii din comunitatea locală, cu asociaţiile, în parteneriat cu toate acestea. Fondurile ce vin într-o comunitate defavorizată nu mai trebuie să ajungă la instituţii închise, care se ignoră unele pe altele. Răspunsul adecvat la problemele de pe teren nu pot fi aflate decît pe teren, astfel că statul a cerut şcolii, într-o primă etapă, să se deschidă către comunitate, să comunice cu alte şcoli, cu alte instituţii. Pentru a se face o *discriminare pozitivă* (să dea mai mult celor mai defavorizaţi) statul a numit "zonele de educaţie prioritare" (ceea ce a însemnat o etichetă aplicată unor unităţi locale, cu imaginea negativă de rigoare, însă în aceste zone s-a trecut temeinic la repararea, la renovarea şcolilor, la implementarea de proiecte privind dotarea cu mijloace de învăţămînt şi socioeducative). Treptat au fost recrutate persoane calificate care să predea în aceste zone (în 1991, în Franţa ele cuprindeau circa 1 500 000 elevi, peste 70 000 de educatori, în 6 500 aşezăminte şcolare). Există, de asemenea, un responsabil de zonă, un coordonator, un consiliu, se fac proiecte de dezvoltare, se lucrează în echipe interdisciplinare pentru rezolvarea tuturor problemelor. Intre timp, partenerii şcolii au devenit mai numeroşi: pe lîngă primărie şi familiile elevilor, serviciile sociale, poliţia, patronii locali, biserica etc. Nu toate lucrurile sunt perfecte în cadrul acestor parteneriate, dar bilanţurile arată că, în general, efectele sunt benefice şi pentru şcoală şi pentru elevi şi pentru comunitate.

Mai pot fi date şi alte exemple, cum ar fi cel al *Misiunilor locale pentru ocuparea tinerilor*, cel al *Permanenţelor pentru primirea, informarea şi orientarea tinerilor* (cofinanţate de către stat şi primării, sub controlul acestora, al municipalităţii), al *Centrele interinstituţionale de bilanţ al competenţelor* (care evaluează competenţe personale şi profesionale la nivelul fiecărui departament), *Credit-Formare-Tineri* (care se ocupă de zonele de formare şi posibilităţi de ocupare), *Venitul minim de reinserţie* - RMI (cu scopul de ajutorare socială, dar "de la caz la caz"; există un Consiliu departamental de insertie ce reuneşte aleşi locali şi reprezentanţi ai serviciilor administrative competente, care face planuri şi concepe programe departamentale de inserţie, în cadrul cărora se vine cu proiecte de inserţie; scopul oficial declarat este ca prin RMI să se dea celor peste 24 ani o relativă autonomie socială).

Iată cîteva dintre concluziile care au fost trase la momentul potrivit de către cei care au analizat impactul intervenţiei puterii publice (*Lectures sociologiques du travail social*, Editions ouvrières, Paris, 1985; M. Imbert, "Travail social de communauté, dynamique associative et appareils institutionnels", în revista Espaces et sociétés, 40/1982; J. Ion, "Le modèle associatif entre l'ideal republicain democratique et la nostalgie des corps intermediaires", în La revue d'economie sociale, XIV/1988 ş.a.):

- In general, dispozitivele aflate şi aplicate de către stat s-au vrut experimentale, exemplare.
- Pe măsura contactului cu terenul, statul a conştientizat necesitatea şi importanţa deconcentrării, a descentralizării, a articulării responsabilităţilor

Scanned with OKEN Scanner

teritoriale, a colectivităţilor, comunităţilor etc. (interesant este că tocmai statul a venit cu ideea responsabilizării actorilor locali).

- Tot statul a ajuns treptat la concluzia că trebuie să treacă de la un "parteneriat obligat" la *concertare* (sunt mai mulţi parteneri care contează, se semnează convenţii, se stabilesc obligaţii reciproce pentru implementarea acţiunilor prevăzute etc.) şi *teritorializare* (încît intervenţiile să fie coerente; în general, satul şi cartierul sunt teritoriile în care se poate interveni eficient, dar avem în vedere toate "unităţile sociale" cu caracteristici sociologice care dau unitate).

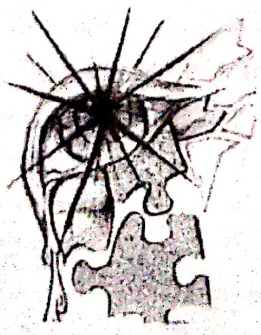
Descentralizarea cere regândirea acţiunii sociale, obligă la inventivitate. Diagnosticarea şi decizia nu sunt scop în sine; scopul este dezvoltarea comunităţilor, constituirea treptată a unor mentalităţi noi ale oamenilor şi comunităţilor. Cînd s-a început măsurarea efectelor *acţiunii sociale în concertare*, toţi au fost pînă la urmă de acord că trebuie *sensibilizaţi aleşii locali*, în primul rînd; ei trebuie să fie mai atenţi la *situaţiile sociale*, să nu "piardă din vedere" oamenii concreţi, pe cei care i-au ales. *Reprezentanţii puterii şi profesioniştii socialului* pot afla împreună "decupajele" cele mai nimerite în spaţiile sociale în care să diagnosticheze, să identifice probleme reale pentru a le afla soluţiile eficiente. Nici un actor implicat în dezvoltarea socială, *singur*, nu este la fel de eficient pe cît ar putea fi *parteneriatul. Interdisciplinaritatea* şi *polivalenţa* apar ca necesare pentru asigurarea implicării competente, fiabile, rentabile (desigur, în condiţiile păstrării rolurilor diferenţiate). *Parteneriatul* trebuie să devină un element hotărâtor al acţiunii sociale în contextul descentralizării , iar *asociaţiile* - un partener *sine qua non* al aleşilor şi profesioniştilor socialului. *Negocierea* de către toţi cei implicaţi în dezvoltarea socială locală a problemelor, a soluţiilor, priorităţilor, acţiunilor de intreprins, este o fază esenţială.

Poate descentralizarea să evite tensiunile, conflictele între reprezentanţii puterii, ai asociaţiilor, organizaţiilor şi profesioniştii socialului? Se poate vorbi de o specificitate a acţiunii sociale, comunitare în mediul rural şi în cel urban? Consultând „rezerva de cunoştinţe şi experienţe" a celor care au făcut paşi concreţi pe calea descentralizării putem reţine exemple ilustrative pentru reuşita şi limitele acţiunilor vizând protecţia copilului, habitatul, inserţia socioprofesională etc. Astfel, pentru a intreprinde acţiuni eficiente de *protecţie a copilului în comunitate* au fost inventariaţi toţi partenerii posibili din instituţiile de asistenţă socială, justiţie, educaţie, securitate socială, sport, loisir etc. cu obiectivul de a asigura protecţia judiciară a copiilor, protecţia lor civilă, sanitară, socială etc. Cum poate fi măsurat *sentimentul siguranţei* cetăţeanului? Ce înseamnă "insecuritate"? Cu cine este asociată „nesiguranţa": cu terorismul, şomajul, inflaţia, infracţionalitatea etc.? Frica „umflă" în imaginarul colectiv sentimentul că este nesiguranţă? Ce spun statisticile despre victime - conform indicatorilor (ne)siguranţei? Cum se poate asigura, în concertare, protecţia comunităţii şi siguranţa existenţială a locuitorilor? Cine se implică în acest important demers şi care este partea proprie de contribuţie? Un lucru este clar: justiţia şi poliţia nu pot *singure* să se opună dezvoltării sentimentului de nesiguranţă. "Dispozitivului" văzut ca „represiv" trebuie să i se alăture un "dispozitiv socio-educativ", pentru a forma împreună "dispozitive locale de

Scanned with OKEN Scanner

prevenţie". Una dintre problemele sociale cele mai grave este *lipsa locuinţei*. Cine sunt cei direct implicaţi în rezolvarea acestei probleme? Care sunt logicile lor acţionale: preponderent politice? economice? sociale? Ce acţiuni concrete au eficienţă: "reabilitarea" unor clădiri? cumpărarea de rulote pentru cei fără adăpost? Ce se poate face pentru a nu se ajunge la *ghetto*-izare, la *bidonville*-izare? Este plină de învăţăminte experienţa celor care şi-au propus să facă ceva în acest sens, dar tratînd întreaga problematică, de la bun început, împreună cu posibilii beneficiari – cei fără locuinţă - care au fost implicaţi direct: să semneze contracte, să facă împrumuturi, să participe la munca de reabilitare sau de construcţie a unor clădiri pentru ei etc. Au fost stabilite, împreună cu ei, norme minimale privind "integrarea în cartier", "locuirea" etc., pentru ca locuitorii să nu se plîngă apoi de „distrugerea oraşului", de „deprecierea" locuirii, de „climatul" violent, de arhitectura "mediocră" etc. şi să caute strategii de „fugă", (de)populare a cartierelor (un neologism californian - *nimby*, **not in my backyard** – surprinde această reacţie segregaţionistă a locuitorilor: *anumitor categorii de oameni le puteţi da adăpost oriunde numai în preajma casei mele nu!*). Or, proximitatea şi contactele bune între vecini reprezintă formele de bază, elementare de asociere şi de organizare a vieţii urbane (R. E. Park, *Oraşul, propunere de cercetare a comportamentului uman în mediul urban*, 1925). Organizarea locală şi acţiunea locală se edifică pe organizarea spontană a vecinătăţii. Sentimentul normal de apartenenţă la comunitate suferă însă modificări, ceea ce poate explica atîtea tipuri neobişnuite, anormale de comunităţi locale. Este important să cunoaştem forţele care menţin tensiunile, interesele şi sentimentele ce dau unui cartier particularitate. Care este ponderea flotanţilor? Care este compoziţia populaţiei pe categorii? Care este numărul celor care trăiesc la case, la bloc, cu chirie, în gazdă, în cămine, în canale, în subsoluri? Care este ponderea celor fără adăpost, a vagabonzilor?

Ce înseamnă *"acţiune culturală" în comunitate*? Profesioniştii socialului o pot defini ca "punerea în valoare a resurselor umane", la baza acţiunii stînd în primul rînd şcoala, sistemul de formare, instituţiile educaţionale, cele de (re)inserţie socioculturală etc. Cum se identifică indicatorii "culturii trăite cotidian"? Ce înseamnă o "societate multiculturală"? Ce înseamnă "interculturalitate" în comunităţile concrete? Nu mai vorbim de "virtuţile culturii unice"? Care sunt identităţile (etno)(sub)(socio)culturale? Ce cuvânt au de spus şi ce fac concret acestea în direcţia eficientizării acţiunii economice, culturale, socioculturale? Ce practici sînt utilizate de către cei care au sarcina de acompaniament social în contextul interculturalităţii?



Scanned with OKEN Scanner

VI. (Re)descoperirea comunităților locale

In condițiile în care unii critică mondializarea care accelerează precarizarea, iar alții critică puterile financiare care încurajează mondializarea, constatăm că precarizarea rămîne un proces în amplificare, cu noi „exponenți". "Mișcările sociale" anterioare au scos la iveală actori noi. Astăzi mișcările sociale sunt slabe, dar problemele rămîn în continuare excluderea, șomajul, inegalitățile crescânde, conștiința neputinței în fața atotputerniciei forțelor economice etc. " Capitalismul" este o societate dominată de economia sa? „Dacă acest punct de vedere ar fi just - spune Alain Touraine (*Comment sortir du liberalisme*? Fayard, Paris 1999) - viața politică nu ar mai avea nici un sens și am putea da puterea în mîinile guvernatorului Băncii centrale"... Problema care se pune este aceea a unui anumit tip de *control social adecvat asupra economiei*, nu lipsa oricărui control. Să ne amintim ce s-a întâmplat la începutul secolului XX când statele au văzut că pierd controlul aupra economiei: s-a ajuns la un naționalism reacționar (sau la unul „revoluționar"), la primul război mondial, la regimurile totalitare... "Dacă ne abandonăm intereselor capitalismului financiar de astăzi, pregătim un secol XXI mai violent și mai războinic decât a fost secolul XX". Putem ieși dintr-o asemenea situație? Alain Touraine identifică porți de ieșire: „spre trecut", " pe jos", " pe sus", către înainte, către „viitori posibili".

Cine vede ieșirea pe prima poartă, adică uitîndu-se cu precădere spre trecut, apără istoria, tradiția, identitatea, limba. Pe bună dreptate, spune Touraine, fiindcă "nimeni nu are dreptul să ceară francezilor să-și dizolve conștiința și organizarea națională într-o societate mondială *imaginară*"... Trebuie pus în discuție punctul de vedere după care lumea socialului trebuie subordonată lumii politicului! Franța a proclamat cu fervoare drepturile politice, dar le-a aplicat în situațiile sociale curente? Intr-o perioadă afectată serios de șomaj și precaritate, statul îi apără pe cei vulnerabili sau își apără în primul rînd membrii propriului aparat? Ce forță, ce tărie poate avea *ideea de egalitate*, dacă nu se acționează efectiv împotriva *inegalităților concrete* sau măcar pentru atenuarea lor?

Sunt unii care văd ieșirea „jos", cu alte cuvinte „mîntuirea" să vină de la cei dominați, defavorizați, de la mișcările sociale care declanșează reforme, dar cu condiția ca asemenea mișcări, *legitimate*, să vorbească, să acționeze în numele societății. Pericolul este mare însă, fiindcă pot apare imediat politruci gata să se folosească de „redeșteptarea poporului" ca să ajungă ei la putere și apoi să readucă mișcările sociale la tăcere... „Poporul are nevoie" de un șef care să-l debaraseze de cei ce-l folosesc ca să profite de el, șef care să-i permită să-și regăsească identitatea, conștiința forței sale etc. „Populismul" este alt mare pericol social fiindcă, în „numele poporului", se refuză oricare instituție, oricare sistem de reprezentare, se refuză gîndirea liberă, se invocă „necesitatea" judecării „vinovaților" pe stadioane... Discursul populiștilor este impregnat mai mult cu denunțări decît cu analize serioase, făcute cu onestitate și cu

Scanned with OKEN Scanner

soluții concrete. Este mult mai ușor să arunci invective spre stînga și spre dreapta, să ataci intelectualii sau jurnaliștii, să denunți mondializarea și teritorializarea, decît să analizezi cu onestitate o situație economică, socio-culturală, o situație realmente „insuportabilă", făcînd propuneri de soluționare. Denunțările spectaculare ale tuturor relelor reale sau imginate nu sînt de ajuns pentru a rezolva problemele sociale... Atît timp cît nu vin cu alternative viabile, ele sînt sterile și cinice.

Sunt alții care văd ieșirea „pe sus". Putem critica neîmplinirile cunoașterii, ale științei și tehnicii, putem denunța riscurile utilizării lor periculoase, dar nu ne putem pierde încrederea în cunoaștere, în știință. Sigur că și această cale de ieșire poate fi iluzorie dacă vom crede că este de ajuns să dezvoltăm cunoașterea, știința, tehnica și să aplicăm rezultatele lor, pentru ca, automat, creșterea economică să satisfacă toate nevoile și să rezolve toate problemele sociale...

Sigur că putem vedea ieșirea „prin față", spre viitor, spre viitorii posibili, pe care îi gândim, îi imaginăm constructiv și ni-i construim. Ieșirea nu-i numai către trecut, nici numai pe jos, sau numai pe sus; ea nu „poate fi decât prin față, către înainte, prin reconstrucția capacității de acțiune politică, care trece mai întâi prin formarea noilor mișcări sociale", consideră Touraine (op. cit., p. 63).

(Re)descoperirea comunității poate contribui la reînnoirea coeziunii sociale, deși apare riscul accentuării inegalităților între teritorii, între zone, comunități cu resurse diferite, în condițiile în care "modelul republican" nu mai poate da fiecărui individ drepturi de cetățean bazate pe "libertate, egalitate, fraternitate"... La întrebarea dacă societatea în care trăim are capacitatea de a acționa eficient asupra ei însăși, "gândirea unică" ar putea postula din nou că doar *oamenii politicului* pot „lumina" calea (căile), acțiunea. Acestei gândiri i se opune, de obicei, una care îi vede limitele, o critică, dar nu crede în formarea actorilor sociali capabili să influențeze decizia politică: doar instituțiile rămân zăgazurile contra descompunerii societății! A dominat și încă domină ideea că defavorizații nu pot fi actori sociali, că aceștia nu-și pot identifica nevoile, problemele, nu pot afla soluțiile adecvate fiindcă nu-și cunosc drepturile, nu pot utiliza resursele la îndemînă și altele la care ar putea avea acces etc.

Sub influența sociologului Anthony Giddens, Tony Blair a construit o politică vizînd flexibilizarea organizării sociale, una care *cere* actorilor comunităților „să ia inițiativa" (*empowerment*). Esențialul vieții economice, „în creștere" cu diferite procente, trebuie raportat nu doar la exigențele pieței, a instanțelor internaționale... Drept urmare, în Anglia actuală, actorii implicați caută căi de rezolvare a politicii de ocupare, de înființare a unor noi locuri de muncă, paralel cu atenția acordată sănătății populației, educației etc. La ora actuală este necesară, mai mult decît oricînd, integrarea socială a excluşilor. Pentru aceasta, trebuie dezvoltată producția, trebuie incitat consumul interior, trebuie distribuită puterea de cumpărare (scăzînd impozitele!), trebuie încurajate activitățile (licite!) creatoare de locuri de muncă și învățământul inovativ. Pe scurt: *prioritate muncii, cunoașterii, dezvoltării durabile*! Trebuie să ne (re)construim orașele, să reducem șomajul, să facilităm relațiile. "*Dificultățile pe care le întâlnesc actorii locali pentru a lua în seamă - în elaborarea și punerea în act a proiectelor locale - procesele complexe în interdependență, ilustrează clar că menținerea coeziunii sociale, întărirea ei, nu pot fi chestiuni de moment, ale unui*

Scanned with OKEN Scanner

teritoriu sau unei instituții, ci presupun articularea scalelor de timp și spațiu" ((*Cohesion sociale et territories*, raport al grupului de reflexie prospectivă prezidat de J. P. Delevoye, președintele Asociației primarilor din Franța - La Documentation Francaise, Paris, 1997, p. 99). În acest sens pot fi făcuți pașii către *deconcentrare, descentralizare, subsidiaritate activă*, care urmăresc - dacă sînt pași făcuți cu onestitate - împărțirea competențelor, a responsabilităților între nivele, pentru a lua mai bine în seamă situațiile colectivităților locale, diversitatea. Descentralizarea, subsidiaritatea cer o nouă cultură a responsabilității și a implicării, a aprehensiunii globale și parteneriale a realității. Comunitatea apare ca un spațiu în care, în cursul elaborării și aplicării unui proiect de dezvoltare cu finalitate socială, lupta contra excluderii produce re-cunoaștere și redă sentimentul apartenenței. Este vorba de spațiul *observabil* al fenomenelor economice și sociale din comunitate, de cel *instrumental* al administrației publice locale, de cel *politic* în care au loc alegerile și se face legitimarea autorității publice (fără ca cetățeanul alegător, meseriaș, client al serviciului public etc. să fie perdant din nou, de acestă dată în cadrul „proiectului partenerial"). Dincolo de „integralism" și de „individualism", *comunitatea nu este o nostalgie, ci un proiect* care vizează măcar unitatea simbolică minimală. Dacă nu căutăm noi căi de concordie între „oamenii tribului" și "între triburi", această lume care e atât de liberă și de fericită *în aparență*, va fi afectată de voința de dominație și de aroganța triburilor, clanurilor cele mai bogate (P. Barcellona, *Le retour du lien social*, Ed. Climats, Paris, 1993).

Cei care au analizat pas cu pas "descentralizarea" au identificat și *obstacolele* din calea ei. Între acestea, "crizele" de tot felul, "austeritatea" – economică - (restricții privind cheltuielile, exigența cheltuirii mai responsabile, mai inteligente a resurselor) etc. Statul ar trebui să ia la cunoștință și să aibă conștiința problemelor cu care se confruntă miile de sate și de orașe *concrete*. Atunci cînd într-adevăr o face, își pune semne de întrebare privind dependența lor totală de "nivelul central", acceptă - și chiar - încurajează competențele locale, exploatarea resurselor locale etc. (chiar dacă îi vine greu să nu mai fie lider, „stat-providență", și să devină "stat modest"). Decidenții ar trebui să se obișnuiască să vadă că nu pot decide totul singuri, ci "împreună cu" ceilalți actori, parteneri. Un lucru clar vizibil în realitate (dar greu de imaginat în teorie!?) este acela că problemele sociale nu țin seama de "conceptele" identificate, definite (doar) de către administrații. Trebuie aflate teritoriile pertinente pentru a ientifica nevoile și problemele reale și pentru a se putea desfășura - *cu eficiență* - acțiunile de dezvoltare benefice. În aceste teritorii aleșii sunt responsabilii principali - fiindcă ei sînt plătiți de popor în acest scop - dar nu singuri, ci în relație cu asociațiile, cu instituțiile, cu locuitorii. *Dacă trăim într-o "pluralitate a lumilor", nu se poate impune doar una dintre ele!* Decizia de acțiune presupune acordul, compromisul între *toți actorii implicați*. Nici resursele, nici dinamismul actorilor nu sînt identice, de aceea există posibilitatea "confiscării jocului social" de către aleși, de către "tehnocrați, de către "asociații" de interese, de către "descurcăreți" etc.

România a ratificat Carta europeană *Exercițiul autonom al puterii locale* prin Legea 199/1997, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 331 din 26.11.1997. Reușita exercițiului autonom al puterii locale - spun cei care îl analizează cu onestitate acolo unde are loc - se manifestă doar dacă se constituie, pe teritoriul descentralizat, o forță de intervenție locală care să acționeze sinergic, pe bază de

Scanned with OKEN Scanner

parteneriat contractual, capabilă să "structureze" nevoile, problemele locuitorilor şi să le rezolve planificat, prin programe şi proiecte.

EXERCIŢIUL AUTONOM AL PUTERII LOCALE
(extras din *Carta europeană* adoptată la Strasburg)

Articolul 1

Părţile se angajează a se considera legate de articolele care urmează, de maniera şi în măsura în care ele sînt prescrise de articolul 12 al prezentei Carte.

PARTEA I

Articolul 2

Fundamentarea constituţională şi legală a autonomiei locale

Principiul de autonomie locală trebuie să fie recunoscut în legislaţia internă şi, pe cât posibil, în Constituţie.

Articolul 3

Conceptul de autonomie locală

Prin autonomie locală se înţelege dreptul şi capacităţile efective ale colectivităţilor locale de a rezolva şi de a gira, în cadrul legii, sub propria lor răspundere şi în favoarea populaţiilor, o parte din treburile publice.

Acest drept este exercitat de consilii sau adunări compuse din membri aleşi prin vot liber, secret, real, direct şi universal şi putând dispune de organe executive responsabile în faţa lor. Această dispoziţie nu poartă prejudiciul recursului la adunări de cetăţeni, la referendum sau la oricare altă formă de participare directă a cetăţenilor acolo unde ea este permisă de lege.

Articolul 4

Raza de acţiune a autonomiei locale

Competenţele de bază ale colectivităţilor locale sunt fixate prin Constituţie sau prin lege. Totuşi, această dispoziţie nu împiedică a se atribui colectivităţilor locale competenţe în scopuri specifice, în conformitate cu legea.

Colectivităţile locale dispun în cadrul legii de toată latitudinea de a lua iniţiativa pentru orice chestiune care nu este exclusă din câmpul competenţelor lor sau care este atribuită unei alte autorităţi.

Exerciţiul resposabilităţilor publice trebuie, de o manieră generală, să revină, de preferinţă, acelor autorităţi care sunt cele mai apropiate de cetăţeni. Atribuirea unei responsabilităţi unei alte autorităţi trebuie să ţină cont de amploarea şi natura sarcinii, de exigenţele de eficacitate şi economie.

Competenţele încredinţate colectivităţilor locale trebuie să fie în mod normal depline şi întregi. Ele nu pot fi puse în cauză sau limitate de către o altă autoritate centrală sau regională decît numai în cadrul legii.

În caz de împuternicire de către o autoritate centrală sau regională, colectivităţile locale trebuie să dispună, pe cât posibil, de libertatea de a adapta acţiunea lor la condiţiile locale.

Scanned with OKEN Scanner

Colectivitățile locale trebuie să fie consultate, pe cât posibil, în timp util și de o manieră apropiată în cursul procesului de planificare și de luare a deciziei pentru toate chestiunile care le privesc direct.

Articolul 5
Protecția limitelor teritoriale ale colectivităților locale

Pentru orice modificare a limitelor teritoriale locale, colectivitățile locale în cauză trebuie să fie consultate în prealabil, eventual pe cale de referendum acolo unde legea o permite.

Articolul 6
Potrivirea structurilor și mijloacelor administrative cu misiunile colectivităților locale

1. Fără a prejudicia dispozițiile generale create de lege, colectivitățile locale trebuie să poată defini ele însele structurile administrative interne cu care înțeleg să se doteze, în vederea adaptării lor la nevoile specifice și cu scopul de a permite o gestionare eficientă.

2. Statutul personalului colectivităților locale trebuie să permită o recrutare de calitate, fondată pe principiile de merit și de competență; în acest scop el trebuie să reunească condițiile adecvate de formare, remunerare și perspective de carieră.

Articolul 7
Condițiile de exercitare a responsabilităților la nivel local

1. Statutul aleșilor locali trebuie să asigure liberul exercițiu al mandatului lor.

2. El trebuie să permită compensația financiară adecvată a cheltuielilor cauzate în exercițiul mandatului lor și, dacă este cazul, compensația financiară a câștigurilor pierdute sau o remunerație a muncii îndeplinite și o asigurare socială corespunzătoare.

3. Funcțiile și activitățile incompatibile cu mandatul de ales local nu pot fi fixate decât prin lege sau pe baza principiilor juridice fundamentale.

Articolul 8
Controlul administrativ al acțiunii colectivităților locale

Orice control administrativ asupra colectivităților locale nu poate fi exercitat decât potrivit cu formele și în cazurile prevăzute de Constituție sau de lege.

Orice control administrativ al acțiunii colectivităților locale nu trebuie în mod normal să aibă în vedere decât a asigura respectul legalității și al principiilor constituționale. Controlul administrativ poate, totuși, să cuprindă un control de oportunitate exercitat de autoritățile de nivel superior în ceea ce privește sarcinile a căror execuție este delegată colectivităților locale.

Controlul administrativ al colectivităților locale trebuie să fie exercitat respectând raportul între amploarea intervenției autorității care exercită controlul și importanța intereselor pe care ea le înțelege.

Scanned with OKEN Scanner

Articolul 9

Resursele financiare ale colectivităților locale

1. Colectivitățile locale au dreptul, în cadrul politicii economice naționale, la resurse proprii suficiente de care să poată dispune în mod liber în exercițiul competenței lor.

2. Resursele financiare ale colectivităților locale trebuie să fie proporționale cu competențele prevăzute de Constituție sau de lege.

3. Cel puțin o parte din resursele financiare ale colectivităților locale trebuie să provină din redevențele și din impozitele locale pe care ele au puterea de a le fixa în limitele legii.

4. Sistemele financiare pe care se sprijină resursele de care dispun colectivitățile locale trebuie să fie de natură suficient de diversificată și evolutivă pentru a le permite să urmărească pe cât posibil în practică evoluția reală a cheltuielilor bugetare de competența lor.

5. Sprijinirea colectivităților locale mai slabe din punct de vedere financiar necesită punerea în funcțiune a unor proceduri de repartizare financiară justă sau a unor măsuri echivalente destinate să corijeze efectele repartiției inegale a resurselor potențiale de finanțare cât și a sarcinilor ce le revin. Asemenea proceduri sau măsuri nu trebuie să reducă libertatea de a opta a colectivităților locale în domeniul lor propriu de responsabilitate.

Colectivitățile locale trebuie să fie consultate asupra modalităților de atribuire a resurselor redistribuite ce le revin.

Pe cât posibil, subvențiile acordate colectivităților locale nu trebuie destinate finanțării unor proiecte specifice. Atribuirea de subvenții nu trebuie să poarte prejudiciul libertății fundamentale a politicii colectivităților locale în propriul lor domeniu de competență. În scopul finanțării cheltuielilor de investiții, colectivitățile locale trebuie să aibă acces în conformitate cu legea, la piața națională de capitaluri.

Articolul 10

Dreptul de asociație al colectivităților locale

Colectivitățile locale au dreptul, în exercițiul competențelor lor de a coopera în cadrul legii, de a se asocia cu alte colectivități locale pentru realizarea de sarcini de interes comun.

Dreptul colectivităților locale de a adera la o asociație internațională de colectivități locale trebuie să fie recunoscut în fiecare stat.

Colectivitățile locale pot, în cadrul condițiilor prevăzute eventual de lege, să coopereze cu colectivitățile altor state.

Articolul 11

Protecția legală a autonomiei ocale

Colectivitățile locale trebuie să dispună de un drept jurisdicțional de recurs pentru a asigura liber exercițiu al competențelor lor și respectul principiilor de autonomie locală care sunt consfințite în Constituție sau în legislația internă.

Scanned with OKEN Scanner

PARTEA a-II-a

Articolul 12
Angajamente

Fiecare parte se angajează a se considera ca fiind legată de cel puțin douăzeci de paragrafe din Partea I a Cartei, din care cel puțin zece trebuie să fie următoarele:

- articolul 2;
- articolul 3, paragrafele 1 şi 2;
- articolul 4, paragrafele 1, 2 şi 4
- articolul 5;
- articolul 7, paragraful 1;
- articolul 8, paragraful 2;
- articolul 9, paragrafele 1, 2 şi 3;
- articolul 10, paragraful 1;
- articolul 11;

2. Fiecare stat contractant, în momentul depunerii instrumentelor de ratificare, de acceptare sau de aprobare, notifică Secretariatului General al Consiliului Europei paragrafele alese în conformitate cu dispoziția paragrafului 1 al prezentului articol.

3. Fiecare parte poate, în orice moment ulterior, să notifice Secretariatului General că se consideră legată de oricare alt paragraf al prezentei Carte pe care nu l-a acceptat încă, conform dispozițiilor din paragraful I al prezentului articol. Aceste angajamente ulterioare vor fi considerate parte integrantă a ratificării, a acceptării sau aprobării de către partea ce face notificarea şi vor avea aceleaşi efecte din prima zi a lunii care urmează după expirarea unei perioade de trei luni de la data recepției notificării de către Secretarul General.

Articolul 13
Colectivitățile la care se referă Carta

Principiile de autonomie locală conținute în prezenta Cartă se aplică tuturor categoriilor de colectivități locale existând pe teritoriul părții. Totuşi, fiecare parte poate, în momentul depunerii instrumentului său de ratificare, de acceptare sau de aprobare, să indice categoriile de colectivități locale sau regionale la care ea înțelege să limiteze câmpul de aplicare a prezentei Carte. Ea poate de asemenea, să includă alte categorii de colectivități locale sau regionale în câmpul de aplicare a Cartei pe calea notificării ulterioare Secretarului General al Consiliului Europei.

Articolul 14
Comunicarea informațiilor

Fiecare Parte transmite Secretarului General al Consiliului Europei toate informațiile apropiate relative la dispozițiile legislative şi alte măsuri pe care ea le-a luat cu scopul de a se conforma termenilor prezentei Carte.

Scanned with OKEN Scanner

PARTEA a-III-a

Articolul 15
Semnătura, ratificarea, intrarea în vigoare

1. Prezenta Cartă este disponibilă la semnătură statelor membre ale Consiliului Europei. Ea va fi supusă ratificării, acceptării sau aprobării. Intrumentele de ratificare, de acceptare sau de aprobare vor fi depuse pe lângă Secretarul General al Consiliului Europei.

2. Prezenta Cartă va intra în vigoare în prima zi a lunii care urmează după expirarea unei perioade de trei luni de la data la care patru state membre ale Consiliului Europei vor exprima consimţământul lor de a se considera legate de Cartă, în conformitate cu dispoziţiile paragrafului precedent.

3. Pentru fiecare stat membru care va exprima ulterior consimţământul său de a se considera legat de Cartă, aceasta va intra în vigoare în prima zi a lunii care urmează după expirarea unei perioade de trei luni de la data depunerii instrumentului de ratificare, de acceptare sau de aprobare.

Articolul 16
Clauze teritoriale

1. Fiecare stat poate în momentul semnării sau în momentul depunerii instrumentelor de ratificare, de accepare, de aprobare sau de adeziune să desemneze teritoriul sau teritoriile la care se aplică prezenta Cartă.

2. Fiecare stat poate la orice moment ulterior, printr-o declaraţie adresată Secretarlui General al Consiliului Europei, să extindă aplicarea prezentei Carte la orice alt teritoriu desemnat în declaraţie. Carta va intra în vigoare în ce priveşte acest teritoriu în prima zi a lunii care urmează expirării unei perioade de trei luni de la data recepţiei declaraţiei de către Secretarul General.

3. Orice declaraţie făcută în virtutea celor două paragrafe precedente poate fi retrasă în ce priveşte orice teritoriu desemnat în această declaraţie prin notificarea adresată Secretarului General. Retragerea va lua efect în prima zi a lunii care urmează expirării unei perioade de trei luni de la data recepţiei notificării de către Secretarul General.

Articolul 17
Anularea

1. Nici o Parte nu poate denunţa prezenta Cartă înaintea expirării unei perioade de cinci ani de la data la care Carta a intrat în vigoare în ceea ce o priveşte. Un preaviz de şase luni va fi notificat de Secretarul General al Consiliului Europei. Această denunţare nu afectează validitatea Cartei faţă de alte Părţi cu rezerva ca numărul acestora să nu fie niciodată inferior la patru.

Orice Parte poate, în conformitate cu dispoziţiile enunţate în paragraful precedent, să denunţe toate paragrafele părţii I a Cartei pe care le-a acceptat, cu rezerva ca numărul şi categoria paragrafelor la care această parte este legată să rămână conforme cu dispoziţiile articolului 12, paragraful 1.

Scanned with OKEN Scanner

VII. Cercetările privind dezvoltarea comunităților locale

Promotorii tematicii *dezvoltării comunitare* se preocupă de *metodologia* cercetării comunitare, de *culegerea datelor*, de conturarea unor *baze de date* etc. cu scopul utilizării lor sistematice, de către un număr mai mare de cercetători, din orizonturi variate, în *activitatea concretă de dezvoltare cu finalitate socială a comunităților*.

Între temele privilegiate de către cercetătorii dezvoltării comunitare pot fi reținute:

- distincțiile între țările dezvoltate şi cele ale „lumii a treia", „lumii a patra",
- între „centru" şi „periferie";
- trebuie privilegiată perspectiva *planetară*, nivelul *național* sau comunitățile teritoriale *locale*?
- dacă şi cât se implică statul, societatea civilă, actorii locali în DSL?
- care este importanța diferitelor spații sociale?
- care este importanța factorului economic, tehnologic, social, cultural în dezvoltarea comunitară ? etc.

Cunoaşterea oraşelor şi cartierelor

Cunoaşterea oraşelor trebuie să fi început cu descrierile „curioşilor", ale comercianților, misionarilor, aventurierilor, cu reflexii ale savanților. Problematica *sociologiei* urbane şi *metodologia* de studiu a oraşului s-au conturat treptat.

Între adepții demersului „global" şi al celui „sectorial" au apărut disensiuni şi au biruit mai întîi cei care au considerat că este mai uşor de cercetat habitatul, transportul, construcțiile, sănătatea, ocuparea, producția, instituțiile oraşului. Astfel de cercetări au proliferat, dar rezultatele lor au rămas separate, disparate, nearticulate.

A avut apoi trecere demersul pe „arii culturale", vizându-se „aprehensiunea câmpului urban" cu specificul său (american, european etc.). S-a luat, treptat, cunoştință de impactul "exploziei urbane", de precaritatea sau inadecvarea politicilor urbane (de asigurare a locuințelor, de exemplu) în condițiile mutațiilor demografice etc. Cercetătorii au relevat importanța reglementărilor privind folosirea optimă a terenului intra- şi extravilan, a infrastructurii, a logisticii administrative şi financiare, a echipamentelor urbane, importanța „urbanismului". Tot ei au contribuit la conturarea ideii că procesul „urbanizării" poate fi stăpânit prin *conlucrarea* arhitecților, constructorilor, urbaniştilor, sociologilor, demografilor, geografilor etc. Au fost scoase *manuale de vulgarizare* a problematicii *sociologiei urbane* pentru orăşeni, au apărut texte fondatoare ale acestei *ramuri a sociologiei*.

Cartierul este un *spațiu social în care locuitorii interacționează pentru a influența diferitele aspecte ale vieții lor sociale locale în care îşi dau scopuri şi desfăşoară*

Scanned with OKEN Scanner

acţiuni pentru realizarea acestor scopuri[6]. Locuitorii pot acţiona în vederea dezvoltării cartierului dacă:

- există mecanisme care definesc şi menţin modele, roluri (cu drepturi *şi responsabilităţi*) în privinţa:
  - siguranţei cetăţenilor,
  - comportamentului tinerilor, copiilor,
  - întreţinerii în bune condiţii a proprietăţii publice,
  - curăţeniei şi tratării deşeurilor,
  - identificării situaţiilor problematice etc.
- există organizaţii formale şi informale care să:
  - asigure comunicarea publică,
  - identifice liderii,
  - identifice şi prezinte moduri de a fi, de a face eficiente,
  - identifice interese, aspiraţii, opinii ale locuitorilor etc.
- locuitorii pot participa şi participă efectiv la deciziile care îi privesc.

Sănătatea şi calitatea vieţii populaţiei oraşelor, cartierelor depind de *ecologizarea* localităţilor[7] şi *salubrizarea* lor[8]. Unii aplică *managementul integrat al deşeurilor* (separarea selectivă a deşeurilor înainte de colectare, direcţionarea acestora către puncte centralizate), alţii aruncă gunoiul pe marginea drumurilor, a căilor ferate, în râuri. Există *Legea nr.139/2002 pentru aprobarea Ordonanţei Guvernului nr.87/2001 privind serviciile publice de salubrizare a localităţilor*, dar nu întotdeauna este aplicată, *România se confruntă cu un management necorespunzător al deşeurilor*. În 2000, din cele 13 400 de oraşe şi sate, beneficiau de avantajele serviciilor de salubrizare doar 263 de oraşe şi unele sate aflate în aria de influenţă a oraşelor (adică 12 244 598 de locuitori, 54,6% din populaţia ţării)[9]. Statistiile mai arată că la nivelul României, s-a produs în anul 2000 o cantitate de 56 milioane tone de deşeuri, din care 8 milioane de tone au fost deşeuri urbane - deşeurile menajere (75–80%), deşeurile stradale (10–12%), nămolul de epurare orăşenesc (7–9%), precum şi de alte deşeuri, cum ar fi cele din demolări (7–9%), excavaţii (3–4%) etc. "Salubrizarea străzilor" înseamnă măturatul străzilor şi al trotuarelor, stropirea carosabilului, îndepărtarea surplusului de pământ de la rigole, golirea coşurilor de gunoi, deszăpezire, combaterea efectelor poleiului prin împrăştierea de materiale antiderapante etc.

---

[6] *Skills in Neighbourhood Work* (carte tradusă şi adaptată de către Grupul european de lucru asupra dezvoltării sociale locale, cu titlul *Savoir faire en developpement social local*, Editura Bayard, Paris, 1992.

[7] *Aspecte privind ecologizarea localităţilor din România* (articol de pe internet, scris de D. Chiriac, C. Humă, S. Cace).

[8] Precolectarea, colectarea, transportul şi depozitarea reziduurilor solide, cu excepţia deşeurilor toxice, periculoase şi a celor cu regim special; înfiinţarea şi administrarea depozitelor ecologice de reziduuri şi producerea de compost; incinerarea şi producerea de energie termică; măturatul, spălatul căilor publice, întreţinerea spaţiilor verzi şi a parcurilor; curăţarea şi transportul zăpezii de pe căile publice şi menţinerea în funcţiune a acestora pe timp de polei sau îngheţ; preselectarea şi organizarea reciclării deşeurilor rezultate din gospodării, instituţii, unităţi comerciale şi prestatoare de servicii, deşeurile stradale colectate din spaţiile publice, de pe străzi, din parcuri, spaţii verzi, precum şi nămolurile deshidratate rezultate din staţiile de epurare a apelor uzate orăşeneşti etc.

[9] *Anuarul statistic al României 2001*, Institutul Naţional de Statistică, Bucureşti, 2002

Scanned with OKEN Scanner

Starea de curăţenie stradală a celor mai multe oraşe din România lasă de dorit din cauza insuficienţei şi ineficinţei măsurilor luate de administraţiile publice, cât şi din cauza neglijenţei şi nepăsării populaţiei. Cantitatea de deşeuri a mai scăzut ca urmare a reducerii activităţii industriale şi agricole, dar a crescut cantitatea celor produse de gospodării[10], tendinţa fiind de creştere în următorii ani. "Depozitele" în care se "stochează" sînt atât cu deşeuri menajere, cât şi cu deşeuri industriale (în 2003 erau 303 depozite municipale, 60% fiind mixte, 7% situate în intravilan, 87% în afara oraşelor, 6% pe malul apelor). În România, cele mai multe dintre gropile de gunoi nu sunt realizate corespunzător (sub aspectul protecţiei mediului în zona în care sînt amplasate: nu sînt împrejmuite, nu au sistem de drenare şi colectare a scurgerilor şi infiltraţiilor etc.), fiind adevărate surse de poluare a aerului, apelor de suprafaţă şi subterane, focare de infecţie publică, ce produc un real disconfort de nesuportat (mirosurile şi fumul de la incendiile de la groapa de gunoi pătrund în case odată cu roiuri de muşte care se înmulţesc în mormanele de gunoi alături de şobolani, pisici, câini vagabonzi şi vagabonzi). La acest peisaj trebuie adăugate cantităţile de *deşeuri periculoase* (la noi există 145 de tipuri de deşeuri periculoase din totalul celor 237 înscrise în *Lista Europeană de Deşeuri* care ar trebui să aibă un regim special de colectare, tratare, neutralizare, distrugere sau stocare), majoritatea provenind din industria chimică, de la rafinarea petrolului etc. Dacă fabricile sau uzinele care le deţineau au intrat în « procedură de lichidare judiciară », fostele depozite au devenit „bombe chimice" care riscă să producă mari catastrofe ecologice. Poluarea cu cianuri şi amoniac determină distrugerea faunei, florei (se cunosc cazuri în care oamenii au consumat sute de kilograme de peşte otrăvit, ieşit la suprafaţa apei poluate...). Deosebit de periculoase pentru sănătatea oamenilor sînt *deşeurile de insecticide, fungicide, erbicide etc.* şi *ambalajele acestora* (bidoane din tablă şi plastic contaminate, aflate în grad avansat de degradare). Ploile, inundaţiile pot facilita împrăştierea lor pe zone întinse, pătrunderea lor în pânzele freatice şi în apele de suprafaţă. Pe locul multor foste CAP-uri mai există cantităţi importante de materiale stocate în condiţii necorespunzătoare, în locuri nesupravegheate, "lăsate de izbelişte". Un alt pericol imens pentru sănătatea populaţiei îl reprezintă deşeurile de la spitale, clinici şi cabinete particulare, de la case de copii şi case de bătrâni etc., mai ales cînd arderea acestora (feşe, vată, seringi, truse uzate etc.) se face chiar în curtea unităţilor respective sau la marginea localităţilor (nu în instalaţii speciale de ardere la temperaturi înalte, prevăzute cu echipamente de reţinere şi purificare a gazelor pentru a împiedica poluarea atmosferei, cu toate că *Ordinul 219/2002 al Ministerului Sănătăţii şi Familiei, pentru aprobarea normelor tehnice de gestionare a deşeurilor provenite din activităţi medicale* interzice astfel de practici).

Depozitarea necontrolată a deşeurilor este o problemă foarte serioasă pentru sănătatea populaţiei, o ameninţare continuă. Gunoaiele şi cîinii vagabonzi au ajuns să

[10] *Salubrizarea menajeră* are în vedere înlăturarea "deşeurilor menajere" (resturile de la prepararea hranei, ambalajele, ziarele, resturile textile, aparatura electrocasnică scoasă din uz etc.), şi prin această activitate extrem de importantă ar trebui să se realizeze precolectarea deşeurilor de către cei care le produc, iar apoi colectarea, transportul şi depozitarea acestora în depozite ecologice specifice. Precolectarea deşeurilor menajere se face însă de către populaţie sau agenţii economici în "tomberoane" (care nu au nimic de-a face cu "europubelele" sau "containerele" care, în alte ţări, sînt atît de curate şi etanşeizate încît pot fi amplasate sub tufe de liliac, iar oamenii pot sta lîngă ele şi inspira aer curat...). Sînt rare cazurile în care, în gospodării, este făcută o preselectare: resturile alimentare de-o parte, hîrtia de-o parte, sticlele, plasticul separat. Cei care "iau gunoiul" percep un tarif ce variază de la localitate la localitate, pe baza unor aprecieri ale şefilor (dacă s-ar face diferenţieri privind cantitatea şi depunerea selectivă, poate că situaţia s-ar îmbunătăţi, ar fi mai puţin gunoi şi localităţile ar fi mai curate).

Scanned with OKEN Scanner

facă parte din peisajul cotidian al multor localităţi. Mulţi locuitori se lamentează de mizeria cumplită, puţini încearcă să preîntâmpine sau să combată un asemenea fenomen. Mizeria cotidiană a oraşelor este accentuată de "comerţul stradal" cu "buticuri" şi "caşcarabete" în jurul cărora e plin de ambalaje, resturi alimentare sau vegetale, gunoaie şi cîini vagabonzi. În cele mai multe dintre aşezările civilizate europene se spală străzile cu detergenţi parfumaţi..., în multe dintre aşezările noastre domină neglijenţa şi nepăsarea populaţiei care nu pare deranjată de gunoaie. Există legi, chiar o strategie[11] până în anul 2010, se fac "studii de fezabilitate", dar situaţia nu se schimbă sesizabil... Mai mult, de ani buni după 1990, pe lîngă gropile de gunoi trăiesc persoane, familii întregi (în colibe de carton, fără cele mai elementare facilităţi, asaltate de mirosuri pestilenţiale, de roiuri de muşte şi de hoarde de şobolani şi câini vagabonzi) care recuperează resturi de alimente pentru a creşte animale, ambalaje sau materiale pentru a le valorifica contra cost, oameni cu boli digestive, pulmonare, ale sistemului circulator, care suferă de anemie, malnutriţie şi rahitism. Se împlinesc douăzeci de ani de cînd ONU a declarat anul 1987, *An Internaţional al persoanelor fără adăpost*, fiind organizate de atunci zeci de întâlniri internaţionale pe această temă, au fost identificate cauzele fenomenului, au fost propuse modele şi soluţii, dar problema nu a fost rezolvată, iar oamenii care dorm pe străzi, în „locuinţe" improvizate din cartoane etc. poluează şi produc nesiguranţă şi disconfort celorlalţi (comit acte delincvente, consumă droguri, ocupă ilegal spaţii publice etc.).

Sociologii, asistenţii sociali, managerii sociali nu pot intreprinde acţiuni încununate de succes în cartier dacă:

- nu sunt *recunoscuţi de către putere şi de către cetăţeni*,
- nu folosesc avantajele *lucrului în echipă* şi ale *parteneriatului*,
- nu este coordonată activitatea echipelor, astfel încât *fiecare să aibă responsabilităţi şi toţi să aibă responsabilitatea lucrului făcut de către fiecare*,
- nu respectă *exigenţele minimale ale gestionării unui proiect*,
- nu respectă câteva *principii de activitate*:
  - ascultarea locuitorilor,
  - respectul regulilor informale,
  - respectul nevoilor locale resimţite, exprimate,
  - implicarea locuitorilor în definirea priorităţilor,
  - coordonarea în interiorul instituţiilor şi între instituţiile implicate,
  - integrarea tuturor formelor de autoritate specifică, a cît mai multor specialişti în domeniu (cu precădere sociologi, asistenţi sociali ş.a.).

Dezvoltarea socială a cartierului este posibilă atunci când :

- se lucrează *în comunitate, faţă în faţă* cu cetăţenii pentru a identifica *împreună cu ei* nevoile şi problemele lor, susţinîndu-se unii pe alţii,
- este concepută ca *un proces* ce cuprinde fazele:
  - contactul cu cartierul,

[11] *Strategia naţională de gestionare a deşeurilor*, MAPM, 2002.

Scanned with OKEN Scanner

- descoperirea lui: identificarea nevoilor, resurselor, problemelor etc.,
- definirea mizelor, scopurilor, a rolurilor actorilor DSC,
- reunirea actorilor implicaţi în structuri colective,
- mobilizarea, concertarea, susţinerea locuitorilor coparticipanţi la DSC,
- evaluarea procesului şi diseminarea elementelor intervenţiei reuşite.

Contactul iniţial cu, cartierul şi precizarea orientărilor

ADC nu lucrează singur. El *contactează şi alţi specialişti* în domeniu, organizaţii, servicii specializate etc. Este importantă *cunoaşterea reciprocă* şi luarea la cunoştinţă a precizării că au o orientare comună: dezvoltarea socială a cartierului! ADC va căuta să intre în *contact repetat cu comunitatea* în diferite momente *rutiniere* dar şi în diverse *ocazii sociale* pentru a-şi contura o imagine iniţială cât mai apropiată de realitatea trăită de către membrii implicaţi.

Nu va fi lipsit de importanţă ca el să reţină:

- cum arată străzile, cât de dese sunt, cum se circulă, cît de densă este circulaţia,
- cât de accesibile sunt mijloacele de transport în comun şi cum se prezintă,
- care clădiri sunt predominante (blocurile? casele?),
- starea de curăţenie a cartierului, spaţiile verzi, deteriorări ale faţadelor clădirilor, ale monumentelor etc.,
- principalele intreprinderi, instituţii, firme, magazine etc.,
- dacă populaţia este plurietnică, "multiculturală" etc.

El va confrunta, va completa informaţiile obţinute cu cele reţinute de către locuitori şi de către instituţiile specializate; va avea grijă "să ia pulsul" vieţii economice, sociale, politice, culturale, pentru a reţine dacă este vorba de un cartier mai curînd "calm", sau de unul "violent", "cu probleme grave" etc.; va căuta să distingă *atitudini* fundamentale ale locuitorilor pe măsură ce *va asculta, va privi, va comunica.*

Sigur că, înainte de toate, trebuie să-şi *precizeze propriile valori şi rolurile* pe care le va juca în cartierul respectiv:

- vrea să devină conştient de importanţa DSC pentru devenirea societăţii?
- vrea să capete sau să-şi dezvolte capacitatea de a identifica probleme sociale, nevoi?
- vrea să suscite participarea tuturor actorilor implicaţi ai cartierului?
- ce responsabilităţi are pe parcursul procesului DSC şi pe care şi le asumă?

Atunci când îşi va *planifica activitatea* pe *baza analizei problemelor*, va avea grijă *să nu promoveze o imagine negativă* despre cartier şi despre oamenii săi, ci *să încurajeze forţele şi resursele umane* existente acolo!

Existenţa unui *loc de întâlnire* în cartier facilitează contactele (este vorba de existenţa unui *serviciu de informare şi de consultare*, dar informaţii utile poate

Scanned with OKEN Scanner

culege şi prin dialogurile pe care le poate angaja în magazine, pe stradă etc. Sigur că poate *contacta o asociaţie* care pune la dispoziţie o încăpere şi personalul etc. (numai că şi unii şi alţii trebuie să ştie cine sunt, să se (re)cunoască, să ştie ce au de făcut, ce pot face împreună). *Va trebui să se bazeze pe o instituţie sau pe un organism* din cartierul în care intervine, de aceea este importantă cunoaşterea acestora, mai exact, să ştie:

- originea lor;
- misiile;
- pe cine vizează (grupul, grupurile – ţintă);
- pe care teritoriu;
- ce servicii oferă;
- ce acţiuni întreprinde;
- ce personal are (cîţi benevoli are şi cine sînt ei);
- structurarea şi funcţionarea organizaţională formală şi informală a acestora;
- reglementări de bază (inclusiv regulamentul intern de funcţionare);
- surse de finanţare;
- reţele de informare (formale, informale);
- relaţiile cu comunitatea;
- imaginea acestora în comunitate;
- ce tip de intervenţie preferă etc.

Poate obţine asemenea informaţii din următoarele surse:

- materiale de prezentare, reclamă;
- rapoarte de activitate;
- date din proiecte depuse pentru finanţare;
- presă;
- prin participări la întrunirile organizaţiei;
- din întâlniri (in)formale cu membrii ei;
- din convorbiri cu cetăţenii, clienţii, beneficiarii organismului respectiv etc.

Tot ceea ce află trebuie *să prezinte şi instituţiei* de care aparţine şi care îl va ajuta să conştientizeze mai bine constrângerile şi abilităţile (ce-l constrânge, ce-l abilitează în cartierul respectiv), dar în acelaşi timp şi el trebuie să se întrebe ce vrea să facă instituţia de care aparţine în privinţa DSC:

- să contribuie la autonomizarea, la autodeterminarea cartierului?
- câtă autonomie îi dă instituţia pe măsura desfăşurării proiectului de DSC?
- instituţia are experienţa lucrului cu cartiere în dificultate?
- ce strategii de DSC cunoaşte?
- pe care înţelege să le privilegieze?
- ce va pune instituţia la dispoziţia managerului social?
- pentru ce îl va putea trage la răspundere?
- ce relaţie există între instituţie şi finanţatori? etc.

Scanned with OKEN Scanner

Identificarea nevoilor şi a resurselor locale

Noţiunea de « nevoie » este ambiguă, mai ales dacă folosim înţelesul care i se dă în limbajul cotidian. De aceea se impune să-i precizăm şi *dimensiunea obiectivă* (pe lângă cea *subiectivă*). Nevoia poate fi naturală, socială, poate corespunde unei exigenţe, norme, obligaţii, iar *satisfacerea* ei poate fi funcţională pentru individ sau/şi comunitate. Important este să ştim că *ceea ce ştim că este nevoia ne influenţează cercetarea şi intervenţia în vederea DSC*! Numai că putem şti despre "nevoie" enorm de multe! Mai întâi putem afla informaţii de la cei care abordează problematica nevoilor din *perspectivă biologică, medicală, fiziologică* (la ora actuală, specialiştii în domeniu nu mai insistă că nevoile de acest tip sînt "în stare pură"...). *Perspectiva antropologică* de abordare a nevoilor (care revine şi insistă asupra faptului că există un "proces universal de emergenţă a nevoilor", neavînd totuşi suficiente confirmări empirice!) este la fel de reducţionistă ca şi abordarea nevoilor doar din *perspectivă economică*. Sîntem înclinaţi, desigur, să acordăm mai multă încredere celor care *apropie nevoile de problemele sociale* (fără a le suprapune).

Problema socială

...apare ca existenţa - în comunitate - a unei stări, a unui fenomen apreciat ca indezirabil, iar *nevoia* ca absenţa unuia sau mai multor elemente, soluţii care să contracareze sau să prevină apariţia unei probleme sociale. *Identificarea nevoilor şi a problemelor sociale* permite ajustarea serviciilor la exigenţele, la cerinţele, la aşteptările mediului social respectiv, pe lângă faptul că evidenţiază resurse, posibilităţi, potenţialităţi, soluţii de pus în act pentru satisfacerea, pentru rezolvarea lor. Sigur că *toate perspectivele oneste* de abordare ne pot ajuta să definim cu mai multă claritate şi obiectivitate nevoile şi să le identificăm. În general, o nevoie apare ca o "abatere" între o situaţie dorită, cerută, aşteptată, ideală şi o situaţie actuală observată, observabilă. Numai că este important să reţinem precizarea făcută de sociologii constructivişti: *nevoile sunt construite sociocultural* ! Nevoile *reale*, cele *percepute* şi cele *măsurabile* nu se suprapun întrutotul! Studiul *nevoilor unui cartier* poate fi influenţat de valori, norme, cunoştinţe şi ideologii (managerul social trebuie să fie conştient de această posibilitate). Important ar fi ca ele *să fie reflectarea ansamblului punctelor de vedere ale tuturor celor implicaţi*.

Cum procedăm pentru a identifica nevoile? Ar trebui să începem prin a ne întreba ... *dacă e pertinent să facem studiul nevoilor*, dacă ne putem opri *doar la identificarea lor* (seamănă a cinism să spunem noi oamenilor care au nevoi şi probleme sociale, crezînd că ei nu şi le cunosc, că nu sînt în stare să şi le cunoască; este absolut necesar să precizăm *de ce facem studiul nevoilor*, să precizăm *protocolul de cercetare* al nevoilor, *metoda privilegiată*, *metodologia utilizată* etc. Într-o cercetare obişnuită eşantionarea este capitală. Într-o activitate vizând DSC, *contactarea multitudinii actorilor implicaţi* este indispensabilă. Cu alte cuvinte, putem utiliza demersul sociologic raţional (plecând de la alte studii asupra nevoilor) dar şi *demersul perceptual, interpretativ, comprehensiv*; şi *demersul deductiv* dar şi *demersul inductiv* (unii fac lista nevoilor stabilite în prealabil, iar apoi le identifică pe cele existente în comunitate pe baza aprecierii – măsurării diferenţelor între starea aşteptată, dorită şi cea de fapt: cu cât abaterea este mai mare, cu atît intensitatea

Scanned with OKEN Scanner

nevoii e mai mare; alții iau în seamă definirile nevoilor de către populația comunității și adună informații despre situația persoanelor, a comunității locale; experții din comunitate își pot exprima punctul de vedere, *unul între celelalte* puncte de vedere).

Atunci când facem o *anchetă* pentru a identifica nevoile, vom avea de respectat următorul *design al cercetării*:

- stabilirea echipei care va identifica nevoile,
- documentarea,
- preancheta,
- stabilirea pertinenței studiului și a obiectivelor lui,
- determinarea populației ale cărei nevoi vrem să le aflăm,
- determinarea subpopulațiilor,
- precizarea indicatorilor (care vor fi completați pe teren, la fața locului),
- identificarea surselor de informare,
- culegerea informațiilor,
- prelucrarea lor,
- identificarea nevoilor și ierarhizarea lor,
- identificarea soluțiilor, a modalităților de satisfacere a nevoilor.

Tehnici foloite pentru identificarea nevoilor, problemelor sociale

Ancheta prin chestionar. Nu ne vom referi la aspectele generale ale anchetei ce pot fi cunoscute din oricare metodologie sociologică, nici la faptul că ancheta are impact asupra persoanelor chestionate etc., ci la cîteva precauții pe care trebuie să le luăm atunci cînd vrem cunoaşterea cartierului. În unele cazuri putem începe ancheta pe un eşantion *pe cote*, în altele, pe un eşantion mai sistematic alcătuit (după gospodării, locuințe, persoane etc., după listele electorale, după baza de date a RENEL-ului etc.); fiindcă urmărim suscitarea participării locuitorilor, putem apela la colaboratori locali care să ne ajute la construcția și aplicarea chestionarelor, la interpretarea rezultatelor etc.

Interviul şi convorbirea ne pot ajuta să înțelegem mai bine locuitorii şi să le percepem viața în cartier sub aspectele ei mai complexe (privind manifestările și prezența puterii publice, deciziile, comunicarea etc.). Putem propune locuitorilor intervievați o listă de calificative care descriu cartierul şi să-i punem pe ei să le ordoneze. Le putem prezenta un inventar al problemelor şi nevoilor din care ei să aleagă în ordine 3, 5 etc. Le putem propune *răspunsuri scalate* iar ei să ne răspundă dacă sînt: *întru totul de acord, de acord, nu sînt de acord, nu sînt deloc de acord*, sau la care să răspundă prin *da* sau *nu* (de exemplu, "*există cămin cultural*?").

Observația participativă nu poate fi cu nimic suplinită. Va trebui să avem în vedere că populația nu trebuie văzută ca pasivă, ca simplu "rezervor" de informații, incapabilă să-şi analizeze situația şi să afle soluții la nevoi şi la durere. Nu mai putem vorbi de "populația cartierului" ca şi cum ne-am gândi la o mulțime de marionete. Avem în vedere oameni şi grupuri active. Noțiunea de *comunitate* (community, communauté, comunidad) nu este o noțiune abstractă; este vorba de un ansamblu de persoane relativ omogen dar diferențiat, stratificat (socioprofesional),

Scanned with OKEN Scanner

cu grupuri poziţionate diferit etc. E. Wolf (*Les guerres paysannes du XX siècle*, Maspero, Paris, 1974) scria: *sociologul, cu experienţa sa a comunităţilor restrânse, ştie că prin modul de a gândi şi prin comportament, arendaşul se distinge de proprietar, ţăranul sărac de ţăranul bogat, cultivatorul-meşteşugar de simplul lucrător, de ţăranul responsabil de toate operaţiile agricole din ferma proprie, închiriată sau cumpărată, de lucrătorul salariat care munceşte pentru bani, sub supraveghere. El ştie, de asemenea, că e nimerit să distingă între ţăranul care trăieşte aproape de oraş şi cel dintr-un sat izolat, între ţăranii care încep să-şi trimită fiii şi fiicele în fabrică şi cei care îi ţin să muncească în limitele micului univers rural.* Interesele, nevoile, problemele ţăranilor săraci nu sunt aceleaşi cu ale meşteşugarului, funcţionarului de la primărie, patronului, vrea să spună autorul. Reprezentările diferitelor grupuri, categorii asupra situaţiei, aspiraţiile lor pot varia după apartenenţa confesională, profesională etc. Aşadar este important să percepem "din interior" punctul de vedere al oamenilor, grupurilor, în situaţiile trăite de aceştia: care este percepţia lor? Ce înţeles dau situaţiei, nevoii? Care este sistemul lor de valori? Ce soluţii întrevăd? Ce strategii de acţiune? Se poate adopta o atitudine pozitivă de ascultare şi empatie, de "trăire cu" colectivitatea, de împărtăşire a aceloraşi experienţe etc. (sigur că managerul social notează, înregistrează).

Tehnica Delphi este o tehnică importantă de identificare a nevoilor, mai ales atunci cînd vrem să stabilim acţiuni prioritare în cartier, dar trebuie să avem grijă la toate exigenţele acesteia:

- identificăm experţii în studiul nevoilor şi selectăm pe cîţiva dintre ei;
- elaborăm un chestionar pe care-l trimitem experţilor din eşantionul selectat;
- analizăm răspunsurile primite;
- construim un nou chestionar; procedăm astfel de cel puţin trei ori;
- formulăm, pe această bază, lista nevoilor (dacă s-a ajuns la consens).

Tehnica grupului nominal a fost pusă la punct în SUA, în anii `70 ai secolului XX. Va trebui să ştim că ea este utilizată cu precădere pentru determinarea problemelor sociale, dar se dovedeşte pertinentă şi în studiul nevoilor. Este vorba de aflarea cunoştinţelor şi a experienţei persoanelor care au nevoi; mai concret, este necesar să regrupăm persoanele (care vor forma un *grup* doar cu numele - "grup nominal" - în sensul că ele nu-şi vor putea vorbi) alese astfel încât să se asigure o cît mai mare diversitate a cunoştinţelor şi experienţelor în raport cu ceea ce ne interesează: studiul nevoilor.

- pregătim spaţiul în care va avea loc întâlnirea,
- precizăm scopul, exigenţele etc.,
- formulăm întrebarea pe care o adresăm tuturor celor implicaţi;
- sînt formulate în scris toate opiniile într-un interval de timp;
- cercetătorul cere fiecărui participant să citească prima opinie emisă în scris,
- cere să precizeze, pe rând şi alte opinii, răspunsuri;

Scanned with OKEN Scanner

- face lista nevoilor identificate, a tuturor opiniilor, cunoştinţelor şi experienţelor în legătură cu ele (urmărim ce sens dau termenilor, enunţurilor etc.);
- ierarhizăm nevoile identificate pe bază de vot; după ce se stabilim toată lista se poate vota final.

Tehnica grupului de discuţie. Este vorba de reunirea a 6 - 12 persoane şi de o discuţie de circa 2 ore pe tema nevoilor, problemelor persoanelor şi ale comunităţii. Avem grijă la selectarea participanţilor, la elaborarea unui ghid al întrebărilor, la animarea grupului şi la sinteza rezultatelor. Este recomandată respectarea tuturor exigenţelor acestei tehnici (între care: reunirea într-un loc neutru, dispunerea în cerc, avertizarea că discuţia se înregistrează şi se prelucrează în vederea identificării nevoilor comunităţii - prelucrarea înseamnă analiza de conţinut tematic, urmărirea frecvenţei cu care apar anumite nevoi şi ierarhizarea acestora).

Se poate folosi şi informaţia culeasă de la ***persoane - cheie***. Facem o listă cu astfel de persoane: şefi, responsabili de aşezăminte, organizaţii, instituţii, administratori, persoane publice, lideri (in)formali locali etc. şi îi chestionăm sau intervievăm pe tematica nevoilor.

Tehnica incidentelor critice este folosită pentru observarea procesului de rezolvare a problemelor (limitele tehnicii apar atunci când se pune problema determinării "incidentelor" şi a "experţilor" care să urmărească traiectoriile până la rezolvarea problemei). Pentru că vrem ca nevoile identificate să fie realmente cele ale comunităţii, vom căuta să identificăm în comunitate subgrupuri diferite, în toată eterogenitatea lor. Timp de 5-6 zile subgrupurile îşi definesc nevoile, obiectivele, strategiile, soluţiile. Un "comitet" ascultă fiecare grup şi face pe această bază lista nevoilor, a problemelor etc.

Dacă din aceste grupuri nu excludem pe nimeni, deci nici pe cei mai defavorizaţi, putem vorbi de ***tehnica forumului comunitar*** (*Connaître les clients et leurs besoins*, Les Publications du Quebec, 1992; *Analyse des besoins d'une communauté*, La Documentation française, Paris, 1986 ş.a.).

Cunoaşterea spaţiului rural

Pe lângă studiile care au vizat sesizarea specificului "mediului rural" (M. Gervaise, *Une France sans paysans*, Seuil, Paris, 1965; H. Mendras *La fin des paysans*, Paris, Actes Sud, 1984; M. Bodiguel ş.a., *La ruralité en question*, GRIDEQ, 1985 etc.), cercetătorii au urmărit *trecerea de la rural la urban* (A. Berger ş. a., *Ville et campagne: la fin d'un dualisme*; 1977), sau s-au consacrat studiului problematicii *sociologiei rurale*: studiul ţărănimii, al transformărilor agrare, studiul contextului rural, al mecanismelor, al structurilor, factorilor, actorilor dinamicii rurale etc. (R. Dumont, *Les leçons de l'agriculture américaine*, Flammarion, Paris, 1949; C. Faure, *Agriculture et capitalisme*, 1965; Ph. Lacombe ş.a., *Classes sociales dans l'agriculture*, 1975; A. Barthez, *Famille, travail et agriculture*, 1982; H. Mendras, *Etudes de sociologie rurale* etc.).

În privinţa metodei folosite de către sociologi, mult timp a fost privilegiat *structuralismul funcţionalist* ce evidenţia ideea că există *structuri* spaţiale sau "complexe spaţiale" pe care cercetarea trebuie să le pună în evidenţă. Cu alte cuvinte,

Scanned with OKEN Scanner

cercetarea trebuia să releve sisteme, structuri, funcţii, relaţii, să le decodifice, să le analizeze pentru a vedea care se reproduc sau care sunt instabile, inerte, în inerţie etc.

Demersul *culturalist* a ajuns să clasifice satele după gradul lor de asociere la progresele societăţii urbane, după ce a plecat de la teorii ce postulau antinomia *tradiţional-modern* şi continuum-ul spaţial în care evoluau sistemele de valori şi satul-oraşul.

Demersul *constructivist* a căutat să articuleze cîştigurile din diferitele sociologii pentru a descrie, explica, face înteligibilă (re)producerea spaţiului rural (M. Bodiguel, *op. cit.*, p. 71).

Cercetările actuale au în vedere ruralul ca „sferă de producţie specifică", ca „societate rurală", urmăresc "modernizarea rurală", "exploatările familiale", dezvoltarea satului în "capitalismul diform" (K. Vergopoulos, *Chestiunea ţărănească şi capitalismul,* 1989), "agricultura în criză", deteriorarea mediului rural etc. Sînt făcute anchete, monografii, se construiesc statistici urbane, se folosesc bogatele documente locale etc. Pe măsură ce se ocupă de problematica *dezvoltării comunităţilor*, sociologia se dezvoltă, se complexifică, iar *cercetările privind dezvoltarea comunitară au dat naştere unor teorii – ce cuprind explicaţii şi soluţii - care au influenţat sensul dezvoltării comunităţilor,* în special cercetările care au urmărit consecinţele schimbărilor economice în comunităţi, care au identificat "frâne" şi "blocaje" socioculturale în calea dezvoltării comunităţilor rurale, care au analizat obiectivele dezvoltării, metodele, acţiunile trasformatoare, relaţiile dintre sistemul religios şi dezvoltarea comunităţii (H. Desroches, *Religion et developpement*, în Archives de sociologie des religions, 12/1991), registrele culturale şi simbolice şi inovaţiile care apără de falsuri (G. Althabe, *Oppression et libération dans l'imaginaire. Les communautés villageoises de la côte orientale de Madagascar*, Maspero, Paris, 1989), intervenţia actorilor locali (ţărani, intelectuali, aleşi locali etc.) în dezvoltarea comunităţii (C. Balandier, *Sens et puissance, les dynamiques sociales*, PUF, Paris, 1991), impactul "tranziţiei", al (post)modernităţii etc. După ce citim cu folos despre comunitate din Thomas Hobbes, din teoreticienii "dreptului natural", H. J. Maine – *Satul, comunităţi în est şi vest*, 1871 ş. a.), putem studia mai aprofundat afirmaţiile sociologice ale lui Ferdinand Tönnies din cartea sa *Comunitate şi societate*: *comunitatea* este o *formă* a *relaţiilor sociale* caracterizată prin proximitate afectivă, socială, spaţială, legătura de sînge (familia), de vecinătate (satul), de spirit (biserica). Ne putem reaminti toate afirmaţiile despre comunitate, dar nu pentru a afla comunitatea ca un "paradis pierdut", ci pentru a identifica elemente utile pentru *(re)construcţia* unei comunităţi reale, a unei *unităţi sociale* în care să existe o mai mare apropiere fraternală între oameni, pentru a afla elemente utile *întocmirii unui proiect de comunitate*, de unitate socială care să ordoneze un spaţiu natural şi social, să promoveze un nou ethos, o nouă solidaritate, în care să existe un puternic liant comunitar.

Experienţa celor care au lucrat în domeniul dezvoltării comunitare în spaţiul rural (P. Belleville, "Un ensemble cooperatif qui a passé le cap de la crise: Mondragon", în Economie et humanisme, 296/1987; J. M. Rodrigo, *Le santier de l'audace - les organisations populaires à la conquête du Perou*, Harmattan, Paris, 1990; J. M. Gareau, *La percée du developpement economique communautaire*, IFDEC, Montreal, 1990 ş.a.), arată că asemenea acţiuni au impact şi se poate trece de la o concepţie "tradiţională" a

Scanned with OKEN Scanner

comunității, la una în care se vrea *schimbarea în bine a acesteia pentru fiecareîn parte și pentru toți laolaltă.*

Nu sînt excluse "megaproiectele" europene, dar localitățile care "nu vor să moară", să intre în declin demografic, economic etc., se dezvoltă social urmîndu-și propriile traiectorii; mai exact, caută să-și rezolve problemele prin dezvoltare economică *și socială*, împreună cu autoritățile locale, departamentale, regionale, naționale, prin accentul pus pe organizare, pe lucrul în parteneriat, pe construcția de structuri autonome care concretizează efortul local susținut financiar de către stat, de către organisme naționale, internaționale.

Dezvoltarea comunitară rurală pleacă de la importanța localului, a teritoriului în care *specialiștii, populația și puterea* construiesc și aplică *împreună* o strategie de organizare comunitară. Este vorba de *aflarea unui teritoriu în care oamenii au sentimentul apartenenței, au voința de a acționa împreună* și se simt amenințați în ființa lor dacă nu-și satisfac nevoile și nu-și rezolvă problemele. Care pot fi locurile de emergență și sectoarele de aplicare a dezvoltării cu finalitate socială a satului ?

- identificarea modului și gradului de ocupare a solului și amenajarea teritoriului,
- problema locuințelor,
- sănătatea populației rurale,
- starea serviciilor pentru populație,
- starea serviciilor sociale (de susținere, ajutor, asistență, consiliere etc.),
- crearea unor locuri de muncă,
- (re)inserția tinerilor,
- (auto)excluși, (auto)marginalizații,
- dezvoltarea *economiei sociale* etc.

Am început "cruciade" împotriva sărăciei, "operațiuni" etc., dar încă așteptăm transferuri de sfaturi, bani, instituții etc. de la cei dezvoltați. Rămînem fascinați de ce vedem în lumea dezvoltată, dar în loc să cultivăm căpșuni "românești" să avem ce culege, ne înghesuim să mergem la cules fructe și legume în Spania, Portugalia, Italia... În fața dificultăților de a lupta împotriva mizeriei – această cumplită pată pe conștiința umanității emancipate – mulți preferă să emigreze, să plece încotro văd cu ochii... În numeroase sate românești – unde este totul de făcut! – majoritatea locuitorilor (tineri) este plecată la lucru "în străinătate"...

Dezvoltarea (durabilă) a satului înseamnă schimbări *și* în mentalitatea oamenilor. Ne "mirăm" de *declinul* satului, în loc să ne unim forțele pentru a (re)face drumurile, gardurile, pentru a ne repara casele, a ne cultiva ogoarele, a ne curăța apele, a ne educa - tineri și adulți - să păstrăm și să ducem mai departe ce-i bun pentru fiecare și pentru toți laolaltă.

Experiența celor care au lucrat pe teren, în colectivitățile rurale, arată că locuitorii ar trebui întrebați despre ceea ce li se întîmplă și puși să-și confrunte punctele de vedere cu cele ale altora, pentru ca pe această bază să-și reconstruiască reprezentările, percepțiile, care ar deveni mai nuanțate, mai fiabile și ar permite acțiunea, fiindcă s-ar simți mai în siguranță, ar fi mai comprehensivi și mai responsabili.

Scanned with OKEN Scanner

Nu ar fi lipsite de importanţă grupurile de lucru cu capacitatea de a intra în comunităţi pentru a contribui la construcţia noilor reprezentări comune, plecînd de la *mai buna înţelegere a situaţiei în care se află sătenii*[12]. Se pot crea relaţii de *parteneriat* între echipă şi locuitorii satului (dar fără a le spune cumva că "experţii" ar putea să le rezolve problemele, ci că "putem lucra împreună" pentru restabilirea încrederii, a voinţei de a acţiona constructiv). Membrii echipei nu trebuie să se erijeze în experţi cu soluţii magice...

Nu este deloc lipsit de importanţă efortul de a reconstrui legăturile cu autorităţile locale şi a reconstrui – împreună - încrederea în ele... "Încrederea" vine de la "credinţă", "confidenţialitate", "speranţă fermă". Oamenii caută încrederea, acordă încredere, inspiră sau nu încredere; ei pot trăda încrederea, pot înşela încrederea, unii pot abuza de încrederea altora, pot încerca să cumpere încrederea... Multe dintre relele de astăzi se leagă de lipsa de comunicare. Predomină şi la sate indiferenţa faţă de ceilalţi, concomitent cu intensificarea "apelurilor la solidaritate"... Solidaritatea presupune caritate (creştină). *Morala începe acolo unde începe viaţa de comunitate*, spunea Durkheim. Am putea reîncepe (re)constituirea micilor reţele de socialitate, de sociabilitate, de solidaritate. Am putea (re)începe angajarea în colectivităţile cărora "le dăm de capăt", le pricepem, le cunoaştem principiile de funcţionare, în cadrul cărora putem avea responsabilităţi reale şi îi putem (re)cunoaşte pe ceilalţi care ne (re)cunosc.

Ca să putem spera în co-participarea locuitorilor la dezvoltarea socială a satului, am putea să le prezentăm obiectivele acesteia, în aşa fel încît să devină convinşi că sunt *legitime* şi *să consimtă* la realizarea lor. Sătenii sînt mai greu de convins, iar convingerea este o condiţie *sine qua non* a DSL. Este indispensabilă *proximitatea minimală* între puterea publică şi locuitori. Dacă oamenii nu ştiu ce se petrece în serviciul public, în administraţia locală, nu sunt întrebaţi nimic, de către nimeni, atitudinea lor va fi una de indiferenţă, şi în cel mai bun caz - una negativă. Sunt diferenţe între locuitori (diferenţe de avere, de formare etc.), dar nici cei săraci, nici cei (auto)marginalizaţi nu trebuie neglijaţi. Aceasta presupune o muncă susţinută de *formare* şi *informare* la care contribuie educaţia şcolară, asociaţiile şi fundaţiile (care şi-au asumat prin statut asemenea responsabilităţi), mass-media, "hipermedia" etc. Autorităţile locale trebuie să fie – şi să fie percepute de săteni ca - binevoitoare, deschise, puse pe acţiuni constructive în folosul comunităţii, nu ca "stăpîne", "puse pe

[12]Au fost oferite informaţii despre principalele instrumente de finanţare a proiectelor de cercetare – dezvoltare: managementul proiectelor: organizare, planificare, estimare; surse europene de finanţare pentru România (2007 – 2013) – prezentare detaliată; informaţii despre Programul Operaţional Sectorial – Creşterea Competitivităţii Economice – Programul Impact; identificarea proiectelor de cercetare-dezvoltare; studii de caz, exerciţii practice din domeniul de interes al cursanţilor. ANCS a organizat astfel de cursuri de „Dezvoltarea abilităţilor de identificarea şi managementul proiectelor de cercetare – dezvoltare" la nivelul fiecărei regiuni pentru dezvoltare, participarea celor interesaţi fiind gratuită. Seminariile din cadrul *Caravanei Fermier în Europa* au fost sustinute de lectori care au prezentat sătenilor (vasluieni): "Planul National Strategic 2007-2013. Forme de sprijin pentru potentialii beneficiari din domeniul agricol", "Cum primesc finantare nerambursabila din Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurala pentru investitii private", Oficiul Judetean de Consultanta Agricola a prezentat serviicile pe care aceasta institutie le ofera, cu accent pe cursurile organizate pentru agricultori si pe consultanta pe proiecte, Directia Sanitar-Veterinara si pentru Siguranta Alimentelor - "Bunastarea animalelor", Directia Silvica - "Programul National de Dezvoltare Rurala 2007-2013. Sectorul Silvic". Materialele au avut la baza niste materiale realizate de ministerele de resort, care au fost transmise in teritoriu prin Ministerul Integrarii Europene. In cadrul seminariilor, astfel de materiale au fost proiectate şi pe un ecran cu ajutorul unui videoproiector, explicate, dezvoltate, completate de lectori in prezentarile lor orale pentru a "traduce" in limbajul participantilor informatiile/termenii tehnici din materialele proiectate. La finalul prezentarilor, participantii au fost invitati sa adreseze intrebari lectorilor. De asemenea, participantii au primit brosuri cu informatii din domeniu (http://www.mie.ro/_documente/publicatii/2006/fermier_in_europa.pdf).

Scanned with OKEN Scanner

căpătuiala" lor şi a familiilor lor, ca "oprimatoare" ale colectivităţii... Nu poate exista participare acolo unde locuitorii sunt dezbinaţi, nu colaborează, sunt neîncrezători unii în alţii şi nu au încredere în instituţii, în putere. *Nu se poate vorbi de "co-participarea" cetăţenilor acolo unde oamenii nu sunt eficient formaţi, cultivaţi şi civilizaţi, nu sunt informaţi, acolo unde conducerea este egoistă, îşi vede doar de propriile interese şi afaceri în dispreţul cetăţenilor.*

Cît despre *şcolile din satele concrete româneşti* disparităţile sînt mari. Din 10711 unităţi şcolare investigate[13], 48,4 % funcţionează în clădiri construite cu peste 50 de ani în urmă, 12,7% avînd o vechime efectivă de peste un secol (p. 64); "numai 5,3% au instalaţii sanitare prevăzute cu apă curentă" (p. 67) etc. Putem continua cu exemple privind calitatea mobilierului şcolar, dotarea cu echipamente de comunicare şi informare, dotarea cu manuale şi material didactic etc. In alte ţări membre ale UE s-a acţionat şi prin *serviciul social comunitar* de identificarea resurselor locale în aşa fel încît şi cei mai defavorizaţi să-şi poată trimite copiii la şcoală (toate celelalte probleme ale şcolii fiind rezolvate de către toţi cei cu responsabilităţi directe în domeniu). In SUA şi Canada, "community organisation" concerta iniţiativele membrilor localităţii şi pe cele ale agenţilor de servicii sociale (*social workers*), plecînd de la diagnoza problemelor sociale şi a creării echipamentului social necesar rezolvării lor. In Anglia, "social administration" (*social welfare*) a urmărit implicarea locuitorilor, a serviciilor publice, dar şi a puterilor publice pentru dezvoltarea comunităţilor în scopul sporirii bunăstării lor. In Africa s-a bucurat de succes "animaţia rurală" care a contribuit la susţinerea şcolilor – vizîndu-se formarea liderilor din comunităţile săteşti, astfel încît aceştia să fie capabili să introducă metode şi tehnici noi de lucru la care sătenii să poată avea acces, să aibă resurse pentru o viaţă cotidiană decentă...

Din astfel de experienţe se poate constata că satul poate reuşi dacă liderii oferă exemplu de urmat, dacă oamenii au încredere în ei, îi consultă, dacă liderii au harul de a influenţa în bine, în direcţia acţiunilor constructive, benefice pentru colectivitate şi pentru membri, dacă sînt capabili să opteze cu luciditate, cu discernămînt şi să decidă oportun, asumîndu-şi responsabilitatea opţiunilor şi a deciziilor luate.

Cel care-şi asumă responsabilitatea acţiunii în vederea dezvoltării cu finalitate socială a satului poate căuta liderii locali întrebînd, informîndu-se:

- care sunt persoanele în care locuitorii au cea mai mare încredere ?
- cine sunt cei al căror cuvînt este respectat ?
- cine sunt liderii de opinie?
- cine sunt cei consultaţi în diferite împrejurări? în care împrejurări?
- cine controlează diferitele surse ale puterii locale?
- cum se iau deciziile locale şi cine are un rol important în luarea lor?
- care sunt reprezentanţii în comunitate a tipurilor de lideri menţionate?
- care sunt cei recunoscuţi în comunitate? etc.

Dacă sunt identificaţi, iar *agentul dezvoltării rurale* ajunge să con-lucreze cu ei, eficienţa conlucrării depinde de formarea acestor lideri (e vorba de noţiuni fundamentale privind "dezvoltarea", "creşterea economică", "dezvoltarea cu finalitate

[13] Se poate citi cu folos *Învăţământul rural din România – condiţii, probleme şi strategii de dezvoltare*, volum scos de MEC şi Institutul de Ştiinţe ale educaţiei în anul 2002.

Scanned with OKEN Scanner

socială" a localității etc., dar se poate continua cu o formare din ce în ce mai specializată, mergîndu-se pînă la tehnici de animare a comunității, de mediere a conflictelor etc.).

Ce *învățăminte* am putea trage din astfel de experiențe?

- că este important să se favorizeze rezolvarea problemelor sociale ***şi*** prin dezvoltarea comunitară, locală;
- că atenția trebuie centrată ***şi*** pe autoritățile locale, mai ales atunci când este vorba de sărăcie;
- că trebuie puse pe picioare inițiative comunitare în domeniul producției de bunuri, al serviciilor, al locuințelor, al mediului etc.
- că trebuie să se lucreze în parteneriat; toți cei implicați: parohie, asociații, oameni de afaceri, specialişti, autorități etc.
- că trebuie sprijinite prioritar structurile autonome, voluntariatul etc.

Adăugăm alte *câteva condiții* ce trebuie îndeplinite la noi pentru succesul unor experiențe asemănătoare:

- strategia de organizare şi dezvoltare comunitară trebuie conturată *pentru* şi *într-o* comunitate în care oamenii, grupurile se simt legați de teritoriu, au sentimentul apartenenței la el, se tem pentru supraviețuirea lui;
- în acea comunitate să existe voința de a acționa colectiv pentru rezolvarea problemelor locale,
- să fie identificate cu claritate, împreună cu oamenii comunității, locurile de emergență a problemelor şi sectoarele de aplicare a strategiei de dezvoltare comunitară (cum ar fi: amenajarea teritoriului, locuințele, sănătatea, serviciile sociale, crearea de locuri de muncă, reinserția tinerilor şi a excluşilor etc.);
- inițiativele riscă să rămînă fragmentare dacă nu se constituie o "corporație" de dezvoltare comunitară (care să aibă bani - de la buget, din contribuții locale - şi specialişti în domeniile socioumane etc.).

Care sunt *mizele* organizării şi dezvoltării comunitare rurale?

- de a crea activități durabile, care să ocupe forța de muncă disponibilă;
- de a articula proiectele economice cu cele sociale şi ecologice (să se pună pe picioare întreprinderi, dar să se asigure şi participarea reală a oamenilor, prin mecanisme democratice, la rezolvarea *tuturor* problemelor comunității, să se protejeze cu sfințenie mediul natural);
- *leadership*-ul comunitar nu poate rămâne închis, ci dobîndeşte prin învățare socială conştiința tuturor interdependențelor;
- la ora mondializarii şi a mobilității (mai mari) a populației, atenția se poate focaliza şi pe comunități izolate, pe tineri defavorizați, pe femei mai în vârstă cu calificări care nu se cer pe piața muncii actuale etc.).

Scanned with OKEN Scanner

VIII. Sărăcia – problemă mondială, problemă românească

Putem accesa numeroase surse de informaţii[14] pentru a constata că „sărăcia este o problemă mondială"[15]. Lumea se schimbă în ritm accelerat, iar *îmbogăţirea* ei (dacă luăm 100 în anul 1000, 150 în 1800, 200 în 1850, 400 în 1900, 800 în 1950, 1700 în 2000 – ceea ce înseamnă un PIB mondial de 30 000 miliarde de dolari!) este acompaniată de *sărăcirea* crescîndă. Peste 826 000 000 persoane sînt subalimentate (FAO vorbeşte de «foame extremă» în cazul celor care au o alimentaţie zilnică sub 300 calorii), peste 2 000 000 000 de oameni trăiesc în « mizerie»: loc de muncă, nu au venit fix, locuinţă adecvată, hrană suficientă, apă potabilă, medicamente, acces la şcoală. *Globalizarea* ar trebui înţeleasă în sens pozitiv, ca o poartă ce se deschide săracilor şi bogaţilor spre piaţa mondială, de a se înscrie în cursa dezvoltării, pentru a dobîndi un loc între merituoşi; din păcate ea nu schimbă datele privind sărăcia devenită „fenomen social *global*"[16] şi poate afecta pacea *globală*... Toate rapoartele care o analizează cer *creştere economică* pentru salvarea persoanelor de *sărăcie*, dar pînă acum statele au eşuat în problema reducerii acesteia. Fiindcă este mai puţin plăcut să cerceteze sărăcia, unii *monitorizează* „calitatea vieţii". În *Monitoring Quality of Life in Europe* (Luxemburg, 2003), *calitatea vieţii* este apreciată cu *indicatori* obiectivi şi subiectivi care vizează resursele şi oportunităţile existente în diferitele ţări europene. Atunci cînd se analizează condiţiile de acces la ele, se ajunge tot la sărăcie[17], deoarece calitatea vieţii este legată de: *bunăstare*, *dezvoltare umană*, *capital* de *includere socială* [18], şi nu toţi trăiesc în bunăstare, nu toţi îşi pot dezvolta capacităţile, nu toţi sînt incluşi. Intervin mari *dificultăţi atunci cînd vrem să comparăm datele privind calitatea vieţii şi sărăcia provenite din diferitele ţări europene*, cu alte cuvinte, *nici calitatea vieţii şi nici sărăcia din ţările europene nu sînt la fel*. De exemplu, *sărăcia* şi *polarizarea socială* în Bulgaria - spune Chavdar Nikolov, decan al Facultăţii de economie de la Universitatea *Neofit Rilski* Blagoevgrad - au adînci rădăcini socio-economice şi istorice, şi se datorează: dezvoltării disproporţionate în plan regional şi sectorial (regiunea din jurul Sofiei a cunoscut o mai mare dezvoltare, în timp ce alte zone au rămas într-o stare de subdezvoltare), discriminării educaţionale pe baze etnice etc. Astfel, 51,5% din locuitorii satelor şi oraşelor mici sunt săraci, doar 16,7% dintre locuitorii capitalei – Sofia; 81% din populaţia cu mai puţin de 8 clase este săracă, 23,4% dintre cei cu 12 clase şi 14,2% dintre cei cu studii universitare. 78,8% dintre ţigani sunt săraci, şi 58,3% dintre etnicii turci.

---

[14] S. Paugam, *Europe face à la pauvreté*, Paris, 1999 ; *http://media.worldbank.org*, *http://www.worldbank.org/eca/ecapovertyreport*

[15] Afirmaţia lui Shigeo Katsu, vicepreşedinte al Băncii Mondiale pentru Europa şi Asia Centrală.

[16] *The World Bank Annual Report*, 2001, p. 2, studiu în 60 de ţări ale lumii, pe un eşantion de 60.000 de „veritabili experţi în problemele sărăciei".

[17] *Euromodul*, revista „Calitatea Vieţii", 1–4/2002

[18] Mărginean I., Bălaşa A., coord., *Calitatea vieţii în România*, Editura Expert, 2002

Scanned with OKEN Scanner

Ce este *sărăcia*? *"Definită în sens absolut, sărăcia desemnează o stare în care individului îi lipsesc resursele necesare pentru supraviețuire* [...] *Definiția relativă* [...] *desemnează absența resurselor unui individ sau unui grup atunci cînd sînt comparate cu cele ale altor membri ai societății"*[19]. Sigur că familiile pot avea destule resurse pentru supraviețuire, dar pot fi sărace dacă nu au ceea ce le trebuie ca să nu fie considerate excluse de la viața cotidiană normală a comunității. Sărăcia are *specific național*, așa cum există *particularități ale nivelului de trai* și ale *distribuției bunăstării*. Și în România este important să se urmărească *evoluția în timp* a incidenței sărăciei, șnu numai componența *coșului minim de consum alimentar* determinat pe baza structurii consumului alimentar pe parcursul unui an. Despre *săraci* și *sărăcie* a început să se vorbească la noi după 1989, fiindcă regimul comunist nu accepta că sub conducerea sa "înțeleaptă" în țară putea fi *sărăcie*. În anii "tranziției" postcomuniste, subiectul a fost deschis de către mass-media, actorii politici, instituțiile (inter)naționale, fiind tot mai mediatizat *numărul săracilor*, *identitatea lor*, *cauzele sărăciei*, *soluțiile* de reducere a *fenomenului*. În *societatea românească postcomunistă* au loc avut loc fenomene *pozitive* - România a intrat pe traiectoria democrației, a economiei de piață, a fost acceptată în structurile NATO și este în stadiul de preaderare la Uniunea Europeană - dar și fenomene *negative - schimbarea în ritm extrem de rapid și pe toate planurile existenței* inducînd stări tensionale, conflicte, "mineriade", momente de progres și de regres, de iluzii și deziluzii, bunăstare pentru unii, sărăcie pentru alții, *bulversînd* moduri de viață, comportamente, atitudini, scale de valori, concepții de viață.

În studiul sărăciei putem pleca la mai multe presupoziții, ***ipoteze*** pe care le vom susține cu informații accesibile din studii sociologice serioase, studii de teren și propoziții, afirmații validate în diferite teorii.

1. *Dacă oamenii au loc de muncă, au situație (materială și non-materială) bună, relativ stabilă, ei au sentimentul controlului existențial, au siguranță existențială și capacitatea de a inter-acționa normal cu ceilalți, cu autoritățile.*
2. *Majoritatea persoanelor, grupurilor sociale dezvoltă mecanisme și strategii de „a face față", de „a se descurca", de „a ieși cu bine" din situații grele.*
3. *Un principal garant al echilibrului personal, al controlului existențial este „cartea de muncă", munca salarială oficială.*
4. *Lipsa sau pierderea venitului (salarial) duce la degradarea situației individului și a familiei sale.*
5. *Deocamdată, la noi, nu există alternativă viabilă la munca salarială.*
6. *Cei din sate au sentimentul controlului asupra propriei vieți datorită faptului că se bazează pe casă și pământ.*
7. *În sate riscul cel mare este ca fenomene naturale (inundații, secetă etc.) să le distrugă recolta, în orașe riscul cel mare este pierderea slujbei și a locuinței.*

[19] *Dicționar de sociologie Oxford*, Ed. Univers Enciclopedic, București, 2003, p.500

Scanned with OKEN Scanner

8. *Lipsa locuinţei, locuirea indecentă, costurile locuirii afectează capacitatea de control a individului asupra propriei existenţe (sociale).*
9. *Orice problemă de sănătate reprezintă o problemă pentru familie şi pentru stabilitatea ei.*
10. *Nivelul de educaţie şi diploma reprezintă mecanisme de propagare a (in)egalităţii de şanse de realizare personală şi socială.*
11. *Sărăcia poate genera subdezvoltare culturală care se manifestă prin apatie socială, neparticipare la viaţa culturală a comunităţii de viaţă, lipsă de identitate şi de încredere în sine.*
12. *Creşterea economică reprezintă o condiţie necesară dar nu şi suficientă pentru resorbţia sărăciei în România.*

Indicatori ai sărăciei. *Barometrele de Opinie Publică* (cercetări periodice ale opiniei publice româneşti, iniţiate de Fundaţia pentru o Societate Deschisă, în 1994), datele culese de *Gallup Organization Romania*[20], chestionarele *World Values Survey* (între care cel aplicat în 50 de ţări, 17 europene) etc. au (re)configurat "harta sărăciei" şi în România. Într-un Raport[21] intitulat *Indicatorii de excluziune/incluziune socială*, indicatorii[22] care au relevanţă pentru evaluarea sărăciei în România se referă la:

---

[20] Cele din perioada octombrie - noiembrie 2005 culese de la un eşantion de 1 776 de persoane

[21] Elaborat la cererea CASPIS de către Institutul Naţional de Statistică şi Universitatea Bucureşti, în cadrul proiectului "Analiza indicatorilor de incluziune/ excluziune socială", 2004, coordonator proiect - Clementina Ivan-Ungureanu, preşedinte Institutul Naţional de Statistică, autori: Filofteia Panduru – Institutul Naţional de Statistică, Maria Molnar – Institutul de Economie Naţională, Andreea Vasile - Institutul Naţional de Statistică, Viorica Duma - Institutul Naţional de Statistică, Vlad Grigoraş – Universitatea Bucureşti

[22] În cadrul Conferinţei „Indicators for social incluzion: Making Common EU Objectives Work", de la Antwerpen, au fost propuşi 14 indicatori pentru a evidenţia *dimensiunile fenomenului sărăciei*: *rata sărăciei* la pragurile de 40% şi 70% din mediană şi rata calculată la pragul de 60% din mediana fixată în termeni reali la o anumită dată; *nivelul pragului de sărăcie* (60% din mediana venitului) exprimat la paritatea standard a puterii de cumpărare pentru gospodăriile de o persoană şi de patru persoane; proporţia *persoanelor persistent sărace*; *distanţa faţă de pragul sărăciei*; *raportul dintre decila superioară şi cea inferioară a distribuţiei populaţiei* după nivelul veniturilor; proporţia persoanelor în vârsta de 18-59 (64) ani cu *nivel de instruire gimnazial sau primar*; proporţia *persoanelor neocupate* în totalul populaţiei în vârstă de 18-59 (64) ani; proporţia persoanelor din *gospodăriile fără persoane ocupate* şi al căror venit se situează sub 60% din venitul median; proporţia *persoanelor ocupate din gospodăriile sărace*; proporţia *persoanelor ocupate cu retribuţie mică*; proporţia persoanelor care *nu pot beneficia de tratament medical din motive financiare*; proporţia persoanelor care *trăiesc în locuinţe supraaglomerate*; gospodăriile în *întârziere la plata chiriei* etc. Având în vedere aceste criterii, *Comitetul pentru Protecţie Socială* de la noi a stabilit o listă de 18 *indicatori de incluziune socială*: Rata sărăciei (la pragul de 60% din mediana veniturilor), pe sexe, pe grupe de vârstă, pe categorii de gospodării, pe tipuri de gospodării, pe medii de rezidenţă; Raportul dintre quintila superioară şi cea inferioară a distribuţiei populaţiei după nivelul veniturilor; Rata sărăciei persistente; distanţa mediană relativă; Coeficientul de variaţie al ratei somajului pe regiuni; Rata

Scanned with OKEN Scanner

a. *dimensiunile sărăciei*:

- *ratele sărăciei* (calculate în raport cu *pragul de sărăcie*, cu *pragul de sărăcie severă* şi cu costul *coşului minim* de consum alimentar);
- *deficitul mediu relativ* faţă de pragul de sărăcie, de pragul de sărăcie severă şi costul coşului minim de consum alimentar;
- rata sărăciei la *pragurile de 2* şi de *4 dolari* / zi / persoană;
- ponderea *populaţiei din zonele defavorizate* etc.

b. *ocupare*:

- *rata de ocupare* a populaţiei de 15-65 ani;
- ponderea *populaţiei ocupate în agricultară*, din care: lucrători *pe cont propriu*;
- ponderea *femeilor ocupate în agricultură*;
- nivelul *salariului mediu* şi *minim*, în dolari;
- ponderea *veniturilor din salarii în total venituri* etc.

c. *condiţiile de locuit şi de mediu*:

- ponderea persoanelor din gospodăriile care se confruntă cu *probleme legate de locuinţă*: lumină insuficientă, încălzire inadecvată, scurgeri prin acoperiş, igrasie, ferestre, uşi, pereţi sau podele deteriorate etc.;
- ponderea persoanelor din gospodăriile care: *nu au acces la alimentarea cu apă, nu sunt dotate cu baie sau duş, nu au grupul sanitar în interiorul locuinţei*;
- ponderea persoanelor din *locuinţe supraaglomerate* (mai mult de două persoane în cameră), *suprafaţa medie locuibilă pe o persoană*;
- ponderea persoanelor din gospodăriile care locuiesc în *zone afectate de violenţă, vandalism*, afectate de *zgomotul străzii* (trafic, uzine), de *poluarea mediului* etc.

d. *structura consumului şi dotarea cu bunuri durabile*:

- *ponderea consumului alimentar* în cheltuielile gospodăriilor;
- ponderea *cheltuielilor pentru servicii* în cheltuielile gospodăriilor;
- ponderea *cheltuielilor cu locuinţa* în cheltuielile de consum ale gospodăriilor;

şomajului de lungă durată; Proporţia populaţiei din gospodariile fără persoane ocupate; Proporţia tinerilor de 18-24 ani care au părăsit de timpuriu sistemul educaţional; Raportul dintre numărul persoanelor din quintila inferioară şi cea superioară care îşi apreciază starea de sănătate ca rea sau foarte rea; Rata sărăciei la pragurile de 40%, 50% şi 70% din venitul median; Rata sărăciei înainte de transferurile sociale; Persistenţa sărăciei; Ponderea şomerilor de lungă durată; Proporţia persoanelor de 16 ani şi peste cu nivel de instruire primar.

Scanned with OKEN Scanner

- ponderea *gospodăriilor dotate cu televizoare, frigidere, maşini de spălat, telefoane, calculatoare personale* etc.

e. *sănătate*

- proporţia *naşterilor asistate de personal calificat*;
- *rata mortalităţii infantile*;
- *rata mortalităţii materne*;
- *cazuri de tuberculoză* la 100 000 locuitori etc.

f. *educaţie*

- rata netă de cuprindere în învăţământul de toate gradele;
- ponderea copiilor de 7-14 ani necuprinşi în învăţământ;
- ponderea persoanelor de 18-65 ani care au cel mult gimnaziul etc.

Sursele de date folosite sînt: *Ancheta integrată în gospodării*, *Ancheta bugetelor de familie* (începând cu anul 2001), *Ancheta asupra veniturilor şi condiţiilor de viaţă* (EU/SILC)[23] (începând cu anul 2005). Există numeroase rapoarte ştiinţifice din care putem afla informaţii privind sărăcia în România: *Situaţia sărăciei în România*, PNUD şi ICCV, 2001; *Economia informală în România*, PNUD şi ICCV, 2001; *Analiza comparativă a finanţării politicilor sociale : România - ţări în tranziţie*, ICCV, 2002; *Sărăcia extremă*, Manuela Stanculescu si Ionica Berevoiescu (coord.), ICCV, 2003; *Poverty Assessment*, Banca Mondială-CASPIS, 2003; *Evaluarea Venitului Minim Garantat*, MMSSF, 2003; *Harta sărăciei în România*, 2004; *Diagnoza locuirii: lipsa unei locuinţe şi locuirea în condiţii precare*, ICCV, INS, 2004; *Analiza indicatorilor sociali de incluziune socială utilizaţi de UE*, INS-Universitatea Bucureşti, 2004; *Condiţiile sociale ale excluziunii copilului*, ICCV, 2004; *Sărăcie urbană şi sărăcie rurală*, ICCV, 2004; *Sistemul de indicatori ai incluziunii sociale*, Universitatea Bucureşti, 2004, ca şi numeroase rapoarte guvernamentale: *Suportul social pentru populaţia de romi*, *Dinamica stării de spirit a populaţiei în perioada de tranziţie*, *Efectul creşterii costului întreţinerii asupra standardului de viaţă*, *România rurală de azi: ocupare neagricolă şi navetism* etc.

Rata sărăciei [24] exprimă *proporţia populaţiei ale cărei resurse financiare se află sub nivelul general al veniturilor de care dispune populaţia într-o perioadă* şi se poate

---

[23] Ancheta asupra veniturilor şi condiţiilor de viaţă (EU/SILC) este realizată, începând din anii 2004 - 2005 în toate ţările Uniunii Europene, conform unei metodologii unitare. În anul 2005 a fost realizată o anchetă pilot şi în România.

[24] Se estimează nivelul veniturilor disponibile (nete) ale fiecărei gospodării, se ajustează în raport cu inflaţia, cu ajutorul indicelui preţurilor de consum; se calculează venitul disponibil ce revine pe adult în fiecare gospodărie folosindu-se scala de echivalenţă OECD; se calculează mediana veniturilor disponibile aferente tuturor persoanelor şi pragul de sărăcie la nivelul de 60% din mediana veniturilor; se calculează rata sărăciei ca *raport între numărul de persoane din gospodăriile ale căror venituri sunt mai mici decât pragul stabilit* (N_S) *şi numărul total al populaţiei* (N).

Scanned with OKEN Scanner

calcula pe total populație, pe sexe și pe grupe de vârstă, pe ocupații, tipuri de gospodării, medii de rezidență etc.

Rata sărăciei estimată în dolari exprimă *ponderea persoanelor din gospodăriile ale căror cheltuieli de consum pe persoană sunt mai mici decât echivalentul în lei a 2 dolari pe zi*[25] (conform rezultatelor, persoanele din gospodăriile românești care cheltuiesc pentru consum mai puțin de 2 dolari/zi/persoană reprezintă 15,7% - în 2002 - iar cele care cheltuiesc mai puțin de 4 dolari – 58,2%).

Rata de sărăcie severă se calculează ca raport între numărul persoanelor din gospodăriile ale căror cheltuieli pe adult sunt mai mici decât cele două praguri (N_{PSS} și N_{PA}) și numărul total al populației (N)[26]:

$$r_{PS} = \frac{N_{PS}}{N} 100 \qquad r_{PSS} = \frac{N_{PSS}}{N} 100$$

Se poate calcula *ponderea cheltuielilor efectuate de gospodării pentru cumpărarea de produse alimentare* (CA) în cheltuielile de consum ale gospodăriilor (C): $p_A = \frac{CA}{C} 100$, și se constată că, în structura bugetului de consum al gospodăriilor, consumul alimentar reprezintă 50%.

Ponderea persoanelor din gospodăriile care nu au în dotare frigider se poate calcula făcînd raportul între N_{FF} - numărul persoanelor din gospodăriile care nu dispun de frigider și N – numărul total al populației. Persoanele din gospodăriile care nu au frigider reprezintă o cincime din populația țării (în 2002).

---

[25] Se calculează ca raport între numărul persoanelor din gospodăriile ale căror cheltuieli de consum sunt inferioare pragurilor (N_{2S}) și numărul total al populației (N): $r_{2S} = \frac{N_{2S}}{N} 100$

[26] Conform unei astfel de estimări, în anul 2002, persoanele din gospodăriile ale căror cheltuieli de consum erau mai mici decât costul unui coș minim de consum alimentar (determinat pe baza structurii cheltuielilor de consum din același an), reprezentau 30% din populația țării. Rezultatele evidențiază o incidență mai mare a sărăciei (severe) în mediul rural comparativ cu mediul urban:

	2000	2001	2002
Urban			
Sărăcie	25,9	18,8	17,6
Sărăcie severă	9,2	6,0	5,4
Rural			
Sărăcie	47,8	44,7	42,4
Sărăcie severă	19,3	17,8	17,5

Scanned with OKEN Scanner

Cauze ale sărăciei. Sărăcia - ca *lipsă a resurselor necesare unei vieți normale conform standardelor existente în comunitățile românești*, este o trăsătură principală a perioadei pe care o parcurgem. Determinanții riscului de sărăcie au fost *restructurarea economiei, moștenirea comunistă, actele de corupție, trecerea de la o extremă la alta* (de la *hiper-centralism* în toate sferele vieții sociale, politice, economice, culturale, la *hiper-liberalizare* începînd cu economia și sfîrșind cu morala), „racordarea la exigențele integrării europene", fenomene care au produs anomie, criminalitate economică, economie subterană, inflație legislativă, delincvență, ce au afectat mediile de rezidență, gospodăriile, familiile. A devenit gravă *polarizarea societății în săraci și bogați.* Programele de „re-formă" nu și-au demonstrat valențele din moment ce țara (satele, orașele, blocurile, drumurile etc.) arată așa cum arată în 2006. Atunci cînd căutăm *cauzele sărăciei*, putem face distincție între cauzele individuale și/sau sociale ale sărăciei:

- cauza este *săracul* însuși,
- cauza este *organizarea societală*,
- sărăcia este un *fenomen social normal* în societate, cu rădăcini istorice adînci și depinzînd de factori care nu pot fi controlați.

Vom constata că ultimele două explicații sînt mai acceptate la noi de către cei care răspund la chestionarele *barometrelor de opinie*. Explicația ar fi și aceea că, în timpul regimului comunist, *statul își asuma responsabilitatea pentru felul în care trăiau oamenii*, iar această mentalitate supraviețuiește. Vom mai constata că opțiunea pentru o explicație sau alta poate orienta *politicile sociale anti-sărăcie*. Dacă *individul* este considerat vinovat de sărăcia în care se zbate, politicile sociale vor prevedea beneficii minime pentru săraci, vor prevedea drastice evaluări ale capacităților, ale resurselor acestora. Dacă se consideră că sărăcia este produsă de "structura socială", de „ nedreptatea din societate", de către stat, politicile sociale pot prevedea *măsuri generoase de protecție și ajutor social.*

Dacă analizăm datele accesibile, putem afirma că în perioada tranziției a devenit evident și constant *procesul de sărăcire* a unei mari părți a populației, procesul de extindere a *sărăciei severe* urmate de *excludere socială* și *polarizare socială.*

	Sărăcie alimentară	Sărăcie extremă	Sărăcie totală
Pragul sărăciei (BM) - lei	872 005	1 060 658	1 535 370
Pe plan național			
Număr persoane sărace	1 210 724	2 366 110	6 265 186
Pondere persoane sărace în populație	5.6%	10.9%	28.9%
În orașe			
Număr persoane sărace	317 210	634 117	2 080 042
Pondere persoane sărace în total populație	2.7%	5.4%	17.6%
În sate			
Număr persoane sărace	893 514	1 731 992	4 185 144
Pondere persoane sărace în total populație	9.1%	17.5%	42.4%

Sursa: *România: Evaluarea sărăciei*, Banca Mondială, 2003

Scanned with OKEN Scanner

A crescut *sărăcia de consum* ("biletul de intrare pe uşa sărăciei", *sărăcirea* începe cu sărăcia de consum), *ponderea cheltuielilor alimentare* a devenit tot mai mare (circa 50%), ca şi *vulnerabilitatea la sărăcie*.. Unul dintre cele mai evidente fenomene postcomunist este *îmbogăţirea extrem de rapidă a unei păturii clientelare*, la limita legii sau prin încălcarea legii[27]. Piaţa artificial creată prin *incitarea cererii* a constituit o sursă a "prosperităţii" îmbogăţiţilor postdecembrişti, care nu s-au implicat în activităţi de producţie şi servicii, ci în importuri. Îmbogăţirea importatorilor (exportatorii români bogaţi sunt excepţii!) a fost plătită, prin inflaţie, de către populaţia săracă, sărăcită... Economic, este inadmisibil să fii importator într-o ţară în care oamenii cu venituri scăzute sînt incitaţi să devină consumatori. Ar fi fost de aşteptat ca avantajaţi să fie producătorii şi exportatorii care aveau la îndemînă forţă de muncă ieftină şi de bună calitate. Ce s-a importat? Nu s-au făcut atît *importuri de dezvoltare* (echipamente, tehnologii etc.) de care ar fi putut beneficia întreaga economie, ci *importuri de consum*. Cine au fost beneficiarii direcţi? Nu săracii, ci ... îmbogăţiţii tranziţiei, cîteva sute de mii care importat automobile, ambarcaţiuni, dotări pentru vile etc.

În acelaşi timp cu suspendarea „paternalismului comunist", s-a produs o adevărată bulversare a percepţiilor despre sărăcie. A vrea, înseamnă a gîndi, spunea Paul Ricoeur. Decizia de a vrea mai mult, aspiraţia de a avea mai mult au la bază judecăţile privind posibilităţile. Numai că, odată cu prăbuşirea reperelor, oamenii au văzut că unii egali pînă ieri s-au îmbogăţit inimaginabil peste noapte, şi atunci şi-au spus „de ce ei da, iar eu nu?" Fiindcă mii de îmbogăţiţi prin încălcarea legilor şi normelor nu au păţit nimic, corupţia a ajuns să se generalizeze, oamenii căutînd orice cale de îmbogăţire sau de salvare de la sărăcie. Dacă nu mai au venituri, dacă veniturile scad brusc, membrii familiei îşi reduc consumul şi încearcă să mobilizeze toate resursele, economiile, să vîndă bunuri, proprietăţi, forţa de muncă, chiar locuinţa. Ei pot încerca să se descurce din împrumuturi, fac ce le stă în putinţă pentru a reveni la situaţia în care se descurcau demn. Dacă nici una dintre încercări nu dă roade, familia „intră pe poarta sărăciei": nu-şi poate plăti impozitele, întreţinerea, utilităţile, nu poate apela la servicii pentru întreţinerea bunurilor de folosinţă îndelungată (frigider, televizor etc.), apar neînţelegeri în casă, violenţa şi simţămîntul că situaţia este fără ieşire. La români este răspîndit proverbul că „o nenorocire nu vine niciodată singură", iar această *autopercepţie a prăbuşirii* determină şi ea *căderea liberă în sărăcie*. Cei săraci *încep să fie evitaţi* de rude şi de prieteni. *Sărăcia este însoţită deci, de marginalizare*, de *excludere* şi îşi creează mecanisme de *auto-reproducere*. „Noua sărăcie" (cum este denumită de către asistenţii sociali) este sărăcia care nu trece, sărăcia care se permanentizează. Ca *biped*, „omul" s-ar putea mulţumi cu ce-ar afla la îndemînă ca să supravieţuiască. Dar omul este o *fiinţă socială* şi doreşte, vrea, aspiră ca şi ceilalţi oameni. Omul sărac poate dori, vrea, ceea ce-şi doreşte, vrea cel bogat, dar de aici este obligatoriu să facem distincţia între *voinţă* şi *putinţă*. Este adevărat că dorinţele personale se duc mult dincolo de „patern"-urile, de „modelele" sociale, de aspiraţiile „sociale", dar glumesc cinic cei care au lansat sloganul „dacă vrei, poţi!". Aşa am învăţat, că aspiraţiile familiei, ale clasei sociale, ale societăţii în care trăim sînt raţionale, sînt limitate de constrîngeri, că dorinţele personale o iau razna, nu ţin seama de nimic şi provoacă suferinţe. După 1989, la noi au avut loc *schimbări accelerate*. Oamenii *au*

[27] Ilie Şerbănescu, Importurile şi sărăcia, www.ziareromanesti.ro

Scanned with OKEN Scanner

dobîndit libertatea de a alege, dar nu şi pe aceea de *a alege bine*. Românii ştiau că formează "poporul unic muncitor", iar clasa muncitoare că e clasă conducătoare. Peste noapte, totul s-a răsturnat. Muncitorimea a adunat în suflet multe frustrări, dar în primul rînd pe aceea legată de *pierderea consideraţiei*. Oamenii numiţi muncitori au supravieţuit, au căutat să se descurce, să facă faţă, unii chiar şi-au estompat aspiraţiile, dar n-au putut să facă la fel cu dorinţele. În general, *poporul* şi-a menţinut echilibrul, în virtutea inerţiei, dar nu şi cîteva sute de mii dintre membrii săi care şi-au satisfăcut rapid toate poftele (cireşe importate din Indonezia, pantofi din Japonia, autoturisme din Gemania) şi au trecut la implinirea tuturor capriciilor, în ochii pofticioşi ai - pînă mai ieri – semenilor lor. Traiectoria noastră a rămas să fie construită în funcţie de nevoile "naturale" (de hrană, de iubire etc.), dar şi de nevoile (personale şi sociale) ale celorlalţi de la noi şi din lumea largă - fiindcă unul din primele lucruri la care au aspirat românii a fost *televizorul color* la care au văzut revoluţia în direct, văd cum trăiesc "vip"-urile, "vedetele", americanii. Socio-logic vorbind, putem lesne descoperi că oamenii care au de lucru, au venit stabil, îşi pot satisface nevoile elementare, sînt mai puţin dependenţi, sînt mai independenţi, mai liberi, nu mai stau la mila unora sau altora. Persoana care are "ce-i trebuiele elementar" se poate gîndi la sine ca *fiinţă culturală*, la resursele sale *creatoare*, la *vocaţia* sa, la *menirea* sa. Ea poate deveni mai puţin ambivalentă, mai puţin fricoasă, mai caritabilă, mai rezistentă la şocuri, la incertitudini, la riscuri. O asemenea persoană are *mai mult echilibru interior* şi mai mult *control de sine social*. Aspiraţiile sînt legate de familia, grupul, comunitatea, mediul, societatea de care aparţinem, ele au "istorie", sînt transmise din generaţie în generaţie, dar omul nu este idiot cultural, el îşi modifică aspiraţiile, uneori chiar în ruptură totală cu cele ale familiei, comunităţii sale, pentru că aspiraţiile se învaţă. Degeaba va spune "corpul social" că aspiraţia de a avea o viaţă ca americanii este deviantă de la normă... Oamenii se zbat între contrîngerile cotidiene materiale şi morale, între aspiraţiile – măcar cele cetăţeneşti - şi promisiunile politice. Sociologii care au studiat "constrîngerile" şi "aspiraţiile" şi-au perfectat mult metodologia pînă au ajuns să întrebe oamenii: "*Dacă ai avea bani mai mulţi ce ai face cu ei*?", ca să afle că oamenii ar vrea să cumpere bunuri, casă, maşină, să călătorească, să-şi ajute copiii/părinţii, să-şi îngrijească mai bine sănătatea etc. Este adevărat că studiul dinamicii ierarhizării acestor opţiuni ne poate spune foarte multe despre dinamica aspiraţiilor şi posibilităţilor oamenilor, cu atît mai mult cu cît vom analiza datele în funcţie de statut ocupaţional, categorie socioprofesională, vîrstă, sex, mediu de rezidenţă, nivel de studii etc. Ar mai trebui să mai adăugăm pe lista opţiunilor şi altele, pentru a vedea dacă oamenii vor autonomie, dacă vor cu adevărat să-şi ia viaţa în propriile mîini, dacă vor cu adevărat *ordine socială*, *informatizare*...

Sărăcie urbană şi sărăcie rurală. În ***mediul rural*** sărăcia este de 2-3 ori mai mare decât sărăcia urbană. Majoritatea satelor a fost dezavantajată în privinţa *infrastructurii, utilităţilor publice, condiţiilor de locuit, accesului la servicii*, inclusiv la *servicii sociale*, în special datorită *distribuirii neechilibrate a resurselor bugetare şi administrative*. Mediul rural este deprivat în privinţa *infrastructurii şi instituţiilor care facilitează participarea socială* (doar 18% dintre gospodăriile săteşti au abonamente telefonice), a *infrastructurii financiar-bancară* ca şi a *infrastructurii culturale* (teatre, muzee, cinematografe). Investiţiile ce se fac la ora actuală sunt concentrate în servicii

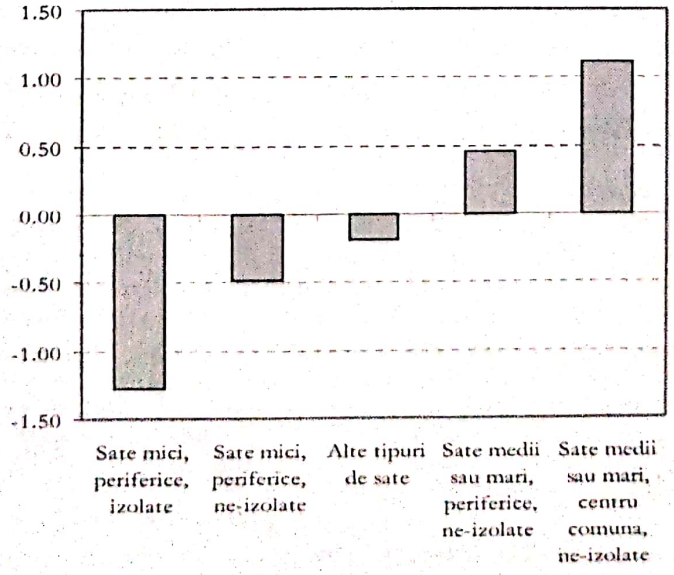
Scanned with OKEN Scanner

şi industrie, domenii ce rămîn sub-dezvoltate în mediul rural. Dacă intrăm în detaliile vieţii comunitare, vom constata că satele mici, izolate (departe de capitala judeţului, departe de oraş, de un drum european, naţional sau judeţean) sunt mai sărace decât satele mari, centre de comună. Din punct de vedere administrativ, în mediul rural există 2 686 comune, care includ 12 713 sate[28]. În sate, un sfert dintre *drumurile comunale* nu pot fi folosite atunci cînd condiţiile meteorologice sînt nefavorabile, nu există un serviciu de transport stabil, permanent, fapt ce afectează accesul la educaţie, la îngrijirea sănătăţii, la pieţele urbane. Doar 17% dintre satele României sunt conectate la *reţelele de distribuţiei a apei*, doar 8% dintre gospodăriile rurale au apă curentă, doar 4% sînt conectate la *reţeaua de canalizare.*

	urban	rural
Gospodării (%):	Sărace	Sărace
- fără unitate poştală	0	18
- fără servicii medicale	0	17
- fără farmacie	1	41
- cu drumuri deteriorate	7	21
- fără baie	33	93
- fără toaletă	20	77
- fără apă caldă	36	95
- fără frigider	21	53
- fără maşină de spălat	54	84

Sursa: *România: Evaluarea sărăciei*, Banca Mondială, 2003

92% dintre comunele din România includ *un sat-centru de comună* şi *unul sau mai multe sate componente*; „la centru" se concentrează resursele administrative şi instituţionale (primăria, poliţia, poşta, dispensarul, şcoala coordonatoare, căminul cultural), satele componente avînd, de regulă, biserică şi şcoală (elementară). Nivelul de dezvoltare/ sărăcie pe tipuri de sate[29]:



[28] Recensământul populaţiei din 2002, INS; EuroBarometrul Rural, 2002
[29] D. Sandu, *RDU*, PNUD, 2004

Scanned with OKEN Scanner

"România actuală este, într-o măsură semnificativă, o Românie rurală" [30], deoarece în mediul rural locuiesc 47% dintre români, iar 40% sunt ocupaţi în activităţi localizate în spaţiul rural (în timp ce în ţările U.E.[31], este de 4,7%). După instalarea comunismului, satele au cunoscut *colectivizarea forţată* după modelul colhozurilor ruseşti (zeci de mii de ţărani au fost arestaţi, deportaţi, luîndu-li-se pămîntul). S-a produs un anumit *proces de modernizare* a agriculturii, asociat însă cu un *exod rural* (sute de mii de ţărani au plecat în oraşe pentru a lucra în industrie).

După 1989, satele au fost *supuse* unei *reforme* care a început cu *Legea 18 a Fondului funciar* : ţăranilor li s-a dat pămînt, dar nu şi *echipamentele agricole* necesare pentru a-l lucra[32]. Pămîntul satelor a fost fragmentat în milioane de *parcele de dimensiuni mici şi foarte dispersate* pe care ţăranii practică o *agricultură de subzistenţă*. "Reforma agrară" de după 1989 din România a dus la *distrugerea dotărilor tehnice din agricultură, la dezorganizarea producţiei agricole, la fărâmiţarea exagerată a suprafeţelor*[33]. Bazându-se pe studierea în profunzime a unor sate, sociologii vorbesc de "*revenirea agriculturii la un model arhaic de exploataţie*" [34]. Accesul ţărănimii la piaţa uneltelor, a seminţelor este imposibilă atât timp cât pentru achiziţionarea unei combine trebuie să plătească echivalentul în lei a 40 tone carne de pasăre, sau a 526 tone de porumb, sau a 409 tone de grâu... Accesul la aceste pieţe este şi mai greu pentru *populaţia rurală neremunerată*, care trăieşte pe cont propriu. Siliţi să *practice o agricultură de subzistenţă*, nevoiţi să *suporte retragerea statului din economia rurală*, numeroşi ţărani fac o «agricultură de tip feudal » - redescoperă plugul tras de cal... Cum acestea nu ar fi de ajuns, ţăranii sînt « tăiaţi » de *foarfeca preţurilor*: valoarea muncii din agricultură pe unitatea de produs este mică faţă de aceea a unităţii de produs industrial. Industria alimentară – care ar putea valorifica producţia agricolă - nu se poate dezvolta din cauza lipsei pieţei rurale, a randamentului scăzut al producţiei la hectar (ţăranii nu obţin cantităţi de produse suficiente şi ieftine pentru a le da spre industrializare ; prin sate trec intermediari care cumpără litrul de lapte cu 5 000 lei şi-l revînd, după ce-l degresează, cu 25 000 lei, cumpără kilogramul de boabe de porumb cu 4 000 lei şi revînd kilogramul de făină cu 24 000 lei). Ţăranii merg ei înşişi să-şi vîndă produsele, ceea ce înseamnă cheltuieli enorme cu transportul şi pierderea timpului de lucru la pămînt. Nu a existat o *politică de creditare a producătorilor*

---

[30] „România rurală şi Europa urbană", în *Geopolitica*, nr.1/2005

[31] În Germania, între 1950-1986, populaţia ocupată în agricultură s-a redus cu 77%, ajungînd la circa opt sute de mii, dar se produce, în medie, de 2,4 ori mai mult decât în România. "*Presiunea permanentă a intensificării şi concentrării din sectorul agrar, sub motto-ul «Wachsen oder Weichen» (ori creşti ori te dai la o parte), face ca, pe termen lung, numai gospodăriile mari, cu un capital puternic, să aibă şanse de supravieţuire* [...]. *Renunţarea la numeroase gospodării ţărăneşti are efecte importante asupra vieţii şi structurii spaţiului rural. Îmbătrânirea şi emigrarea populaţiei, dispariţia dispozitivelor necesare de aprovizionare (magazine, ateliere meşteşugăreşti) şi reducerea infrastructurii publice elementare (şcoală, cale ferată, poştă) sunt fenomene care pot fi observate în multe sate*" (W.Rosener, *Ţăranii în istoria Europei*, Editura Polirom, Iaşi, 2003, p. 219).

[32] Grigore Iulian, *Agricultura românească între comunism şi "capitalismul sălbatic"*, în România Socială. Revistă de cultură socială şi politică, nr. 1/ 2001

[33] Traian Lazăr - directorul Institutului de Economie Agrară, *Fărâmiţarea suprafeţelor agricole, ca factor de criză*, în "Adevărul economic", nr. 35, 1996.

[34] Gheorghe Şişeştean, *Autarhizarea agriculturii*, în România Socială, Revistă de cultură socială şi politică, Nr. 1/ septembrie 2001, p.57

Scanned with OKEN Scanner

individuali din sate. Apar mulţi "patroni" prin sate, dar nu asistăm la o creştere pe măsură a "salariaţilor agricoli". « *Lipsa unei legături între creşterea patronatului şi o eventuală creştere a muncii salariale la sate ar putea fi explicată prin rolul pe care acest patronat şi-l asumă, acela de intermediere între marfa provenită din economia de subzistenţă a gospodăriei ţărăneşti şi angrosiştii de la oraşe. Banii se opresc, în cea mai mare parte, la acest patronat, o parte infimă este returnată lucrătorului familial neremunerat* ».

Pentru o estimare mai obiectivă a gradului de dezvoltare a agriculturii în cele 41 de judeţe ale României, a fost construit un „indice sintetic" în care au fost agregate date privind *gradul de cultivare al pământului, gradul de dezvoltare al sectorului zootehnic, productivitatea muncii*. 22 de judeţe se află sub pragul unei minime dezvoltări a sectorului agricol la nivel de gospodărie (din această grupă fac parte judeţele: Harghita, Dolj, Ilfov, Mehedinţi, Prahova, Sibiu, Maramureş, Sălaj, Buzău, Olt, Vrancea, Bacău, Bistriţa-Năsăud, Bihor, Caraş-Severin, Argeş, Dâmboviţa, Hunedoara, Vaslui, Giurgiu, Teleorman, Braşov). O *relativă dezvoltare a sectorului agricol* cunosc 11 judeţe (Galaţi, Vâlcea, Satu Mare, Cluj, Iaşi, Suceava, Tulcea, Timiş, Botoşani, Covasna şi Brăila). A crescut numărul *suprafeţelor de pământ lăsat în „pârloagă"* (Harghita - 60,92% din totalul suprafeţei sale arabile, Braşov - 59,92%, Sălaj - 51,75%, Sibiu - 47,75%, Cluj - 45,94%.

Nu vorbim despre *satul românesc în general*, ci de sate româneşti, de *numeroase diferenţe regionale*, de aceea excluderea legată de sărăcie este diferită după comunităţile teritoriale, iar în interiorul acestora, după gospodării, după vîrsta locuitorilor, ocupaţia lor, starea de sănătate, nivelul lor de studii. Comunităţile slab dezvoltate îşi pierd tinerii, iar cadrele calificate le evită - ceea ce contribuie la subdezvoltarea lor, de aceea, studiile pesimiste prevestesc o "subdezvoltare durabilă", o "deprofesionalizare a ruralului", satele devenind "*obosite, îmbătrânite, depopulate*". Studiile efectuate evidenţiază însă că populaţia satelor păstrează "*un model cultural încă favorabil familiei cu copii*", în condiţiile în care România este în declin demografic.

D. Sandu (Universitatea din Bucureşti) a elaborat un studiu pentru Comisia Antisărăcie şi Promovare a Incluziunii Sociale (2003): "România rurală de azi: ocupare neagricolă si navetism", în care a urmărit *cunoaşterea grupurilor sociale care asigură dinamica internă a satelor*. El a căutat să identifice *persoanele care desfăşoară activităţile neagricole* [35] *şi lucrează în mediul rural* (PRNA) şi să analizeze *economia rurală neagricolă* (ERNA). În vara anului 2002, populaţia ocupată din rural era de 3,3 milioane de agricultori, din care *750 000 lucrau în sectoare neagricole în comuna de rezidenţă* şi aproximativ *600 000 făceau naveta sat-oraş*. Cei mai numeroşi dintre "neagricolii" satelor sînt muncitori în : *construcţii* (în oraşe, dar şi în străinătate: Spania,

[35] Populaţia neagricolă domiciliată în rural este formată din cei care:
- lucrează în munci neagricole, nemanuale, cu grad de complexitate ridicat (ocupaţii profesionale, manageriale, tehnice);
- lucrează în munci neagricole, nemanuale, în sectorul serviciilor;
- lucrează în munci neagricole manuale;
- lucrează în sectoare neagricole, în afara comunei de domiciliu, la oraş sau în alte sate.

Scanned with OKEN Scanner

Italia, Ungaria), în *industria extractivă*, în *industria alimentară* şi *transporturi* (ca *şoferi*).

91*	muncitori necalificati, in servicii si vanzari	28.5
51	lucratori in servicii personale si de protectie	25.7
52	vanzatori in magazine si piete	23.5
41	functionari de birou	15.5
42	functionari in servicii cu publicul	4.3
	Total (%)	100
	N	239147

Sursa: INS, *Recensământul populaţiei şi al locuinţelor*, 2002

* Codurile clasificării internaţionale standard a ocupaţiilor ISCO88

"Ocuparea local-agricolă este specifică estului Moldovei şi sudului Olteniei, cu extensie în Transilvania la nivelul judeţului Bistriţa –Năsăud. La cealaltă extremă, cu ocupare extra-local-neagricolă se află judeţele Ilfov, Prahova, Braşov, Sibiu, Gorj. Deplasarea de la agricol spre neagricol şi de la ocupare locală spre ocupare extralocală este însoţită strict de creşterea nivelului de dezvoltare şi de educaţie. Judeţele Botoşani şi Vaslui, spre exemplu, înregistrează simultan ocupare neagricolă minimă şi nivel minim de dezvoltare rurală".

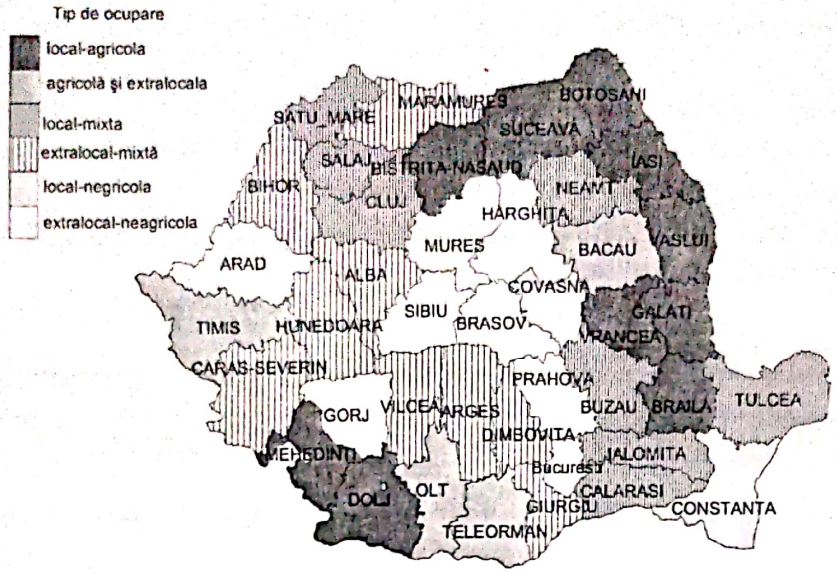
În „Dezvoltare şi sărăcie în satele României"[36], D. Sandu concluzionează:

- există o *variaţie a ocupării rurale după regiunile istorice* (cu diferenţe între estul şi vestul Moldovei, între sudul şi nordul Munteniei, între sudul şi nordul Olteniei şi între nordul şi sudul Transilvaniei).
- În România, sărăcia diferă teritorial, ratele *sărăciei de consum* a gospodăriilor variind în regiunea de vest a ţării între 12% şi 87%, numeroase localităţi sărace concentrîndu-se însă în regiunile Nord-Est, Sud-Est şi Sud-Vest. Studiile economice şi sociologice pun în evidenţă discrepanţe între zone, judeţe, în funcţie de ponderea populaţiei rurale:

	1995	2000	2002	2003	Diferenţa faţă de 1995	Diferenţa faţă de 2000	Diferenţa faţă de 2002
Nord-Est	37.5	48.5	42.5	**35.4**	-2.1	-13.0	-7.1
Sud-Vest	28.5	34.5	32.5	**32.1**	3.6	-2.4	-0.4
Sud	27.6	40.0	33.1	**29.9**	2.2	-10.1	-3.2
Sud-Est	26.3	38.4	32.3	**29.2**	2.9	-9.2	-3.0
Centru	23.9	31.4	23.4	**20.3**	-3.6	-11.1	-3.1
Vest	17.9	30.1	22.2	**18.1**	0.2	-12.0	-4.1
Nord-Vest	22.2	34.4	23.0	**17.7**	-4.5	-16.7	-5.3

[36] Revista *Sociologie Românească* 4/1999 (www.sociologieromaneasca.ro)

Scanned with OKEN Scanner



Sursa: INS, *Recensământul populaţiei şi al locuinţelor*, 2002

- *stratificarea rurală* pare de tipul unei piramide în care vârful este segmentul redus de manageri, profesionişti şi tehnicieni, iar baza, cu situaţie materială proastă, este formată de agricultori;
- cu cât ponderea *populaţiei rurale cu nivel de educaţie post-gimnazial* este mai mare, cu atât probabilitatea de a înregistra *niveluri mai mari ale ocupării neagricole* este mai ridicată;
- *ponderea navetiştilor* în populaţia ocupată este mai mare în judeţele de deal-munte cu vechime mare a urbanizării şi cu pondere mare de salariaţi în oraşele judeţului;
- cea mai mare *concentrare de persoane ocupate în activităţi neagricole se întâlneşte în jurul marilor oraşe*, în sate situate la maxim 12 kilometri de cea mai apropiată aşezare urbană etc.

„Oamenii care trăiesc în sate dezvoltate, cu drumuri bune şi în gospodării cu navetişti la oraş, cu un stoc ridicat de educaţie, un şeptel bun şi ocupare rurală neagricolă înregistrează venituri totale mai ridicate".

În ***mediul urban***, lupta pentru existenţă este dură, mai ales pentru cei aflaţi în şomaj, pentru cei care lucrează "la negru", în "economia subterană", pentru cei cu salarii mici şi cu familii numeroase, pentru cei concentraţi la periferia oraşelor, care locuiesc ilegal în condiţii mizerabile, se arată în studiul "Sărăcie urbană si sărăcie rurală", elaborat de ICCV, în 2004[37]. Conform datelor din *Fişa localităţii 2002* (INS) în România sînt 167 *oraşe* şi 27 *municipii*. Oraşele mici sînt:

[37] Coordonator Manuela Sofia Stănculescu, echipa de cercetare: Pascariu Gabriel, Pop Luana Miruna, Stănculescu Manuela Sofia, Stoica Laura.

Scanned with OKEN Scanner

- monoindustriale[38] (adică au una-două întreprinderi care concentrează majoritatea salariaţilor din localitate),

- cu o economie locală mai diversificată[39],
- oraşe dependente de agricultură (23 de oraşe, cu 176 000 locuitori, în care principalul angajator este o firmă cu profil agricol),
- oraşe în care fosta întreprindere de stat a fost închisă sau restructurată iar rata de ocupare se reduce dramatic[40].

La nivelul aşezărilor urbane:

	1930	1948	1956	1966	1977	1992	2002
Populaţia urbană – total	2865027	3486995	4746672	6743887	9395729	12391819	11629787
Număr de oraşe şi municipii	142	152	171	236	236	260	265
Dimensiune medie a oraşelor	20176	22941	27758	28576	39812	47661	43886
Noi oraşe – număr		10	33	65	0	24	5
Noi oraşe – populaţie		61195	293414	521994	0	262776	35027

Sursa: *Recensământul Populaţiei şi Locuinţelor*, 2002, *Fişele localităţilor*, INS, 2003, *Anuarul statistic*, INS, 2003, *Legi de aprobare a statutului de oraş.*

Studiul realizat de Stănculescu şi Berevoescu (2004) identifică şi alte zone sărace:

- comunităţile formate în foste cămine muncitoreşti,
- în foste colonii muncitoreşti, în apropierea unor platforme industriale,
- în zonele caselor naţionalizate din centrele istorice,
- în cartierele vechi de case (mahalale) aflate la periferiile oraşelor,
- în apropierea gropilor de gunoi etc.

	Sărăcia rurală	***Sărăcia urbană***
Problema cheie	Sărăcie de consum	Sărăcie de consum, "multilaterală"
Tipul sărăciei	„Tradiţională"	„Nouă", persistentă
Dimensiuni	Extinsă, în scădere, cu diferenţe zonale	Relativ redusă, dar în creştere

[38] Sunt considerate oraşe mono-industriale oraşele care au un angajator (firmă) principal ce concentrează peste o treime din salariaţii din localitate. Conform datelor din Fişa Întreprinderilor 2002 (INS), ponderea salariaţilor din principala firmă locală variază în oraşe şi municipii între 5% şi 90%, cu o medie de 31%.
[39] Firmele de turism reprezintă mai mult de 30% din numărul total de firme locale altele decât în comerţ (date din Fişa Întreprinderilor 2002 - INS).
[40] Datele din *Recensământul Populaţiei* 2002 arată că în oraşele mici rata de ocupare a populaţiei de 15-64 ani variază între 26% şi 68% cu o valoare medie de 40%; doar o cincime dintre oraşele mici au rata de ocupare cel mult egală cu 35%.

Scanned with OKEN Scanner

Profunzime	mai profundă decât sărăcia din mediul urban	Sărăcire de consum, generatoare de insecuritate cotidiană şi excludere
Asociată cu:	"Satul", "ţăranul", "problema agriculturii"	Zone sărace din oraşe, orăşeanul sărăcit, restructurarea industriei, mica infracţionalitate

Sărăcia şi gradul de ocupare a populaţiei. *"Tranziţia" la economia de piaţă* a influenţat gradul de ocupare a populaţiei, în condiţiile *restructurării economiei* şi *privatizării* intreprinderilor, în sensul că, între 1990-2000, numărul salariaţilor s-a redus:

Anii	**1990**	**1991**	**1992**	**1993**	**1994**	**1995**	**1996**	**1997**	**1998**	**1999**	**2000**
Populaţie ocupată (mii)	10 840	10 786	10 458	10 062	10 011	9493	9379	9023	8813	8420	8629

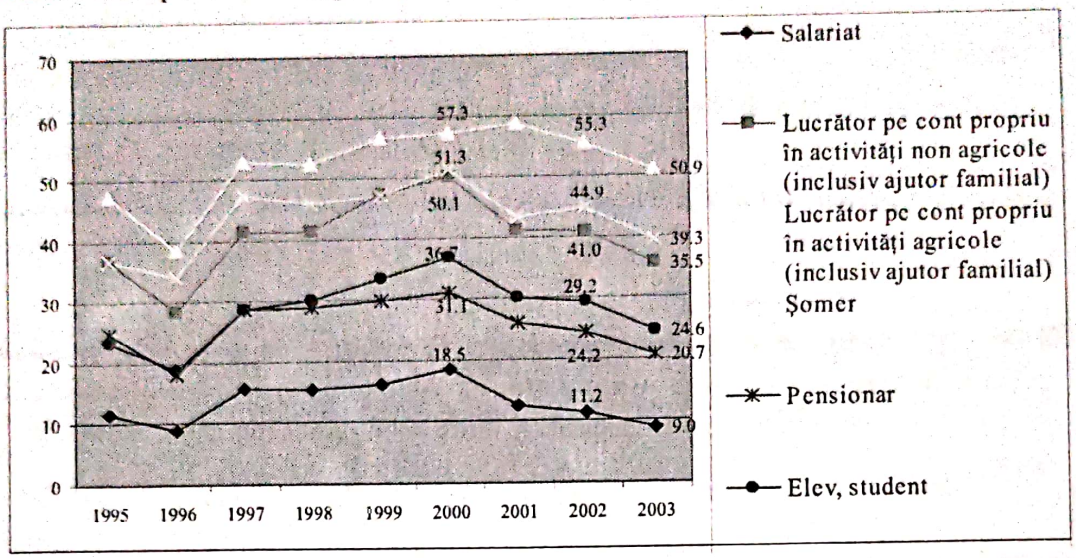
Sursa: Institutul Naţional de Statistică – Balanţa forţei de muncă , 2001

Unii dintre muncitori au trecut în *şomaj* (rata actuală a şomajului fiind 8,6%), alţii *au ieşit la pensie* (adesea înainte de limita legală), unii *au intrat în „economia subterană"*, iar alţii s-au îndreptat/reîntors *în agricultură*. Aceste fenomene sînt prezente în toată ţara, cu *diferenţe între provinciile istorice* şi *între judeţe*, şi ele au dus la *erodarea veniturilor* şi la *sărăcirea populaţiei*, deoarece sărăcia depinde de *statutul ocupaţional al capului gospodăriei*:

	1995	**2000**	**% fata de 1995**	**% fata de 2000**
Salariat	11,8	17,3	-31,5	-53,0
Patron	1,0	3,0	+33,6	-54,8
Lucrător pe cont propriu în activităţi non agricole	30,4	44,8	-0,7	-32,6
Lucrător pe cont propriu în activităţi agricole	50,2	57,3	-4,0	-16,0
Şomer	40,7	50,3	-15,6	-31,7
Pensionar	25,5	31,8	-14,1	-31,1
Elev, student	3,7	6,6	+5,6	-40,7
Casnic	39,9	60,7	+6,1	-30,3
Altul (militar în termen, bătrân, dependent)	49,7	67,1	+15,1	-14,7

Scanned with OKEN Scanner

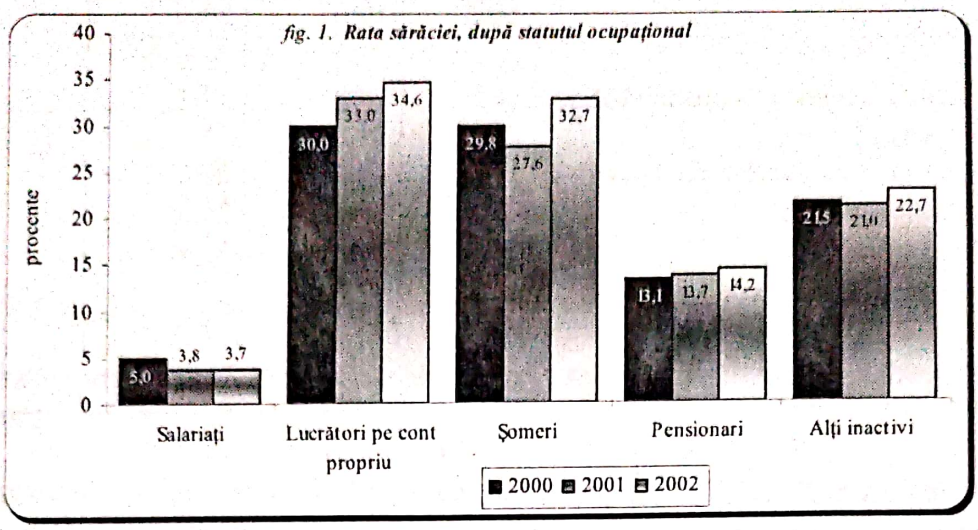
Dinamica sărăciei pe termen lung, în general, depinde de ocupația indivizilor:

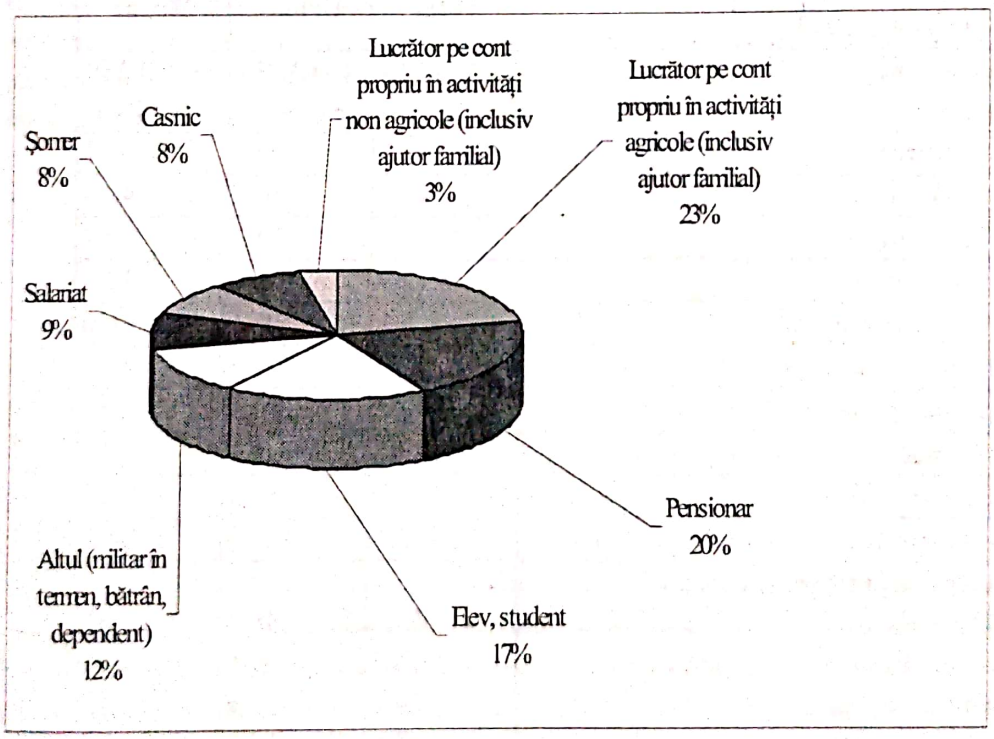


Rata sărăciei după statutul ocupațional (în raport cu pragul de 60% din mediana veniturilor disponibile) se prezintă astfel:

	2000	2001	2002
▪ *Persoane ocupate*	13,6	13,8	14,4
16 ani şi peste	13,4	13,7	14,2
16-64 ani	13,3	13,4	13,9
65 ani şi peste	27,7	29,7	32,1
• *Salariaţi*	5,0	3,8	3,7
Masculin	5,5	4,2	4,2
Feminin	4,3	3,2	3,0
• *Lucrători pe cont propriu*	30,0	33,0	34,6
▪ *Şomeri*	29,8	27,6	32,7
▪ *Persoane inactive*	19,3	18,9	20,4
• *Pensionari*	13,1	13,7	14,2

Scanned with OKEN Scanner





Rata cea mai ridicată a şomajului este în rîndul *tinerilor*, iar *durata medie a şomajului* acestora tinde să crească, fapt ce marchează evoluția raportului de *dependență economică*[41]:

[41] Persoane neocupate la 1000 persoane ocupate.

Scanned with OKEN Scanner

	2000	2001	2002
TOTAL	*17,1*	*17,0*	*18,1*
Gospodării fără copii dependenți, total	13,3	14,5	14,4
Persoană singură	22,5	24,7	24,7
Gospodării cu copii dependenți, total	19,1	18,3	20,0
Familii monoparentale	25,6	25,9	25,3
Doi adulți cu 1 copil	10,6	9,0	10,4
Doi adulți cu 2 copii	12,8	13,0	14,4
Doi adulți cu 3 și mai mulți copii	33,8	35,0	38,0

Sursa: Institutul Național de Statistică - Ancheta asupra forței de muncă în gospodării, 2001

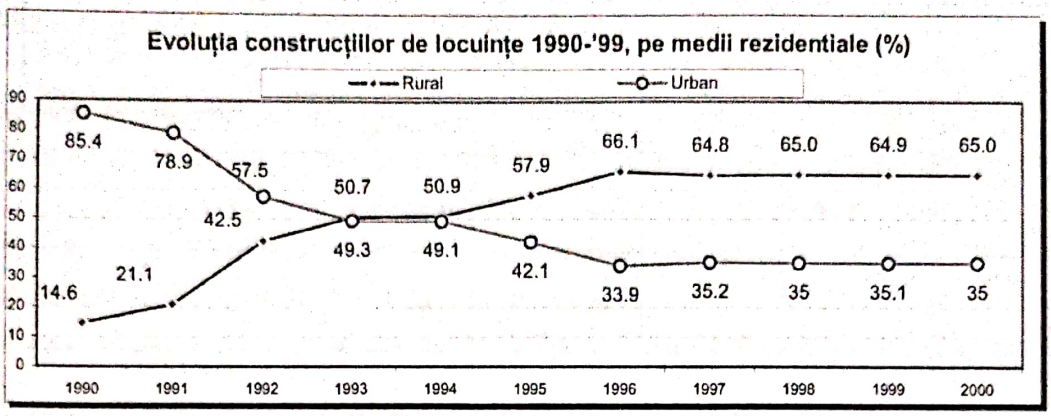
Criza locuințelor. Orice om ar trebui să aibă *o locuință*, orice individ sau orice familie care trăiește decent are un anumit *confort* în locuință și *utilități adiacente*. Locuința adecvată reprezintă o condiție importantă a exercitării unor drepturi fundamentale. *A nu avea o locuință, a nu locui decent*[42] înseamnă *sărăcie și excludere socială*.

INDICATORI AI LOCUIRII ÎN ROMÂNIA LA 1 IANUARIE 1998	Total	Urban	Rural
Total locuințe din care	**7.836.860**	**4.163.491** *(53,13%)*	**3.673.369** *(46,87%)*
- cu o cameră	13,2	13,9	12,4
- cu două camere	43,6	46,1	40,8
- cu trei camere	30,2	30,2	30,2
- cu patru camere	9,9	8,1	12,0
- cu cinci camere și peste	3,1	1,7	4,6
Suprafața locuibilă pe un locuitor - m^2	11,9	11,6	12,2
Număr mediu de camere pe o locuință	2,47	2,38	2,58
Număr mediu de persoane pe o locuință	2,91	3,0	2,8
Număr mediu de persoane pe o cameră*	1,18	1,26	1,09
Numărul locuințelor la 1.000 persoane*	342,5	339,3	346,2
Locuințe cu instalații și utilități:*			
- apă curentă	53,6	88,2	14,3
- energie electrică	96,7	99,5	93,6
- încălzire centrală	39,1	71,9	1,7
- baie	47,0	81,3	8,0

* La 1 ianuarie 1997, Sursa: *Anuarul statistic al României 1997, Fondul de locuințe* – 1997, CNS.

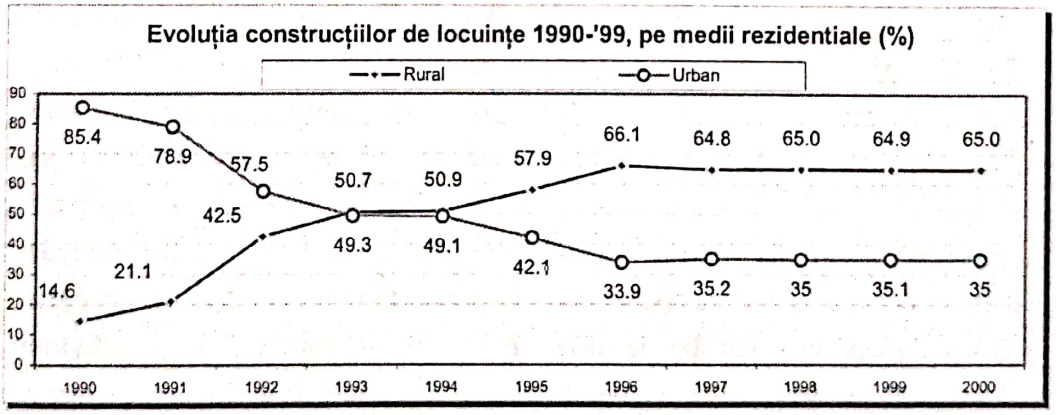
[42] Indicatorii privind "locuirea inadecvată" vizează locuințele construite din materiale inadecvate, cu condiții improprii privind încălzirea, apa potabilă, apa caldă, locuințele care utilizează în comun bucătăria/baia/grupul sanitar, locuințele fără frigider, televizor, mașină de spălat rufe etc.

Scanned with OKEN Scanner



Între *1950-1990*, numărul locuințelor construite a fost mare, fapt ce trebuie apreciat, dar fără să omitem faptul că, în majoritate, acestea au fost *apartamente în blocuri* făcute din materiale ieftine şi de proastă calitate, apartamente cu spațiu redus şi confort minim.

După 1990, locuințele construite din fondurile statului au fost vândute celor care locuiau în ele. În acest fel *ponderea locuințelor proprietate personală a crescut* (95,2% în totalul locuințelor), dar *proprietarii au devenit responsabili pentru întreținerea şi repararea lor* tocmai atunci cînd posibilitățile lor financiare s-au redus. În locuințele cele mai proaste, în blocurile cele mai degradate locuiesc familiile cele mai sărace, care nu-şi permit să investească în reparații.



Analizele făcute pe baza datelor din teren arată astăzi o *criză a locuințelor*: statul nu mai susține construcția de locuințe, iar tinerii, cei fără venituri, cei cu venituri mici nu-şi pot cumpăra/construi o locuință. Şi-au construit locuințe noi cei care au prosperat după 1990. Concomitent cu înmulțirea vilelor şi a caselor de vacanță, a crescut numărul celor fără locuință, a celor care trăiesc în condiții improvizate sau în stradă. Condițiile în care o familie de două persoane - tineri căsătoriți (fără copii), cu două salarii medii – puteau să-şi cumpere un apartament confort 1, decomandat, construit în intervalul 1980-1994, situat într-o zonă rezidențială de nivel mediu, în Bucureşti, erau următoarele[43]:

Scanned with OKEN Scanner

				Timpul necesar acoperirii costului locuinței		
Mărimea locuinței	Anul	Costul (mii lei)	Costul în salarii medii	A. Economisind integral două salarii medii (lunar)	B. Luând în considerare cheltuielile la nivelul subzistenței	C. Luând în considerare cheltuielile la nivelul vieții decente
Apartament cu două camere	2000	250.000	119	5 ani	10 ani	82 ani
Apartament cu trei camere	2000	338.000	161	7 ani	14 ani	112 ani

În ianuarie 2001, erau depuse 206.882 cereri de locuință: 36,5% pentru închiriere, 35,0% pentru locuințe sociale și 23,9% pentru locuințe proprietate personală[44].

Să mai adăugăm că *fondul locativ existent este în mare parte degradat*, cheltuielile de *întreținere sînt tot mai mari* (fapt pentru care unii dintre „fericiții" proprietari de locuințe *se deconectează de la utilitățile publice*). O cercetare[45] a identificat problemele cu care se confruntă *populația săracă din arii rezidențiale vechi*, degradate, afectate de schimbarea statutului juridic și al proprietarului, populația care locuiește cu chirie, în case tip "vagon", supra-aglomerate, în stare avansată de degradare, în care sunt numeroase familii de țigani, de șomeri, de persoane neocupate, fără atașament față de locuință. O altă cercetare[46] a identificate problemele unei zone în care trăiesc numeroase persoane în vârstă, fără resurse materiale, dependente de autorități (de la care așteaptă rezolvarea majorității problemelor cu care se confruntă). Am urmărit aceleași probleme în cercetările proprii intreprinse în *cartierele Canta, Dacia* din Iași (grupuri de blocuri vechi, lipsite de utilități, cu apartamente mici, înghesuite și locuite de persoane în vârstă, cu venituri reduse, de șomeri), în „cvartalul" de la capătul *bulevardului Poitiers* spre CUG și biserica Cetățuia (blocuri complet degradate, cu fațade afumate, cu apartamente devastate, fără ferestre, fără uși, înnegrite de fum și mucegai, cu o mizerie de nedescris în jur), în „cartierul" ilegal construit dincolo de pîrîul Nicolina, sau în „cartierul" Păcureț. Caracteristicile sînt asemănătoare: împrejmuiri și acoperișuri degradate, locuințe din materiale nedurabile, extrem de multe

[43] Salariul mediu net pe economie în 2000 era de 2.103.644 lei, echivalentul a 100 $. Cheltuielile curente lunare necesare pentru doi adulți (bărbat și femeie) în iunie 2000 (calculate de ICCV), în mediul urban, la nivelul minimului decent (MD) erau de 3.954.676 lei. Timpul real necesar economisirii în vederea achiziționării unui astfel de apartament (prețul este cel mai mic cu putință) se situează undeva la nivelul mediei coloanelor B și C (*40 ani și respectiv 55 ani*), pentru că practic nu este posibil ca aceste familii să nu cheltuiască nimic din salarii o perioadă atât de lungă de timp, și deci să poată economisi banii necesari în 5 și respectiv 7 ani. Deci ***obținerea unei locuințe nu este posibilă din veniturile salariale normale.*** (Nevoia de locuințe în România, Institutul de Cercetare a Calității Vieții, 1999).

[44] Inventariere realizată de MLPTL-DGCL.

[45] Cercetare făcută de INCD – Urbanproiect, în 2003, în zona aflată între Calea Călărașilor la nord, Bd. Unirii la sud, str. Mircea Vodă la vest și str. Delea Nouă la est.

[46] INCD – Urbanproiect, *Reabilitare urbană complexă. Studiu de caz: Lacul Tei – Colentina.*

Scanned with OKEN Scanner

construcţii parazitare şi îngrămădiri haotice de acareturi (cotețe), aspectul sărăcăcios şi blazat al locatarilor care „stau cu toţii în drum", la porţi „să treacă vremea".

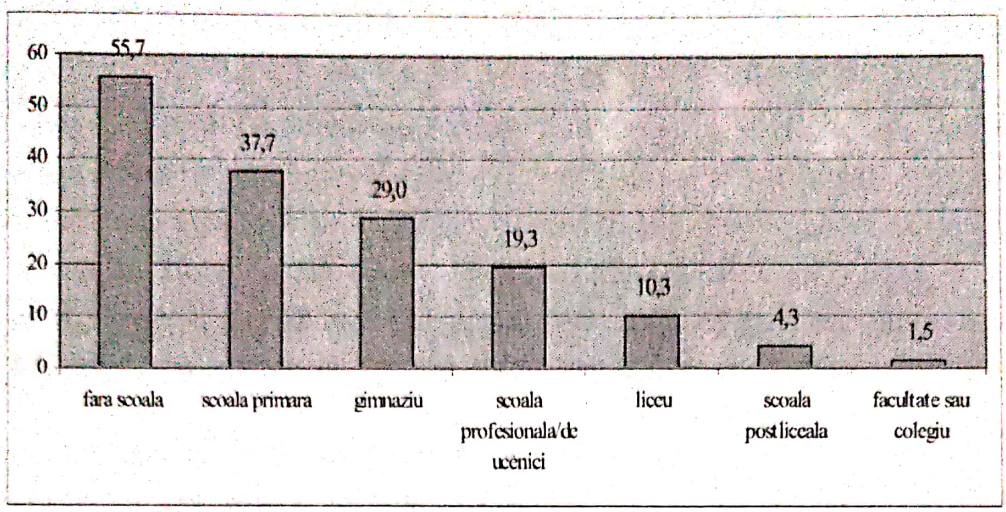
Sărăcie şi diferenţe în privinţa stării de sănătate. Există mari *diferenţe în privinţa stării de sănătate a populaţiei* de la o ţară la alta, în privinţa *condiţiilor de viaţă, stilului de viaţă, accesului la îngrijirea medicală* (nevoie de bază, fiindcă de starea de sănătate depinde *viaţa socială normală* a individului ori *excluderea* sa socială). Cei care analizează starea de sănătate a populaţiei de la noi au construit cîţiva *indicatori*[47], le-au urmărit evoluţia şi au tras concluzii ce leagă *sărăcia* de *starea de sănătate* a persoanelor:

- sărăcia determină *alimentaţia nesănătoasă,*
- *consumul alimentar* zilnic ce *nu asigură necesarul caloric* determină o *sănătate precară,*
- există o *stare proastă a dentiţiei*, în special la tineri,
- *bolile produse de sărăcie* - tuberculoza, hepatita, anemiile – revin şi sînt în creştere,
- s-au înmulţit cazurile de *boli datorate lipsei unei culturi a vieţii sănătoase* (boli datorate nerespectării regulilor de igienă, boli cu transmitere sexuală, alcoolismul, consumul de tutun, de droguri, accidentele care puteau fi prevenite),
- *limitarea accesului la serviciile medicale* (din cauza costurilor ridicate, din cauza deficitului serviciilor de prevenţie şi tratament ambulatoriu, din cauza dispariţiei sistemului de îngrijire medicală bazat pe teritorialitate - care a lăsat neacoperite zonele rurale izolate, zonele sărace – numeroase grupuri sociale (familiile cu mulţi copii, ţiganii, locuitorii săraci ai zonelor rurale izolate care nu au bani să se deplaseze la oraş să se îngrijească, persoanele fără loc de muncă şi fără un venit constant, persoanele fără locuinţă) care acced greu la serviciile medicale.

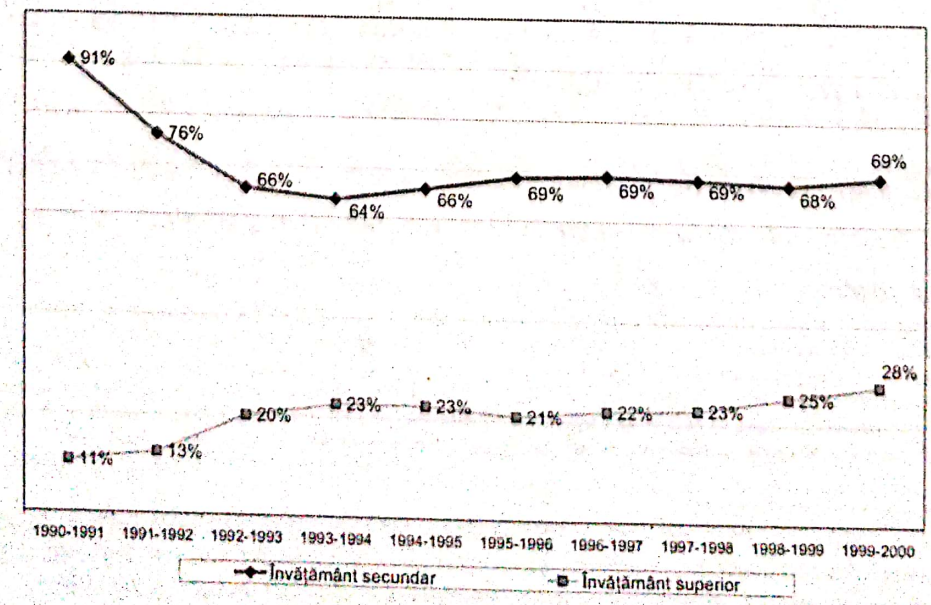
Stocul de educaţie şi riscurile sărăciei. Analiza cauzelor sărăciei confirmă importanţa educaţiei, fiecare *ciclu de învăţământ în plus însemnînd o posibilitate de reducere a riscului de sărăcie*:

[47] Persoane care trăiesc în localităţi fără unităţi sanitare, fără farmacie, persoane care au nevoie de asistenţă medicală dar nu au medic în localitate sau nu au resursele financiare necesare îngrijirii, persoane care nu sunt asigurate medical, persoane care (nu) sunt înscrise la medicul de familie, numărul de naşteri asistate de personal calificat, incidenţa TBC, a hepatitei ("boala mîinilor murdare") etc.

Scanned with OKEN Scanner



Lipsa educației din cauza sărăciei poate declanșa *excludere socială și sărăcie...* Toate modelele explicative existente în *sociologia educației* evidențiază acest "cerc vicios" ce leagă lipsa educației de nivelul de sărăcie. Cercetările efectuate în ultimul timp, la noi, relevă și fapte interesante, care ar putea îndemna la rescrierea unora dintre aceste teorii puse "la proba schimbărilor sociale rapide", de exemplu: faptul că în ultima perioadă sînt căutate de către patroni, de către investitori, persoanele necalificate; faptul că este tot mai dificil să corelăm nivelul de educație al părinților cu participarea școlară a copiilor, nivelul de educație cu bunăstarea, îmbogățirea etc. "Funcționarea" sistemului educațional românesc a fost afectată de "tranziție", mai exact, de *subfinanțare*, de toate șocurile produse în perioada de *anomie socială*. Într-o societate în (pre)facere, școala (re)găsește cu greu răspunsurile adecvate la provocările cotidiene cu care se confruntă. Așa putem explica *erodarea semnificației pe care o are învățătura, cartea, participarea școlară* (în special la persoanele sărace), așa putem explica faptul că, pe de o parte, numărul studenților a crescut enorm în comparație cu perioada anterioară (aproximativ 25% dintr-o generație "face" o facultate), iar pe de alta, a crescut proporția copiilor și tinerilor care se retrag înainte de a obține un certificat, o diplomă, absenteismul, decroșajul, abandonul perpetuînd excluderea socială și sărăcia.



Scanned with OKEN Scanner

Statisticile arată că:

- numeroşi copii *nu sunt cuprinşi* în sistemul de învăţământ (copii fără acte de identitate - mai ales în comunităţile de ţigani, copii ce provin din familii dezorganizate social şi confruntate cu sărăcia extremă),
- numeroşi copii *nu finalizează ciclul şcolar obligatoriu* (abandonează din cauza eşecurilor, fapt ce contribuie la creşterea analfabetismului - care reprezintă 1,7% din populaţia de peste 15 ani),
- principalele *grupuri în care există risc de eşec şi abandon şcolar* sunt: copiii ţiganilor în sărăcie severă şi cu *atitudini nefavorabile învăţăturii* (în textele "manelelor" nu se regăseşte cuvîntul "carte"), copiii din familiile care se confruntă cu sărăcia, din familiile degradate social, copiii din zonele rurale izolate şi sărace etc.

Generaţia tînără se rupe în două: cei care urmează studii universitare şi cei care nu merg la şcoală, nu fac nici o şcoală profesională, iar *polarizarea educaţională* este un factor al *polarizării social-economice* care adânceşte *inegalitatea şanselor educaţionale*[48]. În acest timp, în comunităţile săteşti, educatorii care aveau rol de "apostoli", de "dascăli", fiind ascultaţi şi respectaţi, în ultima perioadă, şi-au redus capacitatea de a influenţa individul, familia şi comunitatea.

Sărăcie şi subdezvoltare culturală. *Sărăcia* este o situaţie economică, socială, dar şi *morală şi culturală*[49] şi ea se asociază cu *subdezvoltarea culturală*, mai exact, cu apatia, neparticiparea la viaţa culturală a comunităţii, cu lipss de încredere în sine, cu devalorizarea culturii şi a menirii ei sociale. După 1990, numeroase *cămine culturale* şi *case de cultură* au fost abandonate, prădate de baza tehnică şi transformate în baruri, discoteci, săli pentru nunţi, „botezuri şi cumătrii". Tinerii îmbrăţişează fără nici un examen critic „subprodusele" culturale ale *mass-media*, în special pe cele ale *canalelor TV*, de slabă calitate. Hărţuiţi de poverile şi sărăcia tranziţiei, adulţii sunt obligaţi să dea întâietate asigurării mijloacelor de existenţă necesare vieţii de zi cu zi şi apoi să fie atenţi la *efectele nocive ale influenţelor culturale* asupra copiilor lor. Filmele pline de violenţă, cu scene indecente etc. adâncesc criza morală, cresc riscurile de comportare violentă, sub-culturală, anti-culturală. Tinerii din familiile sărace nu ajung la *marea cultură*, fiind prada „manelelor", a subculturii promovate de emisiuni de jos nivel cultural, sau de cele care promit „Un sac de bani", „Te uiţi şi cîştigi!"... Preluarea necritică a mòdelor şi modelelor[50] străine în viaţa cotidiană, în modul de gândire, de trăire a timpului liber, constituie riscuri ce slăbesc cultura naţională, o fac vulnerabilă, mai ales când copiilor şi tinerilor cărora le lipseşte filtrul, criteriile de apreciere a *adevăratelor valori*. *Cultura unei societăţi*, a unui neam, *se sădeşte* pas cu pas, începe de la vîrsta cea mai mică, prin *socializare*, în familie, în şcoală, în societate, prin

[48] Şcolile din sate se confruntă cu cele mai grave probleme grave: starea precară a clădirilor, dotarea rudimentară cu material didactic, lipsa cadrelor didactice calificate etc. Puţini copii pleacă din sate pentru a urma liceul sau facultatea (din cauza lipsei resurselor financiare de întreţinere).

[49] www.icmpp.ro/institut

[50] *Mimetismul cultural* în manifestările şi modul de gândire al tinerilor este uşor decelabil în ţinuta lor vestimentară, în muzică şi limbaj, dar şi în celebrarea unor sărbători precum Valentine's Day sau „Ziua Dovleacului" (haloween).

Scanned with OKEN Scanner

instituţiile culturale, prin mass-media. *Familia îndeplineşte un important rol de transmitere culturală*, fiind prima "instanţă" cultural-integratore care oferă copilului modele şi norme de comportare în conformitate cu valorile şi patrimoniul culturii trăite, moştenite şi transmise din generaţie în generaţie. Dacă familia este săracă, sărăcia va dirija scala de valori, va contura aspiraţiile, va construi filosofia vieţii. Într-o familie, într-un grup, într-o comunitate dominate de lipsuri, frustrări, neîmpliniri, este dificil ca oamenii să mai afle aspecte *ce le conferă o cît de mică identitate pozitivă*. In condiţiile *globalizării, săracii sunt cei mai vulnerabili cultural*, tradiţiile, relaţiile, cunoştinţele şi abilităţile lor fiind ignorate şi denigrate, ei experimentînd "tranziţia" cu sentimentul pierderii, al traumei, al descompunerii sociale. Dacă săracii sînt numeroşi, se diminuează şansele manifestării capacităţilor inovative, inventive, creatoare ale populaţiei unei ţări[51]. Oamenii săraci sînt preocupaţi de supravieţuirea lor fizică, sînt excluşi/se autoexclud de la ofertele culturale ale societăţii şi comunităţii în care trăiesc, devin izolaţi sau *se refugiază în cultura săracilor semeni*. Sărăcia induce o stare de indiferenţă faţă de problemele celorlalţi, ale comunităţii, *sărăcia adânceşte alienarea culturală* - fiindcă numărul mare al săracilor nu se poate bucura de beneficiile culturii şi ştiinţei de carte - în acelaşi timp, *creşte delicvenţa*, *anomia* şi *insecuritatea socială*.

Vulnerabilii la sărăcire. *Incidenţa sărăciri* este mai mare în cazul:

- persoanelor inactive şi al şomerilor (20,4%, respectiv 32,7%), faţă de persoanele ocupate (14,4%) şi salariaţi (3,6%).
- persoanelor care stau cu chirie (28,7%), faţă de cei care au locuinţă proprie (17,8%),
- persoanelor singure (24,7%), vârstnicilor singuri (30,0%), femeilor singure (27,6%),
- familiilor monoparentale (25,3%),
- familiilor cu trei şi mai mulţi copii (38,0%) etc.

De-a lungul "tranziţiei", *grupurile cu risc* de sărăcie au fost: ţăranii, şomerii, lucrătorii pe cont propriu în sectoare neagricole, persoanele cu nivel redus de instruire (cu precădere cei care au absolvit cel mult gimnaziul), gospodăriile cu cinci sau mai mulţi membri, gospodăriile cu trei sau mai mulţi copii, rezidenţii mediului rural, ţiganii şi copiii[52]. După 1989, majoritatea *salariaţilor* a intrat într-un *proces de sărăcire* pe care l-au resimţit chiar mai mult decît cei care şi înainte aveau venituri mici. Salariul minim a pornit, în 1990, de la un nivel de 65% din salariul mediu în 1989, a atins 27% din el în 2000, după care a crescut la circa 40% în 2005. Ponderea salariilor în venitul gospodăriei a scăzut de la 63% în 1989 (PNUD, 1998) la 49% (în mediul urban), respectiv 28% (în rural). *Pensia de asigurări sociale* are o valoare medie egală cu 49% din salariul mediu net, iar *pensia pentru agricultori* reprezintă 20% din pensia medie de

[51] P. Freire, *Pedagogie des opprimés*, Maspéro, Paris, 1983; A. Kahn, *Et l'homme dans tout ça ?*, Paris, Nil éditions, 2000.

[52] PNUD, 1999; Zamfir, 2001; Teşliuc, Pop, Teşliuc, 2001; Banca Mondială, 2003

Scanned with OKEN Scanner

asigurări sociale. La sate, gospodăriile îşi completează veniturile cu produse (alimentare) din producţia proprie. La oraşe, o mare parte a populaţiei lipsite de venituri sau cu venituri mici caută de lucru în sectorul informal. *Reţelele de rudenie* şi *solidaritatea comunitară* sînt încă puternice la sate. Familiile din oraşe care nu au rude la ţară se descurcă mai greu decît cele care au sprijin acolo, fie că lucrează ei o bucată de pământ, fie că merg după produse la sfîrşit de săptămînă.

Copiii. În *Condiţii sociale ale excluziunii copilului*, raport elaborat la cererea *Comisiei Anti-Sărăcie şi Promovarea Incluziunii Sociale* de către un colectiv de cercetători de la ICCV[53], se conchide că una dintre cele mai importante probleme cu care se confruntă copiii este *sărăcia*. Mai clar, copiii provenind din mediile sărace se confruntă cu:

- malnutriţie, subnutriţie;
- locuire precară;
- lipsa unor bunuri elementare: îmbrăcăminte şi încălţăminte, cărţi, rechizite,
- degradarea stării de sănătate;
- educaţie insuficientă, lipsa unei calificări, analfabetism;
- violenţă, abuz, exploatare economică şi sexuală, trafic, delincvenţă, cerşetorie, consum de droguri etc.

Incidenţa sărăciei la copii este mai ridicată în raport cu media: 29,9% pentru copiii sub 15 ani, 31,9% la tinerii între 15-24 ani faţă de 25% pe ansamblul populaţiei (CASPIS, 2003). Sărăcia familiei creşte în funcţie de numărul de copii:

Familie:	**1998**	**1999**	**2000**	**2001**	**2002**
Fără copii	13	14	11	14	14
Monoparentală (cel puţin 1 copil)	19	22	24	23	21
2 adulţi, 1 copil	8	10	12	9	10
2 adulţi, 2 copii	10	11	14	13	14
2 adulţi, 3 copii	26	30	36	36	35

Tinerii. Rata sărăciei este mai mare la *persoanele tinere*:

Grupa de vârstă	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
16 - 24 ani	**33,0**	**31,3**	**36,0**	**35,8**	**35,2**	**39,9**	**38,2**

Sursa:

CASPIS, 1995-2001

O parte importantă a acestora nu are independenţă financiară, depinde de veniturile familiei. Majoritatea tinerilor necăsătoriţi locuiesc împreună cu părinţii[54], deoarece nu-şi pot permite să cumpere/construiască o locuinţă proprie. Rata şomajului

[53] I. Mărginean - coordonator, R. Popescu, D. Arpinte, G. Neagu.

[54] Conform *Barometrului de Opinie Publică Tineret*, declarau că locuiesc cu părinţii: 78% din tineri, în 1996, 81% din tineri, în 1997, 83% din tineri, în 1998.

Scanned with OKEN Scanner

în rândul tinerilor este mai mare decât rata medie a şomajului, de aceea mulţi tineri caută să emigreze (în anul 1998, 77,2% din totalul celor care au emigrat aveau până în 40 de ani). Între tineri, cei mai vulnerabili sînt:

- *tinerii cu venituri reduse sau fără venituri*, dependenţi de familie, locuind în zone slab dezvoltate socio-economic;
- *tinerii şomeri* (mulţi tineri, după absolvirea studiilor - inclusiv a studiilor superioare - trec printr-o perioadă de şomaj; uneori muncesc „la negru" fiind excluşi de la drepturile angajaţilor în muncă);
- *tinerii din mediul rural* – care lucrează în gospodărie, lîngă familie, nu au pământ, sînt absolvenţi de şcoală generală, nu-şi continuă studiile, sînt necalificaţi;
- *tinerii cu nivel scăzut de şcolarizare* – care abandonează şcoala primară sau gimnaziul;
- *tinerii căsătoriţi* – care nu au locuinţă, nu-şi pot procura bunuri de folosinţă îndelungată etc.;
- *tinerii care ies din instituţiile de asistenţă socială după ce trec de 18 ani* au greutăţi imense în găsirea unei locuinţe, a unui loc de muncă;
- *tinerii cu comportamente delincvente* ieşiţi din „case de corecţie", care nu beneficiază de programe de resocializare şi integrare socială, care consumă alcool, droguri,
- „tinerii străzii" racolaţi în reţele de cerşit, de prostituţie etc.

Bătrînii. Cu o pensie (medie) de 300 de lei (trei milioane lei vechi, circa 75 euro), pensionarii sînt victime ale sărăciei, fiindcă nu-si pot plăti integral alimentele, medicamentele, facturile la întreţinere, alte utilităţi. Suntem obişnuiţi ca atunci cînd vorbim de *persoane în vîrstă* să ne gîndim la *pensionari* (sînt 5,7 milioane persoane beneficiare de pensie în România anului 2006), dar mai există şi alte persoane vîrstnice care *se confruntă cu sărăcia şi cu probleme de sănătate.*

Persoanele cu handicap. *Persoanele cu handicap* suferă din mai multe cauze, dar cele mai importante se leagă de *sărăcie*, de *incapacitatea serviciilor sociale de a se adapta nevoilor lor speciale* (majoritatea *asistenţilor personali* fac parte din familiile persoanelor cu handicap, au nivel educaţional scăzut, nu au calificare de asistenţi sociali, dar stau cu aceste persoane 24 de ore pe zi, în ciuda salariului pentru 8 ore), de *inechitatea de acces la servicii de protecţie socială* datorată distanţei faţă de oraş, faţă de reşedinţa de judeţ (în anul 2000, serviciile adresate persoanele cu handicap erau de 918, dar majoritatea în capitalele de judeţ, în oraşe), de *lipsa oportunităţilor de muncă pentru persoanele cu handicap* etc.

Ţiganii. Au fost mereu diferenţe de număr între datele recensămintelor (din 1992, 2002) şi cele ale organizaţiilor lor (de exemplu, recensămîntul înregistra 409 723 de cetăţeni autoidentificaţi ca ţigani, organizaţiile lor estimau 2 500 000). O cercetare realizată de *Institutul de Cercetare a Calităţii Vieţii* în 1998 estima 1 500 000 ţigani şi identifica principalele lor probleme: o parte importantă a populaţiei acestei etnii nu are *nici o sursă de venit*, trăieşte în condiţii de *locuire mizere*, are un *nivel de educaţie redus*, nu

Scanned with OKEN Scanner

are *calificare* (cei care lucrează - de obicei în zona gri/subterană - sînt muncitori necalificaţi, au slujbe prost plătite şi vulnerabile, fiind ultimii sosiţi şi primii concediaţi, de aceea *vechimea lor în muncă nu le dă posibilitatea să beneficieze de asigurări sociale*); să mai adaugăm faptul că *meseriile lor tradiţionale* (ursari, fierari, cazangii, lingurari etc.) sunt din ce în ce mai puţin căutate în economia actuală; mulţi dintre ţiganii apţi de muncă trăiesc pe seama celor puţini care lucrează, a copiilor care primesc alocaţie, a puţinilor pensionari, sau aşteaptă *Venitul Minim Garantat*.

Cum se descurcă ţiganii dacă rămân fără hrană	**Procent**	**Număr de persoane**
Nu rămân fără mâncare	12 %	161.000
Împrumută (de la prieteni, vecini, rude, persoane private - de regulă cu camătă)	47,9%	737.000
Primesc ajutor de la rude, prieteni, vecini	4,6	52.000
Cumpără pe *datorie*	2,2	35.000
Cerşesc, fură	3,9	66.000
Mănâncă resturi alimentare din gunoi	1,4	22.000
Rabdă, suferă de foame	10,9	169.000
Muncesc cu ziua pe mâncare, *vând sticle goale*, cartoane	8,3	137.000
Nu au răspuns la întrebare	2,8	50.000

Sursa: Studiul ICCV, 1998

Lipsa actelor de identitate este o sursă de excludere socială a membrilor acestei etnii. Aproximativ 57 000 de ţigani nu au act de identitate (3,1% din totalul populaţiei etniei).

Probleme		**% din totalul populaţiei (estimate) de ţigani**	**Număr**
Nu au nici un act de identitate		3,1%	57.000
Nu au buletin deşi au peste 14 ani		5,7%	58.000
Au peste 10 ani, nu urmează o formă de şcolarizare şi nu au mers deloc la şcoala		15,4%	240.000
Nu sunt căsătoriţi legal		39,4%	235.000
Nu au o slujbă	nu au lucrat nici măcar ocazional	52% dintre cei care au peste 14 ani, nu sunt elevi sau studenţi, şi care au răspuns la întrebare (alţi 28% nu au răspuns)	385.000
	au lucrat, dar fără carte de munca	84% dintre cei care au peste 14 ani, nu mai sunt elevi sau studenţi şi au raspuns la întrebare (alţi 28% nu au răspuns)	621.000

Scanned with OKEN Scanner

Situaţia locuinţei:

Locuiesc la casă	77,5%	
Locuiesc la bloc	21%	
În casă construită ilegal (fără acte pe teren)	21%	Proprietate ilegală 21%
În casă proprietate construită legal	50%	Proprietate legală
În casă cu chirie	6,5%	Cu chirie
În apartament	10%	Fără să plătească 16,5%
În apartament proprietate	11%	proprietate cu acte în regulă circa 61%

Sursa: Studiul ICCV, 1998

Accesul la îngrijirea medicală a scăzut odată cu introducerea sistemului de asigurări sociale şi cu creşterea costului medicamentelor. Nesupravegherea medicală a femeilor gravide, inaccesul la planificarea familială, fac ca mortalitatea infantilă şi maternă să fie ridicate (conform ICCV, *cel de-al treilea copil şi următorii sunt rezultatul unei sarcini nedorite*). Diferenţele privind utilizarea contracepţiei între populaţia feminină totală a României şi populaţia feminină a etniei sînt mari: 60% faţă de 13%. Numărul mare al naşterilor este direct proporţional cu *numărul mare de copii abandonaţi*. Situaţia frecventării învăţământului este gravă: doar 20% dintre copii sunt înscrişi la grădiniţă, un sfert dintre copiii de ţigani nu au făcut nici o clasă primară, aproape jumătate dintre ei au facut maxim 4 clase, doar 5 % au terminat liceul şi doar 0,2% au făcut o facultate.

Situaţia şcolară		**% dintre cei de 7-14 ani**	
Este înscris la şcoală şi o frecventează	Zilnic sau aproape zilnic	63%	69%
	Rar	4%	
	Deloc	2%	
A întrerupt		7%	
Nu a fost înscris niciodată		16%	
Nu a răspuns la întrebare		8%	

Sursa: Studiu ICCV, 1998

Percepţii asupra sărăciei. Sînt psihologi şi sociologi care susţin că, în general, *sărăcia nu este recunoscută deschis*, este *suportată în tăcere*. "Ruşinea de a fi sărac", pe cei mai mulţi îi face muţi în faţa celorlalţi (bogaţi). Românii au şi un "antidot moral", un fel de proverb pe această temă: *Sărac şi curat*! Cei religioşi se conformează învăţăturilor biblice difuzate duminical prin predicile preoţilor: *Cine este pricina atâtor rele din lume ? Iubirea de bani, pofta cea fără de minte a bogăţiei, această boală nelecuită, acest foc ce nu se stinge niciodată, acest despot care asupreşte pe toată lumea ...Bogăţia este un rob necredincios, un ucigaş, un vrăjmaş neîmpăcat, o fiară sălbatică, o beznă*

Scanned with OKEN Scanner

înfricoşată, prăpăstioasă, o stâncă ascuţită acoperită de valuri, o mare plină de furtuni, un stăpân aspru şi despotic, mai silnic decât un barbar, un duşman, un potrivnic neîmpăcat, care niciodată nu curmă ura sa. Cu totul altminteri este sărăcia. Ea este un loc sigur de scăpare, un liman liniştit, o siguranţă nedezminţită, o bucurie fără primejdie, o plăcere curată, o viaţă fără nelinişti, muma înţelepciunii, frâu contra semeţiei, mijloc de mântuire de pedeapsă şi rădăcină a smereniei... (Sf. Ioan Gură de Aur).

Ce cred oamenii că înseamnă *să fii sărac*? Înseamnă să nu ai loc de muncă, să nu ai venit, să ai venituri mici, să nu ai locuinţă, să ai o stare şubredă a sănătăţii etc., dar este greu să se ştie cu adevărat ce gândeşte, cum acţionează, ce aspiraţii au *cei implicaţi în situaţia de sărăcie*. Adesea, "semenii" preferă "să-şi întoarcă privirea" de la cei săraci şi să nu ştie cum arată viaţa atunci când "nu ai ce pune pe masă", nu ai apă, curent, gaz, televizor, telefon, când nu ai casă, nu ai adresă, nu ai acte nici asigurare de boală etc.

Studiile[55] identifică *explicaţiile populare ale cauzelor sărăciei*:

- *Săracul însuşi* (săracul este vinovat, sărăcia i se datorează),
- *neşansa individuală* (este sărac cel care nu are noroc),
- *structura socială* (săracii sunt victimele injustiţiei sociale, ale modului în care este structurată societatea),
- *neşansa socială* (sărăcia este un *fenomen social normal* în societăţile moderne, datorîndu-se unor factori ce nu pot fi controlaţi).

Cunoaşterea acestor explicaţii este importantă pentru populaţie, dar şi pentru decidenţii care elaborează politici de combatere a fenomenului, fiindcă *o politică socială trebuie să se bucure şi de suportul populaţiei*, trebuie *să aibă la bază şi valorile împărtăşite de populaţie*. Cei care împărtăşesc un anumit tip de explicaţie (populară) a cauzelor sărăciei vor fi orientaţi către o anumită politică de combatere a sărăciei [56]. *Relaţia individ-stat* este una specială în România datorită *reminiscenţelor paternalismului comunist*[57]. Atribuirea sărăciei lipsei de eficienţă a statului are legătură cu o mentalitatea moştenită a *statului-bunăstării-generale* (statul era responsabil pentru felul în care trăiau oamenii, iar aceştia trebuiau să muncească pentru o viaţă mai bună). Astfel, explicaţia cea mai larg acceptată la noi este aceea că *sărăcia este legată de structura socială* (38%), că sărăcia se datorează ajutorului insuficient oferit de către stat (25%). În orice caz, există "vinovaţi" pentru sărăcie, care pot fi traşi la răspundere - fie individul, fie societatea, fie statul.

---

[55] Halman Loek, Oorschot Wim van (1998) – "Popular Perceptions of Poverty in Dutch Society", în *Working Paper*, Tilburg University; Oorschot Wim van, Halman Loek (2000) – "Blame or Fate, Individual or Social? An International Comparaison of Popular Explanation of Poverty", în *European Society*, vol. 2, pp. 1-28.

[56] Astfel, cei care consideră individul vinovat pentru situaţia în care se află, vor susţine o politică socială care oferă beneficii minime pentru săraci. Cei care consideră că sărăcia se datorează "lipsei de noroc" vor tinde către măsuri de compensare a „deficitului de şansă". Cei care cred că sărăcia este produsă de *stat* vor dori ca statul să ofere săracilor acces la beneficii generoase.

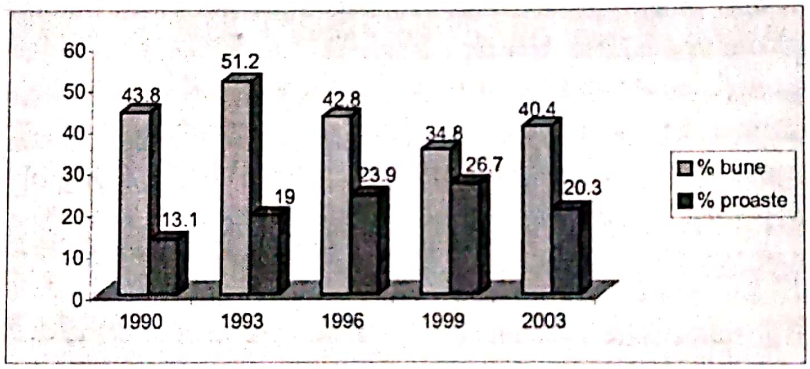
[57] Mălina Voicu, *De ce există săraci în România?*, octombrie 2003, www.ziareromanesti.ro; Mălina Voicu, „Reprezentări asupra funcţiilor sociale ale statului", în *Analele Institutului Naţional de Cercetări Economice*, 2001, vol. 43, pp. 52 - 76

Scanned with OKEN Scanner

Dacă urmărim dinamica explicațiilor populare ale sărăciei pe un interval de 10 ani (1993 – 2003)[58], vom constata că cea legată de *structura socială* înregistrează o creștere marcantă (un fapt similar a fost semnalat în țările Europei de Vest[59]).

În *Dinamica stării de spirit a populației în perioada de tranziție*[60], au fost urmărite *aprecierile pe care le fac românii asupra condițiilor în care trăiesc* (amalgamînd *așteptări, interese, motivații, stări sufletești, norme, valori*, opțiuni - politice, filozofice, religioase - precum și *opinia publicului* și a *grupului*, ca și alte elemente care le pot influența într-un fel sau altul aprecierile. Avem în vedere ce spune populația despre: locul de muncă, venituri, locuință, starea de sănătate, asistența medicală, calitatea învățământului, relațiile cu vecinii, conducerea societății, administrație, securitatea personală. Putem căuta informații accesibile despre *relația individului cu societatea, încrederea în semeni, încrederea în instituții, participarea* la viața politică și socială, *satisfacția față de viața trăită* (aici pe pământ)[61]. Datele *Diagnozei Calității Vieții* (ICCV), *Barometrelor de opinie publică* (Fundația pentru o Societate Deschisă) evidențiază aspecte interesante.

- *Aprecieri privind condițiile de muncă* (făcute de către populația ocupată):



- *Aprecieri privind veniturile*:

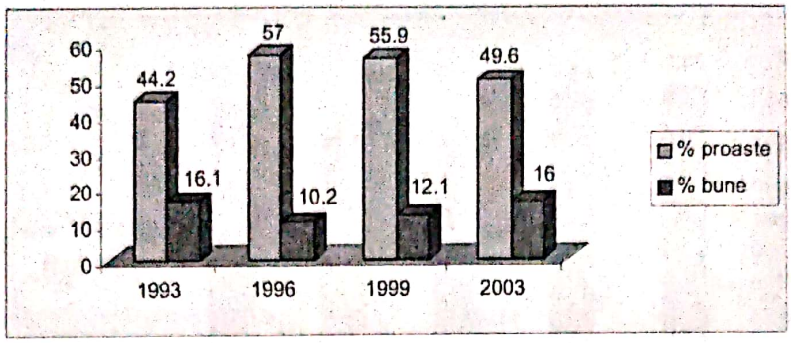
[58] Pentru realizarea comparației longitudinale au fost folosite datele cercetărilor *European Values Survey* realizate de către Institutul de Cercetare a Calității Vieții pe eșantionare reprezentative pentru populația cu drept de vot a României.

[59] În perioada 1976-1990 preferința pentru explicațiile bazate pe *structura socială* a crescut și în țările vest europene, atunci cînd statele au trecut prin recesiune economică, iar oamenii au trăit direct sau indirect experiența sărăciei. După 1989 sărăcia a început să afecteze românii în "tranziție postcomunistă", care s-au confruntat direct sau indirect cu sărăcia și cu efectele acesteia. Trăind în sărăcie sau văzând persoane apropiate care se confruntă cu acest fenomen, românii atribuie sărăcia "societății".

[60] Ioan Mărginean, Iuliana Precupețu, Ana Maria Preoteasa de la Institutul de Cercetare a Calității Vieți și Facultatea de Sociologie și Asistență Socială București.

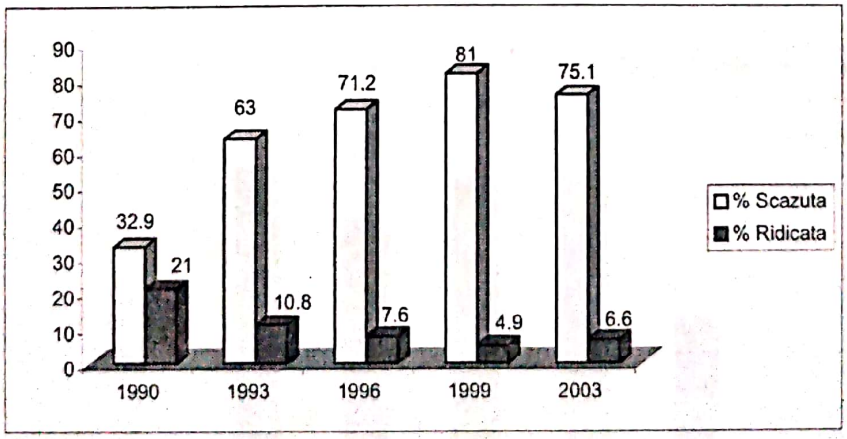
[61] Indicatorii pot fi măsurați pe o scală cu 5 grade de intensitate: 1: foarte scăzut (rău), 2: scăzut (rău), 3: nici scăzut (rău), nici ridicat (bun), 4: ridicat (bun), 5: foarte ridicat (bun). Simplificăm: scăzut (rău) = 1+2, ridicat (bun) = 4+5. Diferențele până la 100% sunt reprezentate de procentul indivizilor indeciși și de non-răspunsuri.

Scanned with OKEN Scanner



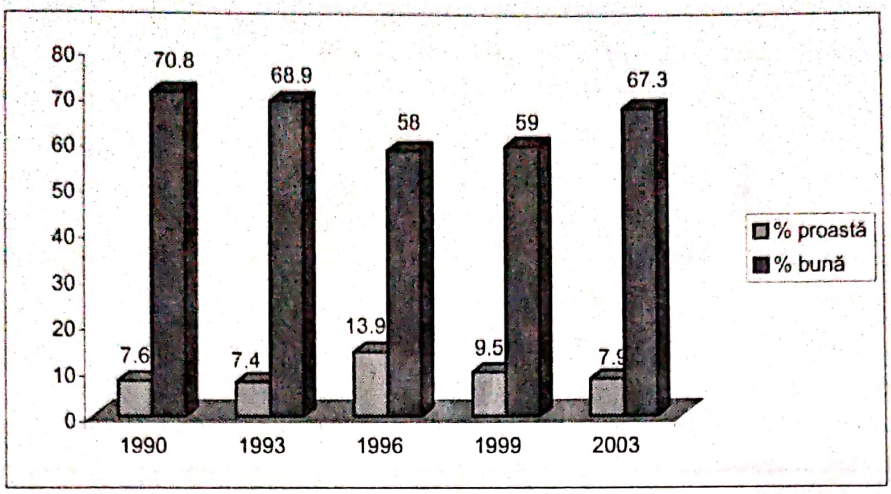
Veniturile…	1993	1996	1999	2003
…nu ne ajung nici pentru strictul necesar	25,5	33,8	39,7	33,4
…ajung pentru strictul necesar	35	36,7	36,7	39,6
…ajung pentru un trai decent	30,2	21,3	16,5	20
…ajung şi pentru cumpărarea unor bunuri mai scumpe	8,5	6,9	5,8	5,8
« Am tot ce-mi trebuie »	0,6	0,5	0,5	0,8

- *Posibilitatea obţinerii unui loc de muncă* :

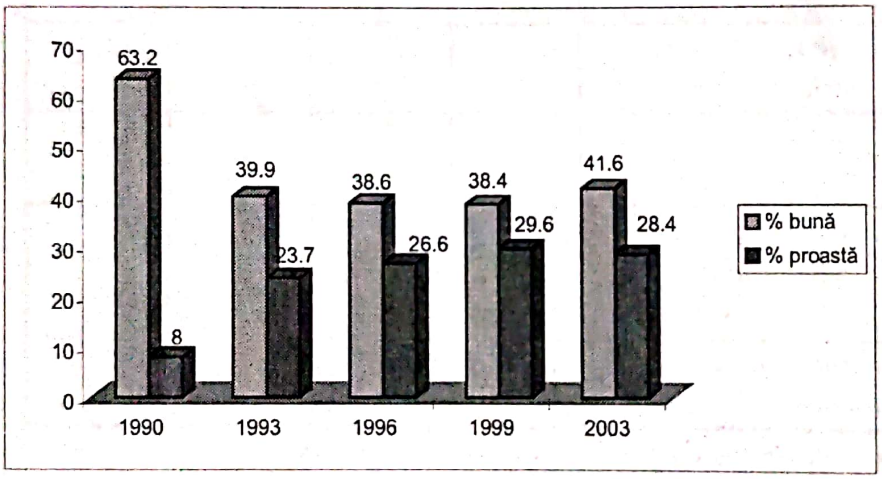


- *Starea locuinţei*:

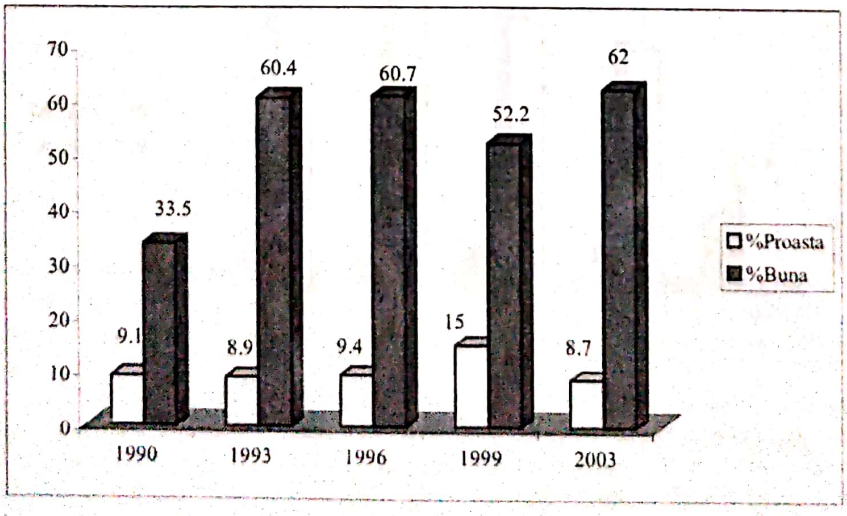
Scanned with OKEN Scanner



- *Aprecierea stării de sănătate:*

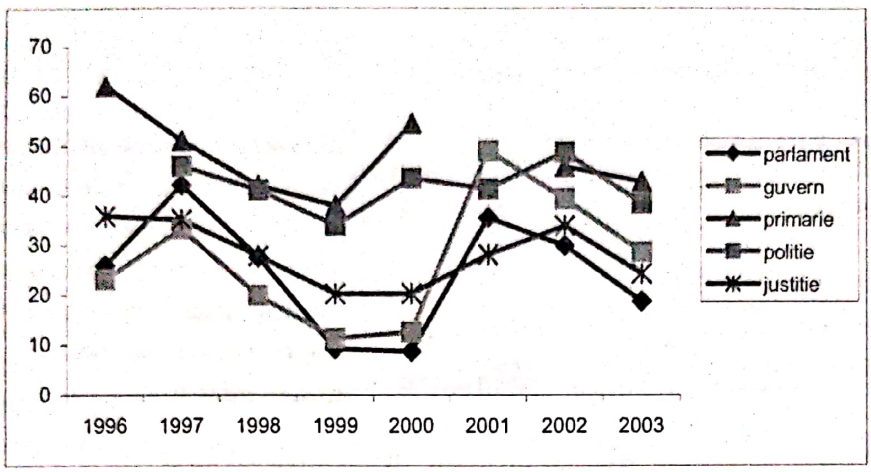


- *Aprecierea calității învățământului:*



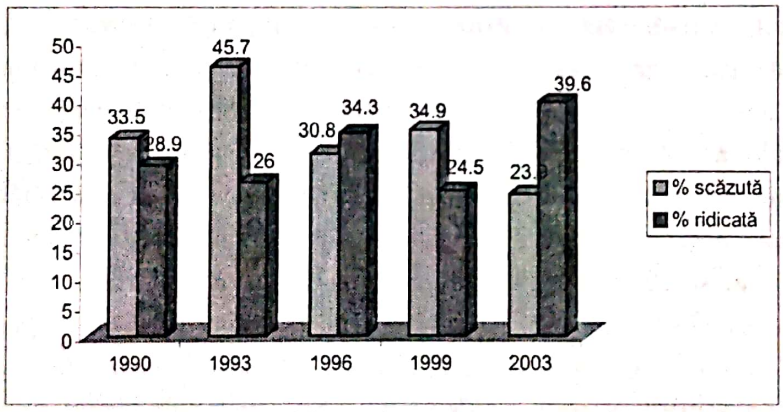
- *Dinamica încrederii în instituții:*

Scanned with OKEN Scanner



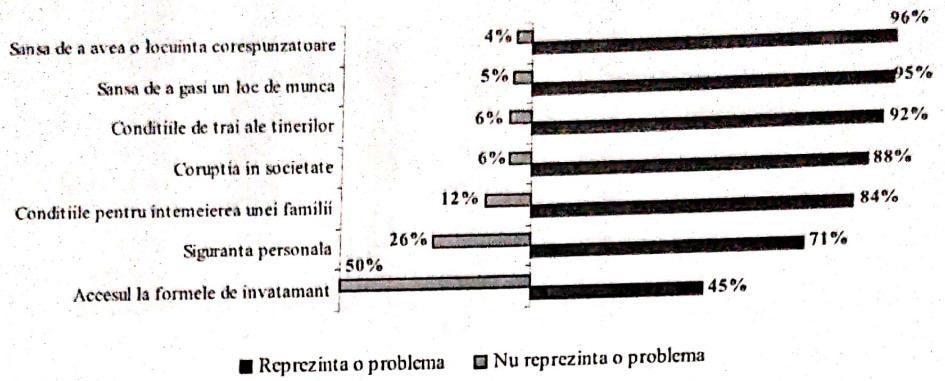
Sursa: Barometrul de opinie publică (Fundația pentru o Societate Deschisă)

- *Siguranța personală*:



- *Percepția tinerilor asupra problemelor lor majore*:

Scanned with OKEN Scanner



Sursa: Sondaj de opinie, 2001, *Centrul de Studii şi Cercetări pentru Probleme de Tineret*

Planul Naţional Anti-Sărăcie şi Promovare a Incluziunii Sociale. "Experienţa comunistă" a stat sub semnul unui *efort de dezvoltare*, chiar dacă prost orientat, sărăcia urmînd să se "resoarbă" automat. S-a reuşit crearea unor condiţii de viaţă acceptabile, destul de echitabil distribuite, care s-au deteriorat treptat pe măsura eşecului "modelului ceauşist". "Tranziţia postcomunistă" a fost însoţită de o explozie a sărăcirii şi a excluderii sociale. Sărăcia - s-a spus - reprezintă un *cost social* inevitabil al tranziţiei. În 1998, la iniţiativa şi cu suportul reprezentanţei PNUD în România, s-a constituit *Comisia de Prevenire şi Combatere a Sărăciei*, care a adoptat *Strategia de prevenire şi combatere a sărăciei*. În 2001, a fost alcătuit *Planul Naţional Anti-Sărăcie şi Promovare a Incluziunii Sociale* – PNASPIS, după modelul stabilit de Consiliul Europei în 2000 pentru planurile naţionale ale ţărilor Uniunii Europene, dar luând în considerare caracteristicile României. În PNASPIS sînt prevăzute: *principii*, *obiective* (privind ocuparea, locuirea, sănătatea, educaţia, copiii, tinerii, persoanele cu handicap, ţiganii etc.), *resurse*, *sistemul de monitorizare şi de evaluare* a impactului acestuia. "Soluţia" combaterii, a eradicării sărăciei – se spune în preambulul planului - nu este un sistem mai bun de suport pentru cei săraci, ci *procesul global de dezvoltare social-economică a ţării, reforma economică, socială şi culturală*. PNASPIS s-a vrut în *complementaritate cu planurile / strategiile / programele sectoriale* elaborate de diferite instituţii guvernamentale, oferind însă o *viziune strategică globală*. În elaborarea PNASPIS au fost antrenaţi *experţi* guvernamentali, *reprezentanţi ai partenerilor sociali* (patronat, sindicate, organizaţii nonguvernamentale), *specialişti* din mediul academic. Prevederile sale urmau să fie incorporate în *programe de acţiune sectoriale*, *transsectoriale*, în *planuri judeţene* şi *planuri ale comunităţilor locale*.

Scanned with OKEN Scanner

Principiile care au stat la baza PNASPIS de construire a unei *societăți prospere și inclusive*:

1. *Principiul activizării* – (re)inserția în activitatea economică, stimularea participării la viața publică, implicarea în construcția propriei vieți; activizarea trebuie să aibă ca subiect persoana, familia și colectivitatea.
2. *Principiul responsabilizării* - asumarea de responsabilități față de sine, față de familie, prieteni, colegi, vecini, față de comunitate și societate; responsabilizarea fiecăruia pentru problemele tuturor, responsabilizarea colectivității față de propriile fiecăruia.
3. *Suportul social al includerii* în raport cu *nevoile*, cel sprijinit, asistat nu trebuie tratat ca un copil căruia i se dă, ci ca un adult care este ajutat să se susțină singur, asumîndu-și responsabilități.
4. *Diversificarea formelor de suport* - un pachet de măsuri, suport financiar direct, de tip contributiv și noncontributiv, avantaje de tip fiscal, forme de tip financiar combinate cu servicii.
5. *Abordarea integrată a sistemului de protecție socială*, centrată pe problemă, cu priorități contextuale.
6. *Suport personalizat* - diferențiat pe grupuri și persoane.
7. *Deplasarea accentului de la tratare la prevenire*
8. *Abordarea inclusivă* – o societate inclusivă înseamnă o societate care produce mai puțină sărăcie și excludere socială și are capacități de a preveni și a absorbi astfel de situații.
9. *Evitarea discriminării între "cei mai puțin săraci" și „cei mai săraci"* - politica socială centrată excesiv pe ajutorarea „celor mai săraci" riscă să accentueze excluderea socială a acestora.
10. *Scoaterea din sărăcie înseamnă a oferi oportunități* - centrarea pe „reducerea sărăciei" conservă *problema sărăciei...*
11. *Principiul eliminării disparităților social-economice, prin egalizarea șanselor de dezvoltare* – fapt care necesită o *radiografiere sociologică* a comunităților.
12. *Îmbinarea politicii economice cu cea socială – economia socială* cerînd ca economia să fie organizate în așa fel încât, fără a scădea performanțele economice propriu-zise, să devină un instrument al integrării sociale, al absorbției sărăciei.
13. *Principiul solidarității cu cei în situație de dificultate.*
14. *Principiul folosirii integrale a resurselor de dezvoltare.*
15. *Suport social progresiv pe măsura constituirii resurselor economice necesare.*
16. *Principiul parteneriatului.*
17. *Promovarea unei culturi a eficienței în politica socială* - gestionarea eficientă a resurselor, cu atât mai mult cu cât acestea sunt limitate, eliminarea fetișizării *drepturilor câștigate.*
18. *Principiul promovării valorii muncii* - este datoria fiecărei persoane să depună o muncă utilă pentru a contribui la propria bunăstare și la bunăstarea colectivă.

Scanned with OKEN Scanner

Obiectivele planului au fost formulate plecînd de la întrebarea: *Ce fel de societate vrem să construim*? Era vorba de o *societate prosperă, activă economic, social şi politic, cu un nivel ridicat de responsabilitate colectivă şi individuală, coezivă social, cu un nivel ridicat de oportunităţi pentru toţi, o societate inclusivă.*

Obiectivele detaliate se prezintă astfel:

Obiectiv strategic 1:
Obiectiv 1.1 Garantarea unui venit minim
Obiectiv 1.2 Asigurarea de adăposturi temporare
Obiectiv 1.3 Reducerea numărului de locuinţe improprii
Obiectiv 1.4 Constituirea unui mecanism de suport financiar de urgenţă
Obiectiv strategic 2:
Obiectiv 2.1 Îmbunătăţirea accesului la servicii de asistenţă medicală
Obiectiv 2.2 Asigurarea accesului universal la educaţie primară şi gimnazială
Obiectiv 2.3 Generalizarea participării la educaţia profesională şi liceală
Obiectiv 2.4 Asigurarea accesului la serviciile de asistenţă socială
Obiectiv 2.5 Creşterea oportunităţilor de ocupare
Obiectiv 2.6 Eradicarea fenomenului „copiii străzi”
Obiectiv 2.7 Eradicarea cazurilor de lipsă a actelor de identitate
Obiectiv 2.8 Asistarea copiilor aflaţi în situaţie de risc major
Obiectiv 2.9 Asistenţă socială pentru vârstnici
Obiectiv 2.10 Dezvoltarea formelor de suport pentru persoanele cu handicap
Obiectiv 2.11 Prevenirea traficului de persoane şi a exploatării sexuale
Obiectiv 2.12 Prevenirea excluziunii sociale datorate criminalităţii
Obiectiv 2.13 Delicvenţa juvenilă: o nouă legislaţie, prevenire, reinserţie socială
Obiectiv 2.14 Suport pentru populaţia de romi
Obiectiv 2.15 Prevenire şi combatere a violenţei domestice
Obiectiv 2.16 Egalitatea de şanse şi combaterea discriminării împotriva femeii
Obiectiv 2.17 Combaterea tuturor formelor de discriminare etnică
Obiectiv 2.18 Suport pentru tinerii care ies la 18 ani din sistemul de instituţii
Obiectiv 2.19 Creşterea accesului la actul justiţiei a segmentelor sociale sărace şi/sau marginalizate

Scanned with OKEN Scanner

Obiectiv strategic 3:
Obiectiv 3.1 O politică economică orientată spre relansarea economiei şi creşterea competitivităţii
Obiectiv 3.2 Stimularea creşterii ocupării de calitate producătoare de bunăstare
Obiectiv 3.3 O politică salarială orientată spre scăderea sărăciei şi creşterea ocupării
Obiectiv 3.4 Absorbţia sărăciei pensionarilor
Obiectiv 3.5 Control asupra factorilor care afectează advers costul vieţii
Obiectiv 3.6 Prevenirea riscurilor ecologice pentru evitarea degradării calităţii vieţii
Obiectiv 3.7 Reducerea energică a criminalităţii şi corupţiei, ca factori de sărăcie
Obiectiv strategic 4:
Obiectiv 4.1 Evitarea polarizării sociale excesive
Obiectiv 4.2 O politică de egalizare a şanselor sociale
Obiectiv 4.3 Creşterea investiţiilor în educaţie şi sănătate, ca factori ai dezvoltării sociale
Obiectiv 4.4 Promovarea coeziunii sociale prin egalizarea şanselor educaţionale
Obiectiv 4.5 Îmbunătăţirea condiţiilor de acces a tinerilor la viaţa adultă
Obiectiv 4.6 Absorbţia deficitului de locuinţe, reabilitarea locuinţelor precare
Obiectiv 4.7 Asigurarea accesului la electricitate a populaţiei defavorizate
Obiectiv 4.8 Asigurarea accesului la apă potabilă şi apă curentă
Obiectiv 4.9 Creşterea accesului la utilităţile publice pentru categoriile defavorizate
Obiectiv 4.10 Programe de suport pentru zone defavorizate şi de absorbţie a pungilor de sărăcie
Obiectiv 4.11 Revitalizarea activităţilor economice din mediul rural
Obiectiv 4.12 Asigurarea oportunităţilor de dezvoltare prin îmbunătăţirea infrastructurii bunăstării
Obiectiv strategic 5:
Obiectiv 5.1 Suport mai accentuat pentru familiile cu copii
Obiectiv 5.2 Creşterea participării copiilor la învăţământul preşcolar
Obiectiv 5.3 Creşterea participării şcolare la toate nivelele a copiilor proveniţi din medii defavorizate
Obiectiv 5.4 Creşterea stării de sănătate a copiilor şi tinerilor
Obiectiv 5.5 Reducerea numărului de copii abandonaţi

Scanned with OKEN Scanner

	Obiectiv 5.6 Organizarea unui sistem coerent şi eficient de suport pentru copii abandonaţi
	Obiectiv 5.7 Suport special pentru copiii care trăiesc în sărăcie extremă

Obiective privind ocuparea. Planul naţional de dezvoltare (2002-2005) a fost *cadrul orientativ* pentru promovarea interacţiunii dintre ministere, având la bază *Programul Economic de Preaderare la* UE, cuprinzînd *7 axe prioritare de dezvoltare*:

- Dezvoltarea sectorului productiv, întărirea competitivităţii activităţilor economice, promovarea sectorului privat
- Îmbunătăţirea şi dezvoltarea infrastructurii
- Întărirea capacităţii forţei de muncă de a se adapta la cerinţele pieţei
- Sprijinirea agriculturii şi a dezvoltării rurale
- Protejarea şi îmbunătăţirea calităţii mediului
- Stimularea cercetării ştiinţifice şi dezvoltării tehnologice, a comunicaţiilor şi tehnologiei informaţiei
- Dezvoltarea regională echilibrată şi durabilă.

Politica economică a urmărit: relansarea economiei, reducerea inflaţiei, controlul dezechilibrelor bugetare, scăderea fiscalităţii, creşterea investiţiilor, stimularea producţiei autohtone, încurajarea întreprinderilor mici şi mijlocii, întărirea disciplinei financiare.

Dezvoltarea regională - alocarea unor importante sume pentru realizarea unor proiecte în diferite zone din ţară (4 886 miliarde lei din Fondul Naţional de Dezvoltare Regională, 230 milioane euro cofinanţarea României la fondurile alocate de UE prin programul PHARE, 6,7 milioane euro pentru programe speciale de stimulare a dezvoltării în zonele defavorizate (prin dezvoltarea IMM-urilor, dezvoltarea infrastructurii şi dezvoltarea resurselor umane, dezvoltarea serviciilor sociale, dezvoltarea turismului, care să contribuie la combaterea sărăciei şi ridicarea standardului de viaţă).

Planul Naţional pentru Agricultură şi Dezvoltare Rurală **(SAPARD)** cu finanţare de la Comisia Europeană, cuprinzînd 11 măsuri în vederea realizării unor proiecte de dezvoltare şi modernizare a fermelor agricole şi a exploataţiilor silvice, concomitent cu dezvoltarea industriei de prelucrare.

Legea nr. 116 din 15 martie 2002 privind prevenirea şi combaterea marginalizării sociale, care considera *marginalizat social acel individ sau grup cu acces limitat la resursele economice, politice, educaţionale şi comunicaţionale ale comunităţii, manifestate prin absenţa unui minim de condiţii sociale de viaţă*, şi *garanta* accesul *efectiv* la drepturi elementare şi fundamentale, cum sunt: dreptul la un loc de muncă, la o locuinţă, la asistenţă medicală, la educaţie. Se prevede "***ocuparea de calitate producătoare de bunăstare***", mai exact: creşterea numărului de locuri de muncă salariate, absorbţia ocupării în economia subterană (reducerea ei cu cel puţin 50% până în 2004), absorbţia zonelor cu deficit sever de posibilităţi ocupaţionale, reinserţia ocupaţională a şomerilor pe lung termen, transformarea agriculturii de subzistenţă într-o agricultură productivă, creşterea calităţii activităţilor economice pe cont propriu şi a activităţilor neagricole din mediul rural, creşterea oportunităţilor de ocupare pentru tineri, o *Strategie pentru Învăţământul Profesional / Vocaţional de tip secundar* (termen

Scanned with OKEN Scanner

iulie 2003), accentuarea formării profesionale pentru agricultori (licee cu profil agricol, cu profil de servicii în agricultură şi domeniile colaterale), stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă pentru executarea de lucrări şi activităţi de interes pentru comunităţile locale, oportunităţi ocupaţionale pentru grupuri defavorizate: ţigani, persoane cu handicap, tineri fără experienţă în câmpul muncii, şomeri peste 45 ani.

Planul Naţional de Acţiune pentru Ocuparea Forţei de Muncă (2002) a cuprins măsuri în vederea creşterii ocupării forţei de muncă şi reducerii şomajului, „cei 4 piloni" pe care a fost construit fiind: *îmbunătăţirea capacităţii de angajare, dezvoltarea spiritului antreprenorial, promovarea capacităţii de adaptare a întreprinderilor şi angajaţilor, asigurarea egalităţii de şanse între femei şi bărbaţi.* Salariul de bază minim brut pe ţară urma să crească la 1 ianuarie 2003 de la 1,75 milioane lei, la 2,5 milioane lei, iar începând cu 1 ianuarie 2003 se adăuga o creştere de 3%. ANOFM are în vedere următoarele *acţiuni*:

a. Creşterea numărului de *centre de informare şi consiliere* ANOFM;
b. "Informarea şi consilierea privind cariera" - crearea reţelei naţionale de centre de informare şi consiliere profesională: 227 de centre la nivelul agenţiilor judeţene şi locale pentru ocuparea forţei de muncă, 500 de centre la nivelul unităţilor şcolare şi centrelor judeţene de asistenţă psihopedagogică şi 47 de centre în cadrul Direcţiilor pentru Tineret şi Sport Judeţene.
c. organizarea anuală a *bursei locurilor de muncă* (bursa *adresată tuturor* celor aflaţi în căutarea unui loc de muncă, bursa *pentru absolvenţii* instituţiilor de învăţământ, bursa *pentru femeile* şi bursa *pentru persoanele cu handicap*);
d. întocmirea unui *plan de mediere* pentru persoana aflată în căutarea unui loc de muncă, *medierea electronică a muncii* (www.semm.ro) (agenţii economici îşi anunţă locurile de muncă vacante, iar cei ce doresc să se angajeze pot consulta lista ofertelor);
e. alocarea unor *sume pentru activitatea de creditare a micilor întreprinderi*;
f. acordarea unor *granturi pentru dezvoltarea sectorului privat în agricultură, industrie, turism*;
g. iniţierea unor *incubatoare de afaceri* - sprijin (consiliere, informare) pentru tinerii întreprinzători;
h. adaptarea *planului de şcolarizare la cerinţele de perspectivă ale pieţei forţei de muncă*;
i. dezvoltarea *parteneriatului* social în promovarea ocupării;
j. îmbunătăţirea *formării profesionale continue*;
k. *combaterea muncii fără forme legale*;
l. acordarea unei *sume neimpozabile persoanelor care primesc alocaţie de şomaj şi care se angajează înainte de expirarea perioadei de şomaj*: 2 salarii minime pentru cei care se încadrează într-o localitate situată la peste 50 km de localitatea în care domiciliază stabil, 7 salarii minime pentru cei care se încadrează într-o altă localitate, schimbându-şi domiciliul;
n. *stimularea angajatorilor* pentru încadrarea în muncă a şomerilor, a persoanelor cu handicap prin: subvenţionarea locurilor de muncă, acordarea de facilităţi etc.

Scanned with OKEN Scanner

Obiective privind locuinţa

- *reducerea cu un sfert a numărului de locuinţe ce oferă condiţii de locuit inumane*, degradante (până în decembrie 2004).
- *construcţia de locuinţe sociale* în baza prevederilor *Legii locuinţei nr. 114/1996* (în perioada 2002-2003 urmau să fie construite 21 000 locuinţe cu caracter social destinate tinerilor şi familiilor de tineri ale căror venituri nu le permiteau achiziţionarea unei locuinţe în proprietate sau închirierea în condiţiile pieţei);
- implementarea unui program de construire a unei reţele de locuinţe de necesitate/ temporare pentru persoanele fără locuinţă sau care trăiesc în condiţii de mizerie (termen: 31 septembrie 2002)
- construcţia de *locuinţe cu credit extern* contractat şi garantat de către Guvern prin *HG nr. 687/1997* (pentru 2002 au fost finanţate 1 372)
- lansarea unui program de sprijinire a construirii unor *locuinţe ieftine*, chiar de tip provizoriu, pentru cei care au condiţii de locuit inumane, degradante (termen: iunie 2003).
- măsuri de protecţie a chiriaşilor *împotriva evacuării abuzive* etc.

Obiective privind sănătatea populaţiei

- *reforma în spitale*
- îmbunătăţirea sistemului de *finanţare în sănătate*
- Strategia privind *sănătatea femeii, copilului şi familiei*
- *Programul comunitar de sănătate publică*
- Programul de *prevenire şi control al bolilor* netransmisibile
- Programul de protecţie specială a persoanelor cu handicap etc.

Obiective privind învăţământul

- *Strategia Naţională de Dezvoltare a Economiei Bazate pe Cunoaştere* are ca principal obiectiv difuzarea la nivel de masă a cunoştinţelor despre tehnica modernă (inclusiv în mediul rural) şi asigurarea accesului populaţiei la NTIC.
- *„Educaţia a doua şansă"* - proiect de recuperare şcolară în vederea combaterii marginalizării şi excluderii sociale şi profesionale a tinerilor care nu au finalizat învăţământul obligatoriu şi nu au dobândit competenţe minime necesare ocupării unui loc de muncă.
- *Programul de combatere a abandonului şcolar*, de facilitare a accesului la educaţie, de creştere a atractivităţii acesteia, stimularea implicării comunităţii în viaţa şcolii, dezvoltarea educaţiei părinţilor.
- *Programul de Relansare a Învăţământului Rural* care are ca scop asigurarea egalităţii şanselor la învăţământ pentru copiii din mediu rural.
- *Programul privind asigurarea transportului elevilor* domiciliaţi departe de şcoală

Scanned with OKEN Scanner

- *Rechizite gratuite* pentru elevii care provin din familii cu venituri reduse
- *burse de studii* unor studenţi din mediul rural
- *produse lactate şi de panificaţie* pentru elevii din învăţământul obligatoriu etc.

Obiective privind ameliorarea situaţiei copiilor

- *Strategie naţională privind educaţia, îngrijirea şi protecţia copilului* de la naştere la 7 ani (elaborată în 2002)
- *Strategia Guvernamentală în Domeniul Protecţiei Copilului aflat în Dificultate*
- Crearea unor centre de integrare / reintegrare socială / familială a copiilor străzii
- Prevenirea părăsirii familiei / a abandonului copiilor în stradă
- Eradicarea fenomenului "copiii străzii" (decembrie 2003) etc.

Obiective privind ameliorarea situaţiei tinerilor

Planul Naţional de Acţiune pentru Tineret în România (adoptat în 2001) cuprinde obiectivele politicii guvernamentale în domeniul politicii de tineret, resurse naţionale alocate şi cadrul instituţional, principiile acestei strategii şi obiectivele generale, priorităţi, măsuri şi estimarea impactului mediu aşteptat.

Obiective privind persoanele vârstnice

- continuă procesul de *recorelare a pensiilor*
- dezvoltarea sistemului de *servicii sociale pentru vârstnici*, în familie şi comunitate (servicii în familie, centre de zi), îmbunătăţirea sistemului de *servicii în centre de tip rezidenţial* etc.

Obiective privind ameliorarea situaţiei persoanelor cu handicap

Strategia Naţională privind Protecţia Specială şi Integrarea Socială a Persoanelor cu Handicap (2002) vizează reforma administrativă a SSPH, reforma legislativă în domeniu şi reforma instituţională, dezinstituţionalizarea, servicii alternative, măsuri concrete în domeniul medical-social, educaţional-formativ, orientarea, formarea profesională şi angajarea în muncă a persoanelor cu handicap (în colaborare cu ANOFM), accesibilitatea la mediul fizic, informare, educaţie, cultură (în colaborare cu MLPTL, MAP).

Obiective privind ameliorarea situaţiei ţiganilor

Strategia pentru Îmbunătăţirea Situaţiei Romilor, 2001, vizează politici sociale cu obiective pe 10 ani (2001-2010) şi un plan detaliat pe termen mediu (4 ani, 2001-2004): prevenirea si *combaterea discriminării* instituţionale si sociale, *păstrarea identităţii etnice* a romilor, asigurarea *şanselor egale* pentru atingerea unui standard decent de viaţă, *stimularea participării* romilor la viaţa economică, socială, culturală, educaţională şi politică a societăţii etc. Sînt vizate 10 mari domenii de acţiune, pornind de la administraţie publică, securitate socială, sănătate, economie, justiţie şi ordine publică, protecţia copilului şi mergând până la educaţie, cultură, comunicare şi participare civică.

Scanned with OKEN Scanner

Resursele PNASPIS luate în considerare au fost:

a. *Creşterea a finanţării sectorului social* prin creşterea efortului public, a cheltuielilor sociale publice, o mai mare contribuţie financiară a societăţii civile, dar şi a organismelor internaţionale (în primul rând UE).

b. *Creşterea eficienţei utilizării resurselor deja disponibile.*

Sistemul de monitorizare şi evaluare a urmărit reperele stabilite prin PNASPIS şi a verificat îndeplinirea lor, mai exact dinamica proceselor sociale specifice sărăciei şi grupurilor sociale excluse, pe măsura implementării planului naţional. *Grupul de monitorizare* compus din *patru specialişti* cu atribuţii specifice a *planificat* activităţile de monitorizare şi evaluare, şi a *cules informaţiile* necesare. Mai exact, evaluatorii au determinat *ceea ce aveau de monitorizat*, *metoda*, numărul de *analize ale situaţiei*, *numărul de strategii*, de *planuri de acţiune*, de *programe şi proiecte*, *cum sînt acoperite sub-obiectivele*, *cum sînt folosite sursele* de finanţare şi cofinanţare, caracterizarea *principalului responsabil pentru implementare*, cum se lucrează în *parteneriat*, dacă se respectă *termenele de implementare*, *cele mai reuşite acţiuni*, *principalele probleme* identificate în procesul de monitorizare, *sugestii* pentru revizuirea PNASPIS. De exemplu, în decembrie 2004, a fost terminat un *Raport de monitorizare la nivel naţional* a implementării PNASPIS. Monitorizarea de stare a constituit subiectul altor rapoarte: *Poverty Assessment*, (2002), *Dinamica sărăciei pe 2003 în raport cu 1995* (2004), *Harta Sărăciei în România* (2004), *Diagnoza locuirii: lipsa unei locuinţe şi locuirea în condiţii precare* (2004), *Analiza indicatorilor sociali de incluziune/excluziune utilizaţi de UE* (2004). În perioada de referinţă au fost implementate 207 programe şi proiecte în vederea atingerii a 47 subobiective, ceea ce arată că perioada a fost una dinamică din punct de vedere a iniţierii de programe în domeniu.

„*Chiar dacă nu putem spune încă nimic despre eficacitatea acestor programe şi măsuri, însăşi iniţierea şi implementarea a unui număr atât de mare de strategii, planuri, programe şi proiecte arată atât faptul că există voinţa politică de rezolvare a problemelor existente*", se scrie în raport.

De exemplu, pentru monitorizarea *Programului de evaluare şi recorelare a pensiilor*, introdus din luna octombrie 2004, prin H.G. nr. 1550/23.09.2004, s-a procedat astfel: au fost selectate 10 ministere şi 10 agenţii naţionale cu atribuţii, fiecărei instituţii participante la monitorizate atribuindu-se un cod. O echipă de cercetare a realizat interviuri *faţă în faţă* cu reprezentanţi ai instituţiilor, în total, 43 de interviuri cu directori, directori de direcţii din ministere, secretari de minister şi experţi. Interviurile au fost structurate pe baza unui formular care trece în revistă toate tipurile de acţiuni relevante pentru reducerea sărăciei şi promovarea incluziunii sociale (fiecare instituţie selectată pentru monitorizare a furnizat date despre: realizarea unei analize a situaţiei, elaborarea (sau utilizarea) unei strategii şi a unui plan de acţiune, implementarea de programe şi proiecte şi promovarea de iniţiative legislative cu privire la fiecare sub-obiectiv). Ghidul de interviu a fost construit de către echipa de cercetare prin consultare cu toate instituţiile selectate, sugestiile şi observaţiile diferiţilor reprezentanţi instituţionali fiind încorporate în forma finală a formularului. Termenii („analiza situaţiei", „strategie", „plan de acţiune", „program", „proiect" etc.) au fost definiţi

Scanned with OKEN Scanner

operaţional prin interacţiune cu reprezentanţii instituţionali pentru că instituţii diferite pot opera cu termeni diferiţi.

Principalele *dificultăţi identificate* în activităţile necesare atingerii obiectivelor PNASPIS au fost: lipsa sau insuficienţa resurselor financiare, deficienţe de comunicare şi colaborare inter-instituţională, resurse umane insuficiente sau insuficient pregătite, probleme de ordin birocratic, probleme ale structurilor de la nivel judeţean, local etc.

Un *grup de discuţie* pe tema re-organizării sub-obiectivelor a venit cu *sugestii pentru revizuirea* PNASPIS.

Comisiile Judeţene Anti-Sărăcie s-au constituit în 41 judeţe şi în cele 6 sectoare ale municipiului Bucuresti şi avea, între alte atribuţii: realizarea unei diagnoze socio-economice a judeţului pentru stabilirea obiectivelor PJASPIS (un număr de 3-4 problemelor sociale grave), selectarea unor obiective prioritare pentru judeţ etc. *Monitorizarea activităţii CJASPIS* a vizat: structura comisiilor judeţene, structura planurilor judeţene, obiectivele prioritare şi stadiul de realizare (creşterea oportunităţilor de ocupare, dezvoltarea infrastructurii rurale, dezvoltarea învăţământului tehnic şi profesional, eradicarea fenomenului copiii străzii, asigurarea de locuinţe pentru persoanele fără adăpost, accesul la servicii de sănătate, dezvoltarea serviciilor pentru vârstnici, suport pentru persoanele cu handicap, suport pentru populaţia de ţigani.

Programul operaţional sectorial dezvoltarea resurselor umane 2007 – 20013

Creşterea economică dacă există, în România reprezintă o condiţie necesară, nu şi suficientă pentru resorbţia sărăciei. Sărăcia este un fenomen obiectiv, cuantificabil, dar şi subiectiv, determinat de orizonturile aspiraţiilo oamenilor. Aşa se face că într-un sat extrem de sărac din Tulcea, doar 12% dintre locuitori se autopercep ca săraci, în timp ce în sate prospere din Maramureş sau Bucovina peste 50% dintre intervievaţi se consideră săraci. Avem un *Plan Naţional de Prevenire a Corupţiei* şi un alt *Plan Naţional de Acţiune Împotriva Corupţiei, Comitet Naţional de Prevenire a Corupţiei*, avem *Parchet Naţional Anticorupţie, Direcţie Naţională Anticorupţie* etc. toate concepute ca instrumente pentru combaterea corupţiei, pentru diminuarea evaziunii fiscale, a traficului de influenţă, a furturilor şi hoţiilor de sute de milioane de euro, a contrabandei, a spălării banilor. O soluţie „nouă" de combatere a sărăciei este *empowerment*-ul populaţiei sărace. Este adevărat că sărăcia nu poate fi redusă fără utilizarea energiei, îndemânării şi motivaţiei oamenilor săraci. Este acută nevoia de *identificare la nivel local a grupurilor sărace, a grupurilor vulnerabile, a grupurilor defavorizate, precum şi a zonelor de concentrare a sărăciei* şi dezvoltarea unor mecanisme de *mobilizare a comunităţilor şi resurselor locale*, în condiţiile în care *autorităţile publice cinstite, cu dragoste nedisimulată pentru ţară şi popor îşi îndeplinesc cu onestitate atribuţiile atît timp cît sînt mandatate să o facă*. Axe prioritare pentru 2007-2013 sînt:

Scanned with OKEN Scanner

LDSC 2007-2013 / Axe Prioritare AP	Atragerea şi reţinerea mai multor persoane pe piaţa muncii şi modernizării sistemului social de protecţie	Îmbunătăţirea adaptabilităţii muncitorilor întreprinderilor şi flexibilitatea pieţei forţei de muncă	Creşterea investiţiei în capitalul uman printr-o mai bună educaţie şi calificare	Capaciate administrativă	Sprijinirea menţinerii unei forţe de muncă sănătoase
AP1 Educaţia şi formarea profesională în sprijinul creşterii economice şi dezvoltării societăţii bazate pe cunoaştere	-Educaţie şi formare iniţială de calitate în sprijinul creşterii economice şi ocupării forţei de muncă -Educaţie universitară în sprijinul societăţii bazate pe cunoaştere: -Capital uman competitiv în educaţie şi cercetare		-Educaţie de calitate şi IPT iniţial în sprijinul creşterii economice şi ocupării forţei de muncă -Învăţământ universitar în sprijinul societăţii bazate pe cunoaştere -Capitalul uman competitiv în educaţie şi cercetare -O calitate îmbunătăţită în CVT -Dezvoltarea sistemului comunu de formare profesională		
AP 2 Relaţionarea între învăţarea pe tot parcursul vieţii şi pieţele forţei de muncă	-Tranziţia din mediul şcolar la viaţa activă -Creşterea accesului şi participării la CVT		-Abandonul şcolar timpuriu şi o a doua şansă la educaţie -Accesul şi participarea sporită la CVT		
AP 3 Adaptabilitatea sporită a muncitorilor şi întreprinderilor		-Promovarea culturii antreprenoriale -Promovarea instruirii vocaţionale specifice -Dezvoltarea parteneriatelor şi încurajarea iniţiativelor pentru partenerii sociali		Dezvoltarea parteneriatelor şi încurajarea iniţiativelor partenerilor sociali	Dezvoltarea parteneriatelor şi încurajarea iniţiativelor partenerilor sociali
AP 4 Modernizarea Serviciilor Publice de Ocupare				-Întărirea capacităţii de a furniza servicii de ocupare -Formare profesională pentru personalul SPO	

Scanned with OKEN Scanner

AP 5 Promovarea măsurilor active de angajare	-Dezvoltarea de măsuri active de ocupare -Promovarea sustenabilității pe termen lung în regiunile rurale în termenii dezvoltării resurselor umane și ocupării forței de muncă				
AP 6 Promovarea Incluziunii Sociale	-Îmbunătățirea accesului la educație a grupurilor vulnerabile; -Îmbunătățirea accesului pe piața forței de muncă a grupurilor vulnerabile -Promovarea oportunităților egale și combaterea excluziunii sociale a femeii -Întărirea capacității de furnizare a serviciilor sociale -Inițiativele transnaționale în domeniul pieței forței de muncă incluzive				

Sursa: MINISTERUL MUNCII, SOLIDARITATII SOCIALE SI FAMILIEI.

Programul operational sectorial dezvoltarea resurselor umane,2007 - 2013

Scanned with OKEN Scanner

Bibliografie selectivă

Alexandrescu, Gabriela (coord.), *Studiu naţional privind situaţia copiilor fără adăpost*, UNICEF, 1999

Barbu, Gheorghe, *Condiţii de viaţă ale familiilor sărace cu copii*, în *Calitatea Vieţii*, nr.1-2/1997

Barbu, Gheorghe, *Copiii din familiile sărace*, în *Calitatea Vieţii*, nr. 1-2/1998

Chircă Constantin şi Teşliuc Emil (coord.), *De la sărăcie la dezvoltare rurală*, Banca Mondială şi Institutul Naţional de Statistică, Bucureşti, 1999

Dăianu D., Isărescu M. (coord.), *Noii economişti despre tranziţia în România*, Ed. Enciclopedică, Bucureşti, 2004

Dumitru Mihail, Diminescu Dana, Lazea Valentin, *Dezvoltarea Rurală şi Reforma Agriculturii Româneşti*, Bucureşti, www.cerope.ro.

Falise, Michel *Combattre les exclusions. Aux sources de nos engagements*, Chronique sociale, 2005

Fornea, Narcisa, *Copiii străzii*, în *Calitatea Vieţii*, nr.1/1994

Frunzaru, Valeriu, *De la statul bunăstării naţional la politicile sociale europene*, în „Calitatea Vieţii" nr.1–4/2002.

Giddens Anthony, *Sociologie*, Ed. All, Bucureşti, 2001

Grigore, Iulian, *Agricultura românească între comunism şi "capitalismul sălbatec"*, în „România Socială. Revistă de cultură socială şi politică", nr. 1/ 2001

Houdart, Philippe, Malye François, Vincent Jérôme, *France d'en bas, France d'en haut, le grand écart*, în *Le point* nr. 1683, din 16 decembrie 2004

Ionescu, Ion, *Sociologia dezvoltării comunitare*, Editura Institutul European, 2004

Lazăr, Florin, *Statul bunăstării în România în căutarea identităţii*, în „Calitatea Vieţii", nr.1–4/2000

Lazăr, Traian, *Fărâmiţarea suprafeţelor agricole, ca factor de criză*, în "Adevărul economic", nr. 35, 1996

Mărginean, Ioan, *Politica socială şi economia de piaţă în România*, Bucureşti, CIDE, 1994

Mărginean, Ioan, coord., *Analiza comparativă a finanţării politicilor sociale din România, alte ţări în tranziţie şi ţările UE*, în revista „Calitatea Vieţii" nr.1–4/ 2001

Neagu Gabriela, Stoica Laura, Surdu Laura, *Educaţie şi excluziune socială în societatea românească actuală*, Raport ICCV, 2003

Neagu Gabriela, Preoteasa Ana Maria, Stoica Laura, Urse Laureana, *Diagnoza privind sistemul educaţional din România. Determinarea cauzelor şi disfuncţiilor interne*, Raport ICCV, 2003

Preda, Marian, *Politica socială românească: între sărăcie şi globalizare*, Editura Polirom, Iaşi, 2002

Pop Luana Miruna (coord.), *Dicţionar de Politici Sociale*, Ed. Expert, Bucureşti, 2002

Rotariu, Traian (coord.), *Expunerea minorilor la abuz şi neglijare în judeţul Cluj*, Editura Comprex, Cluj-Napoca, 1996

Scanned with OKEN Scanner

Sandu, Dumitru „Migraţia transnaţională a românilor din perspectiva unui recensământ comunitar", în *Sociologie Românească*, 3-4/ 2000

Sandu Dumitru, 1998, *Rural community poverty in Romania. Targets for poverty alleviation for the Romania Social Development Fund*, Raport al Băncii Mondiale, în *Sociologie Românească*, 4/1999

Sandu Dumitru, "Community and Regional Poverty in Rural Romania", în *Romanian Journal of Sociology*, 1-2/1999

Sandu Dumitru, *Sociabilitatea în spaţiul dezvoltării*, Ed. Polirom, Bucureşti, 2003

Stănculescu Manuela Sofia şi Berevoescu Ionica (coord.), *Sărac lipit, caut altă viaţă! Fenomenul sărăciei extreme şi a zonelor sărace în România 2001*, Ed. Nemira, Bucureşti, 2004

Şişeştean, Gheorghe, *Autarhizarea agriculturii,* în „România Socială. Revistă de cultură socială şi politică", nr. 1/ 2001

Teşliuc Cornelia, Pop Lucian şi Teşliuc Emil, *Sărăcia şi sistemul de protecţie socială*, Ed. Polirom, Bucureşti, 2001

Timaru, Gheorghe, *Experienţa Germaniei reunificate ne arată calea reconstrucţiei agriculturii româneşti,* în "Agricultura României", nr. 48(621), 2002

Zamfir Cătălin (coord.), *Dimensiunile Sărăciei*, Ed. Expert, Bucureşti, 1995

Zamfir, Cătălin (coord.), *Politici sociale. România în context european*, Editura Alternative, Bucureşti, 1995

Zamfir, Cătălin, (coord.), *Politica socială în România*, Bucureşti, Editura Expert, 1999

Zamfir Cătălin (coord.), *Sărăcia în România*, ICCV şi PNUD, Bucureşti, 2001

Zamfir Cătălin, Preda Marian (coord.), *Romii în România*, Ed. Expert, Bucureşti, 2002

Zamfir, Elena, (coord.), *Strategii antisărăcie şi dezvoltare comunitară*, Editura Expert, Bucureşti 2000

Zamfir, Elena; Cătălin Zamfir (coord.), *Ţiganii între ignorare şi îngrijorare*, Editura Alternative, 1993

Surse de date

ACOVI (baze de date), INS

Barometrul de Opinie Publică, Fundaţia pentru o Societate Deschisă, 2002

Eurobarometrul rural, UE-FSD

Fişa Localităţii, Institutul Naţional de Statistică, 2002

Sărăcie urbană, sărăcie rurală, Institutul de Cercetare a Calităţii Vieţii, 2004

Recensământul populaţiei şi locuinţelor din 2002 (tabele sintetice), INS

România: Evaluarea sărăciei, Banca Mondială, 2003

Rapoarte şi documente oficiale

Condiţiile de viaţă ale populaţiei din România, Institutul Naţional de Statistică, 2001

Harta Sărăciei în România, CASPIS, 2003

Educaţia Rurală în România: Condiţii, Provocări şi Strategii de Dezvoltare, Ministerul Educaţiei şi Cercetării, Institutul pentru Ştiinţe ale Educaţiei, 2002

Scanned with OKEN Scanner

Forţa de Muncă în România. Ocupare şi Şomaj în anul 2000, Institutul Naţional de Statistică, 2001

Forţa de Muncă în România. Ocupare şi Şomaj în anul 2003, Institutul Naţional de Statistică, 2004

Metode şi Instrumente de Măsurare a Sărăciei, PNUD, 1998

Planul Naţional de Dezvoltare 2004-2006, Ministerul Integrării Europene

Planul Naţional Anti-Sărăcie şi Promovarea Incluziunii Sociale, Guvernul Românei, 2002

Raportul Naţional de Dezvoltare Umană, PNUD, 2004

Recensământul Populaţiei şi Locuinţelor, Institutul Naţional de Statistică, 2002

Raport asupra Obiectivelor de Dezvoltare a Mileniului, Guvernul României, 2003

Situaţia copilului şi a familiei în România, Editura Alternative, 1995

Situaţia social/economică a copilului în România: Propunerea unui program prioritar de protecţie, CIDE, Bucuresti, 1993

Adrese internet

www.media.worldbank.org/secure
www.undp.org/mdg_new/romania.pdf
media.worldbank.org/
www.worldbank.org/eca/ecapovertyreport
www.sociologieromaneasca.ro
www.cerope.ro

www.undp.ro /news.htm.

Scanned with OKEN Scanner